

敦化市贤儒镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

——草案公示——



敦化市贤儒镇人民政府
2023年9月

引言

深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻习总书记视察吉林省重要讲话精神，优化镇域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，构建镇域规划统筹实施机制，实现城乡统筹发展的目标，贤儒镇人民政府组织编制了《敦化市贤儒镇国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》（以下简称《规划》），目前，《规划》草案已编制完成，为全面落实“开门编规划”的工作要求，广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业代表和人民群众的意见建议。



规划范围与期限

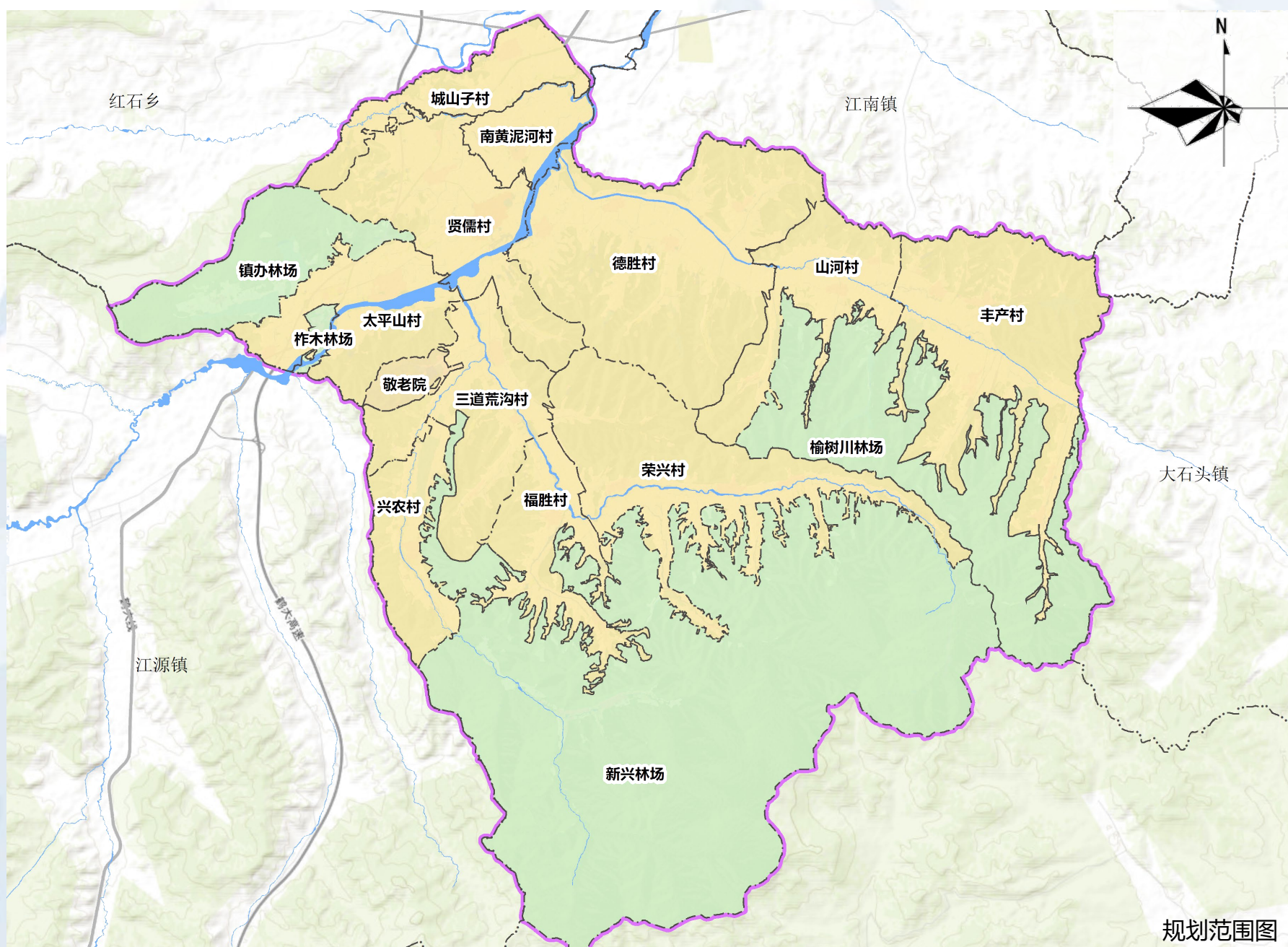
规划范围

镇域范围：贤儒镇行政辖区范围，国土面积约334.53平方公里，包括1个社区（牡丹社区）、11个行政村（城山子村、南黄泥河村、贤儒村、太平山村、德胜村、山河村、丰产村、荣兴村、福胜村、三道荒沟村、兴农村）和4个林场（镇办林场、柞木林场、榆树川林场、新兴林场）。

镇区范围：镇政府驻地，面积约81.53公顷。

规划期限

规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

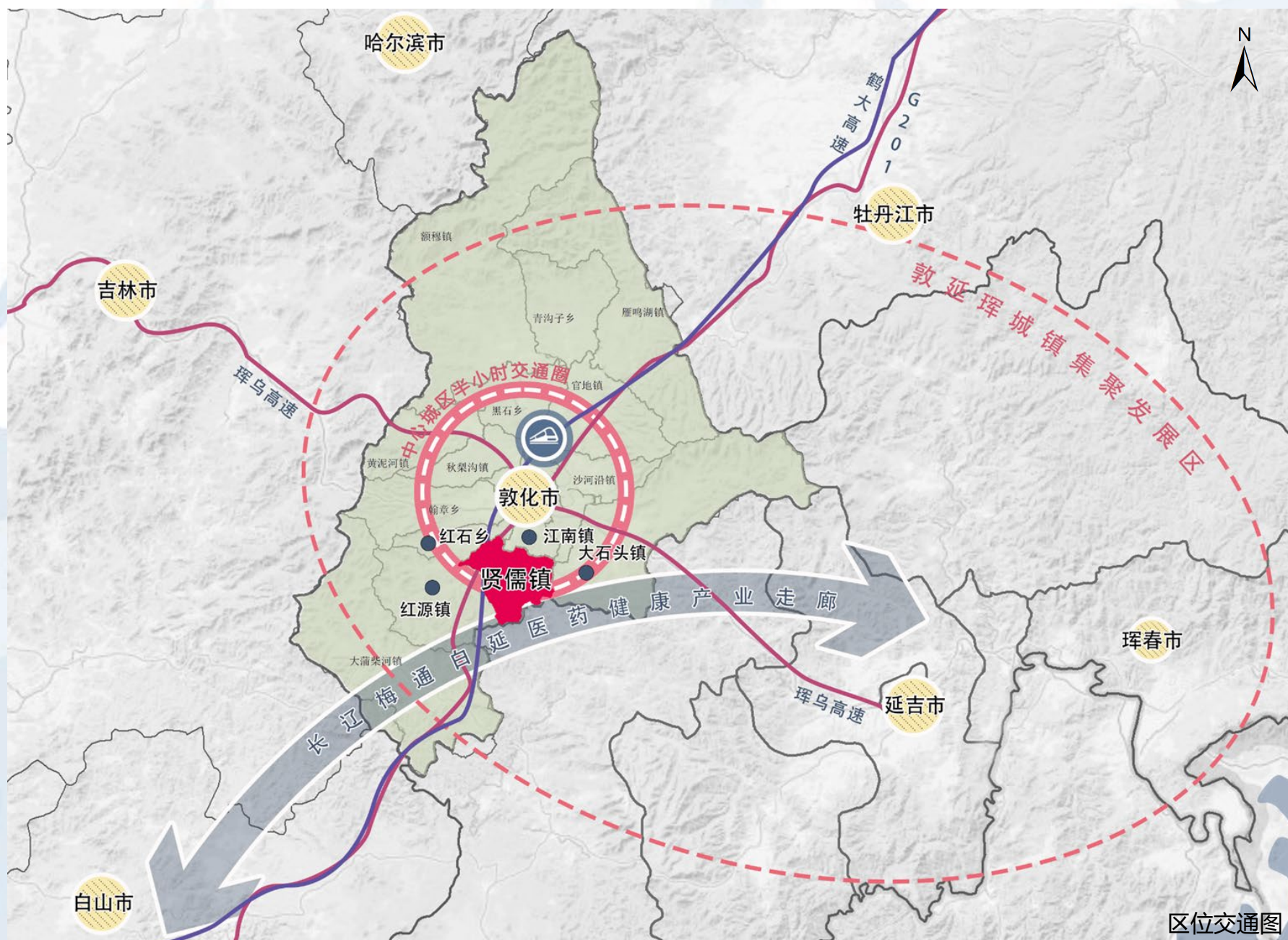


区位交通概况

□ 敦化中心城区半小时交通圈重要乡镇，鹤大高速、G201沿线节点乡镇，加速融入敦延珲城镇集聚发展区

贤儒镇隶属于吉林省延边朝鲜族自治州敦化市，位于敦化市中南部，东以大石头镇接壤、南与安图县一岭之隔、西与江源镇相连、北与江南镇、红石乡毗邻，距离敦化市区约20公里。

对外交通主要包括鹤大高速公路和201国道，两条线路均从镇区西侧穿过，并设有“敦化南”高速出入口。优越的地理位置和交通条件为贤儒镇融入敦延珲城镇集聚发展区，借力长辽梅通白延吉医药健康产业走廊带来了机遇。



目标定位

敦化南片区域中心重点乡镇
牡丹江畔康养地，生态农牧示范区



高标准生态农业示范基地



近城郊修心养生度假胜地



高品质绿色宜居生活佳地

构建“一核三轴、两楔四廊”的总体格局

“一核、三轴”的开发格局

以镇区为发展核心，强化镇区政治、经济、文化中心作用。以鹤大高速和G201沿线为城乡发展主轴，辐射镇域西北部各村庄，是贤儒镇重要的交通廊道、经济走廊和对外主要联系通道。以江贤线和贤双线为城乡发展次轴，串联东部各村庄，形成东西部要素流通、功能协作互补、公共服务共享的城乡融合开发格局。

“两楔、四廊”的保护格局

在镇域东南部构建内外渗透的生态绿楔，将林场、村庄、镇区连为一体。以牡丹江、二道荒沟、三道荒沟及福胜沟为生态廊道，强化水系的修复和治理，构建稳定自然的国土空间保护格局。



底线约束

生态保护红线

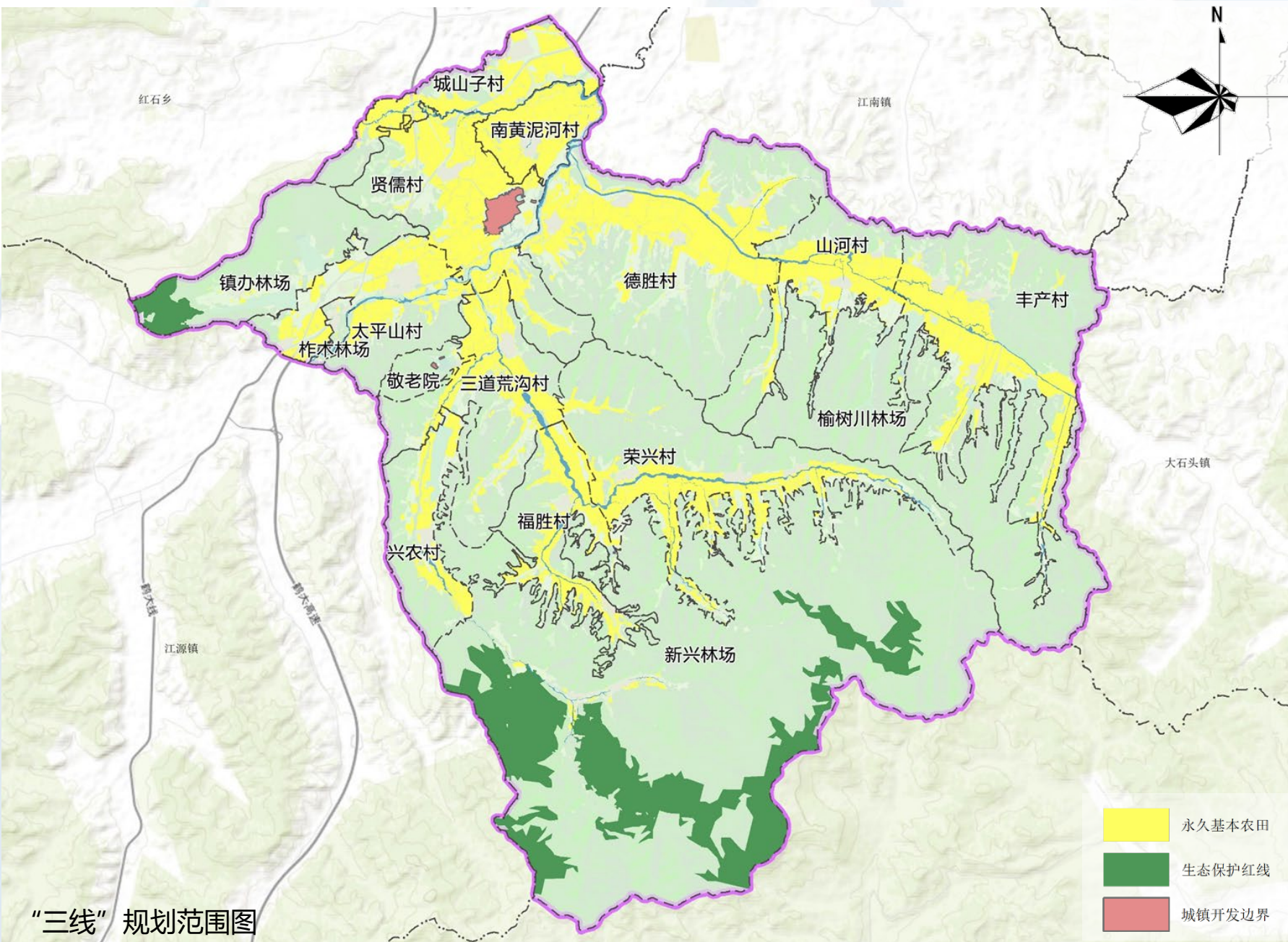
主要为具有生物多样性维护、水源涵养、水土保持等重要生态功能的区域。包括镇办农场、新兴农场部分区域。

永久基本农田

包含各村庄优质耕地，永久基本农田保护区内任何单位和个人不得改变或者占用。

城镇开发边界

包括贤儒镇政府驻地、凯莱英职工度假区和福胜村聚能科技臭味剂项目区。



保障农业发展空间

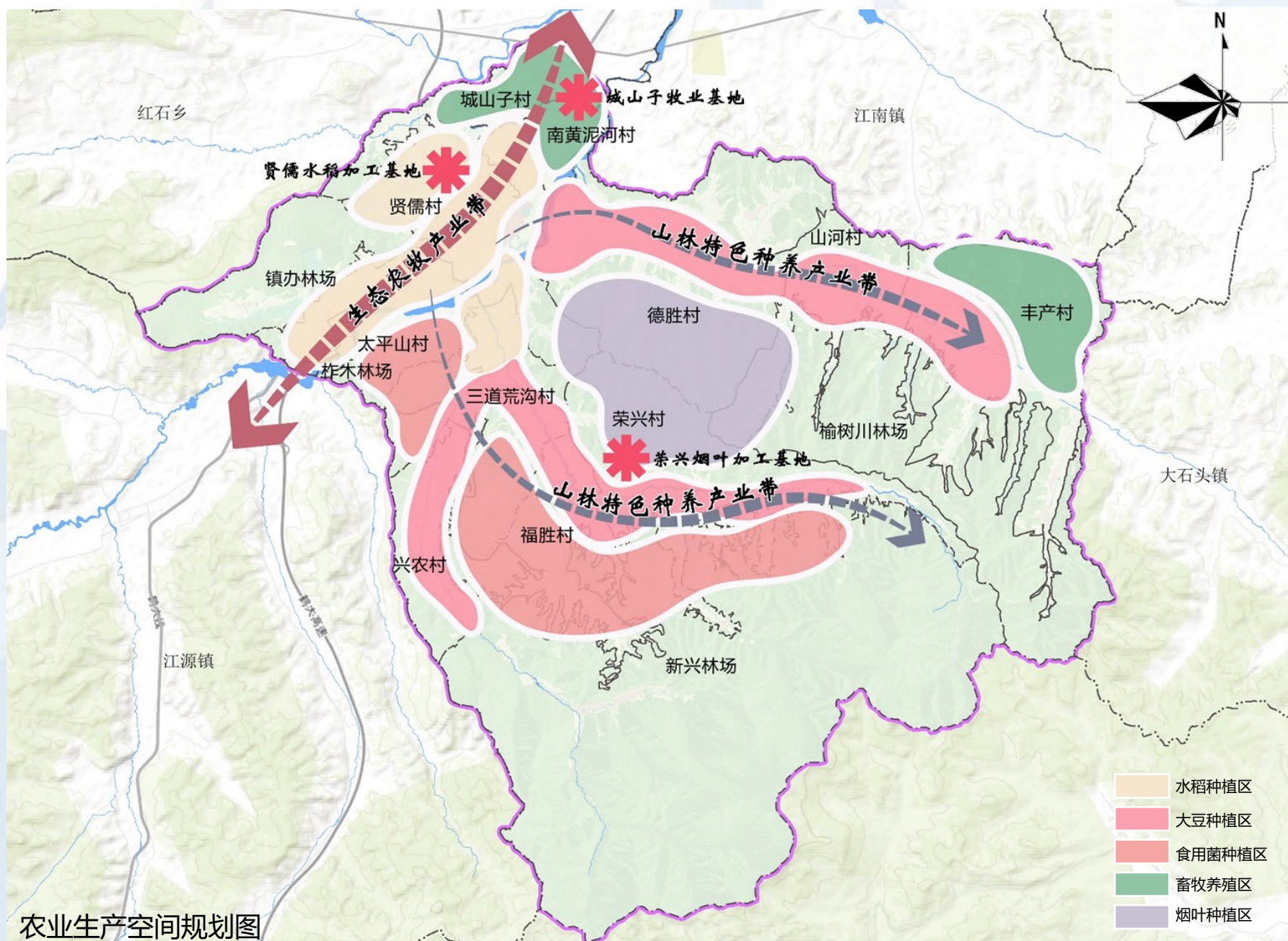
构建“三带五区多点”的农业发展格局

突出壮大水稻加工、畜牧养殖、烟叶种植等特色优势农牧产业，优化农业生产结构和区域布局，改造提升农业生产能力，培育提升农业品牌，不断提升农业综合生产能力。

三带： 1条生态农牧产业带、2条山林特色种养产业带

五区： 水稻种植区、大豆种植区、食用菌种植区、畜牧养殖区、烟叶种植区

多点： 城山子牧业小区、贤儒水稻加工基地、荣兴烟叶加工基地



强化耕地保护

强化耕地保护管控

落实最严格的耕地保护政策，加强“占补平衡”“进出平衡”管控力度。

科学开发后备资源

以水资源作为重要约束性指标，合理开发耕地后备资源。

建立补充耕地储备库

严格落实耕地占一补一、占优补优的政策，保障耕地储备库。

提升耕地资源质量

以永久基本农田、“两区划定”为重点，切实推进高标准农田工程。



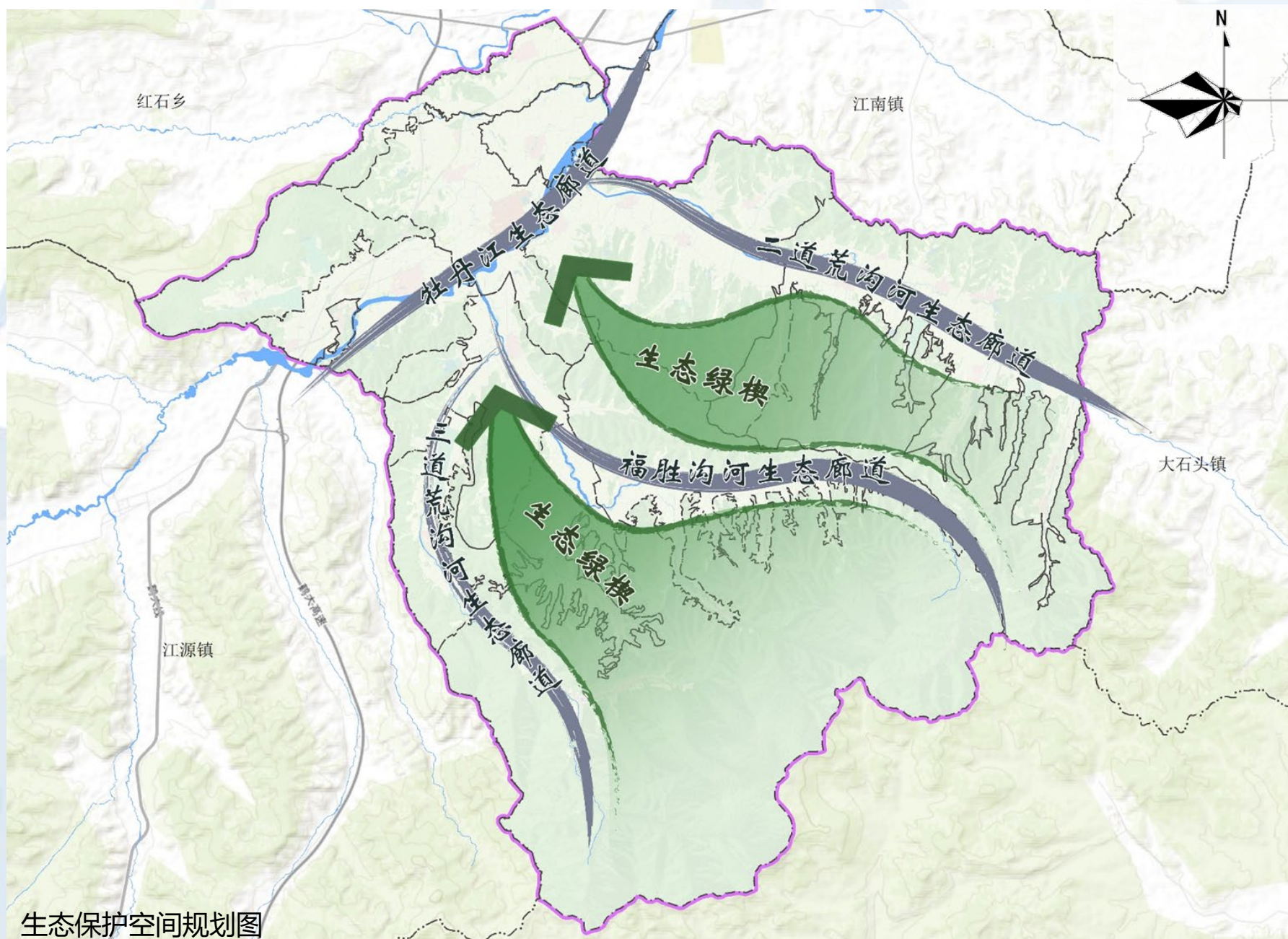
构建生态保护格局

构建“两楔四廊”镇域生态保护格局

以镇域森林景观为生态基底，以水网廊道为补充，依据“源地-廊道”的原则，构建“两楔四廊”的镇域生态保护格局。

两楔： 在镇域东南部构建内外渗透的生态绿楔，将林场、村庄、镇区连为一体，形成乡镇“呼吸通道”。

四廊： 依托牡丹江、福胜沟、二道荒沟、三道荒沟建设生态廊道，加强流域生态修复与景观治理，带动周边村庄生态观光、旅游休闲等功能发展，打造高品质生态空间。



生态保护空间规划图

加强生态资源保护

加强水资源保护

严格控制用水总量，优化配置水资源，保障生活、生态和生产用水，强化水资源可持续利用。

加强林草资源保护

科学推进国土绿化，开展植树造林、绿化造林工程，保障林地保有量。加大基本草原保护力度。丰富生物多样性。

加强湿地资源保护

严格湿地保护制度，防止湿地流失和破坏，逐步恢复湿地面积，增强湿地生态系统自然性、完整性、稳定性。



优化城乡发展空间

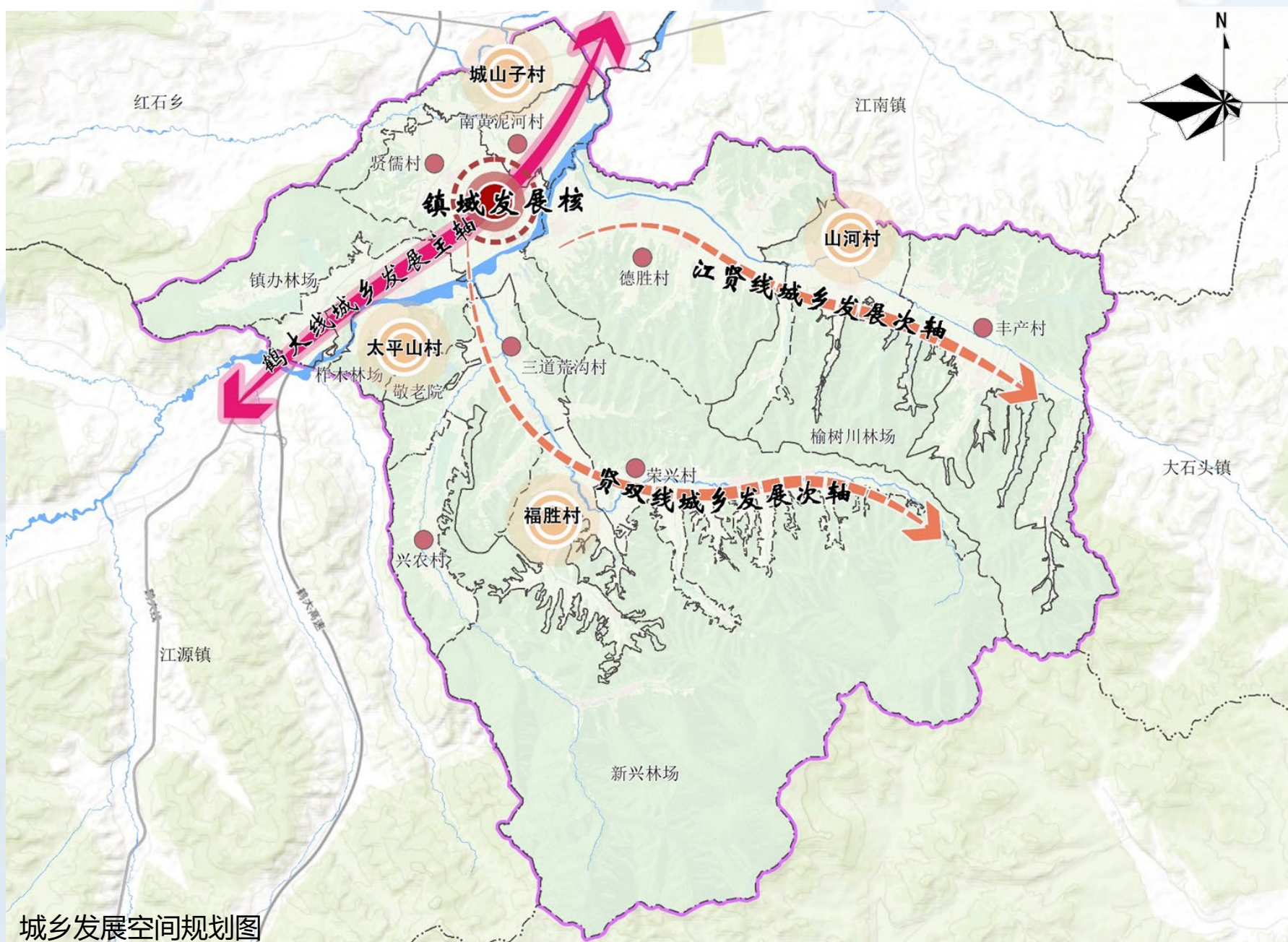
构建“一核三轴多极”的城乡发展格局

结合镇域城乡建设发展，依托鹤大高速、国道201、江贤线和贤双线等主要交通干线，发挥镇区综合发展核心功能，做大做精几个中心村的辐射带动作用，构建“一核三轴多极”的城乡发展格局。

一核： 即镇区产城融合综合发展核心。

三轴： 依托鹤大高速和国道201形成鹤大线城乡发展主轴，依托江贤线和贤双线，形成城乡发展次轴。

多极： 以城山子、太平山、山河、福胜几个村庄发展为辐射点，带动周边基层村整体发展，形成镇域经济新增长极。



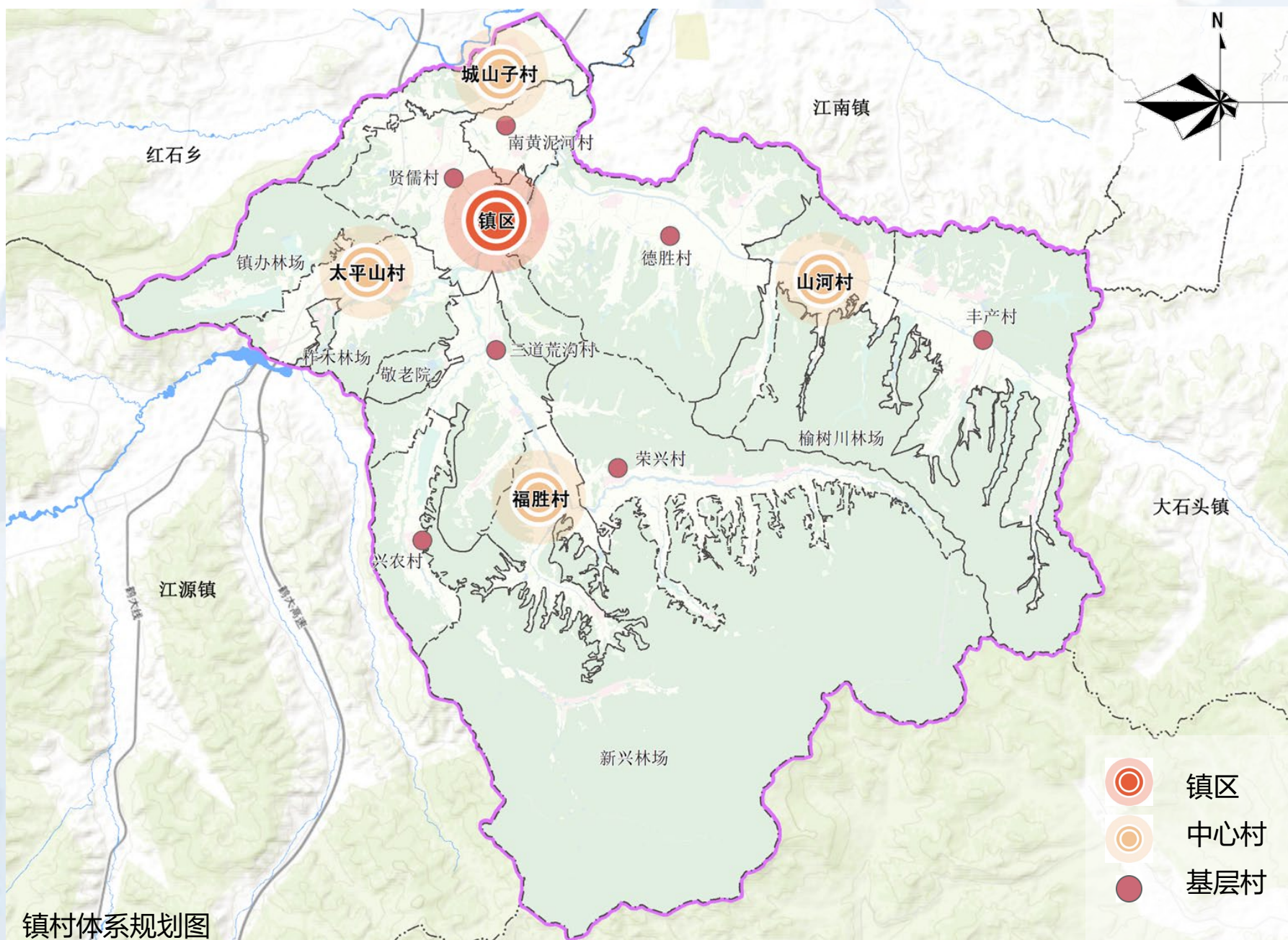
构建三级镇村体系

构建“中心镇区-中心村-基层村”的三级镇村体系

中心镇区（1个）：是全镇的政治、经济、文化以及综合性服务中心，集中了全镇大部分的公共服务设施，是全镇人口和建设最密集的地区。重点提升工业、商贸、科教、医疗、信息和技能培训等综合性公共服务水平，充分发挥镇区的辐射和带动作用。

中心村（4个）：结合党建引领示范基地、村庄地理位置，合理布局中心村庄，包括城山子村、太平山村、山河村、福胜村。

基层村（7个）：镇域范围内的其他村庄，包括南黄泥河村、贤儒村、德胜村、三道荒沟村、丰产村、荣兴村、兴农村。



村庄分类引导

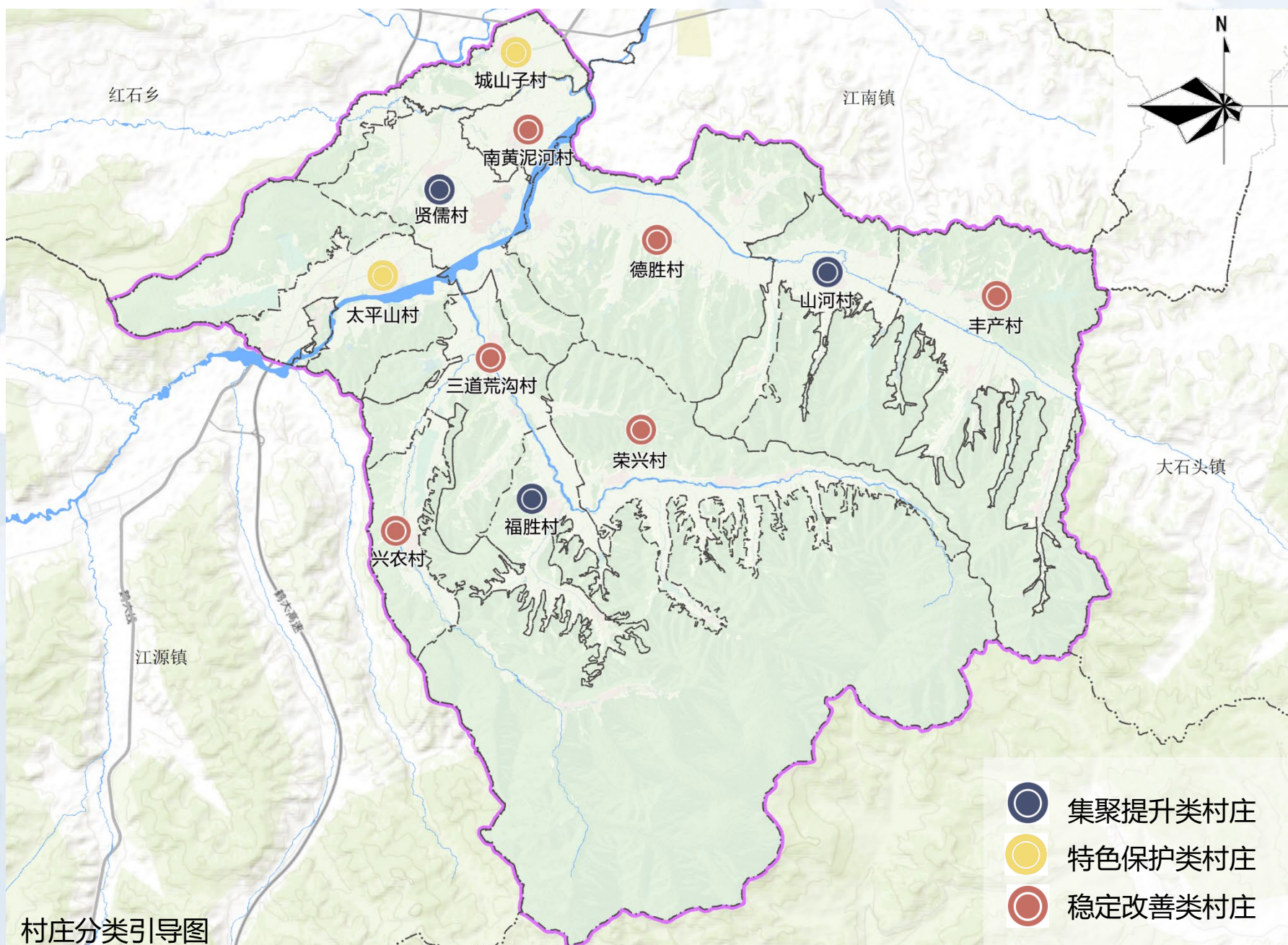
□ 落实“集聚提升类、特色保护类、稳定改善类”村庄分类

落实敦化市村庄分类成果，以行政村为研究单元，将村庄分为集聚提升类、特色保护类和稳定改善类。

集聚提升类（3个）：贤儒村、福胜村、山河村。

特色保护类（2个）：城山子村、太平山村

稳定改善类（6个）：兴农村、荣兴村、南黄泥河村、德胜村、丰产村、三道荒沟村



产业发展体系

构建“一主两辅”的产业发展体系



“一主”——高效设施农业

设施农业种养 +	设施养殖业	在城山子、丰产等村庄建设养殖小区，发展精品肉牛、生猪养殖。
	设施食用菌	在三道荒沟、兴农、新兴林场等地设置食用菌产业基地，聚力推进食用菌品种、品质、品牌标准化建设，实行标准化生产，保证高品质食用菌产业规模。

“两辅”——特色作物种植 + 近郊康养度假

特色作物种植	水稻种植加工	由普通农产品向绿色有机安全的“名牌”农产品生产转变
	烟叶种植加工	以烟叶合作社、工作站为基础，推动烟叶产业可持续发展
	甜玉米种植加工	开展完善农田基础设施，改善农田生产生态环境
近郊康养度假	康养中心	园艺疗养、花海漫步、会客休闲、活力健身
	“月牙湾”生态游	冬季打造月牙湾雪世界，体现老林场风貌；夏季营造月牙湾水世界，山水林融为一体
	兰小生态园	休闲度假、露营住宿、果园采摘、水上乐园、休闲垂钓
	大崴子民俗游	民俗游玩体验、特色文化餐饮、特色精品客栈
	城山子国家级传统村落	依托优越的地理位置以及历史传统建筑群，拓展旅游空间

产业发展格局

构建“一核三轴五片区”的产业发展格局

一核：以镇区为中心，依托华科米业、敦化烟草分公司贤儒烟草工作站等重点企业，构建产业集聚发展核，对镇域产业起到辐射带动作用。

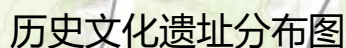
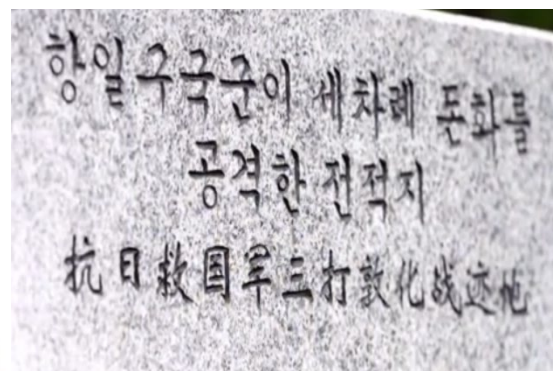
三轴：以鹤大高速和201国道为依托形成城乡产业融合发展主轴，以江贤线、贤双线为依托，串联东部各村庄，形成产业发展次轴。

五片区：依托各村优势产业，划分为畜牧养殖片区、水稻种植片区、烟叶产业片区、食用菌产业片区、生态旅游片区。



产业发展格局图

镇域内共有不可移动文物26处，国家级文物保护单位1处（城山子山城），县级文物保护单位2处（大荒战迹地和牛心顶子事件址）。



公共服务体系

□ 构建“镇区-中心村-基层村”三级社区生活圈体系

一级标准

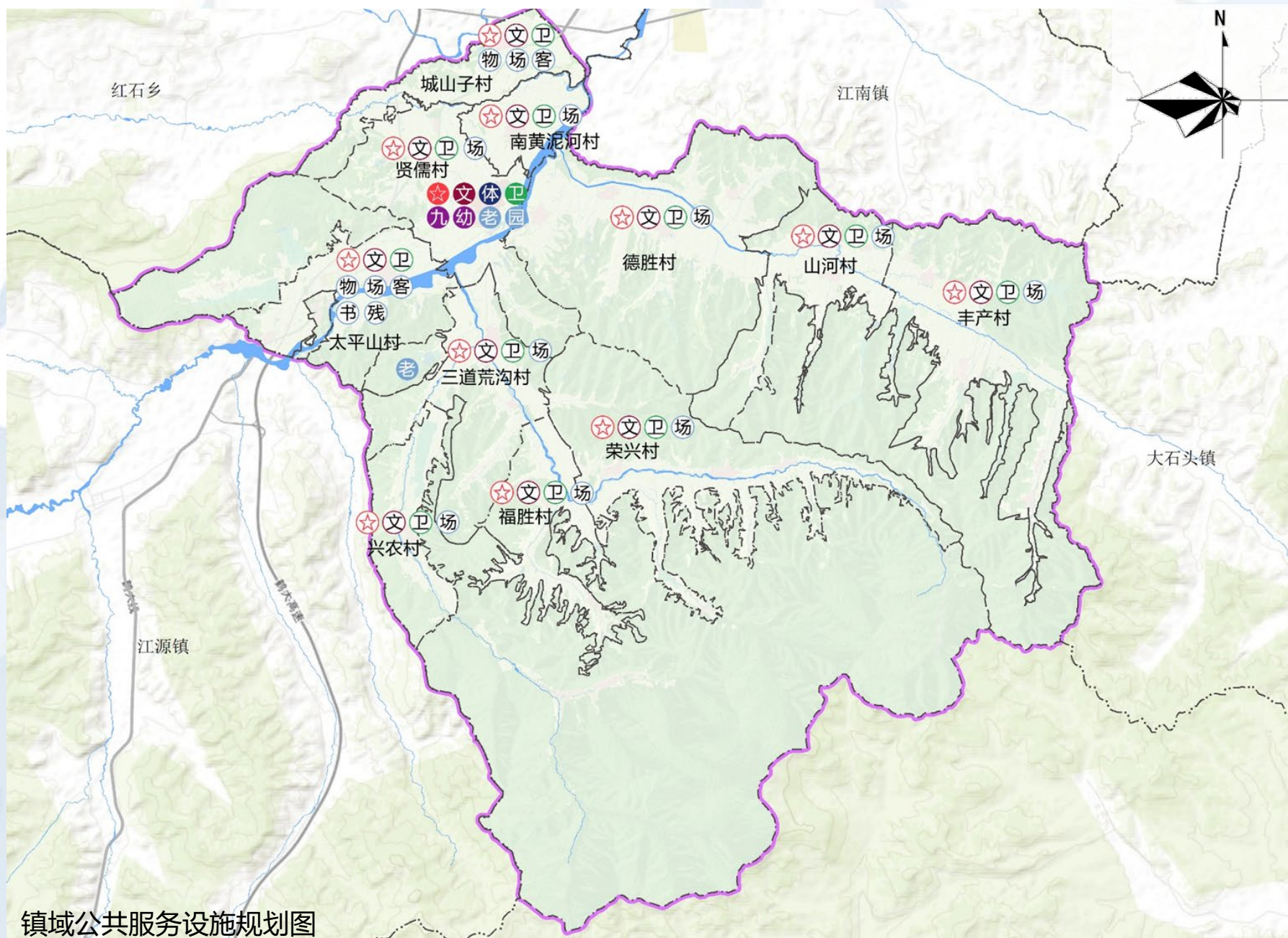
中心镇区，建设具有区域服务能力的服务设施。

二级标准

行政村，构建乡村便民中心。

三级标准

自然村，构建村屯邻里中心。



市政基础设施体系

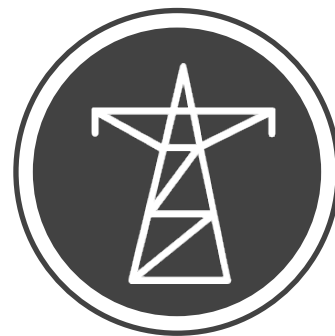
构建绿色高效的市政基础设施体系



安全可靠的供水系统



高效集约的排水系统



低碳智能的供电系统



智慧互联的通信系统



绿色清洁的供热系统



生态持续的环卫系统



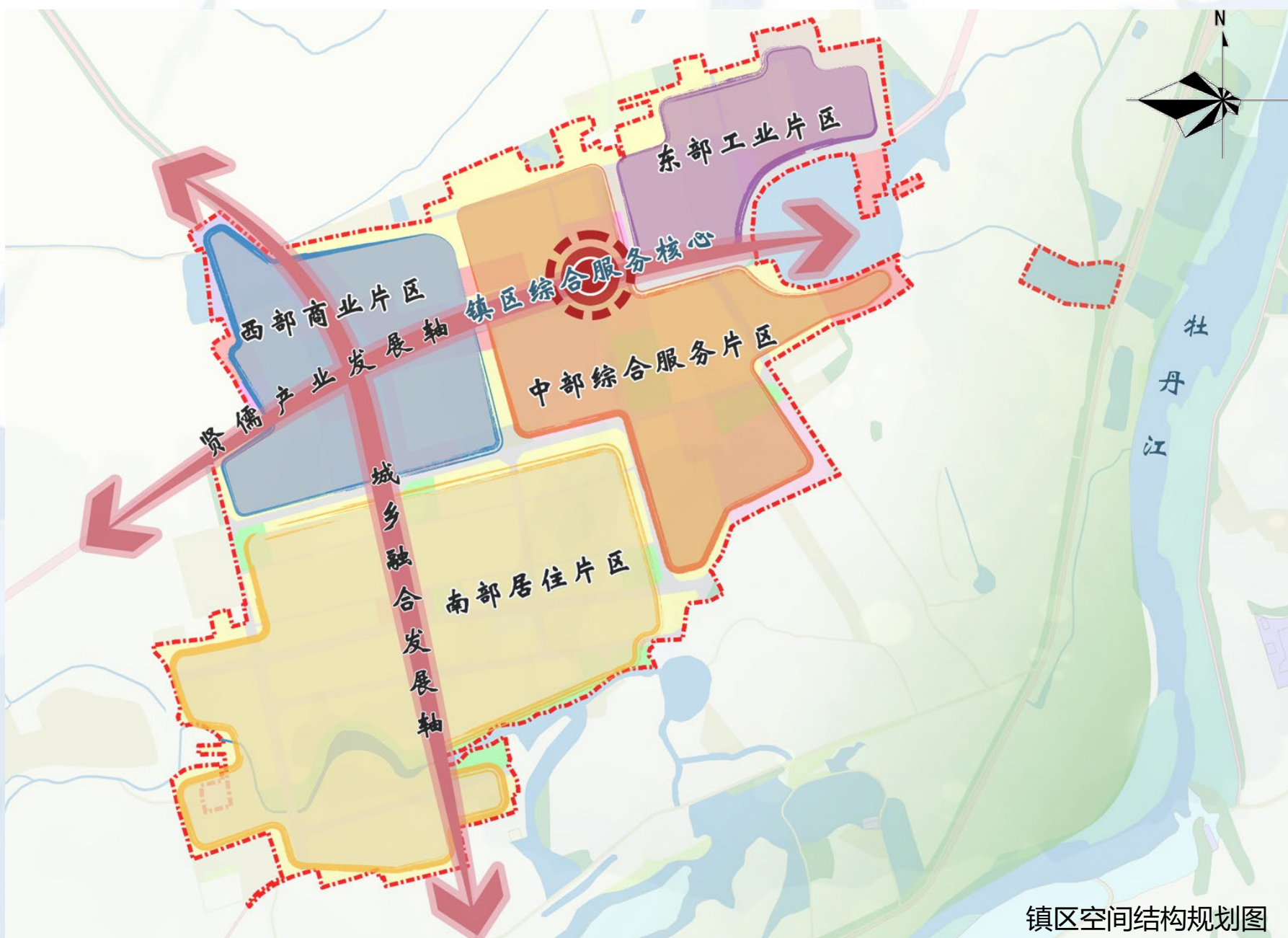
镇区空间结构规划

□ 构建“一心两轴四片区”的镇区空间结构

一心：以镇政府为中心，依托其公共服务基础，构建镇区综合服务核心

两轴：依托贤儒大街和贤双线构建产业发展轴和城乡融合发展轴

四片区：中部综合服务片区、西部商业片区、东部工业片区、南部居住片区



镇区空间结构规划图

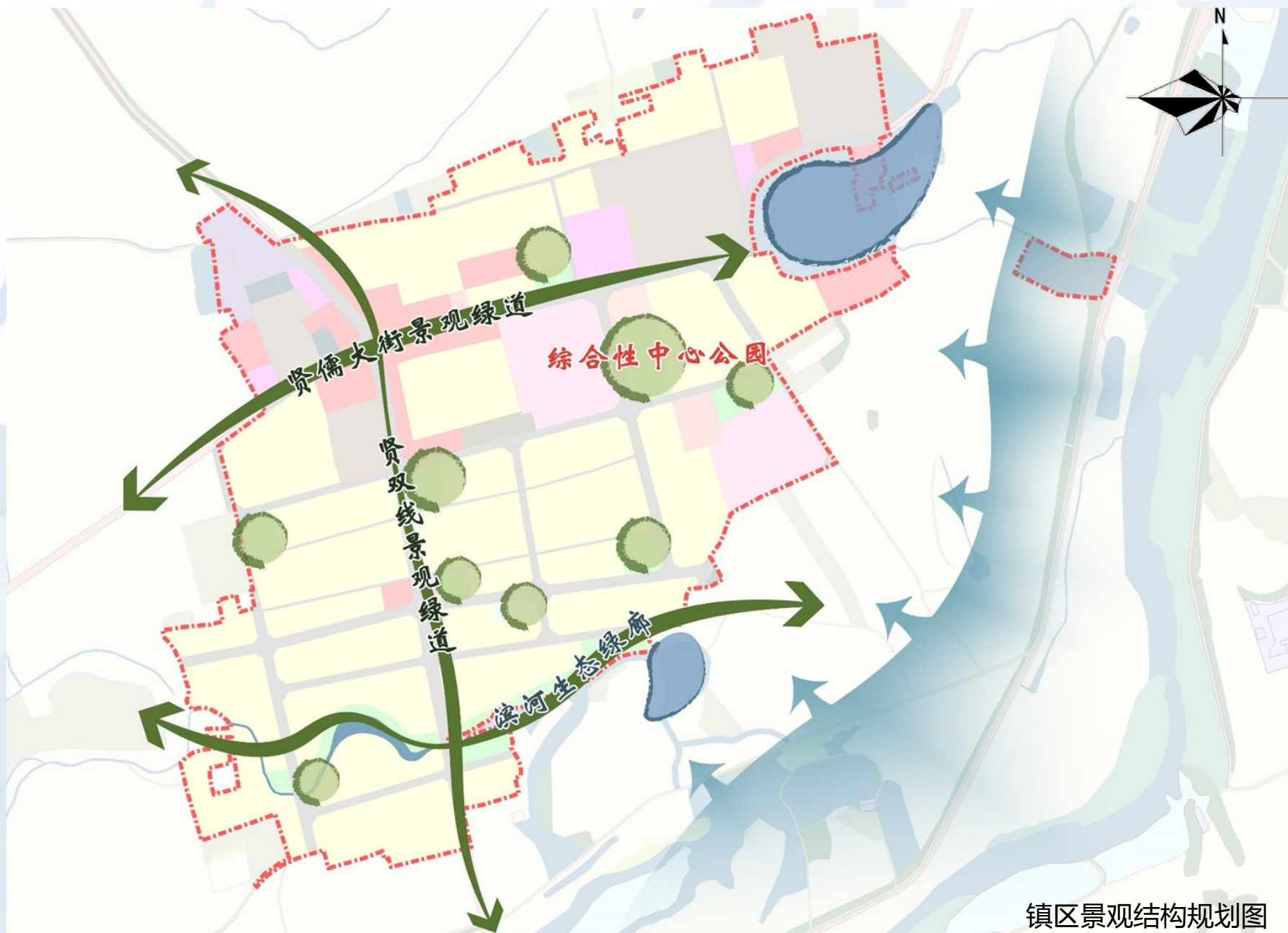
镇区景观结构系统

□ 构建“一心三廊多点”的蓝绿开敞空间

一心： 综合性中心公园，形成镇区景观绿心。

三廊： 依托镇区道路及河流，构建景观绿道和滨河绿廊。

多点： 结合南部居住空间布局街头绿地，满足居民日常游憩需求。



• 国土综合整治和生态修复 •

□ 农用地整治



推进土地平整、建设灌排水、道路、农田防护与生态环境保护等农业基础设施工程。

□ 建设用地整理



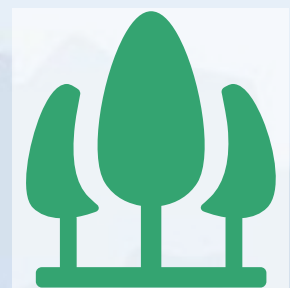
开展低效用地内部挖潜。全面挖掘镇域内用地潜力，鼓励低效的建设用地进行改造再开发与城市更新，提高用地容积率。

□ 流域治理修复



开展水系综合整治、河道清淤疏浚治理、水系连通治理、防洪减灾治理等工作，进一步改善流域生态环境。

□ 森林系统保护修复



按照“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草”的原则，积极推进国土绿化工作，分类实施林地生态修复，实施天然林保护工程，封育保护天然林。

■ 规划实施机制

强化规划传导落实

- 加强对敦化市国土空间总体规划传导的落实，做好上下级的落实传导。
- 加强对专项规划、详细规划的指导约束。

明确近期行动计划

- 衔接《贤儒镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实重点项目建设需求，制定分期行动计划。

■ 实施监督体系

国土空间
基础信息
平台

“一张图”
实施监督
信息系统

规划实施
监测预警
评估机制

江畔康养地,生态农牧区 我们共同描绘!

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议,请于公示期内以电子邮件、邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市贤儒镇人民政府。

一、公示时间

2023年9月20日至2023年10月19日,为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站: www.dunhua.gov.cn/

三、意见收集途径

1、电子邮箱: xianrudangwei@163.com

2、邮寄地址: 敦化市贤儒镇人民政府 (信封封面或邮件标题请标注“敦化市贤儒镇国土空间总体规划意见建议”字样)。

3、联系电话: 敦化市贤儒镇人民政府 0433—6612318