

额穆赫索罗

# 敦化市额穆镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

草案公示



敦化市额穆镇人民政府  
2023年8月



# 目录

01 规划总则

02 总体定位与目标策略

03 构建国土空间新格局

04 构建绿色高效的农业空间

05 保障安全稳定的生态空间

06 建设集约高效的城乡空间

07 提升全域综合支撑体系

08 筑造品质宜居的文化强镇

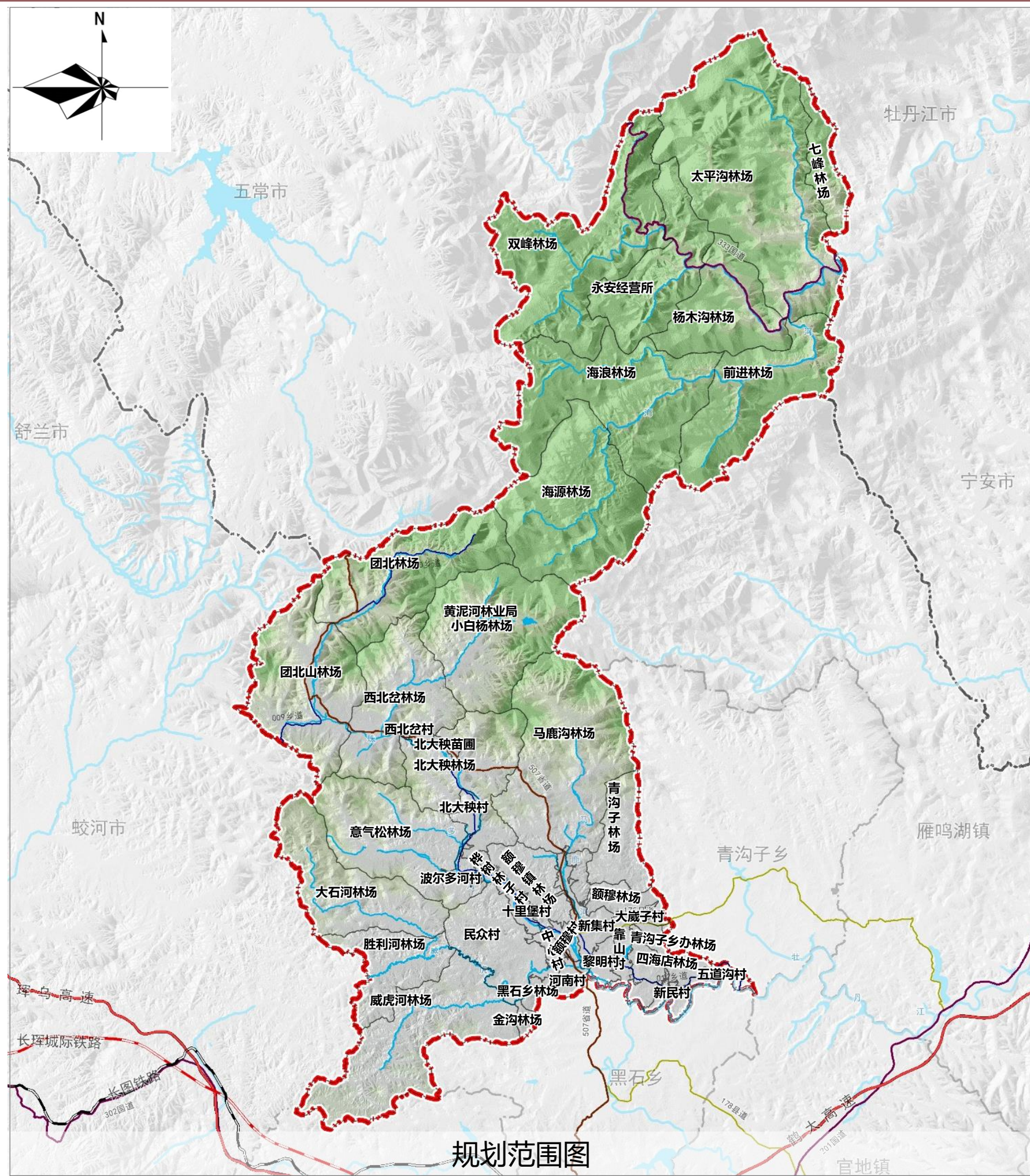
09 规划实施保障





# 1.1 规划范围

- 全域范围：额穆镇行政辖区全部国土空间，总面积**2565.93平方千米**。
- 镇政府驻地范围：“三区三线”划定的镇政府驻地城镇开发边界所围合区域。





## 1.2 规划期限与原则

### ■ 规划期限

规划期限：2021—2035年。  
近期待2025年；远期待2035年；远景展望至2050年。

### ■ 规划原则

以人为本、提升品质

生态优先、绿色发展

城乡融合、优化布局

文化传承、突出特色



## 2.1 总体定位与目标策略

02

### ■ 总体定位

全域旅游节点强镇  
林文旅融合发展先行区  
现代农业高质量发展新高地

### ■ 目标策略

生态优先，践行绿色发展

主动融入，实现协同发展

多元驱动，引领创新发展



### 生态环境共保共建，筑牢生态安全屏障

- 山岭相连、水脉相通、生态相系，共同构建“张广才岭—威虎岭生态屏障”。
- 践行“山水林田湖草沙”生态理念，依托黄泥河自然保护区、雁鸣湖自然保护区等自然保护地，与周边乡镇协同共保，共同营造丹江碧水，湖泽交织的生态自然景观。

### 文化传承共享利用，激发额穆城市活力

- 以“传承、弘扬、复兴”为初衷，结合乡村振兴打造朝鲜族和满族文化体验、沉浸式扮演艺术体验、生态农业采摘等文化、旅游、乡村融合的产品。
- 注重文化产业创新，将朝鲜族、满族文化与创意产业、冰雪产业、乡村旅游相衔接，推动多民族、多业态融合的新型产品项目。

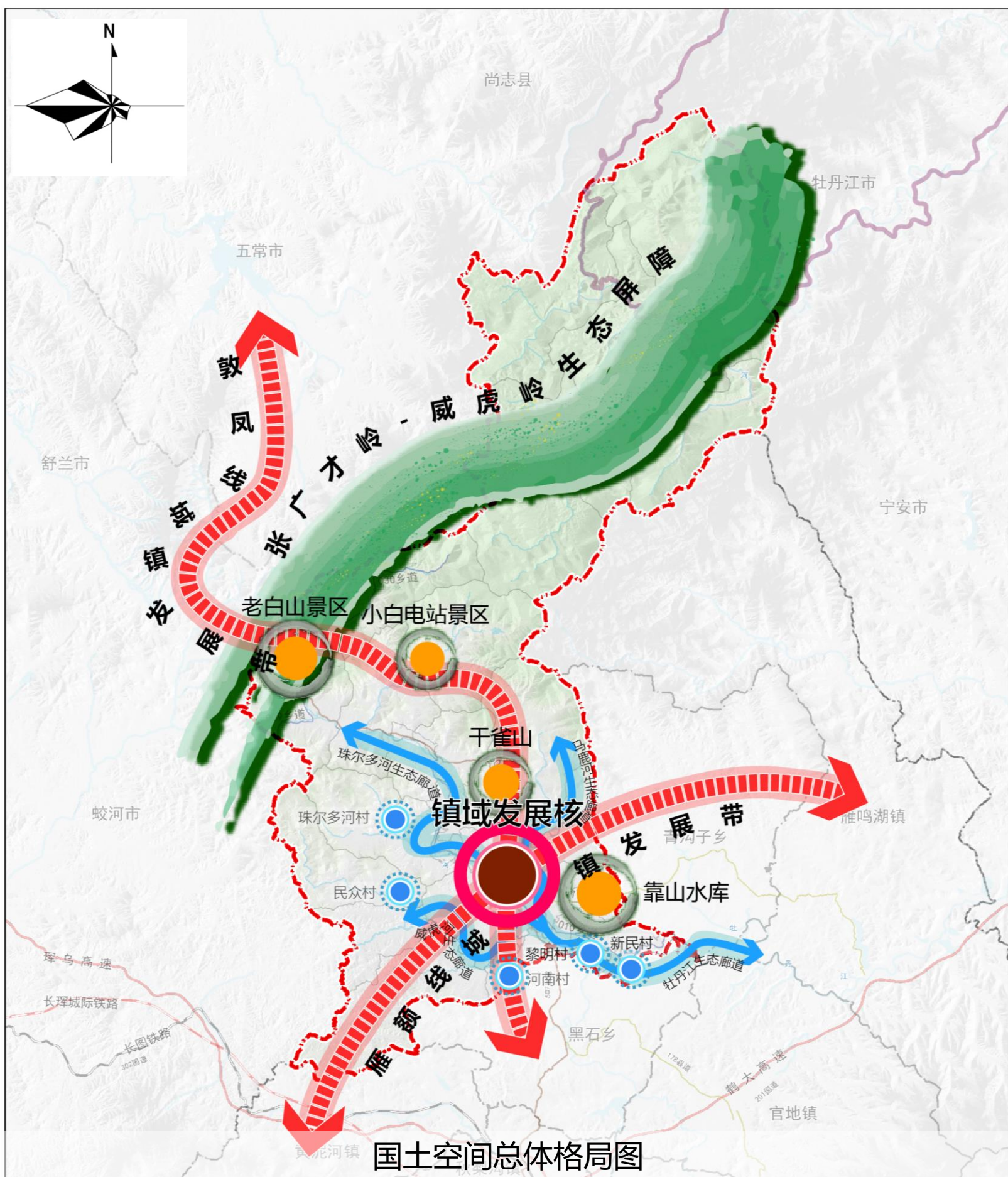
### 产业转型同频共振，培育发展绿色经济

- 在保护地形地貌生态基础上，与周边乡镇协同产业发展，延伸产业链。林特业深度融合，发展“绿色经济”，差异化发展林业经营、森林旅游、林下经济、绿化苗木等产业。在林业资源保护中消除森林防火隐患，在保护生态中开发利用，以绿色发展巩固生态平衡，让绿色成为乡村振兴的底色。



### 构建“一屏四廊多点、一核两带多极”的空间总体格局

- **一屏**：张广才岭—威虎岭生态屏障。
- **四廊**：珠尔多河生态廊道、马鹿河生态廊道、威虎河生态廊道、牡丹江生态廊道。
- **多点**：以老白山景区、抽水蓄能电站等景区形成的镇域生态旅游节点。
- **一核**：镇域集中发展核。带动镇域发展的核心，高标准配置公共服务设施。
- **两带**：依托S507敦凤线和X175雁额线形成的两条镇域城镇发展带。
- **多极**：依托现有村庄，统筹周边自然生态空间资源，形成多个镇域经济增长极。





### 3.3 落实“三条控制线”

03

坚持底线思维、保护优先，科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，优先保障粮食安全、生态安全等，以边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突为原则，基于统一的国土空间规划底图、底数，严格落实“三条控制线”。

01

**保护永久基本农田，保障粮食安全底线。**

加强高标准农田建设，稳定永久基本农田规模与布局。

02

**严控生态保护红线，强化生态底线保护。**

落实最严格的生态保护制度，坚持生态保护红线应划尽划。

03

**落实城镇开发边界，提升城镇发展质量。**

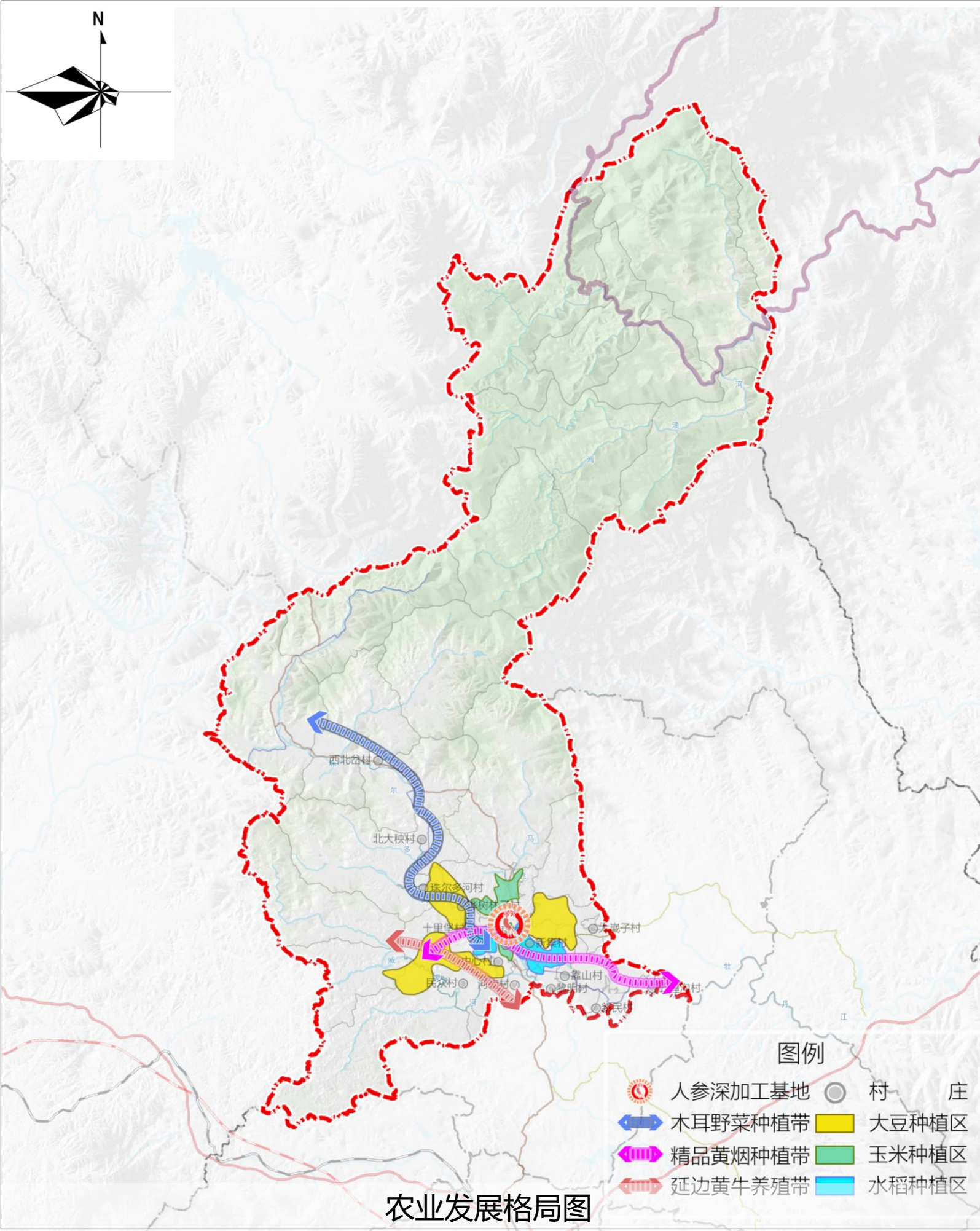
落实最严格的节约集约用地制度，在城镇开发边界内实行统一的国土空间规划管理。





构建“三带三区一基地”农业发展格局

- **三带**：精品黄烟种植带、延边黄牛养殖带、木耳野菜种植带；
- **三区**：玉米种植区、水稻种植区、大豆种植区；
- **一基地**：人参深加工基地。





### 强化耕地保护管控

落实最严格的耕地保护政策，加强“占补平衡”“进出平衡”管控力度。

### 科学开发后备资源

以水资源作为重要约束性指标，合理开发耕地后备资源。

### 建立补充耕地储备库

严格落实耕地占一补一、占优补优的政策，保障耕地储备库。

### 提升耕地资源质量

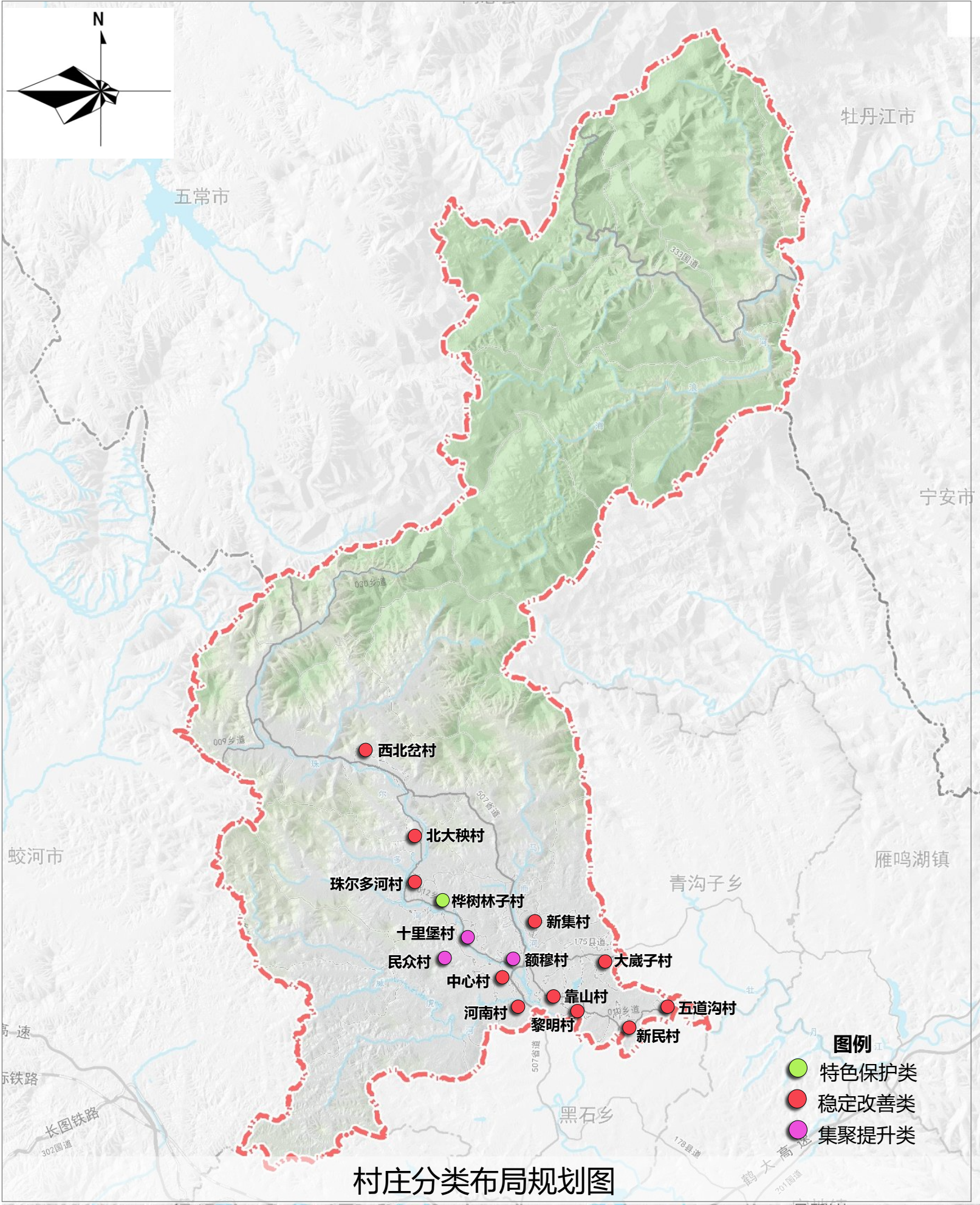
以永久基本农田、“两区划定”为重点，切实推进高标准农田工程。





分类引导村庄发展

结合敦化市乡村振兴战略规划实施进展情况，根据各村庄的区位条件、人口规模变化、产业发展、风貌特色、设施配套等情况，明确额穆镇村庄分为特色保护类、稳定改善类和集聚提升类。



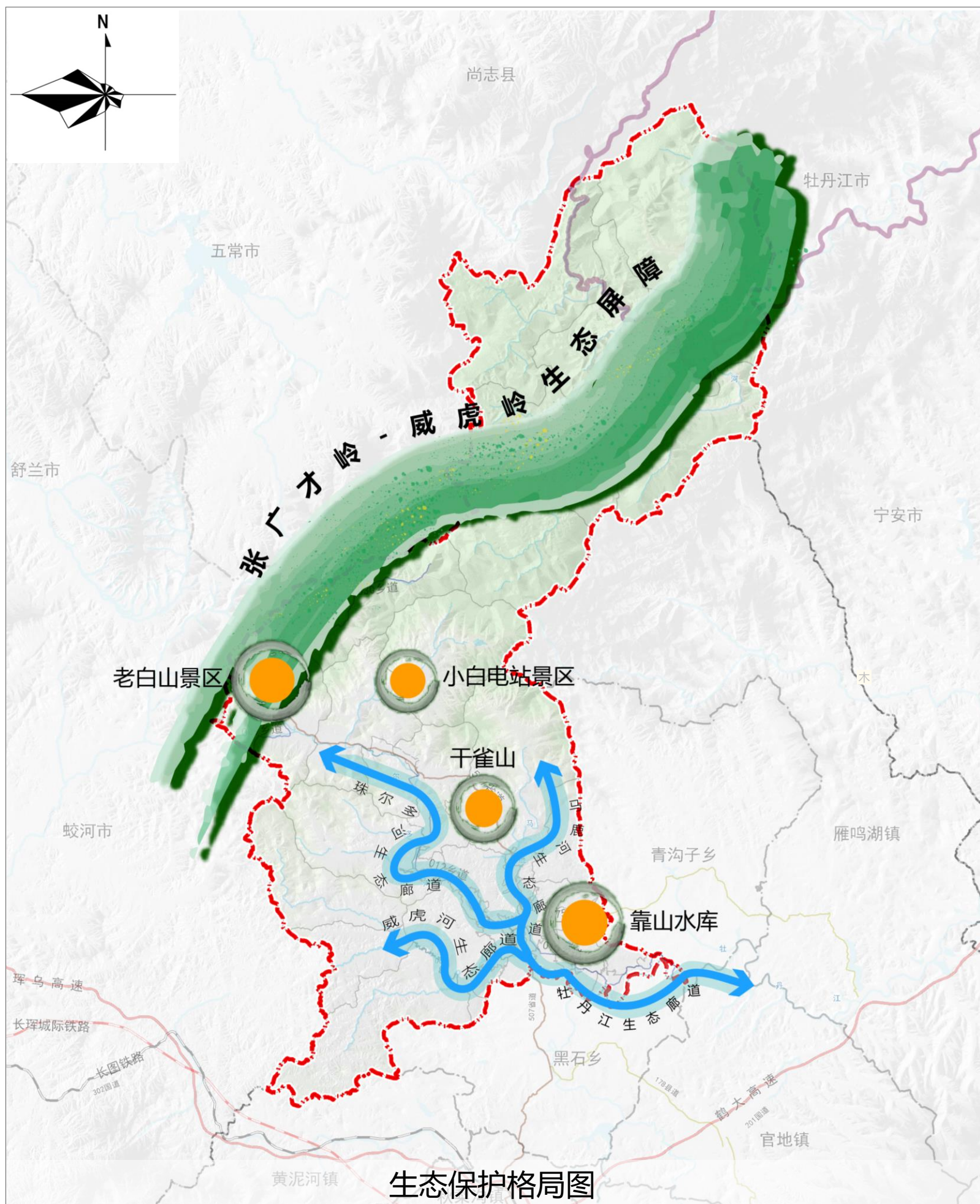


## 5.1 构建生态保护格局

05

### 构建“一屏四廊多点”的生态保护格局

- **一屏**：张广才岭—威虎岭生态屏障；
- **四廊**：牡丹江生态廊道、马鹿河生态廊道、珠尔多河生态廊道、威虎河生态廊道；
- **多点**：老白山景区、小白电站景区、靠山水库、干雀山等。





### 加强水资源保护

严格控制用水总量，优化配置水资源，保障生活、生态和生产用水，强化水资源可持续利用。

### 加强林草资源保护

科学推进国土绿化，开展植树造林、绿化造林工程，保障林地保有量。加大基本草原保护力度。丰富生物多样性。

### 加强湿地资源保护

严格湿地保护制度，防止湿地流失和破坏，逐步恢复湿地面积，增强湿地生态系统自然性、完整性、稳定性。

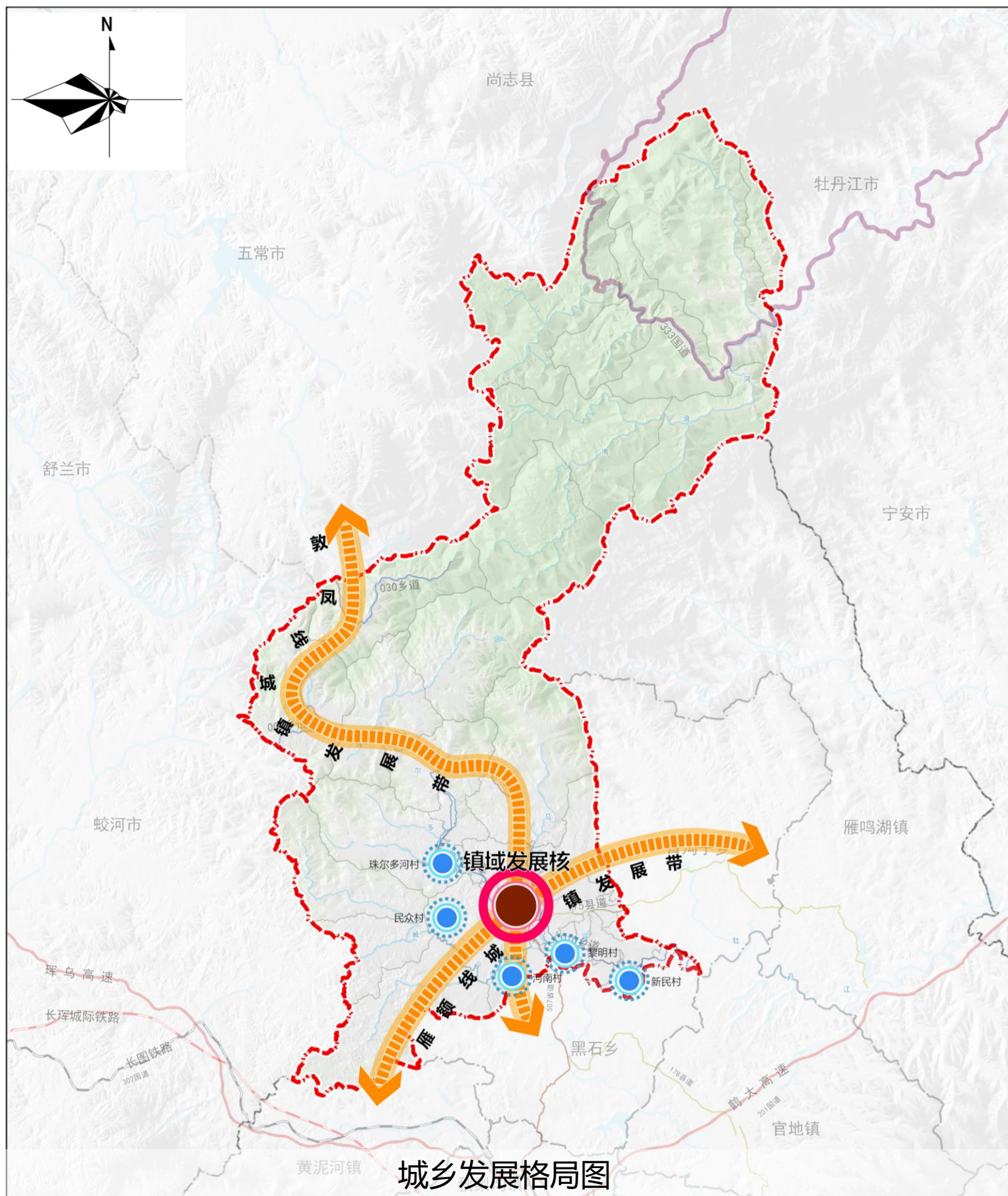




## 6.1 优化城乡发展空间

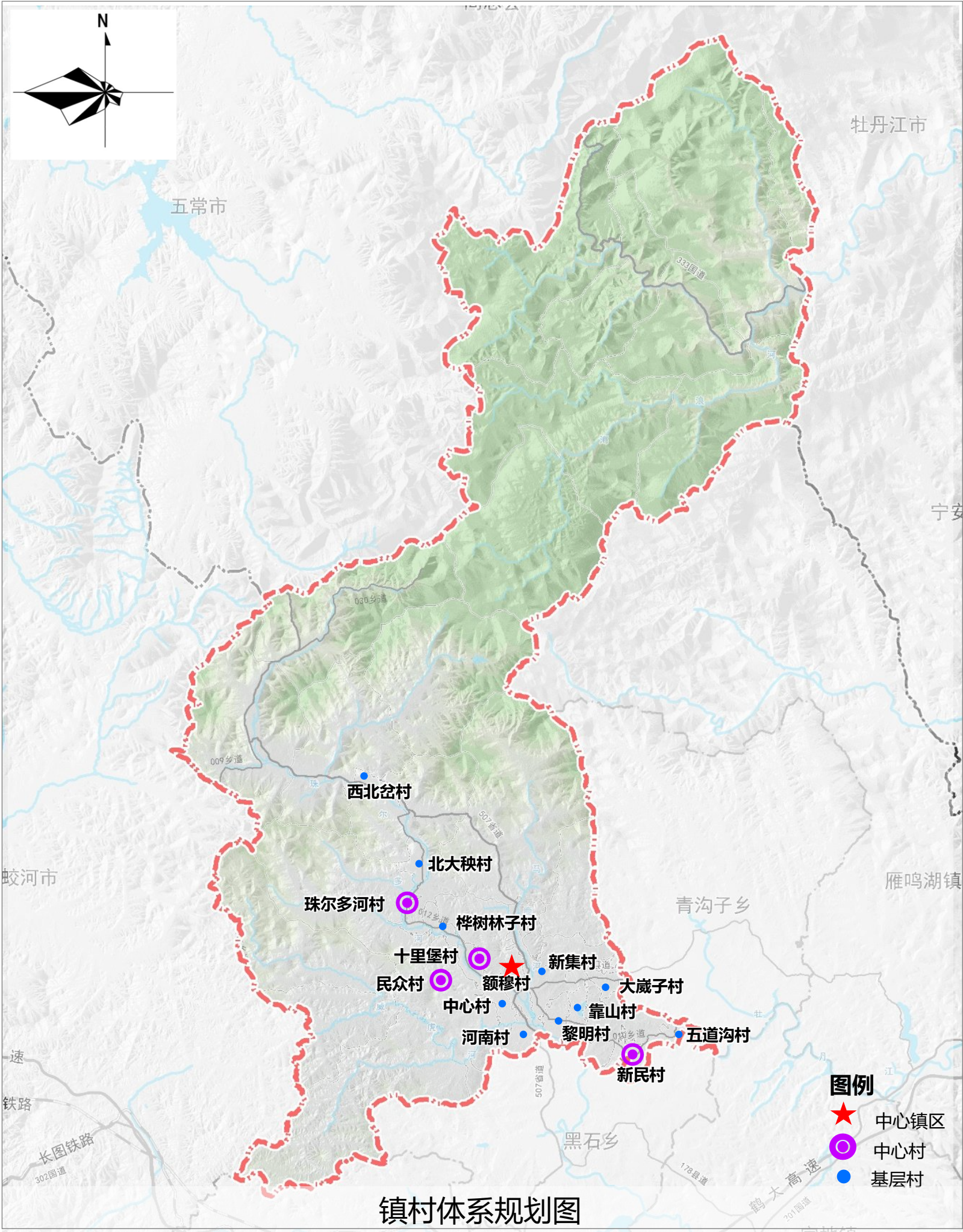
### 构建“一核两带多极”的城乡发展格局

- **一核**：即镇区产城融合综合发展核心。
- **两带**：即依托S507省道和X175县道形成的两条城镇发展带，带动镇域的整体经济发展。
- **多极**：以珠尔多河村、民众村、河南村、黎明村、新民村几个村庄发展为辐射点，带动周边基层村整体发展，形成镇域经济新增长极。





以城乡一体化发展为原则，构建“中心镇区—中心村—基层村”的三级镇村体系。

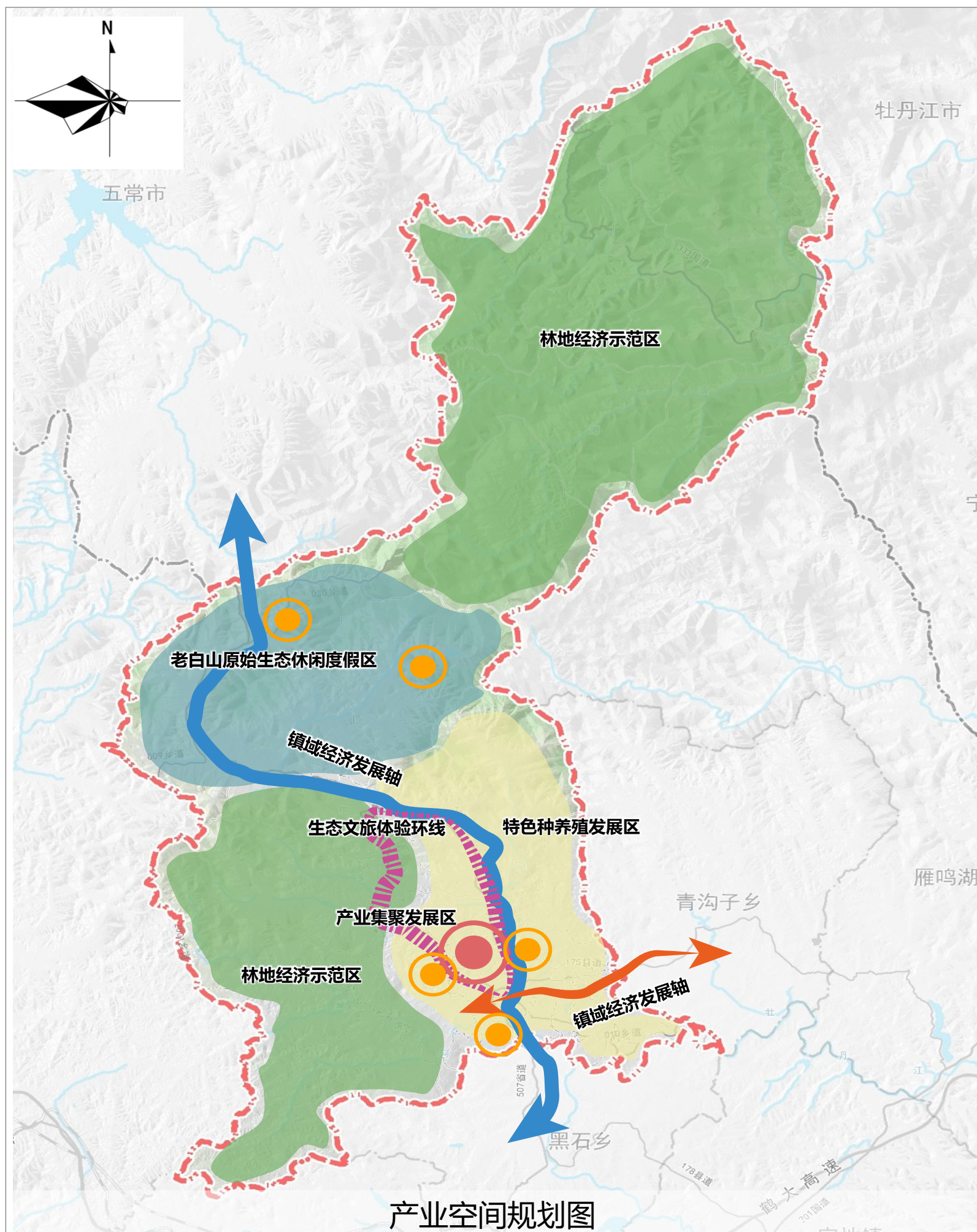




## 6.3 优化产业空间布局

### 构建“一环两带、四区五点”的产业空间结构

充分发挥地缘优势，挖掘满族特色文化，依托S507省道、X175县道等交通线路，在现有村庄产业发展基础上，打造生态文化旅游体验环、镇域经济发展轴、产业集聚发展区以及各村庄发展形成的产业增长点。

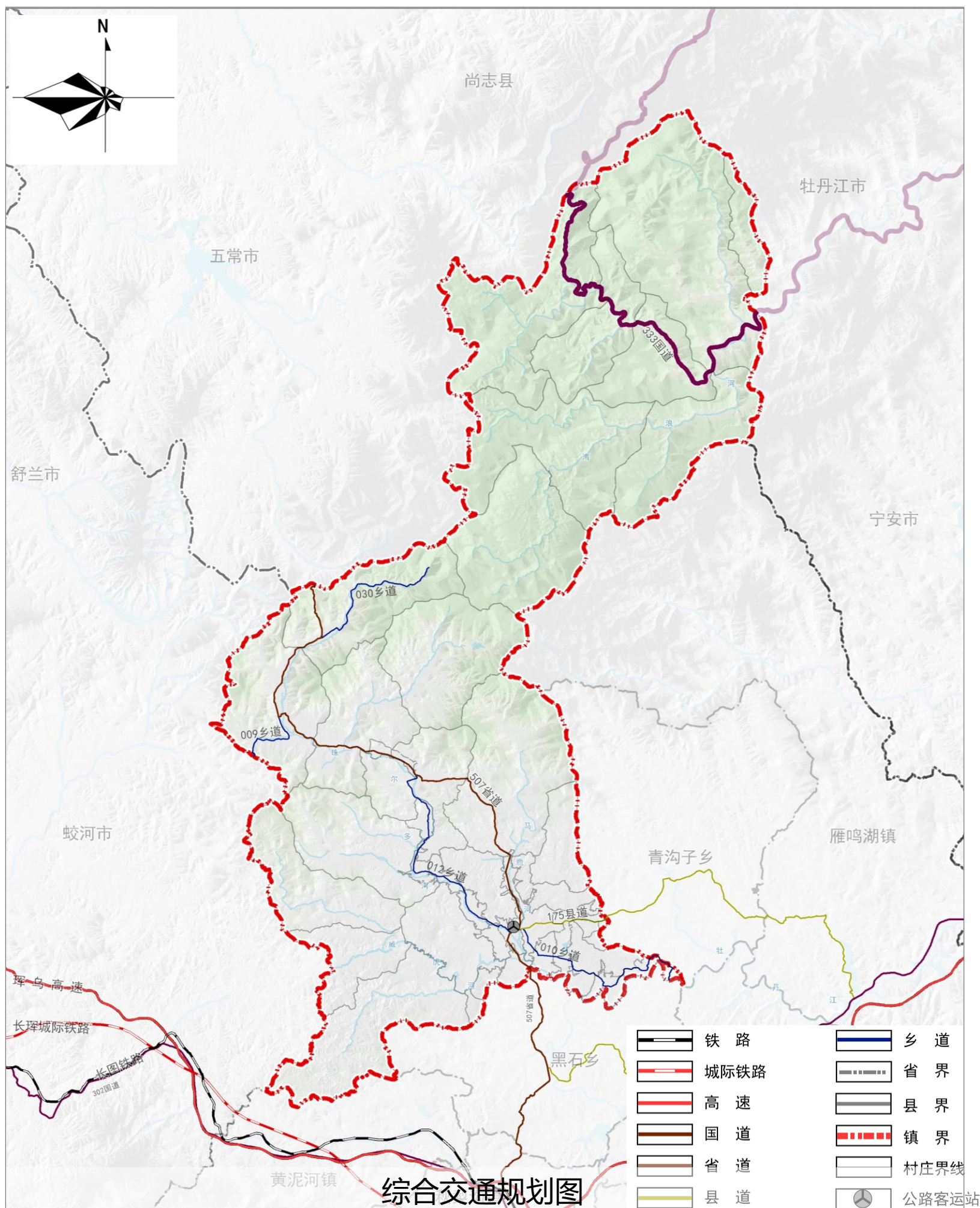




# 7.1内通外畅的交通体系

07

- 促进城乡交通一体融合发展、提升服务质效。
- 以镇区为全镇交通枢纽，以G333国道、S507省道、X175县道为骨架，融入区域交通网络，在镇域范围内形成快捷、方便的道路系统。强化对外联系功能，保障镇域区域交通衔接顺畅。







### 提升水循环利用

强化节约用水，控制城乡用水总量，提升城乡污水处理能力与再生水利用水平，加强雨洪利用。

### 强化信息网络建设

基于“5G”及“新一代互联网”，建设高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。



### 全面提升镇区、村庄防灾减灾水平 完善防灾减灾救灾设施



#### 防灾标准

明确抗震、防灾标准，提升防灾减灾能力。



#### 系统保障能力

提升医疗、能源及交通、通信、供排水等系统的应急保障能力。



#### 避难疏散设施

利用开敞空间建设应急避难场所，以国道、省道及县乡道主干道构建生命通道。



#### 公共消防设施

构建镇区、村庄消防救援体系，完善消防供水系统。



#### 应急物资储备设施

完善应急物资储备库，统筹应急物资储备。



#### 应急医疗设施

建立分级分类的应急医疗防疫设施系统，完善公共卫生体系。



以“复合共享、弹性配置”为原则，构建  
“中心镇区—中心村—基层村”三级服务标准体系

一级  
标准

中心镇区，建设具有区域服务能力和服务设施。

二级  
标准

镇域的中心村，构建乡村便民中心。

三级  
标准

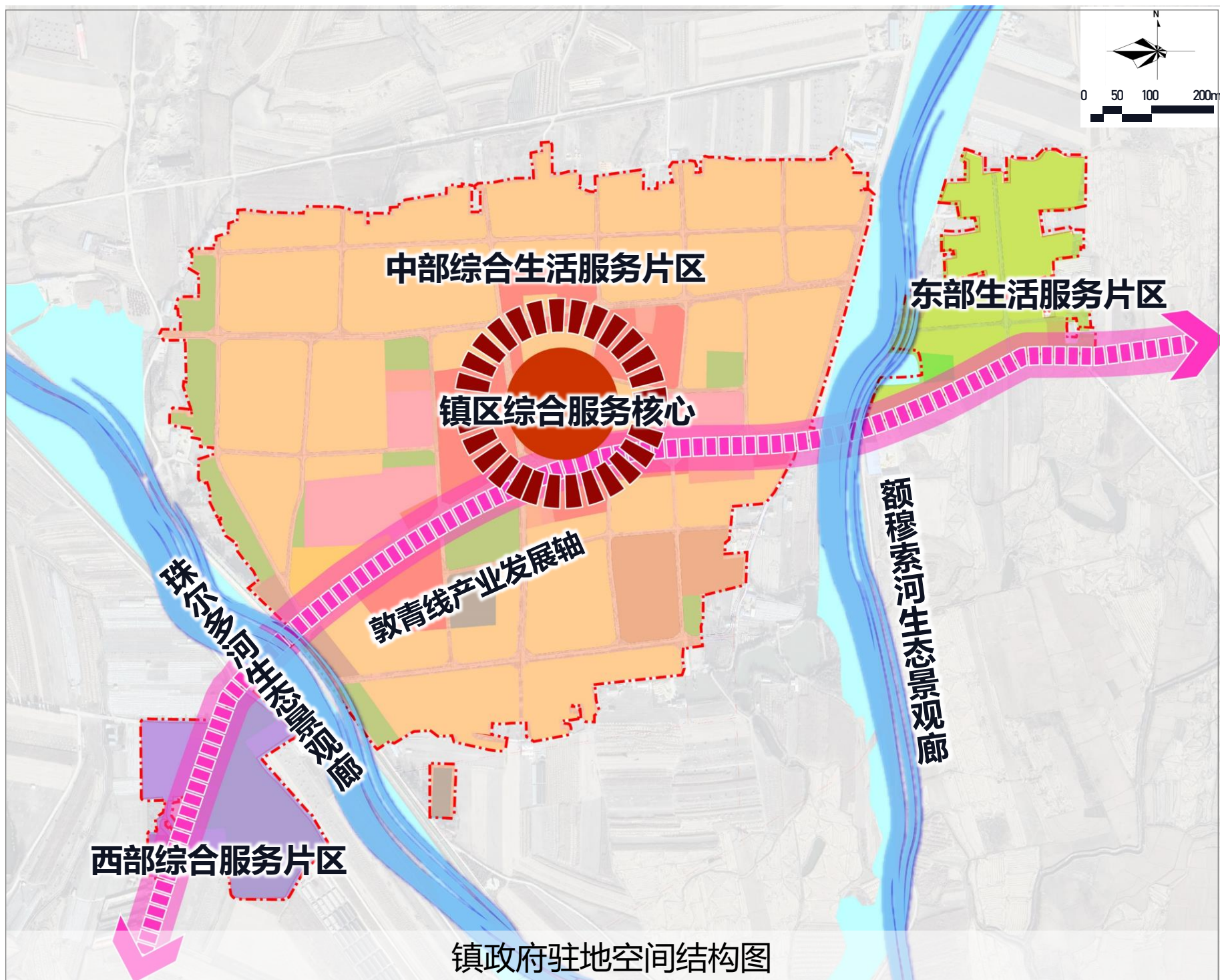
镇域的基层村，构建村屯邻里中心。





### 构建“一心一轴、两廊三区”的空间结构

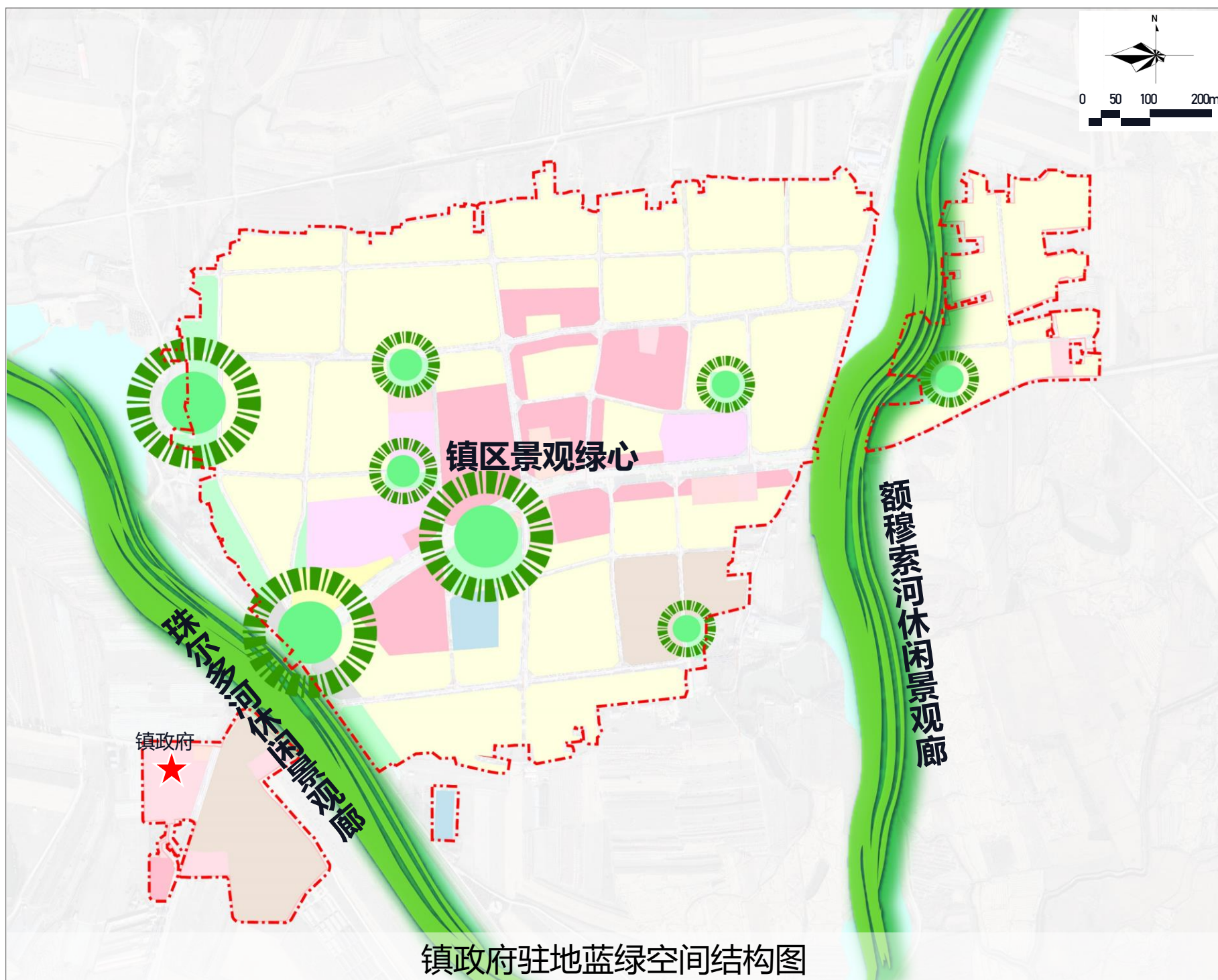
- **一心**：基于镇区商业基础，形成镇区综合服务中心。
- **一轴**：依托敦（化）—青（沟子）县道，串联镇区的行政、商业、金融、教育、服务等设施的对外交通联络轴。
- **两廊**：依托珠尔多河、额穆索河形成的生态景观廊道。
- **三区**：西部即跨珠尔多河形成的镇区行政办公和产业园片区。中部即额穆镇老区，集全镇商业、金融、教育、服务中心的综合生活服务片区。东部即跨额穆索河形成的新集村生活服务片区。





### 构建“一心两廊多点”的蓝绿开敞空间

- **一心**：镇区中心公园。
- **两廊**：依托珠尔多河、额穆索河形成的休闲景观绿廊。
- **多点**：结合滨水空间、开敞空间布局带状公园、街头公园等供市民休闲游憩的景观节点。





## ■ 规划实施机制

### 强化规划传导落实

- 加强对敦化市国土空间总体规划传导的落实，做好上下级的落实传导。
- 加强对专项规划、详细规划的指导约束。

### 明确近期行动计划

- 衔接《额穆镇国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实重点项目建设需求，制定分期行动计划。

## ■ 实施监督体系

国土空间  
基础信息  
平台

“一张图”  
实施监督  
信息系统

规划实施  
监测预警  
评估机制



# 全域旅游节点强镇， 需要我们共同描绘！

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以电子邮件、邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市额穆镇人民政府自然资源和规划所。

## 一、公示时间

2023年8月16日至2023年9月15日，为期30日。

## 二、公示方式

敦化市人民政府网站：[www.dunhua.gov.cn/](http://www.dunhua.gov.cn/)。

## 三、意见收集途径

1、电子邮箱：[emudangwei@163.com](mailto:emudangwei@163.com)。

2、邮寄地址：敦化市额穆镇人民政府自然资源和规划所收（信封封面或邮件标题请标注“敦化市额穆镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

3、联系电话：敦化市额穆镇自然资源和规划所 0433—6662147。