

参药之乡 生态福地

# 敦化市青沟子乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

草案公示



敦化市青沟子乡人民政府  
2023年9月

# 目录

01 规划总则

02 总体定位与目标策略

03 构建国土空间新格局

04 构建绿色高效的农业空间

05 保障安全稳定的生态空间

06 建设集约高效的城乡空间

07 提升全域综合支撑体系

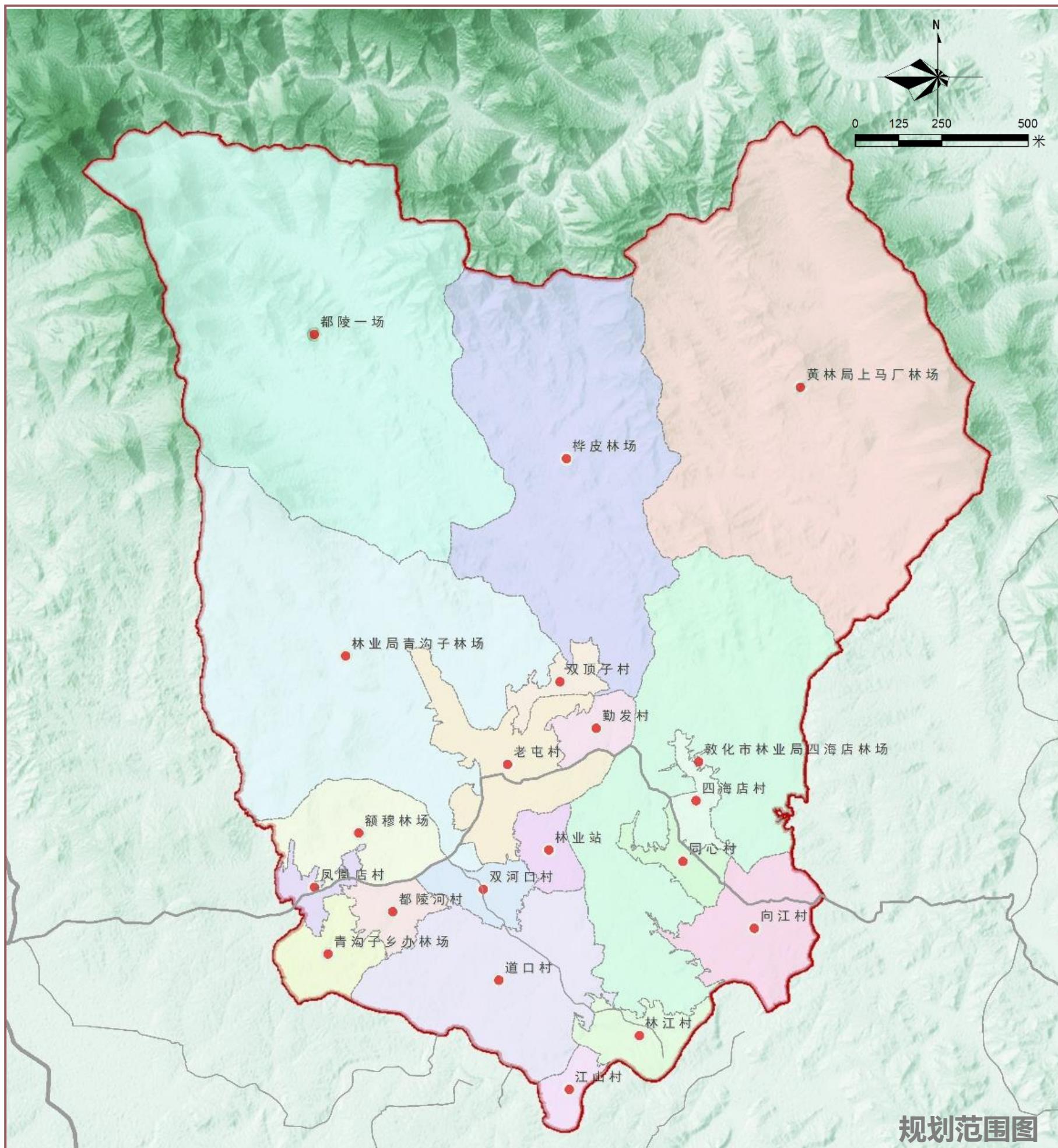
08 筑造品质宜居的特产乡

09 规划实施保障



# 1.1 规划范围

- **全域范围：青沟子乡行政辖区全部国土空间，总面积556.53平方千米。**
- **乡中心区范围：面积约为79.33公顷。**



# 1.2 规划期限与原则

## ■ 规划期限

**规划期限：2021—2035年。**

**近期至2025年；远期至2035年；远景展望至2050年。**

## ■ 规划原则

**以人为本、提升品质**

**生态优先、绿色发展**

**城乡融合、优化布局**

**文化传承、突出特色**



## 2.1 总体定位与目标策略

### ■ 总体定位

# 特色参药种植示范地 生态宜居和谐文明乡

以参药种植为主的特产型乡镇  
以生态宜居为导向的和谐文明乡

### ■ 目标策略

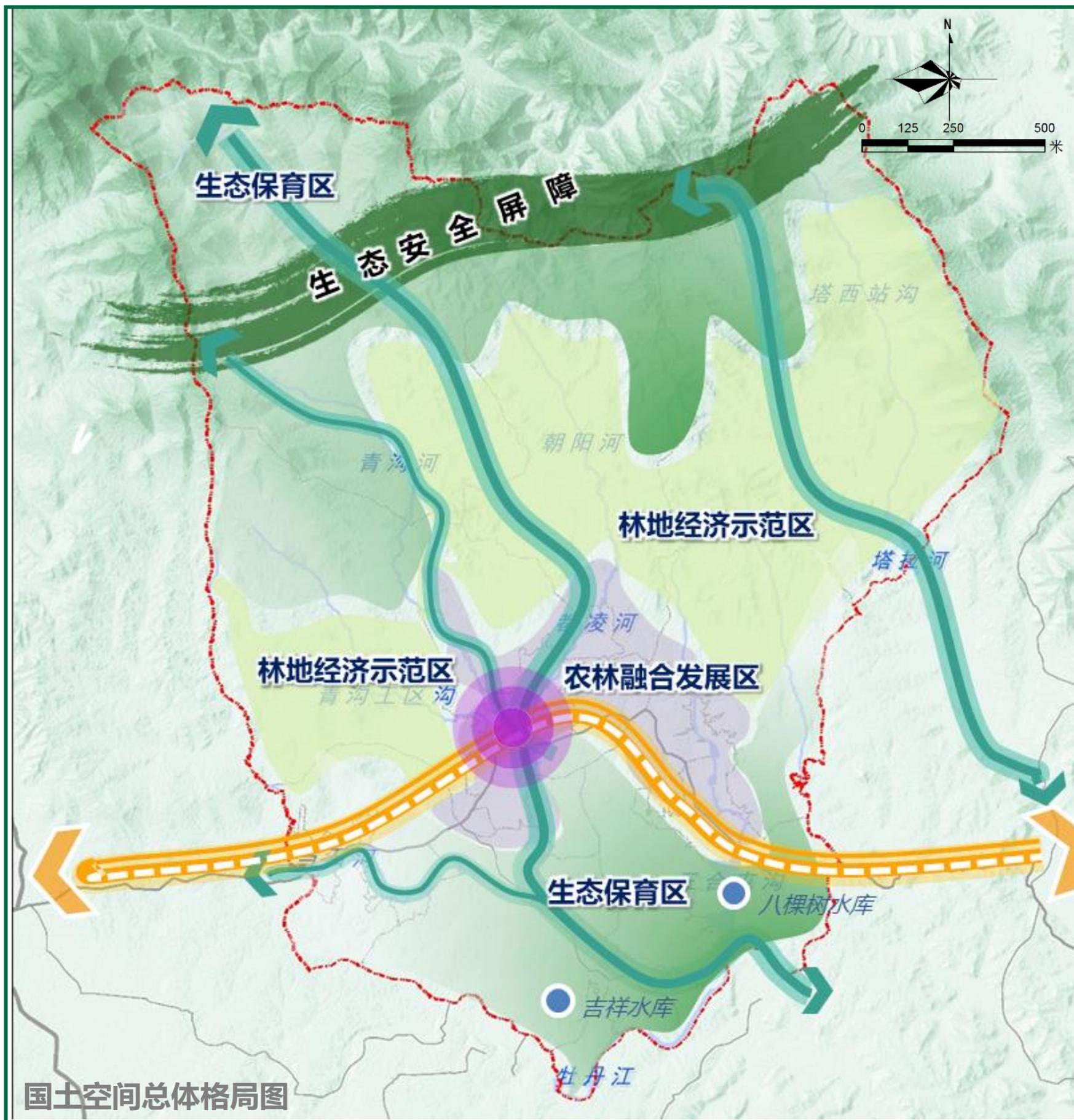
生态优先，践行绿色发展

主动融入，实现协同发展

多元驱动，引领创新发展

## 构建“一屏三廊、一心一轴、三区”的空间总体格局

- 一屏：**西北部山地林地生态屏障。
- 三廊：**由西部青沟河生态廊道、中部都陵河生态廊道和东部塔拉河生态廊道共同组成。
- 一心：**老屯村作为乡政府驻地，是全乡综合服务中心。
- 一轴：**沿Y175县道为轴线的城乡经济发展轴。
- 三区：**生态保育区、林地经济示范区、农林融合发展区。



## 3.2 落实“重要控制线”

坚持底线思维、保护优先，科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，优先保障粮食安全、生态安全等，以边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突为原则，基于统一的国土空间规划底图、底数，严格落实“重要控制线”。

01

**保护永久基本农田，保障粮食安全底线。**

加强高标准农田建设，稳定永久基本农田规模与布局。

02

**严控生态保护红线，强化生态底线保护。**

落实最严格的生态保护制度，坚持生态保护红线应划尽划。

03

**划示村庄建设边界，提升乡域发展质量。**

落实最严格的节约集约用地制度，在村庄建设边界实行统一的国土空间规划管理。



### 强化耕地保护管控

落实最严格的耕地保护政策，加强“占补平衡”“进出平衡”管控力度。

### 科学开发后备资源

以水资源作为重要约束性指标，合理开发耕地后备资源。

### 建立补充耕地储备库

严格落实耕地占一补一、占优补优的政策，保障耕地储备库。

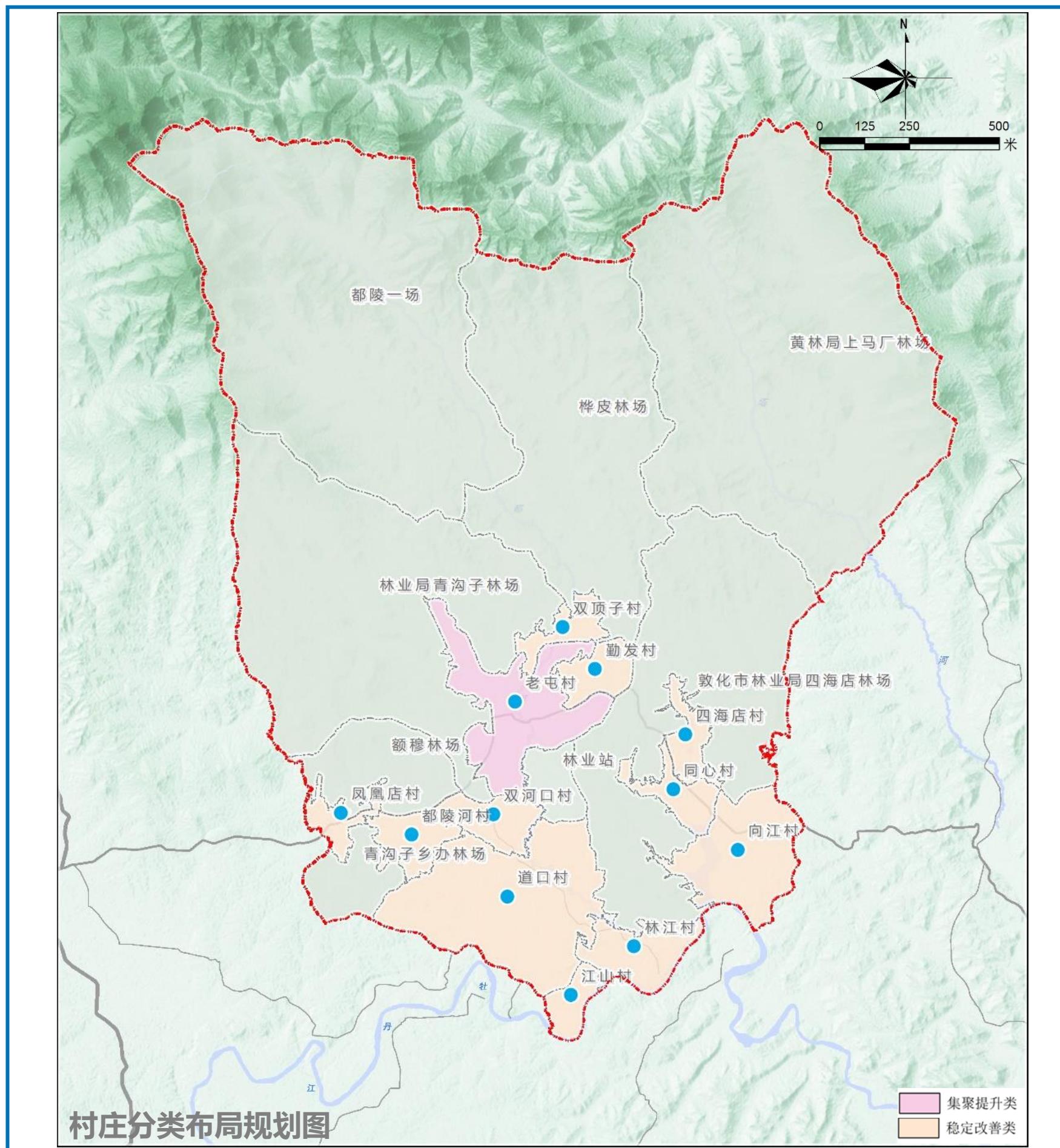
### 提升耕地资源质量

以永久基本农田、“两区划定”为重点，切实推进高标准农田工程。



## 分类引导村庄发展

结合敦化市乡村振兴战略规划实施进展情况，根据各村庄的区位条件、人口规模变化、产业发展、风貌特色、设施配套等情况，明确青沟子乡村庄分为稳定改善类和集聚提升类。



### 加强水资源保护

严格控制用水总量，优化配置水资源，保障生活、生态和生产用水，强化水资源可持续利用。

### 加强林草资源保护

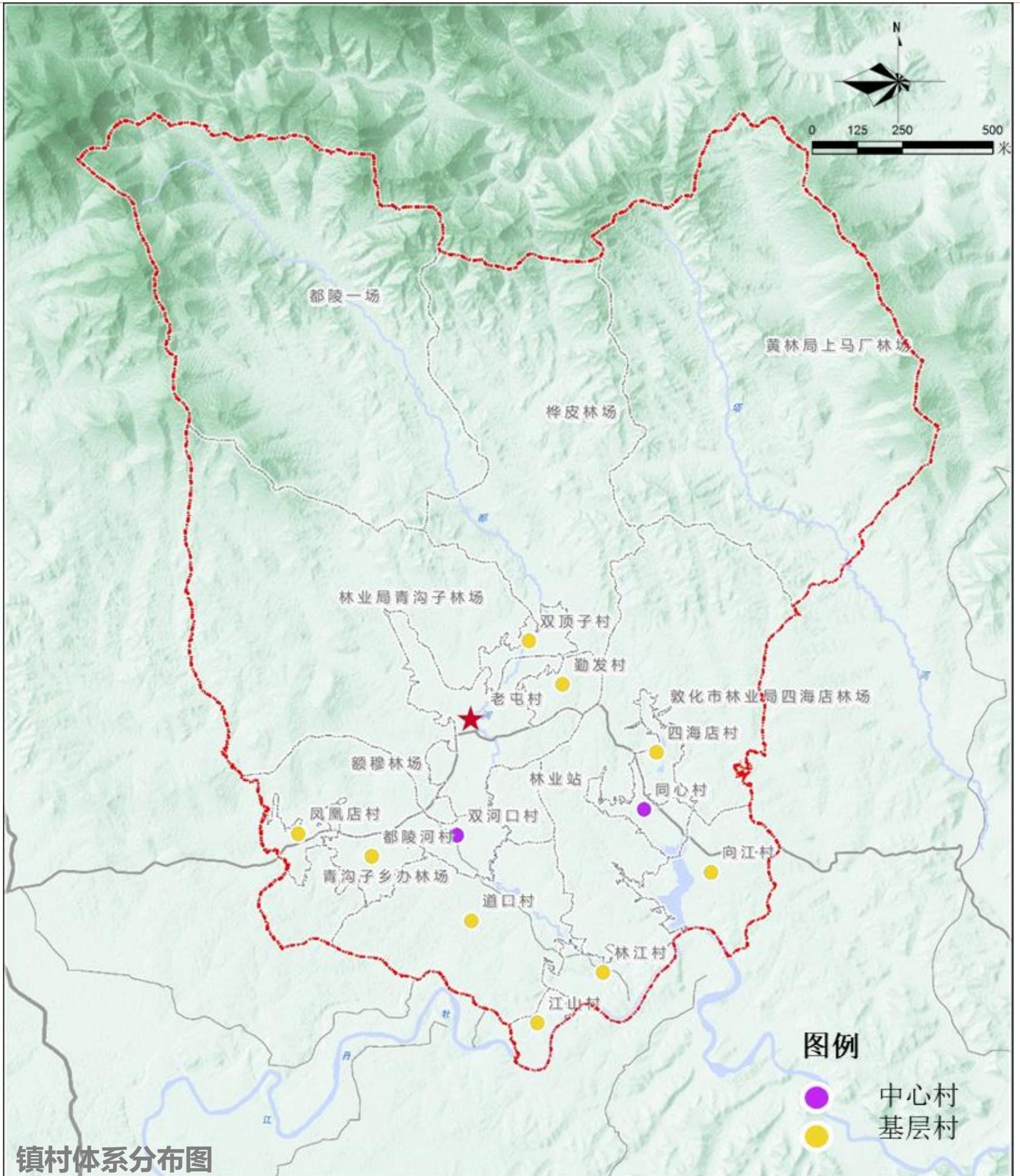
科学推进国土绿化，开展植树造林、绿化造林工程，保障林地保有量。加大基本草原保护力度。丰富生物多样性。

实施森林资源分区管理，对公益林、天然林和商品林实行分区管制。强化林地利用监督管理，严格执行森林采伐限额，实现森林资源永续利用。



# 6.1 构建三级镇村体系

以城乡一体化发展为原则，构建“乡中心区—中心村—基层村”的三级镇村体系。



镇村体系分布图

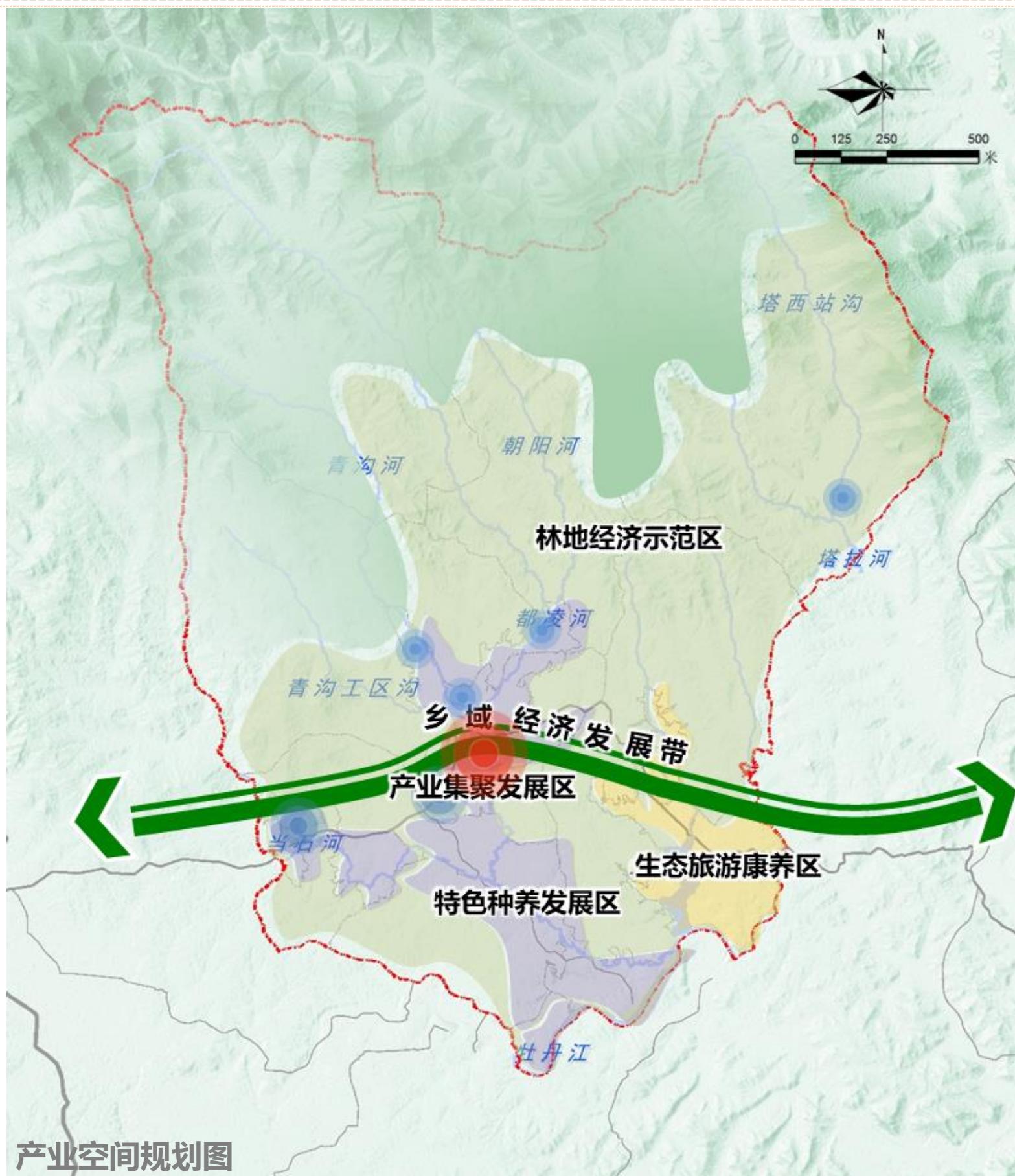
## 6.2 优化产业空间布局

### 构建“一带、四区、多点”的产业空间结构

**一带：**乡域经济示范带。

**四区：**林地经济示范区、特色种养发展区、产业集聚发展区、生态旅游康养区。

**多点：**现代农业园、西洋参熟土栽培产业园区、都陵河村药材平贝母产业园区等。





## 提升水循环利用

强化节约用水，控制城乡用水总量，提升城乡污水处理能力与再生水利用水平，加强雨洪利用。

## 强化信息网络建设

基于“5G”及“新一代互联网”，建设高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。

### 全面提升乡中心区、村庄防灾减灾水平 完善防灾减灾救灾设施



#### 防灾标准

明确抗震、防灾标准，提升防灾减灾能力。



#### 系统保障能力

提升医疗、能源及交通、通信、供排水等系统的应急保障能力。



#### 避难疏散设施

利用开敞空间建设应急避难场所，以县道、乡道主干道构建生命通道。



#### 公共消防设施

构建乡中心区、村庄消防救援体系，完善消防供水系统。



#### 应急物资储备设施

完善应急物资储备库，统筹应急物资储备。



#### 应急医疗设施

建立分级分类的应急医疗防疫设施系统，完善公共卫生体系。

以“复合共享、弹性配置”为原则，构建“乡中心区—中心村—基层村”三级服务标准体系

一级  
标准

乡中心区，建设具有区域服务能力的服务设施。

二级  
标准

乡域的中心村，构建乡村便民中心。

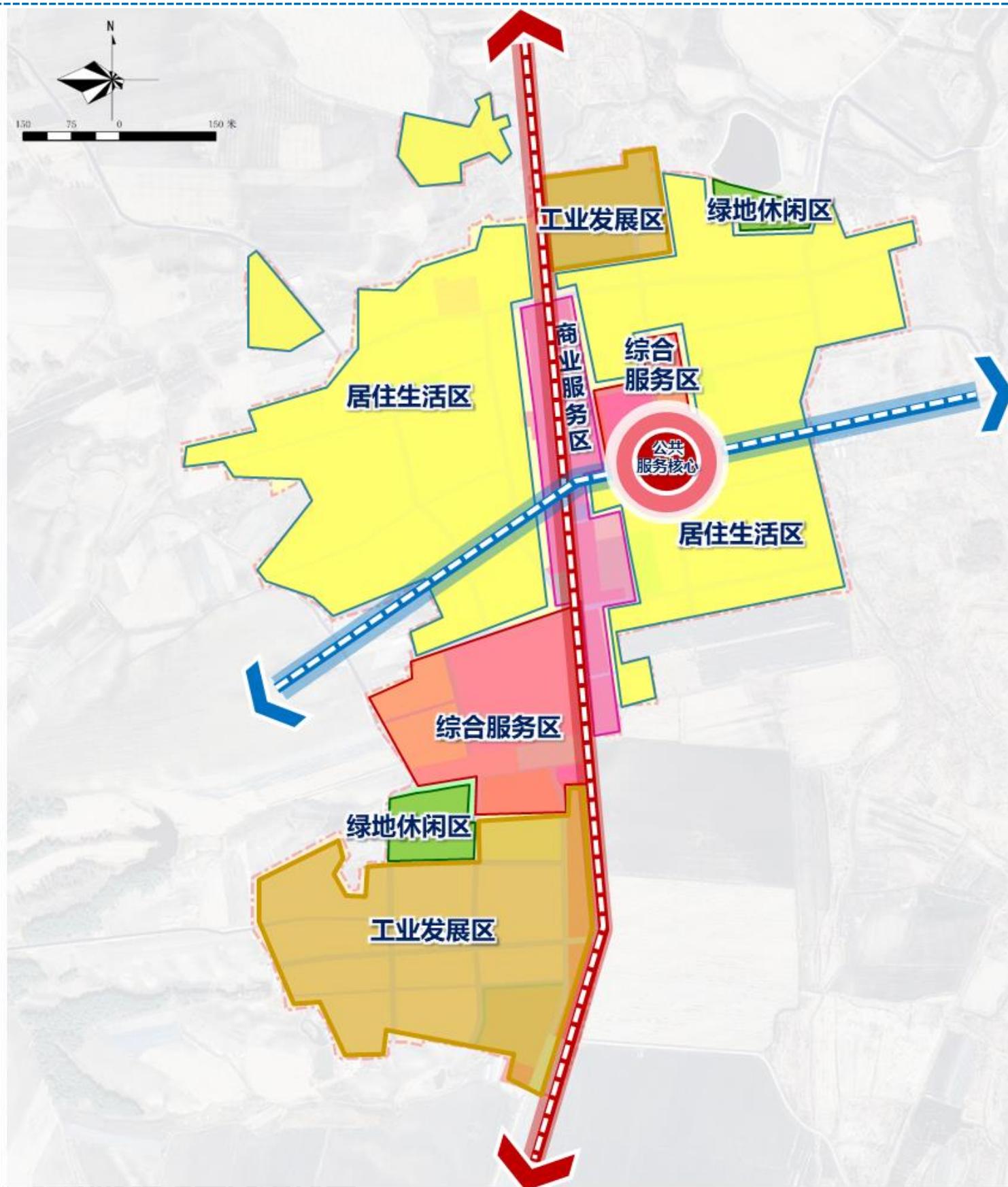
三级  
标准

乡域的基层村，构建村屯邻里中心。



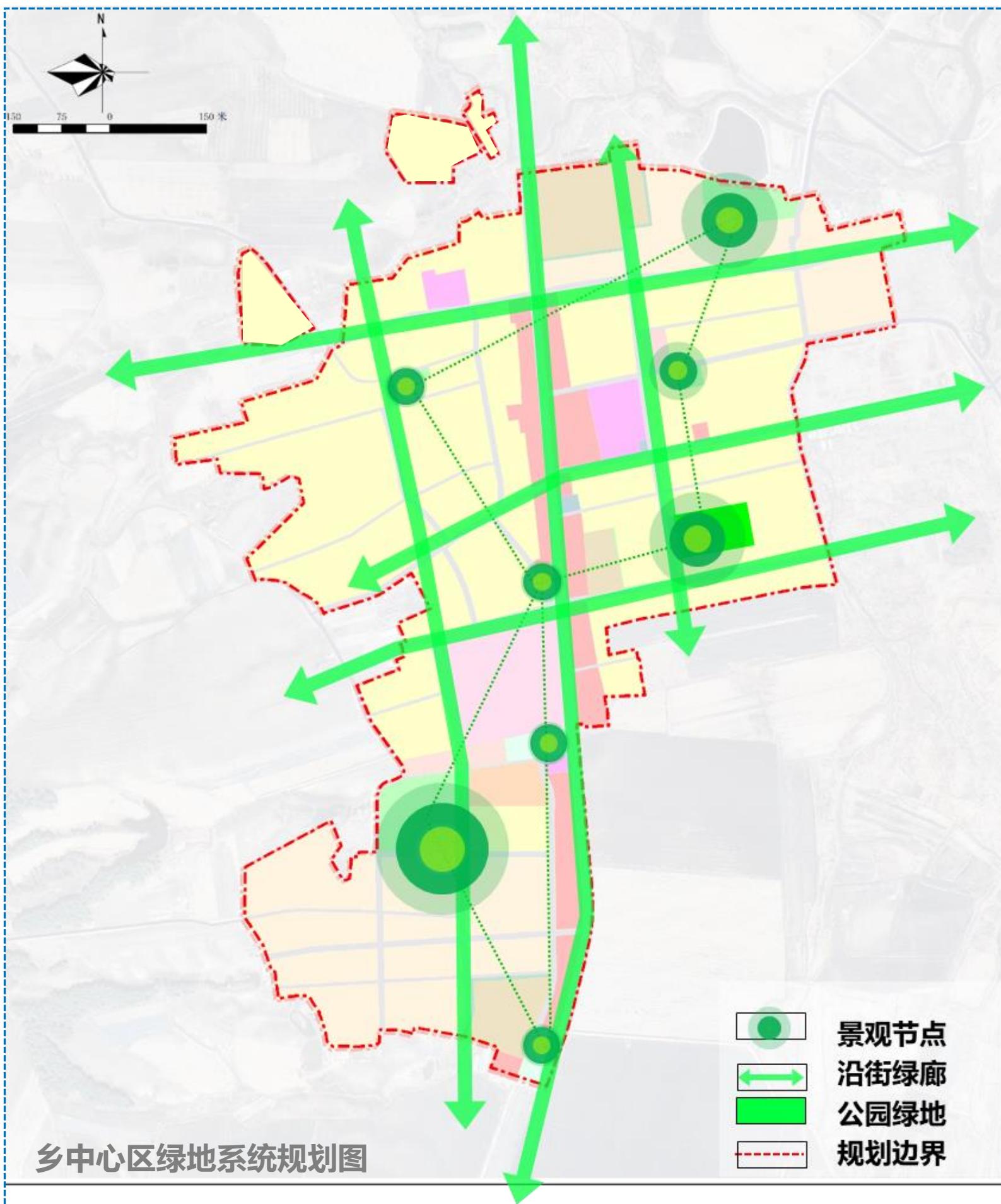
## 构建“一心、两轴、五区”的空间结构

- **一心**：乡中心区公共服务核心，依托乡政府驻地及周边行政办公、商业、文化等功能，培育乡中心区公共服务核心。
- **两轴**：沿Z003(青沟子林场至都凌林场)的主发展主轴及沿Y175县道为轴线的发展次轴。
- **五区**：即综合服务区、居住生活区、商业服务区、绿地休闲区、工业发展区。



### 构建层次分明的蓝绿开敞空间

- **景观绿轴：**沿乡中心区主干道，打造乡中心区景观区景观轴线。
- **沿街绿带：**沿街人行道绿化，形成连续景观界面。
- **景观节点：**增设组团公园，进一步增设乡中心区宜居性，为居民提供丰富的活动空间。



## 9.1 规划实施保障

### ■ 规划实施机制

#### 强化规划传导落实

- 加强对敦化市国土空间总体规划传导的落实，做好上下级的落实传导。
- 加强对专项规划、详细规划的指导约束。

#### 明确近期行动计划

- 衔接《青沟子乡国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实重点项目建设需求，制定分期行动计划。

### ■ 实施监督体系

国土空间  
基础信息  
平台

“一张图”  
实施监督  
信息系统

规划实施  
监测预警  
评估机制

# 参药之乡,生态福地

## 我们共同描绘!

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市青沟子乡人民政府自然资源和规划所。

### 一、公示时间

2023年9月21日至2023年10月20日，为期30日。

### 二、公示方式

敦化市人民政府网站：[www.dunhua.gov.cn/](http://www.dunhua.gov.cn/)。

### 三、意见收集途径

1、**邮寄地址：**敦化市青沟子乡人民政府自然资源和规划所收（信封封面或邮件标题请标注“敦化市青沟子乡国土空间总体规划意见建议”字样）。

2、**联系电话：**敦化市青沟子乡人民政府 0433-6672122。