

敦化市黑石乡国土空间总体规划 (2021—2035年) ——草案公示——



敦化市黑石乡人民政府
2023年9月

引言

深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻总书记视察吉林省重要讲话精神，优化乡域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，构建乡域规划统筹实施机制，实现城乡统筹发展的目的，黑石乡人民政府组织编制了《敦化市黑石乡国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》（以下简称《规划》），目前，《规划》草案已编制完成，为全面落实“开门编规划”的工作要求，广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业代表和人民群众的意见建议。



规划范围与期限

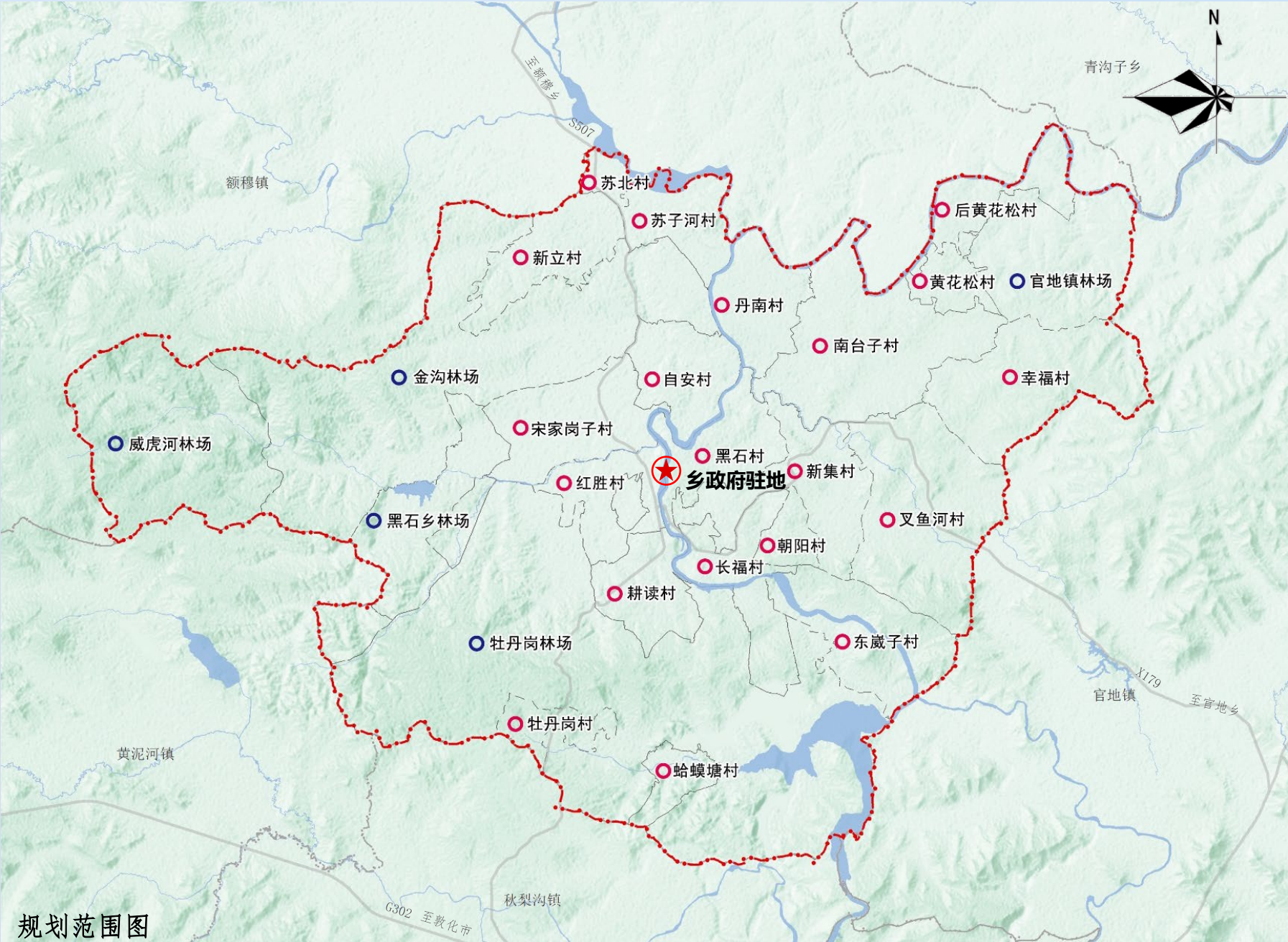
规划范围

乡域范围：黑石乡行政辖区范围，国土总面积365.36平方公里。包括**20个行政村**和**5个林场**，分别为东崴子村、黑石村、南台子村、新立村、苏子河村、自安村、苏北村、新集村、长福村、耕读村、蛤蟆塘村、牡丹岗村、幸福村、黄花松村、后黄花松村、丹南村、红胜村、宋家岗子村、叉鱼河村、朝阳村，以及金沟林场、黑石乡林场、威虎河林场、牡丹岗林场和官地乡林场。

乡政府驻地范围：乡政府驻地所在地涉及黑石村、红胜村和朝阳村，面积87.85公顷。

规划期限

规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



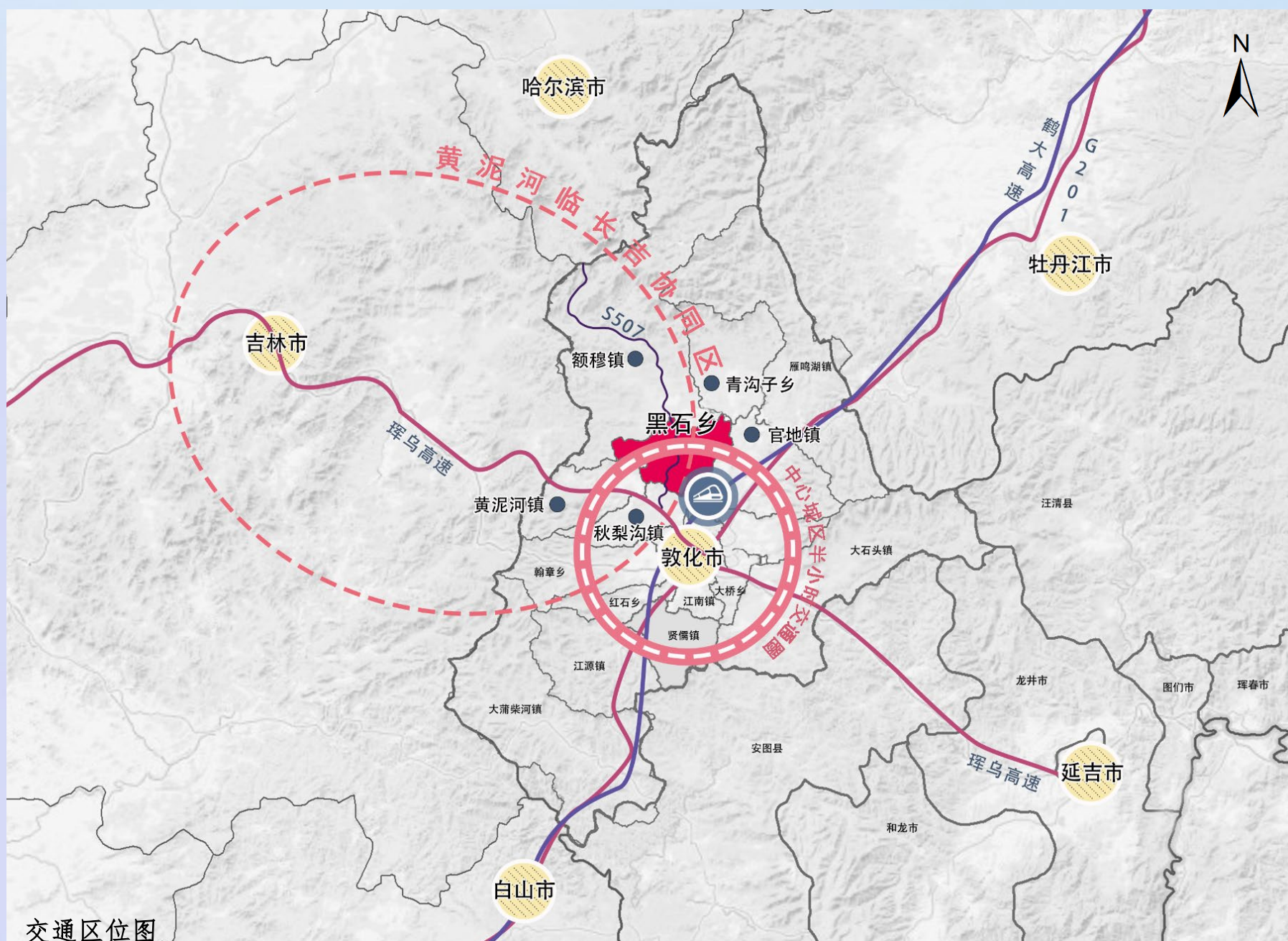
区位交通概况

- 敦化中心城区半小时交通圈节点乡镇。
- S507南北贯穿，连通敦化市城区和老白山风景区，为乡域发展提供支撑。
- 加速融入黄泥河临长吉协同区，与长春都市圈现代农业产业发展区相融合。

地理区位：黑石乡位于敦化市北部，东与官地镇接壤，南与秋梨沟镇相邻，西与黄泥河镇相连，北与额穆镇、青沟子乡毗邻。距敦化市区北部35公里处，位于敦化市中心城区半小时生活圈内。

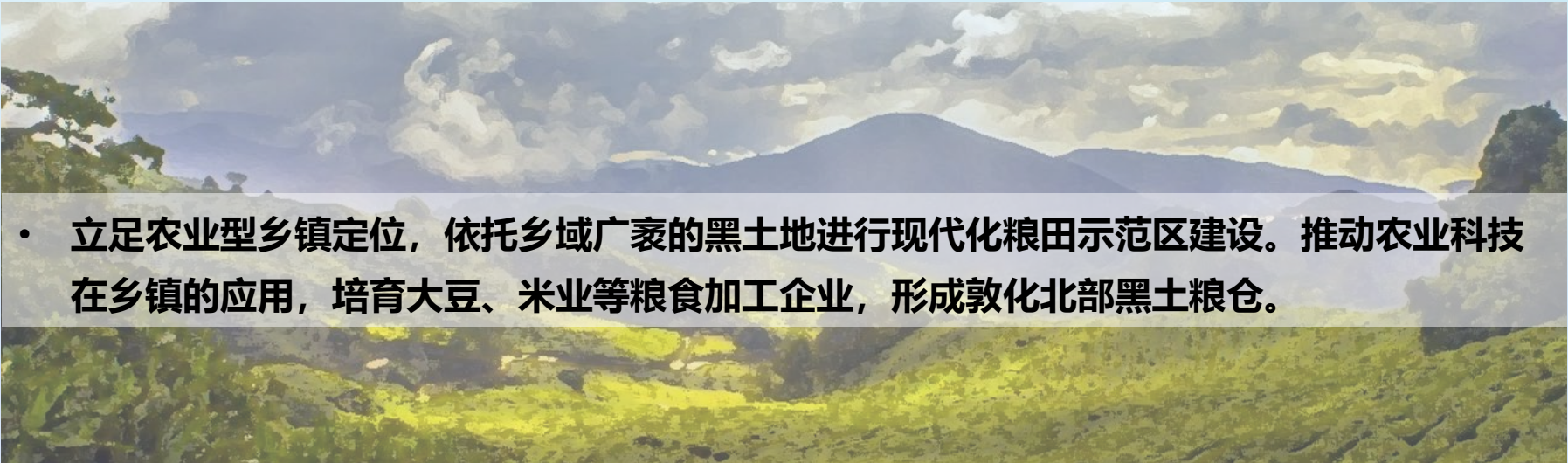
对外交通（国省县道）：主要包括S507（敦凤线）和X179(黑官线)。S507南北贯穿整个乡域，X179由乡政府驻地向东至官地镇。

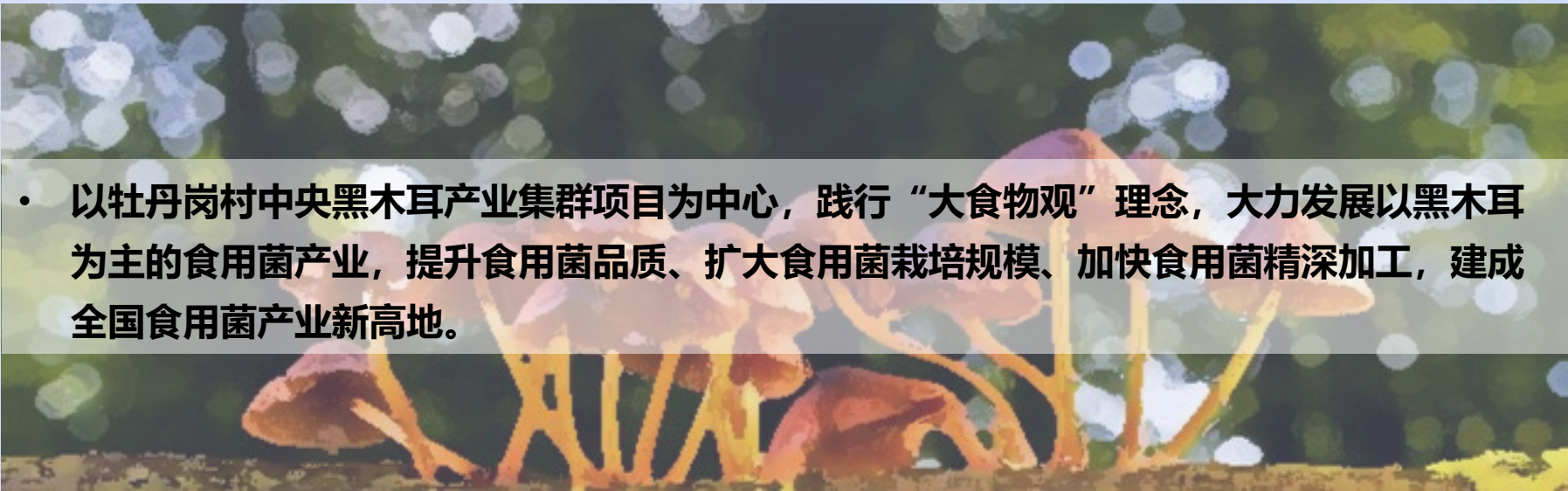
域内交通（乡道）：主要包括Y142、Y013和Y011，内部乡道共同形成枝状路网布局。

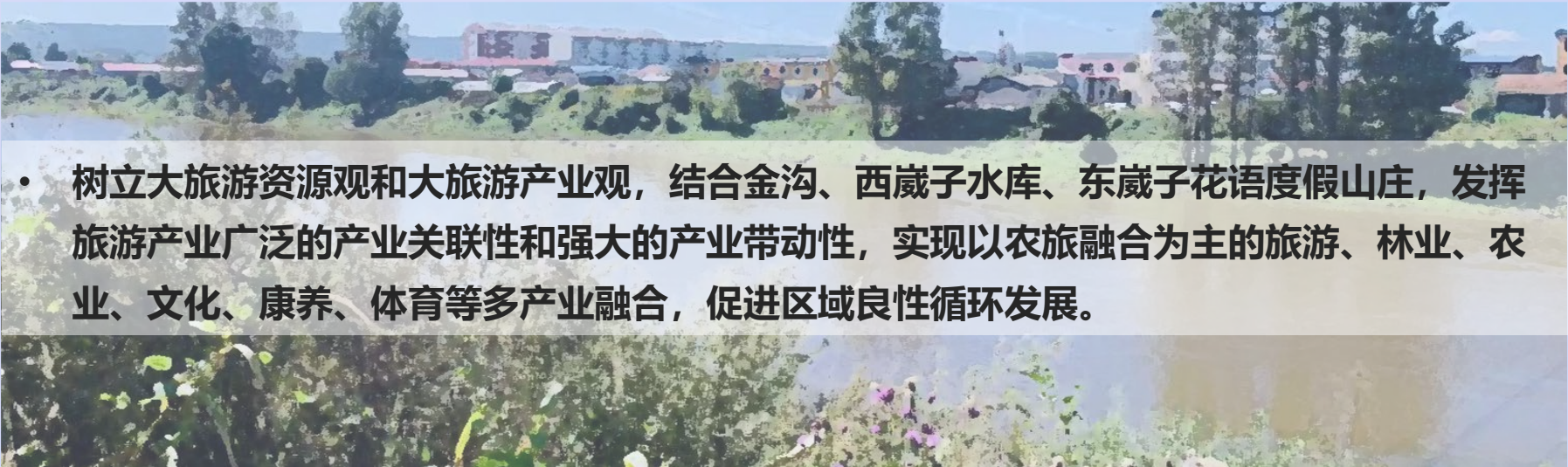


目标定位

敦化北部黑土粮仓 食用菌产业新高地 农旅融合发展示范地

- 
- 立足农业型乡镇定位，依托乡域广袤的黑土地进行现代化粮田示范区建设。推动农业科技在乡镇的应用，培育大豆、米业等粮食加工企业，形成敦化北部黑土粮仓。

- 
- 以牡丹岗村中央黑木耳产业集群项目为中心，践行“大食物观”理念，大力发展以黑木耳为主的食用菌产业，提升食用菌品质、扩大食用菌栽培规模、加快食用菌精深加工，建成全国食用菌产业新高地。

- 
- 树立大旅游资源观和大旅游产业观，结合金沟、西崴子水库、东崴子花语度假山庄，发挥旅游产业广泛的产业关联性和强大的产业带动性，实现以农旅融合为主的旅游、林业、农业、文化、康养、体育等多产业融合，促进区域良性循环发展。

国土空间总体格局

构建“一核两轴两区、一屏两点四廊”的总体格局

“一核两轴两区”的开发格局

- **一核**：以乡政府驻地为中心，强化乡政府驻地政治、经济、文化中心作用。
- **两轴**：沿十字交通形成顿凤线城乡发展主轴和黑官线城乡发展次轴，加强沿线地区经济联系和分工协作，形成联动提升的重要轴带。
- **两区**：结合乡域产业基底，划分为现代农业发展区和林下经济发展区两大片区。

“一屏两点四廊”的保护格局

- **一屏**：乡域西北部张广才岭威虎岭生态屏障。
- **两点**：金沟水库、西崴子水库形成的自然生态节点。
- **四廊**：结合“一江三河”的水网格局，形成牡丹江、黑石沟、湾湾沟、插鱼河生态廊道。



国土空间总体格局图

底线约束

生态保护红线

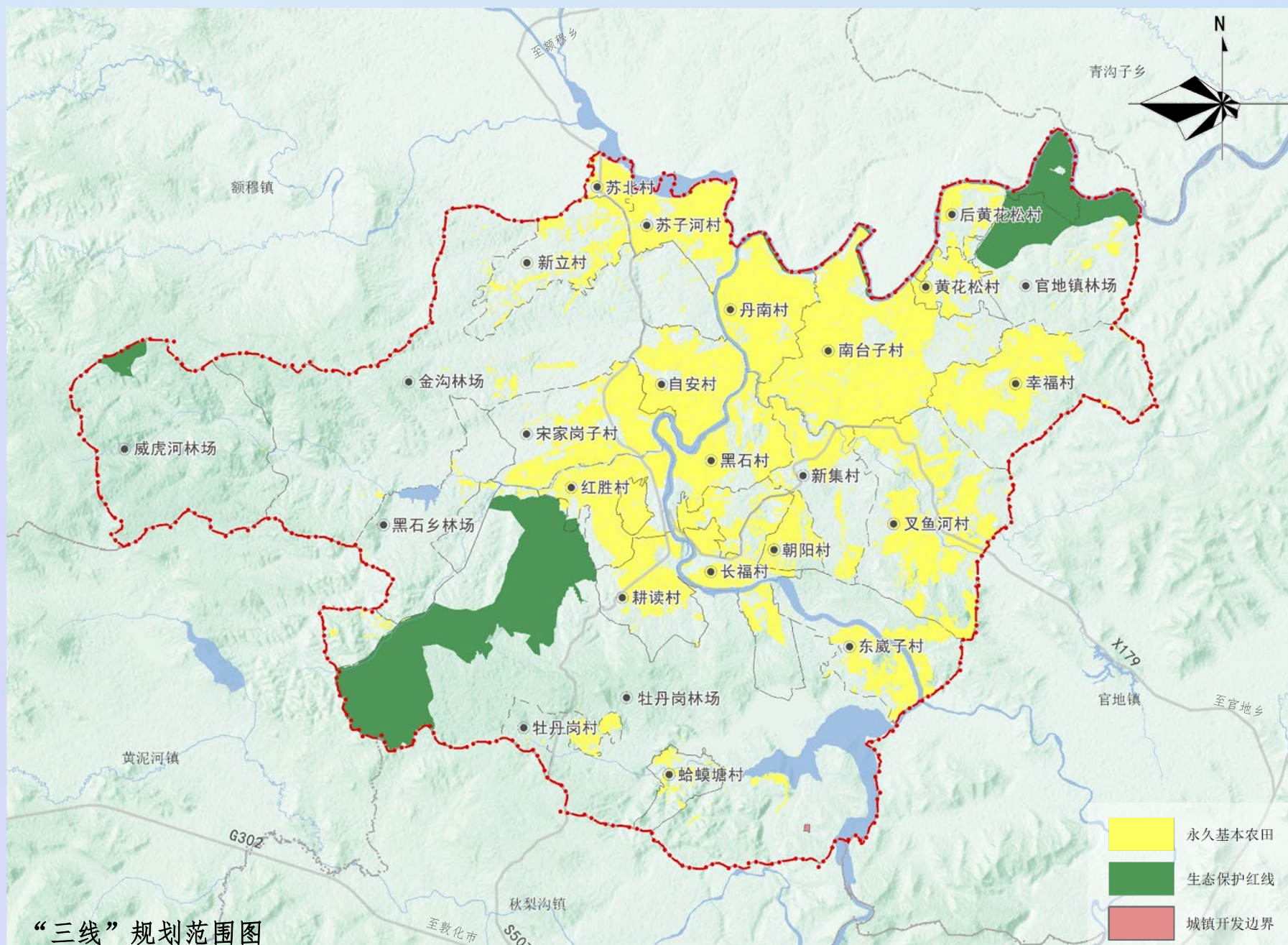
具有生物多样性维护、水源涵养、水土保持等重要生态功能的区域。主要分布于牡丹岗林场、官地镇林场、威虎河林场和后黄花村。

永久基本农田

包含各村庄优质耕地，永久基本农田保护区内任何单位和个人不得改变或者占用。

城镇开发边界

黑石乡城镇开发边界3公顷，位于牡丹岗林场。



保障农业发展空间

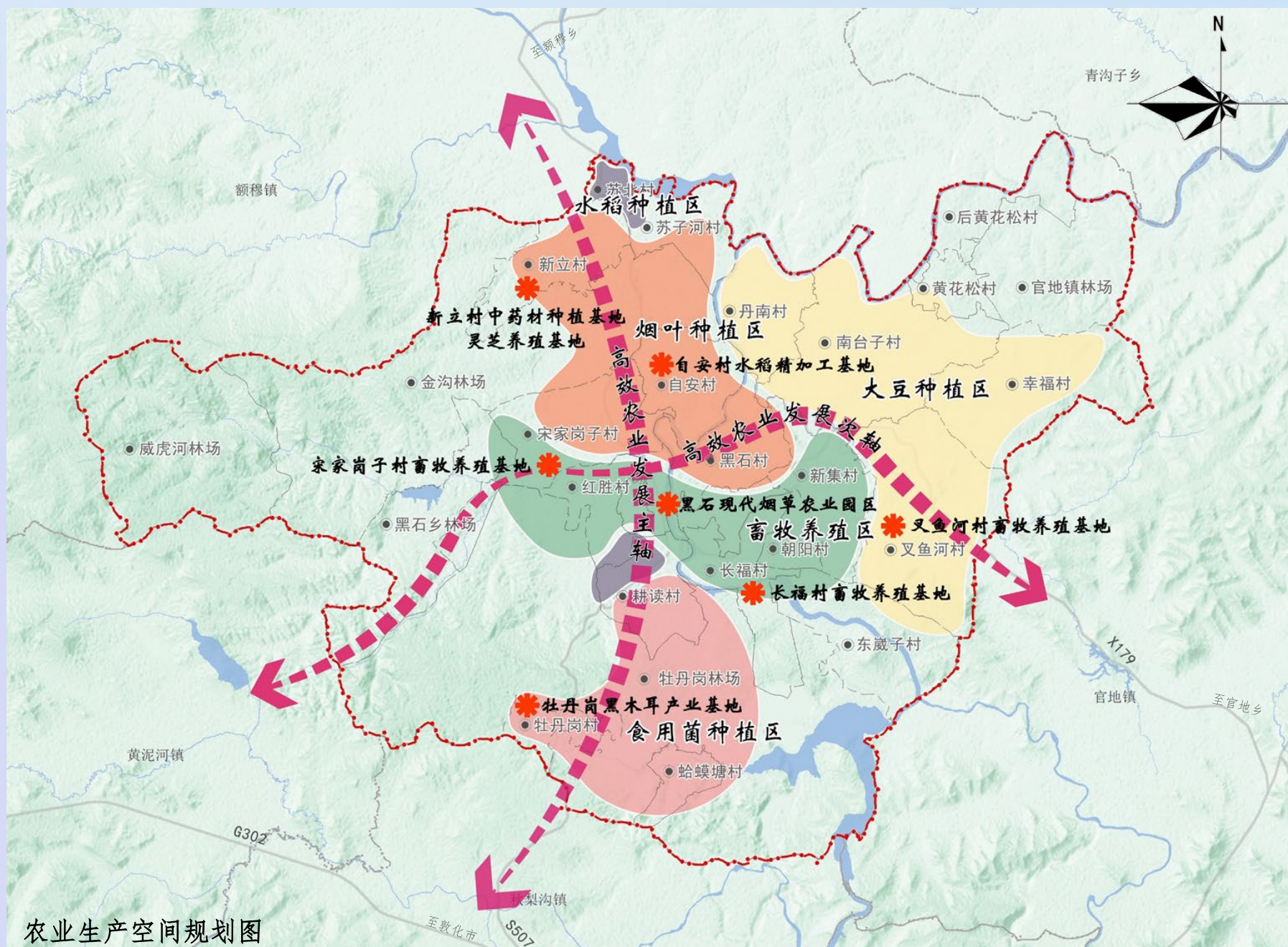
构建“两带五区多点”的农业发展格局

突出壮大食用菌种植、畜牧养殖、烟叶种植等特色优势农牧产业，优化农业生产结构和区域布局，改造提升农业生产能力，培育提升农业品牌，不断提升农业综合生产能力。

两带：依托S507（敦凤线）、X179（黑官线）形成高效农业发展主次轴，串联各农业功能区，带动乡域农业发展。

五区：水稻种植区、大豆种植区、食用菌种植区、畜牧养殖区、烟叶种植区

多点：红胜村黑石现代烟草农业园区；牡丹岗村黑木耳产业基地；新立村中药材种植基地、灵芝养殖基地；宋家岗子村、叉鱼村和长福村畜牧养殖基地；自安村水稻精加工基地



强化耕地保护

强化耕地保护管控

落实最严格的耕地保护政策，加强“占补平衡”“进出平衡”管控力度。

科学开发后备资源

以水资源作为重要约束性指标，合理开发耕地后备资源。

建立补充耕地储备库

严格落实耕地占一补一、占优补优的政策，保障耕地储备库。

提升耕地资源质量

以永久基本农田、“两区划定”为重点，切实推进高标准农田工程。



构建生态保护格局

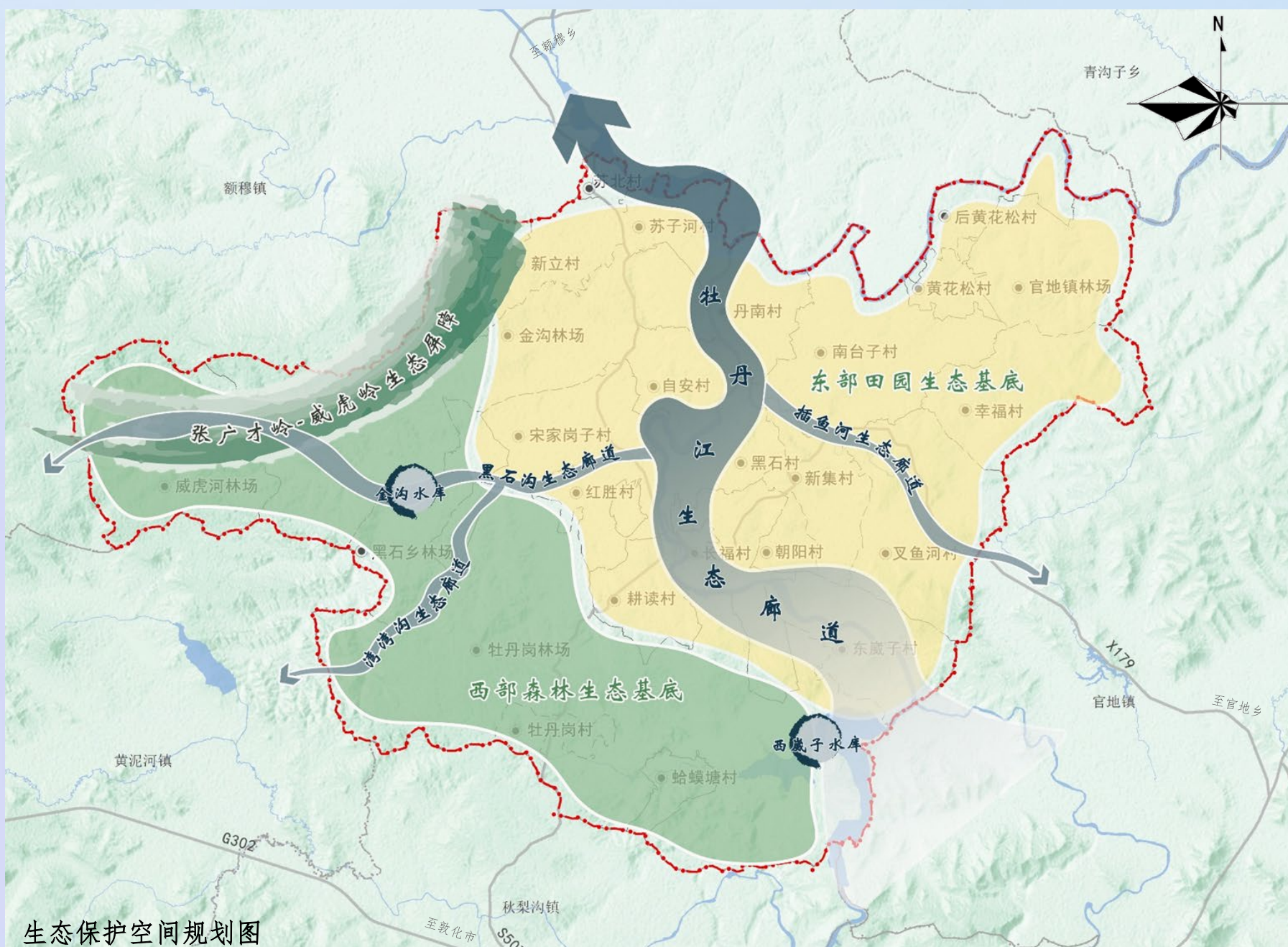
构建“一屏两点四廊”的生态保护格局

以西北山脉为生态屏障，以森林、田园景观为生态基底，以河道水网为生态廊道，以湖泊水库为生态节点，依据“源地-廊道”的原则，构建“一屏两点四廊”的乡域生态保护格局。

一屏：金沟西北部依托山脉形成张广才-威虎岭生态屏障，重点进行生物多样性保护、森林抚育、森林水源涵养和防风固沙等工作。

两点：金沟水库、西崴子水库形成的自然生态节点。

四廊：结合“一江三河”的水网格局，形成牡丹江、黑石沟、湾湾沟、插鱼河生态廊道，强化推进重要水系水岸周边污染防治、植被恢复与护堤护岸林建设。



加强生态资源保护

加强水资源保护

严格控制用水总量，优化配置水资源，保障生活、生态和生产用水，强化水资源可持续利用。

加强林草资源保护

科学推进国土绿化，开展植树造林、绿化造林工程，保障林地保有量。加大基本草原保护力度。丰富生物多样性。

加强湿地资源保护

严格湿地保护制度，防止湿地流失和破坏，逐步恢复湿地面积，增强湿地生态系统自然性、完整性、稳定性。



优化城乡发展空间

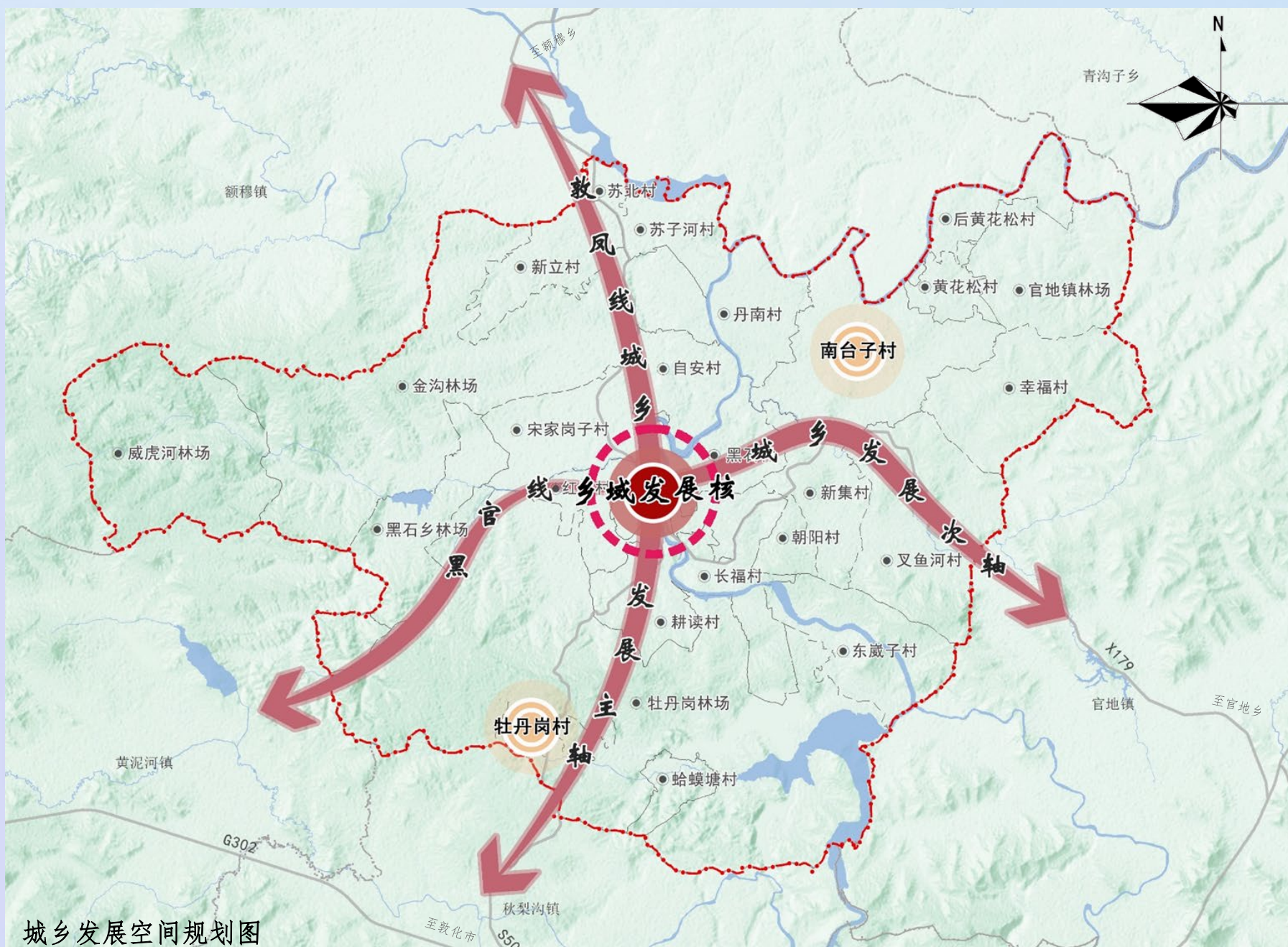
构建“一核两轴两极”的城乡发展格局

结合乡域城乡建设发展，依托S507（敦凤线）、X179（黑官线）等主要交通干线，发挥乡政府驻地综合发展核心功能，做大做精两个中心村的辐射带动作用，构建“一核两轴两极”的城乡发展格局。

一核：即乡政府驻地产城融合综合发展核心。

两轴：沿十字交通形成敦凤线城乡发展主轴和黑官线城乡发展次轴，加强沿线地区经济联系和分工协作，形成联动提升的重要轴带，带动乡域的整体经济发展。

两极：以牡丹岗村、南台子村两个中心村发展建设为辐射，带动周边基层村整体发展，形成乡域经济新增长极。



城乡发展空间规划图

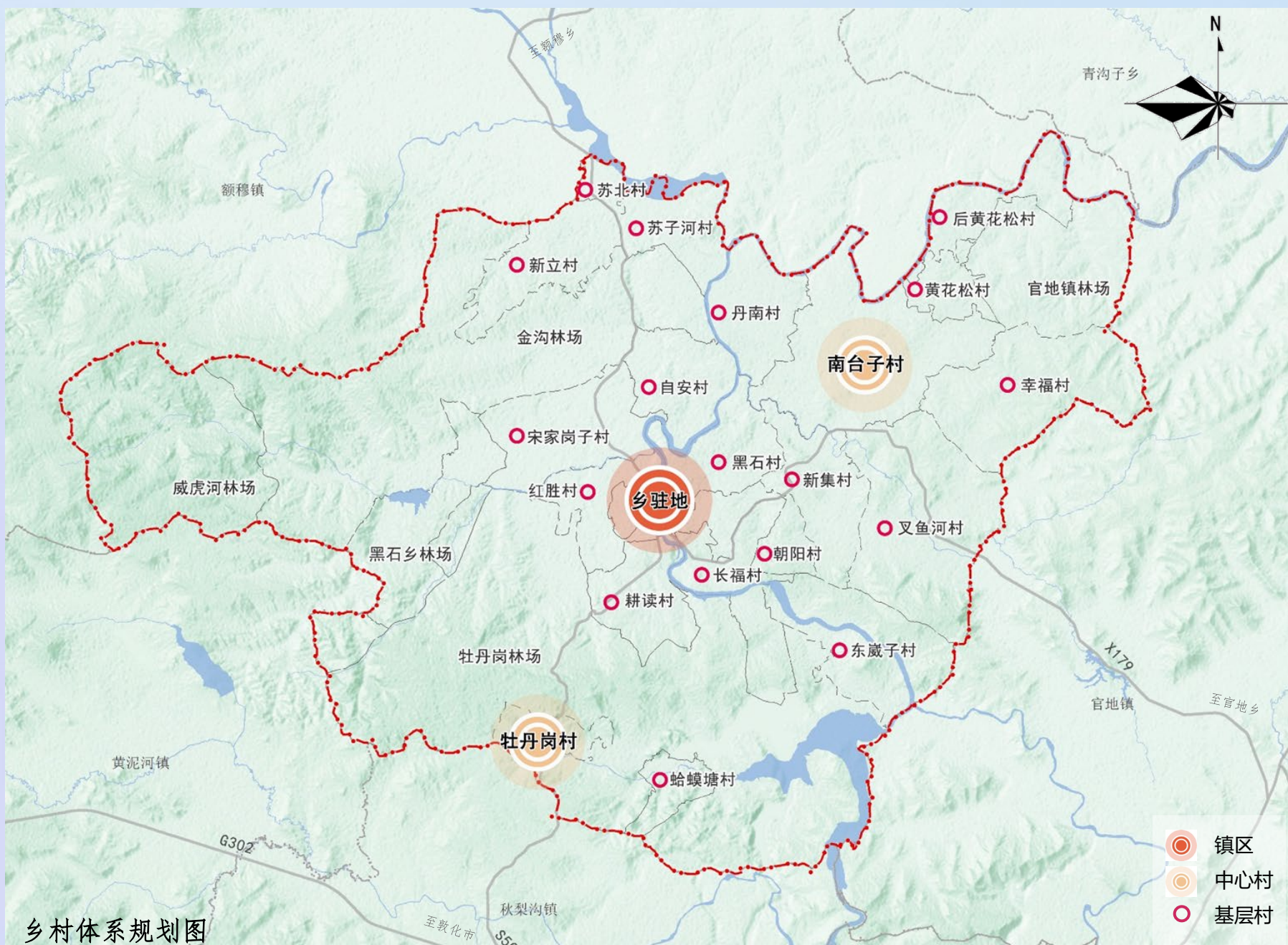
构建三级乡村体系

构建“乡政府驻地-中心村-基层村”的三级乡村体系

乡政府驻地（1个）： 是全乡的政治、经济、文化以及综合性服务中心，集中了全乡大部分的公共服务设施，是全乡人口和建设最密集的地区。重点提升工业、商贸、科教、医疗、信息和技能培训等综合性公共服务水平，充分发挥乡政府驻地的辐射和带动作用。

中心村（2个）： 结合党建引领示范基地、村庄地理位置，合理布局中心村庄，包括牡丹岗村和南台子村。

基层村（18个）： 乡域范围内的其他村庄，包括苏北村、苏子河村、丹南村、自安村、新立村、黑石村、红胜村、朝阳村、宋家岗子村、耕读村、长福村、新集村、叉鱼河村、幸福村、黄花松村、后黄花松村、东崴子村、蛤蟆塘村。

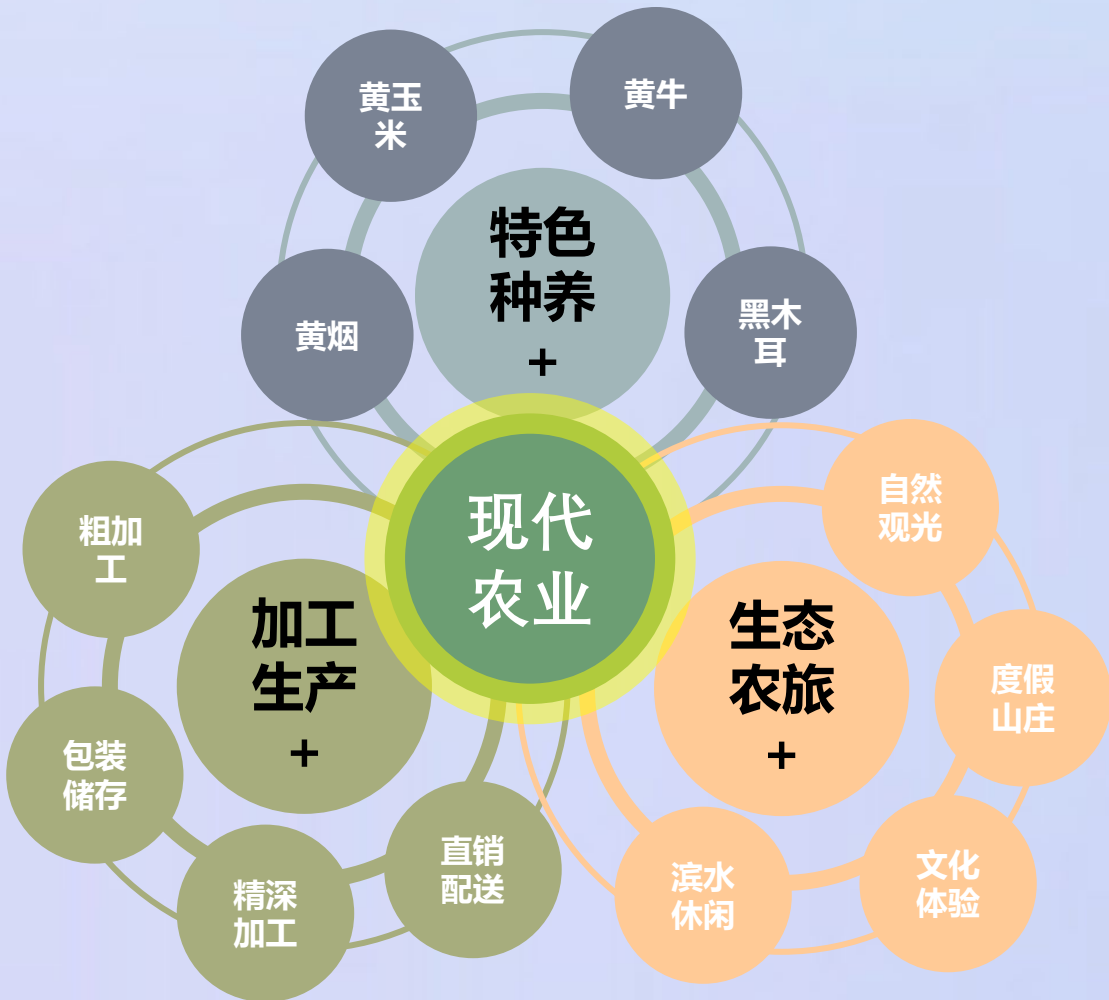


构建产业发展体系

构建以现代农业为核心，特色种养、精深加工、生态农旅为特色的1+3产业体系

立足农业型乡镇定位，大力推进一二三产融合发展，在“三黄一黑”特色种养殖产业的基础上，延长产业链，拓展粮食、食用菌、烟叶产业精深加工。依托乡域山水田园资源，突出原生态，打好农旅牌，培植经济增长新支点。

- 一产：做强“三黄一黑”基础种养殖产业。
- 二产：延长粮食、食用菌、烟叶等特色产业链条，培育精深加工龙头企业，形成具有地方特色的产业品牌。
- 三产：依托乡域山水林田资源，突出生态农旅，创建黑石乡旅游品牌。



优化产业发展布局

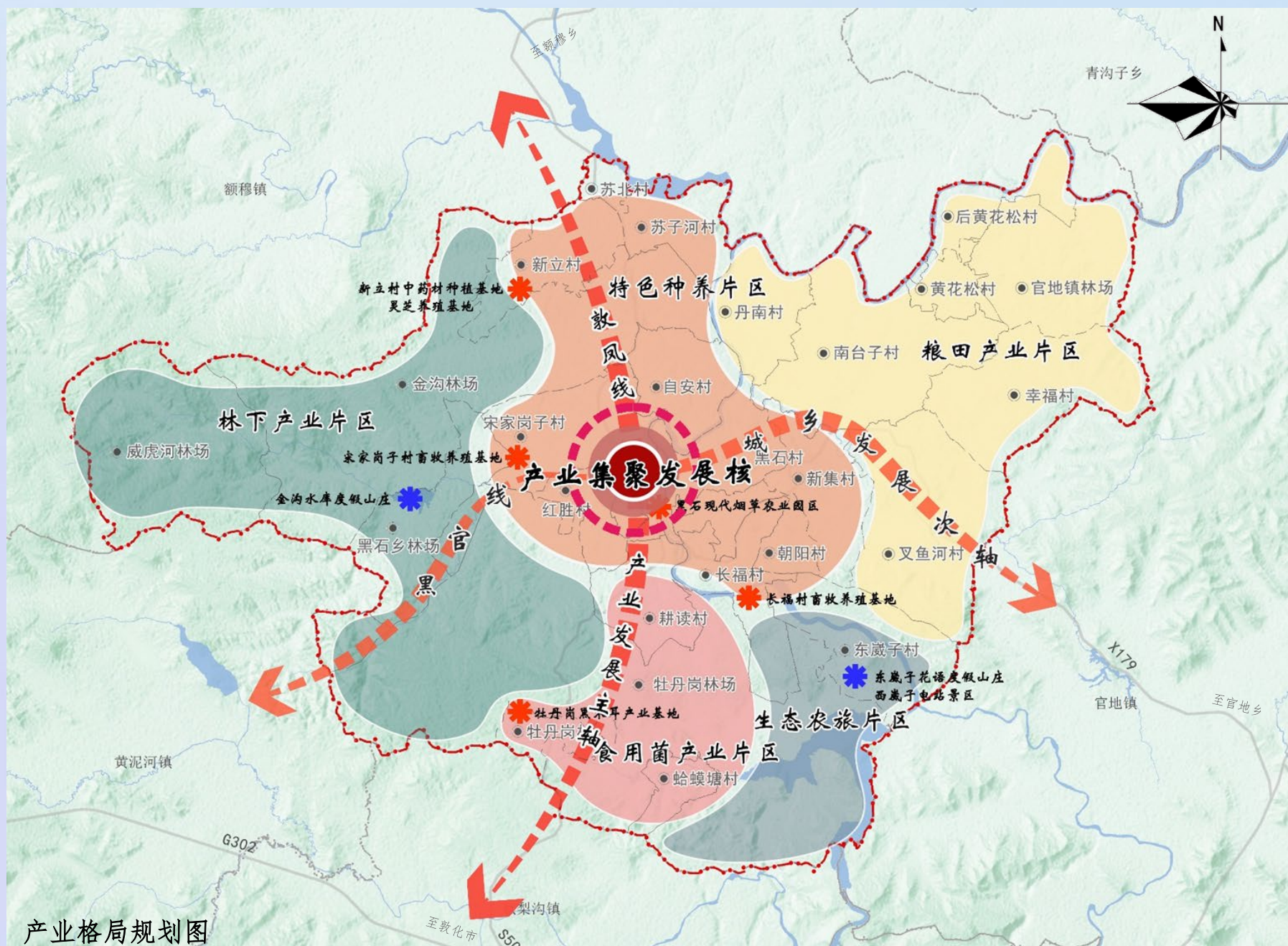
构建“一核两轴，五区多点”的产业发展格局

一核：以乡政府驻地为中心，依托现代烟草产业园区、农产品加工厂等重点企业，构建产业集聚发展核，对乡域产业起到辐射带动作用。

两轴：南北方向以S507为依托形成敦凤线产业发展主轴，经乡政府驻地贯穿乡域，形成黑石乡与敦化市区及额穆镇的产业纽带。东西方向以X179、Y013为依托，沟通与重点乡镇的产业联系，形成黑官线城乡发展次轴。

五区：依托各村优势产业，划分特色种养片区、食用菌产业片区、粮田产业片区、生态农旅片区、林下产业片区。

多点：域内各产业基地、工业园区和旅游景点。

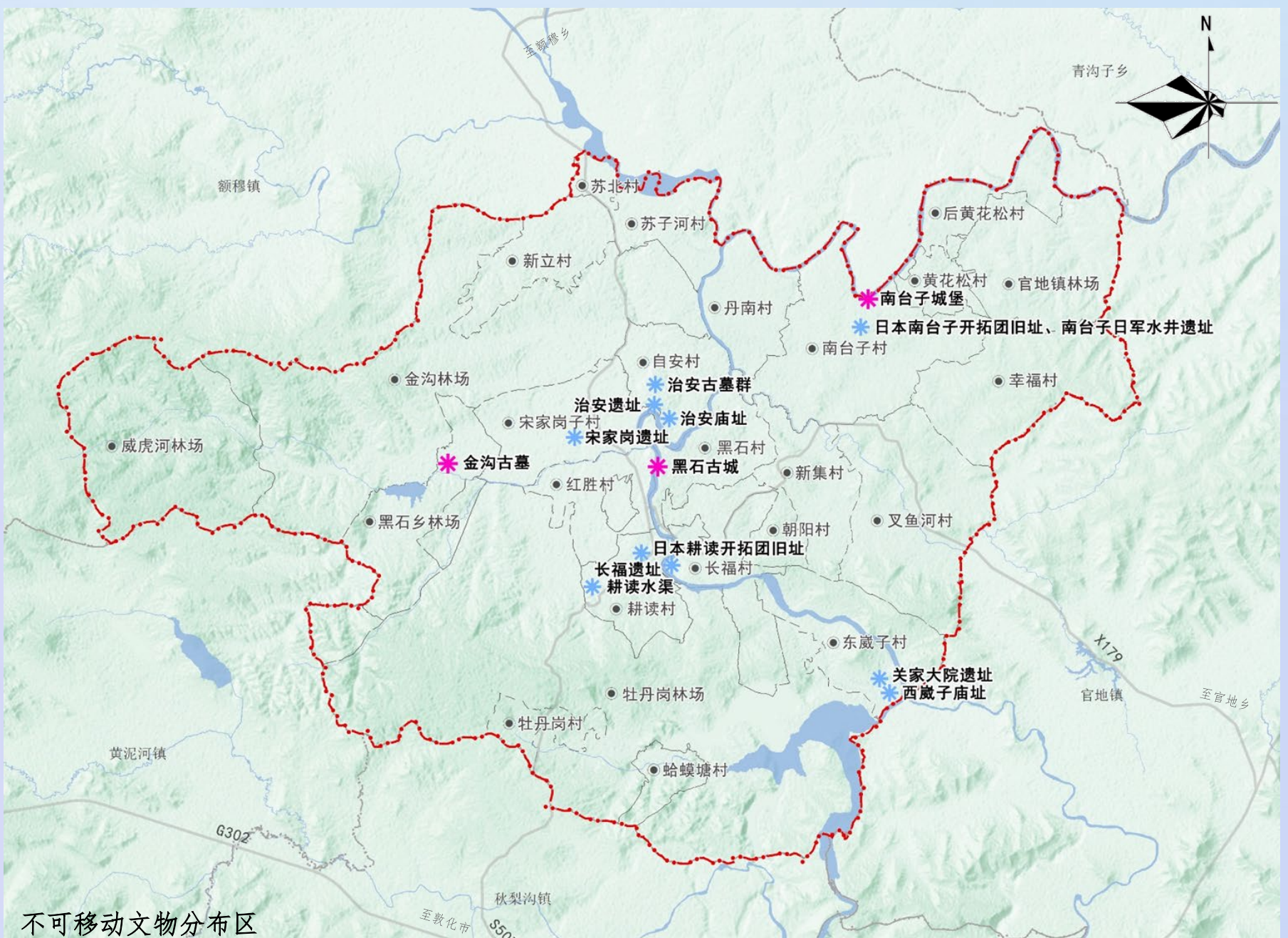


产业格局规划图

加强历史文化保护

加强历史文化单位保护力度

黑石乡域范围内共有不可移动文物14处，其中县级文物保护单位3处，分别为南台子城堡、黑石古城和金沟古墓。县级文物保护单位的保护范围为遗址外延30米。



不可移动文物分布区

• 优质公平的服务设施 •

□ 以“复合共享、弹性配置”为原则，构建“乡政府驻地—中心村—基层村”三级服务标准体系

一级 标准

乡政府驻地，建设具有区域服务能力和服务设施。

二级 标准

乡域的中心村，构建乡村便民中心。

三级 标准

乡域的基层村，构建村屯邻里中心。



绿色智慧的市政设施

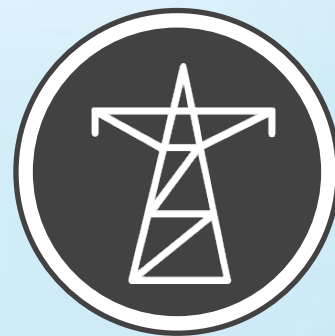
构建绿色高效的市政基础设施体系



安全可靠的供水系统



高效集约的排水系统



低碳智能的供电系统



智慧互联的通信系统



绿色清洁的供热系统



生态持续的环卫系统



• 优化乡政府驻地空间结构 •

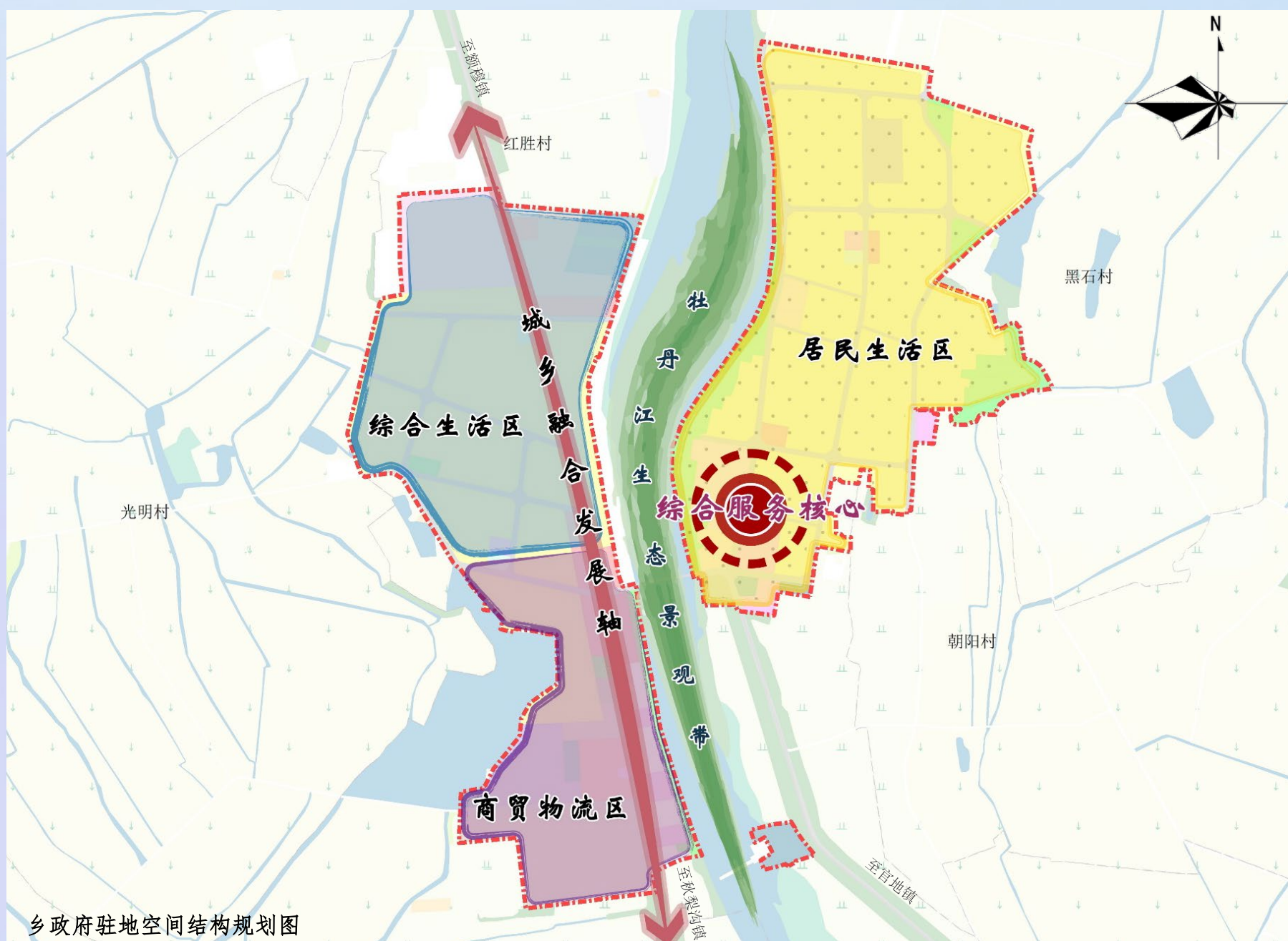
□ 构建“一心一轴，一带三区”的空间结构

一心：以乡政府为中心，依托其公共服务基础，构建乡政府驻地综合服务核心。

一轴：依托S507（敦凤线）构建城乡融合发展轴，形成串联乡政府驻地行政、商业、教育、工业的对外交通联络轴。

一带：依托牡丹江构建生态景观带，引绿入城，缝合城市空间，提供生态保障的同时，为两岸居民提供丰富的活动和交流空间。

三区：居民生活区、综合生活区、商贸物流区

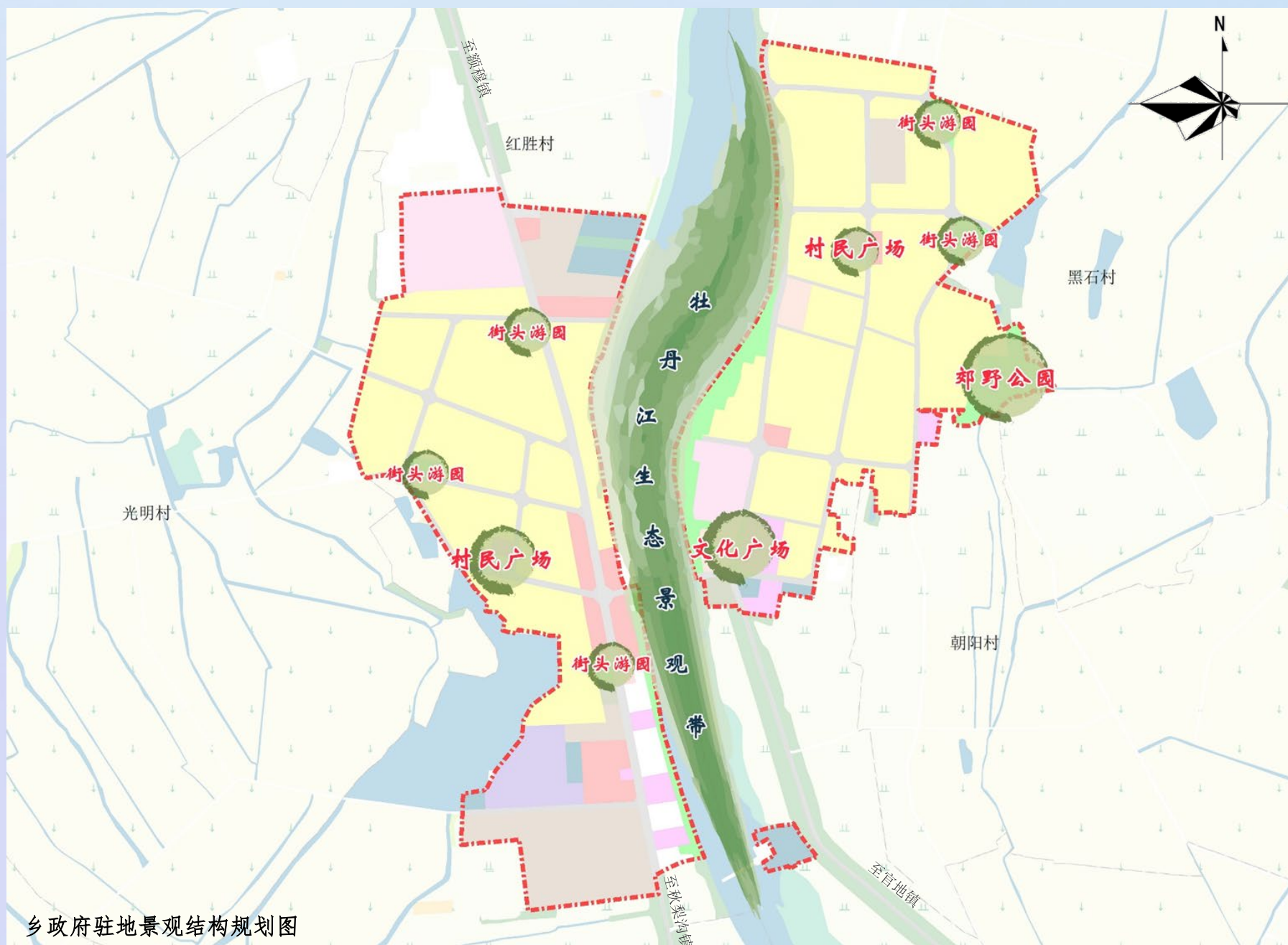


塑造蓝绿开敞空间

□ 蓝绿交织、水城共融，构建“一带多点”的蓝绿空间结构

一带： 即牡丹江生态景观带，对牡丹江进行水系梳理，结合滨河景观节点打造水景交融的公共开敞空间。

多点： 结合乡政府驻地服务范围和居住组团布局文化广场、郊野公园、村民广场、街头游园。



乡政府驻地景观结构规划图

• 国土综合整治和生态修复 •

□ 农用地整治



推进土地平整、建设灌排水、道路、农田防护与生态环境保护等农业基础设施工程。

□ 建设用地整理



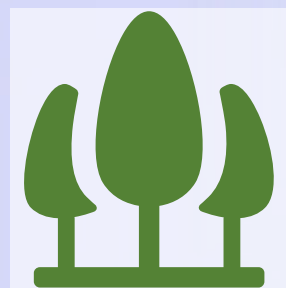
开展低效用地内部挖潜。全面挖掘乡域内用地潜力，鼓励低效的建设用地进行改造再开发与城市更新，提高用地容积率。

□ 流域治理修复



开展水系综合整治、河道清淤疏浚治理、水系连通治理、防洪减灾治理等工作，进一步改善流域生态环境。

□ 森林系统保护修复



按照“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草”的原则，积极推进国土绿化工作，分类实施林地生态修复，实施天然林保护工程，封育保护天然林。

■ 规划实施机制

强化规划传导落实

- 加强对敦化市国土空间总体规划传导的落实，做好上下级的落实传导。
- 加强对专项规划、详细规划的指导约束。

明确近期行动计划

- 衔接《黑石乡国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实重点项目建设需求，制定分期行动计划。

■ 实施监督体系

国土空间
基础信息
平台

“一张图”
实施监督
信息系统

规划实施
监测预警
评估机制

食菌福地，和谐家园

我们共同描绘！



欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以电子邮件、邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市黑石乡人民政府自然资源和规划所。

一、公示时间

2023年9月20日至2023年10月19日，为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站：www.dunhua.gov.cn/。

三、意见收集途径

1、电子邮箱：heishidangwei@163.com。

2、邮寄地址：敦化市黑石乡人民政府自然资源和规划所收（信封封面或邮件标题请标注“敦化市黑石乡国土空间总体规划意见建议”字样）。

3、联系电话：敦化市黑石乡自然资源和规划所 0433—6632126。