

敦化市大石头镇国土空间总体规划 2021—2035年

【草案公示】



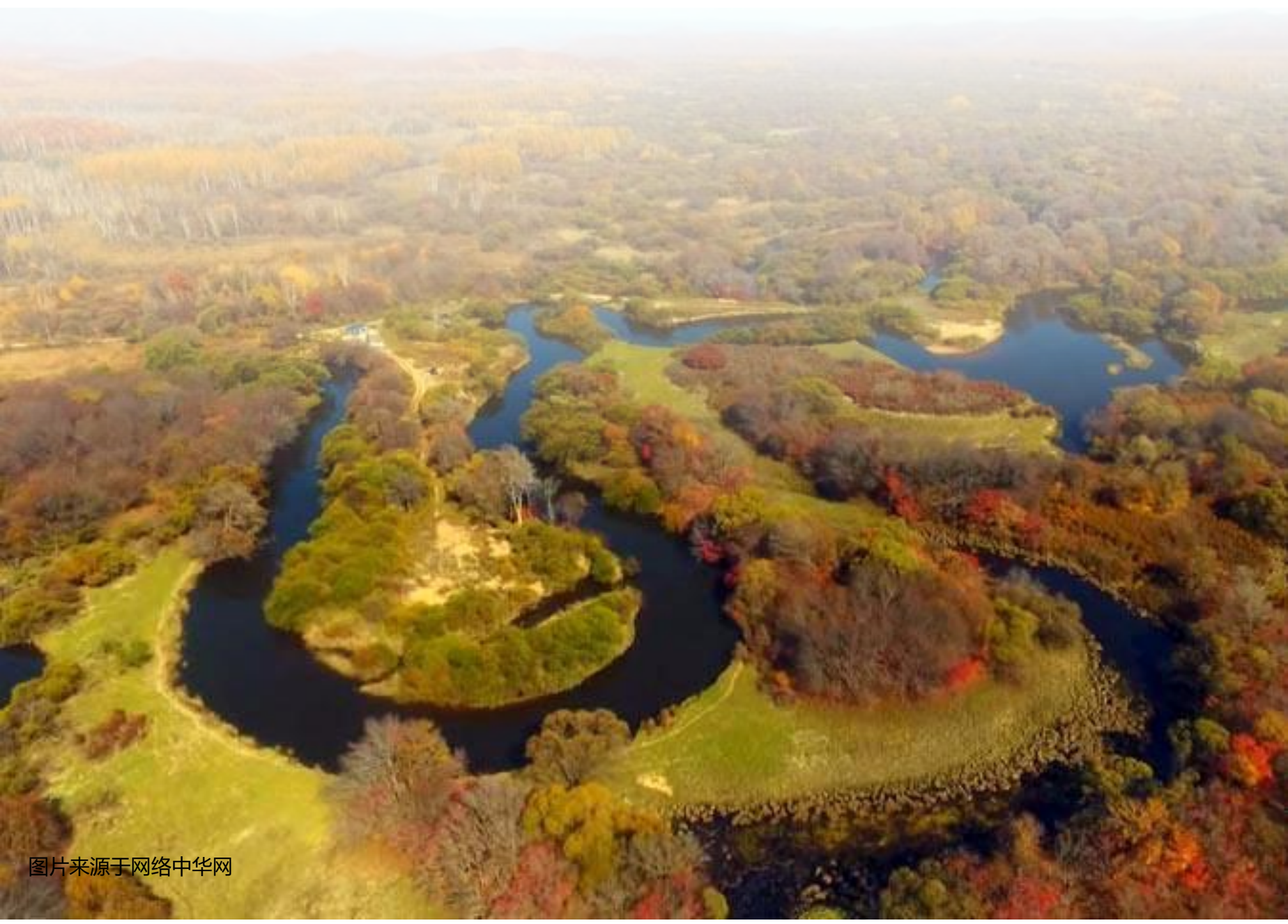
敦化市大石头镇人民政府
2023年9月

前言

按照国家、吉林省、延边朝鲜族自治州、敦化市国土空间规划编制工作统一部署，大石头镇人民政府组织编制了《大石头镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，在中国式现代化进程中推动敦化市全面振兴取得新突破，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇，构建自然保护与城乡开发有机融合的国土空间格局，为大石头镇振兴发展率先实现新突破提供空间保障。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



目录

- 01 规划总则
- 02 定位与目标
- 03 构建国土空间新格局
- 04 加强自然资源保护和利用
- 05 建设集约高效的镇村空间格局
- 06 完善韧性高效的支撑体系
- 07 建设品质宜居的美丽家园



1.1 规划范围

- **镇域范围：**大石头镇行政区范围，全镇域面积1491.59平方公里平方千米。
- **镇区范围：**大石头镇区范围为镇政府驻地，规划镇区面积716.32公顷。

1.2 规划期限

- **规划期限：**2021-2035年。
- **近期至2025年；远期至2035年；远景展望至2050年。**



2.1 总体定位

敖东重镇 魅力石城
生态休闲旅游目的地
绿色转型发展示范区
区域综合物流枢纽

生态休闲旅游目的地

深入挖掘全域生态特色，以亚光湖湿地公园、哈尔巴岭旅游度假区为吸引极核，打造区域性的生态休闲旅游名片，同时结合沿线村庄，做好休闲旅游服务工作。

绿色转型发展示范区

建设由以木材生产为主向以生态建设为主转变、由林业经济向林区经济转变的绿色转型发展示范区。积极推动生态资源开发建设，共建敦化市木制品企业联盟。

区域综合物流枢纽

充分发挥公路铁路优势，整合镇域物流资源，为周边乡镇服务，提供向敦化、安图、延吉等物流转运功能。



图片来源于网络然生活馆

2.2 规划目标



- 三条空间管制控制线全面落地；
- 各级生态功能区保护和修复体系建立；
- 农旅融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；
- 国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。



- 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；
- 形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效的国土空间格局；
- 建成以木制品加工、农副产品加工为主，现代农业、全域旅游为辅的综合性城镇。

2.3 规划战略

保护与发展的关系

生态优先
践行绿色发展

融入与协同的关系

主动融入
实现协同发展

多元和创新的关系

多元驱动
引领创新发展

构建国土空间新格局

03

3.1 落实“三条控制线”

坚持底线思维、保护优先，科学有序统筹布局农业、生态、城乡等功能空间，优先保障粮食安全、生态安全等，以边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突为原则，基于统一的国土空间规划底图、底数，严格落实三条控制线。

01

落实永久基本农田，保障粮食安全底线。

加强高标准农田建设，稳定永久基本农田规模与布局。

02

落实生态保护红线，强化生态底线保护。

落实最严格的生态保护制度，坚持生态保护红线应划尽划。

03

落实城镇开发边界，提升城镇发展质量。

落实最严格的节约集约用地制度，在城镇开发边界内实行统一的国土空间规划管理。



3.2 国土空间总体格局

构建“一屏一带两心、一核一轴三片区”的空间总体格局

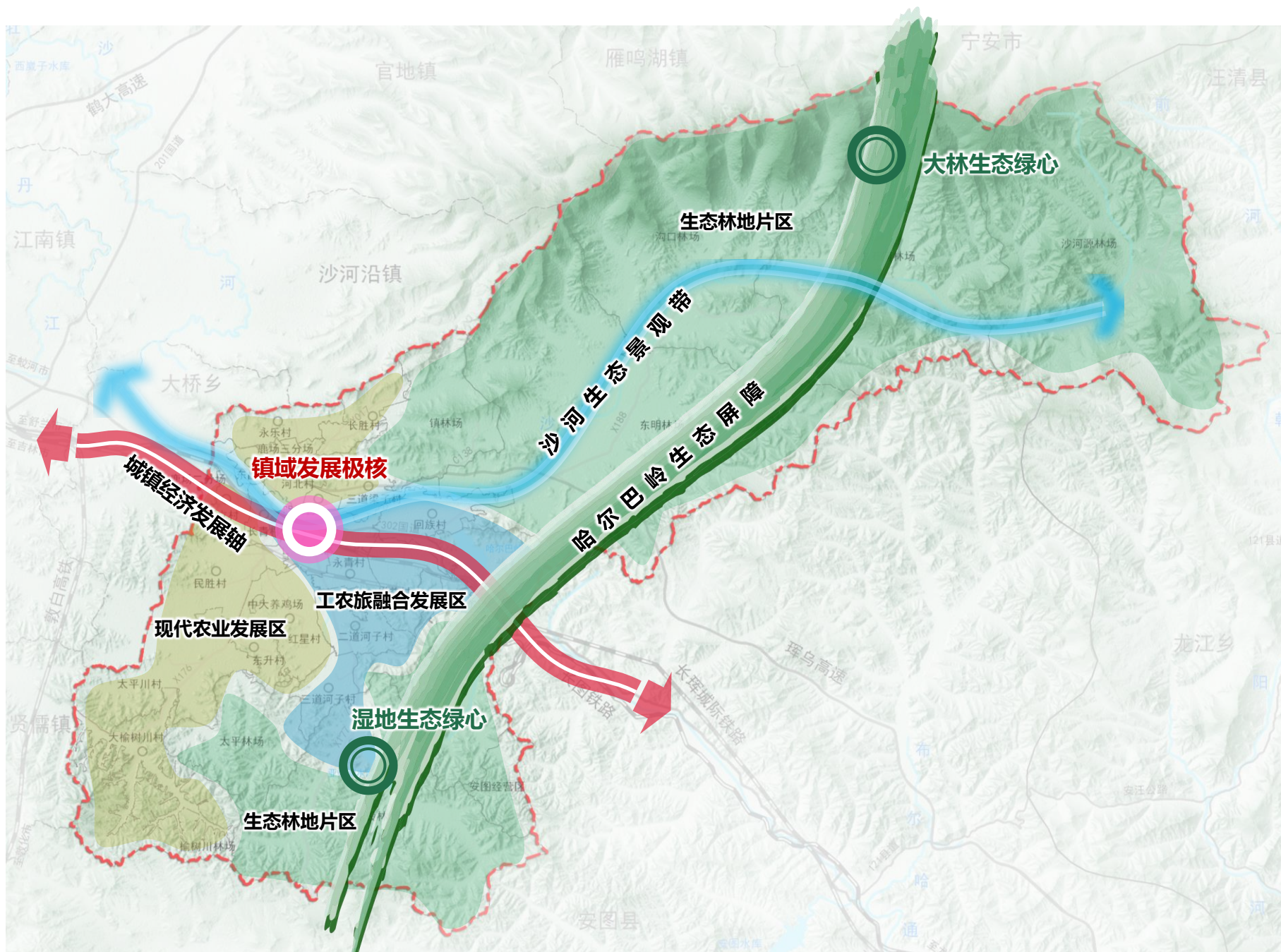
- **一屏**：以哈尔巴岭为主的东南部哈尔巴岭生态屏障。
- **一带**：沙河生态景观带。
- **两心**：湿地生态绿心，以亚光湖湿地公园为主的湿地生态绿心；大林生态绿心，以大石头林场为主的生态绿心。

■ 三区

现代农业发展片区：基于农业现状，积极推进现代化、规模化种养植。

工农旅融合发展片区：结合村庄特色，大力发展农产品加工产业，促进工业、农业与旅游融合的片区。

生态林地片区：以生态公益林和商品林为主，主要为林木培育、林下种养殖为主。



加强自然资源保护和利用

4.1 土地资源

耕地保护目标

落实最严格的耕地保护制度。优先保护大石头镇水土光热条件好、质量等级高、集中连片的优质耕地，挖掘耕地后备资源潜力，推动通过土地整理适度增加耕地。

提高耕地数量和质量

坚持耕地数量和质量保护并重，保障国家粮食安全，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略。

4.2 水资源

水资源保护与利用目标

强化水资源刚性约束作用，优化水生态空间格局。

改善水环境提升水质

深入实施节水行动，推进水体污染治理，实现水质环境改善。

4.3 林地资源

落实林地资源保护目标

规划落实敦化市规划指标保护任务。严格落实林地用途管制，控制经营性项目占林地指标。

加强林地资源保护与修复

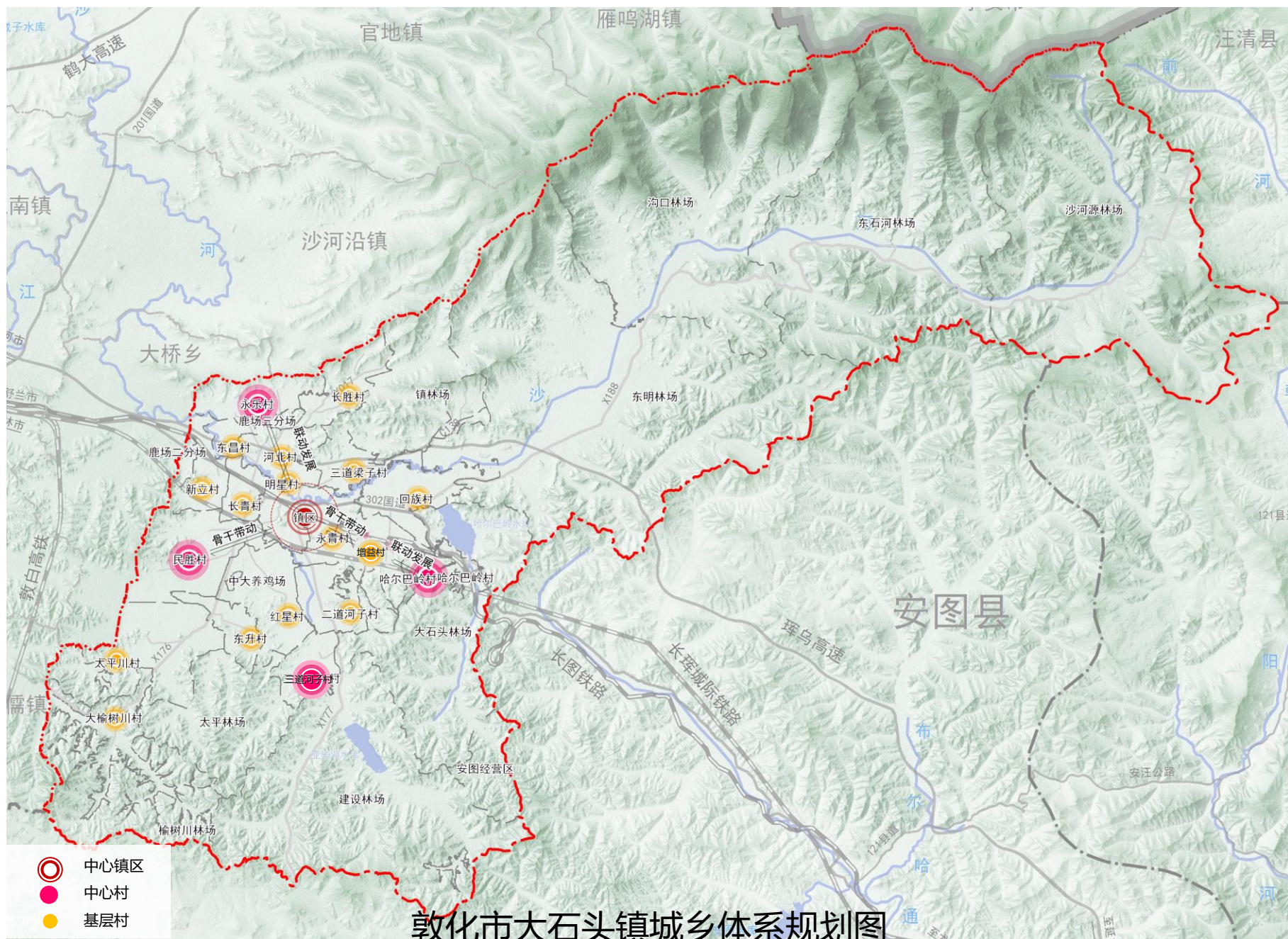
从严控制非基础建设项目占用征收林地。加强对建设项目选址先期的引导，各项建设应尽量不占或少占林地，必须占用或者征收林地的，应当依法办理审核手续。

建设集约高效的镇村空间格局

5.1 构建三级镇村体系

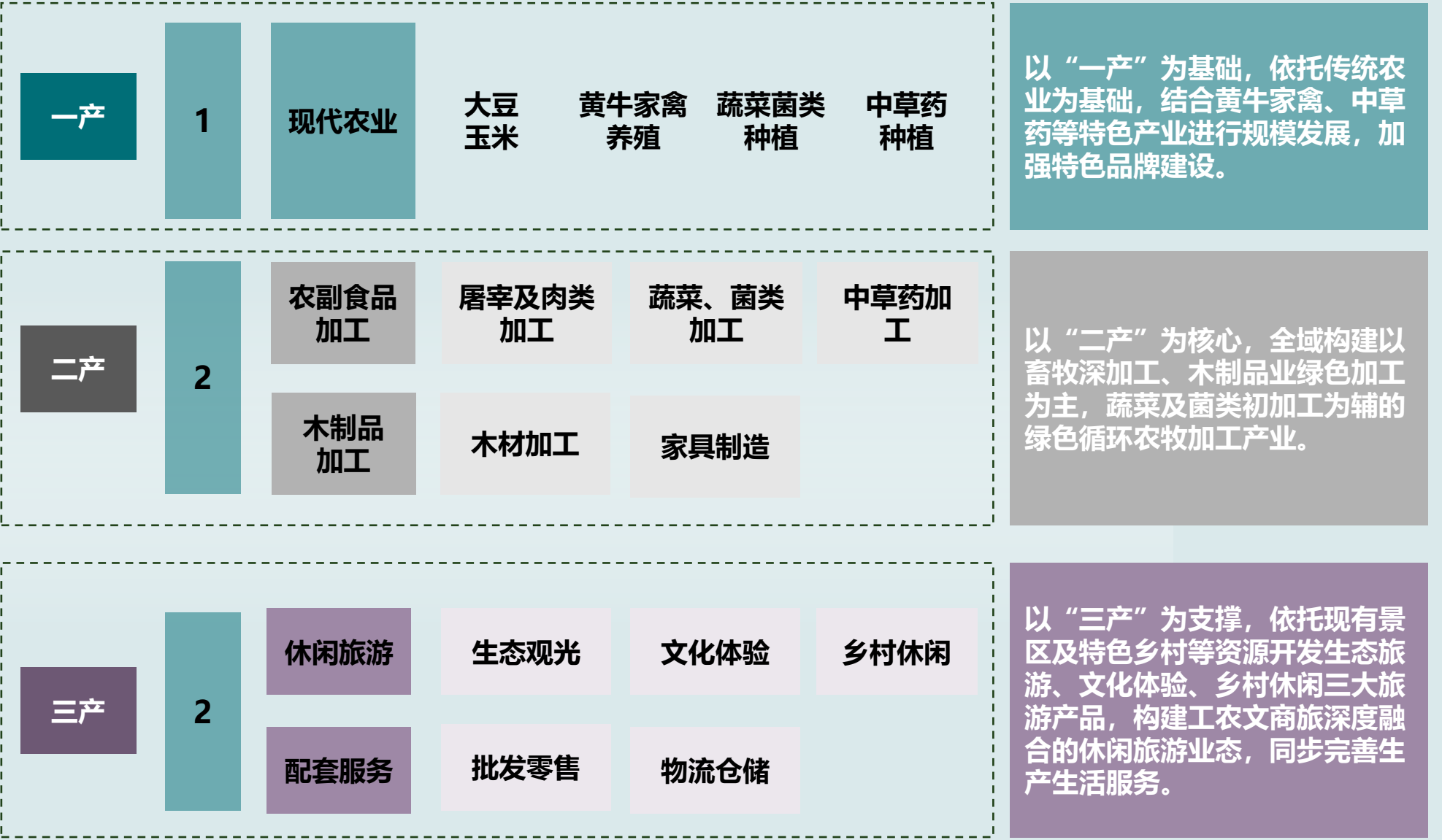
以城乡一体化发展为原则

构建“中心镇区—中心村—基层村”的三级镇村体系



5.2 优化产业空间布局

规划构建以农产品深加工、木制品绿色加工为主导，现代农业为基础，旅游服务业做支撑的产业发展体系，形成一个质优高效、科技领先、绿色循环的现代产业发展集群



完善韧性高效的支撑体系

6.1 便捷高效的交通体系

构建便捷高效的对外交通体系

- “四条横向”公路及铁路成为全镇的对外主要交通干线。珲乌高速、302国道贯穿全镇18公里，长图铁路、长珲城际铁路分别在大石头镇设有多个站点。

加强内部道路升级改造

- 加强旅游景区与外界道路互联互通建设。完善乡村公路建设，规划村屯通车率达到 100%，中心村保证有 2 条对外联系道路。规划实施林业道路、农村公路及老旧路改造、农村公路危桥改造，以改善农村公路通行条件。深入推进“四好公路”建设。



6.2 绿色智慧的市政设施



提升水循环利用

强化节约用水，控制城乡用水总量，提升城乡污水处理能力与再生水利用水平，加强雨洪利用。

强化信息网络建设

基于“5G”及“新一代互联网”，建设高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。

6.3 合理布局综合防灾设施

排洪防涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

消防规划

完善镇域内各村庄消防设施建设，中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。

抗震规划

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

地质灾害防治规划

推进气象地质灾害基础防灾能力建设。完善立体气象观测网络，全面提升灾害性、突发性等天气过程的预测预报水平及防御和响应能力。

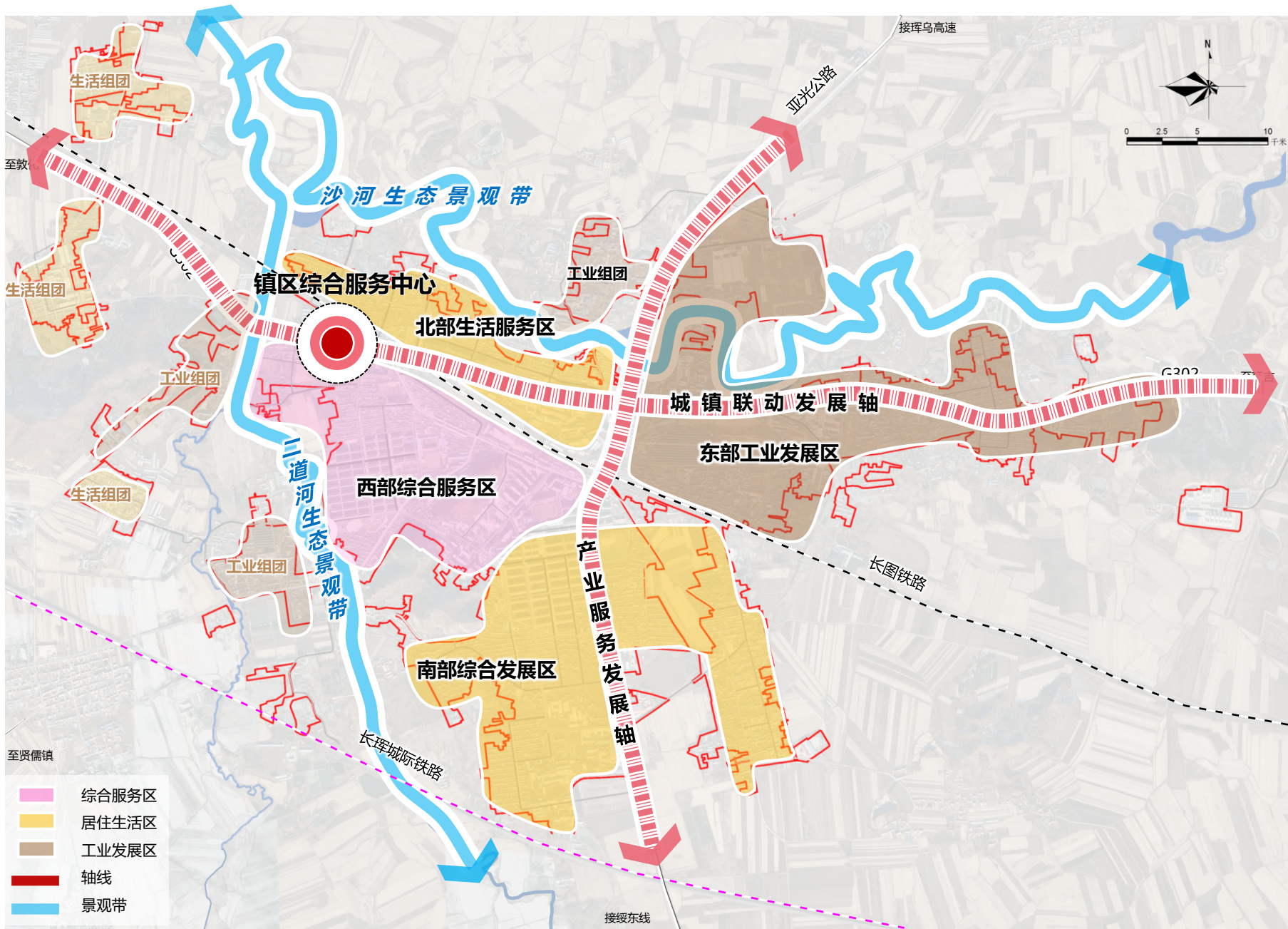
应急保障

完善镇级-村级应急指挥体系，大力推进镇、村应急避难场所建设，规划建设镇级救灾指挥中心，设立在大石头镇镇政府，同时在单元服务中心，依托村部设立救灾指挥点。

7.1 优化中心镇区空间布局

构建“两带、一心、两轴、四区、多组团”的空间结构

- **两带**：以沙河及二道河为依托的滨水生态景观带。
- **一心**：镇区公共服务核心，依托镇政府驻地及周边行政办公、商业、文化、体育等功能，培育镇区的公共服务核心；
- **两轴**：形成以G302为主的東西向城镇联动发展轴，以亚光公路为主的南北向产业服务发展轴。
- **四区**：
 - 西部综合服务区，以行政办公、商业服务、文化体育、公园绿地等综合服务功能为主；
 - 北部生活服务区，以城镇生活居住及相关公服配套为主；
 - 东部工业发展区，以木材加工、光伏发电、物流仓储为主；
 - 南部综合发展区，以城镇生活居住及工业发展为主。
- **多组团**：
 - 周边发展的生活及工业组团。

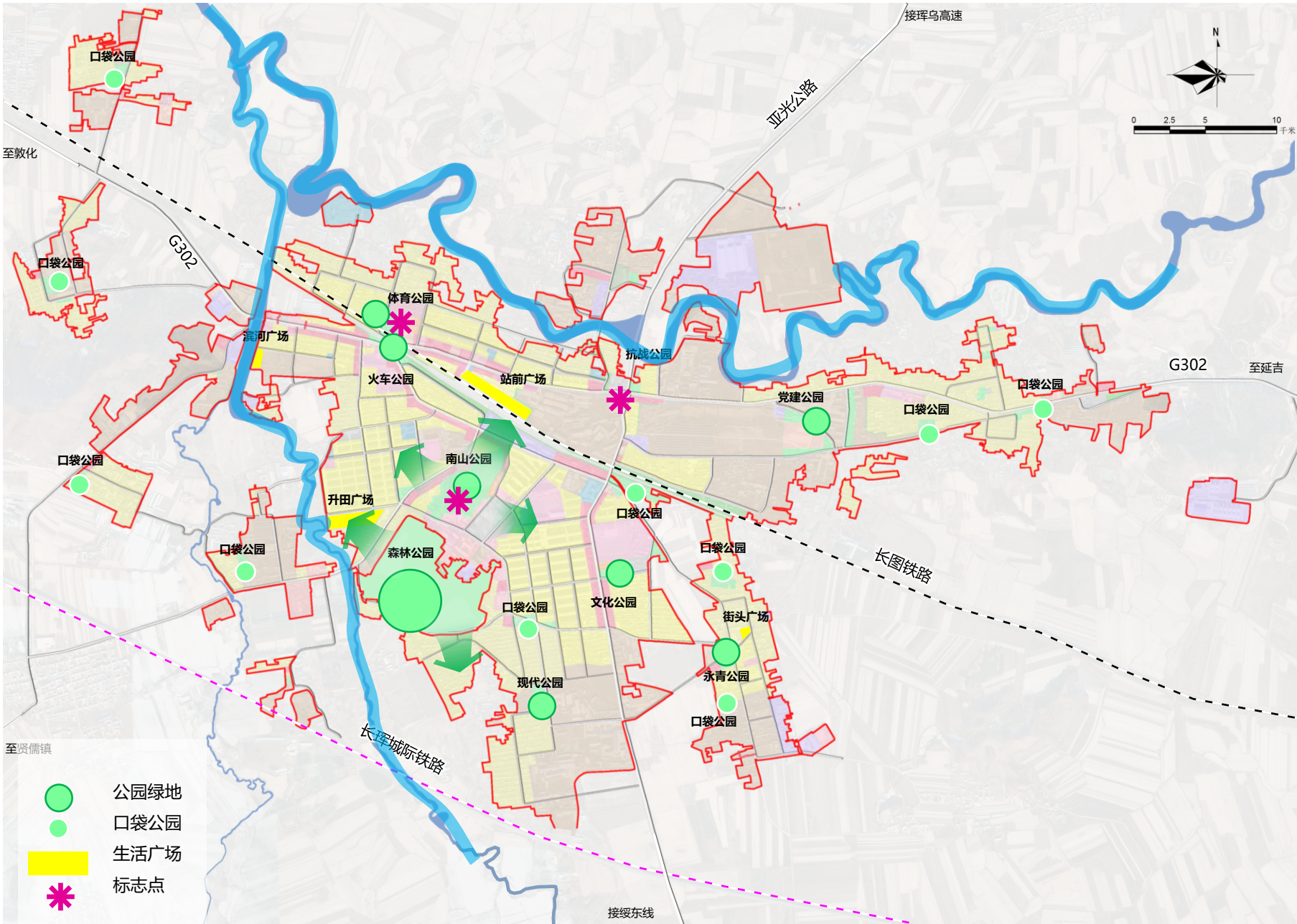


敦化市大石头镇镇区空间结构图

7.2 塑造蓝绿开敞空间

构建“一心两带多点”的景观体系

- 一心：以南山公园为景观核心。
- 两带：沿沙河滨水景观带。
- 多点：以公园绿地、口袋公园及生活广场以及建筑等标志性节点为组成的景观节点。



敦化市大石头镇镇区蓝绿系统规划图

敖东重镇 魅力石城

我们共同描绘

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市大石头镇人民政府自然资源和规划所。

一、公示时间

2023年9月28日至2023年10月27日，为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站：www.dunhua.gov.cn/。

三、意见收集途径

1、**邮寄地址：**敦化市大石头镇人民政府自然资源和规划所收（信封封面或邮件标题请标注“敦化市大石头镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

2、**联系电话：**敦化市大石头镇人民政府 0433-6502081。