

# 一张图解读

## 敦化市大蒲柴河镇国土空间总体规划 (2021年-2035年) (草案)

### 引言

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻总书记视察吉林省重要讲话精神，优化镇域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，构建镇域规划统筹实施机制，实现城乡统筹发展的目的，大蒲柴河镇人民政府组织编制了《敦化市大蒲柴镇国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》（以下简称“《规划》”），目前，《规划》草案已编制完成，为全面落实“开门编规划”的工作要求，广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业代表和人民群众的意见建议，提高规划编制全过程的公众参与度。现面向社会公众公开征询意见。

本次规划范围为大蒲柴河镇行政辖区范围，镇域总面积为1585.25平方公里。下辖9个行政村，包括富源村、松江河村、大蒲柴河村、鑫源村、浪柴河村、柳树河村、小蒲柴河村、腰岔村、腰屯村。

# 规划概述

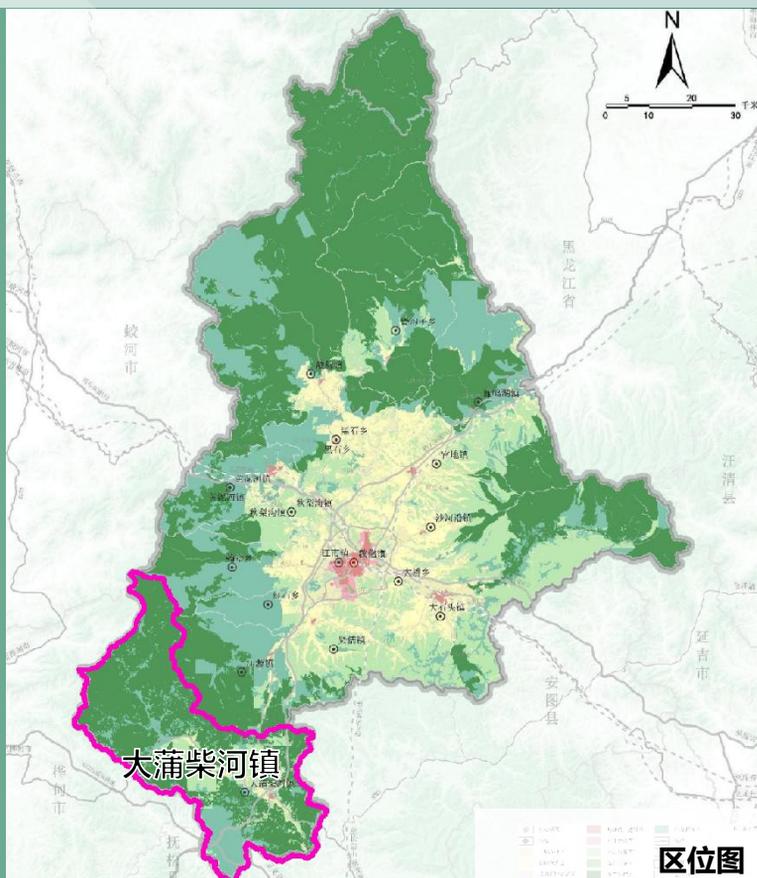
本次规划编制深化落实《敦化市国土空间总体规划（2021-2035年）》的各项任务要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足大蒲柴河镇发展现状特征，衔接落实各类上位空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，承担区域生态保护职能，整合优势旅游资源，联动区域发展，促进大蒲柴河镇社会经济全面、协调和可持续发展，逐步把大蒲柴河镇建设成为自然生态观光体验地、林旅融合发展新高地、敦化市南部交通门户。

## 规划范围

大蒲柴河全镇域面积1585.25平方公里。内含9个行政村，15个自然屯，11个国营林场，全镇常住总人口6034人。本次规划范围主要为大蒲柴河镇区和行政村域。

## 规划期限

规划基期2020年。  
规划期限为2021年——2035年  
近期至2025年，远期至2035年



# 定位与目标

## □ 规划定位

大蒲柴河镇总体定位：

**自然生态观光体验地、林旅融合发展新高地、敦化市南部交通门户**

自然生态观光体验地

维护山林生态环境，保护中化秋沙鸭栖息地，承担区域生态屏障责任，开展旅游观光，建设敦化市特色生态民俗体验地。

林旅融合发展新高地

深入挖掘林区特色资源，高效发展林下特色经济，依托珍珠门水库、珍珠屯传统村落发展文旅产业，进一步带动林下特色产业，打造林区一二三产融合的发展新高地。

敦化市南部交通门户

依托作为区域过境高速、国道枢纽和敦化南部门户的区位优势，全面提升镇区现代生产生活服务能力，打造敦化南部现代化区域服务中心和物流节点，进一步吸引区域客源，对接区域市场。

## □ 发展目标

**至2025年：**

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，生态安全格局更加稳定；乡村振兴取得重要进展，三产融合发展初见成效，特色民俗文旅产业发展红火，旅游品牌效应显现；特色林下经济高效化；镇区和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，人居环境持续改善，区域服务职能和新型生态城镇职能初步显现。

**至2035年：**

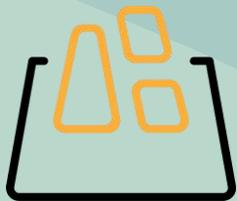
镇域实现治理能力现代化、乡村全面振兴和镇域经济高质量发展，满足人民群众对美好生活的向往。山水相融、城乡融合的宜居宜业构想成为现实。国土生态安全格局、现代化农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；镇区做优做强，建成市域南部经济发展新高地和服务核，高效带动周边乡镇一体化发展；基础设施和公共服务资源配置合理，全面实现林地共建共享；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

• 国土空间保护发展策略 •

**生态优先，**  
构建敦化南部生态安全格局



**外协内联，**  
打造南部门户融入区域格局



**升级提效，**  
搭建林旅融合产业体系



**核心集聚，**  
彰显山地林区城镇宜居魅力



# 国土空间总体格局

## 构建“一廊一屏、一核两轴”的总体格局

### 一廊

依托富尔河构建全域生态廊道，保护中华秋沙鸭栖息地。

### 一屏

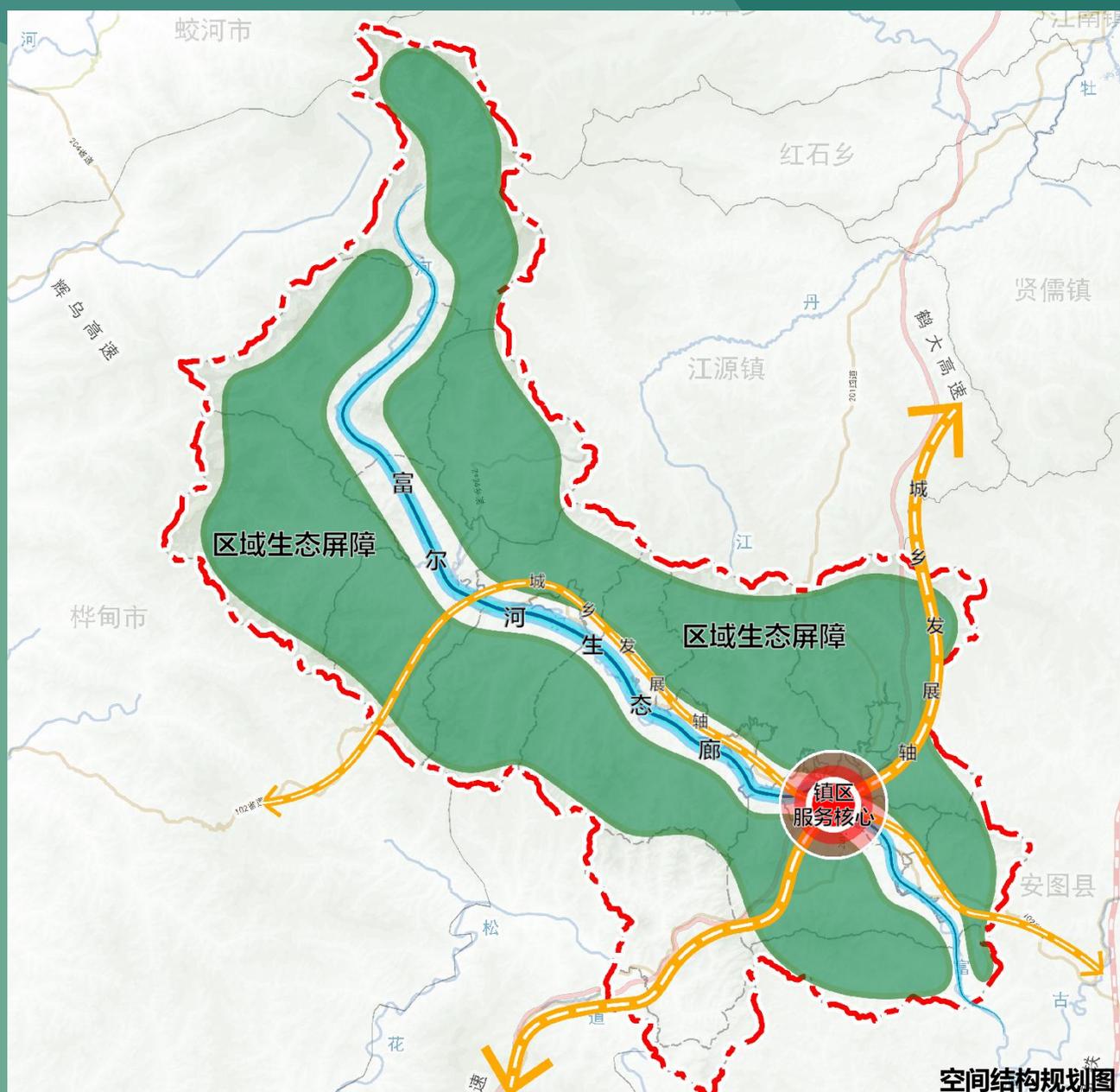
以敦化西部山林地形成生态屏障带，维护区域生态安全格局。

### 一核

镇区核心，全镇生产生活和旅游服务核心。

### 两轴

东西向沿省道102，南北向沿鹤大高速等重要交通干线形成城乡发展轴，引导镇域城乡空间布局和产业优化。



# 底线约束

## 生态保护红线

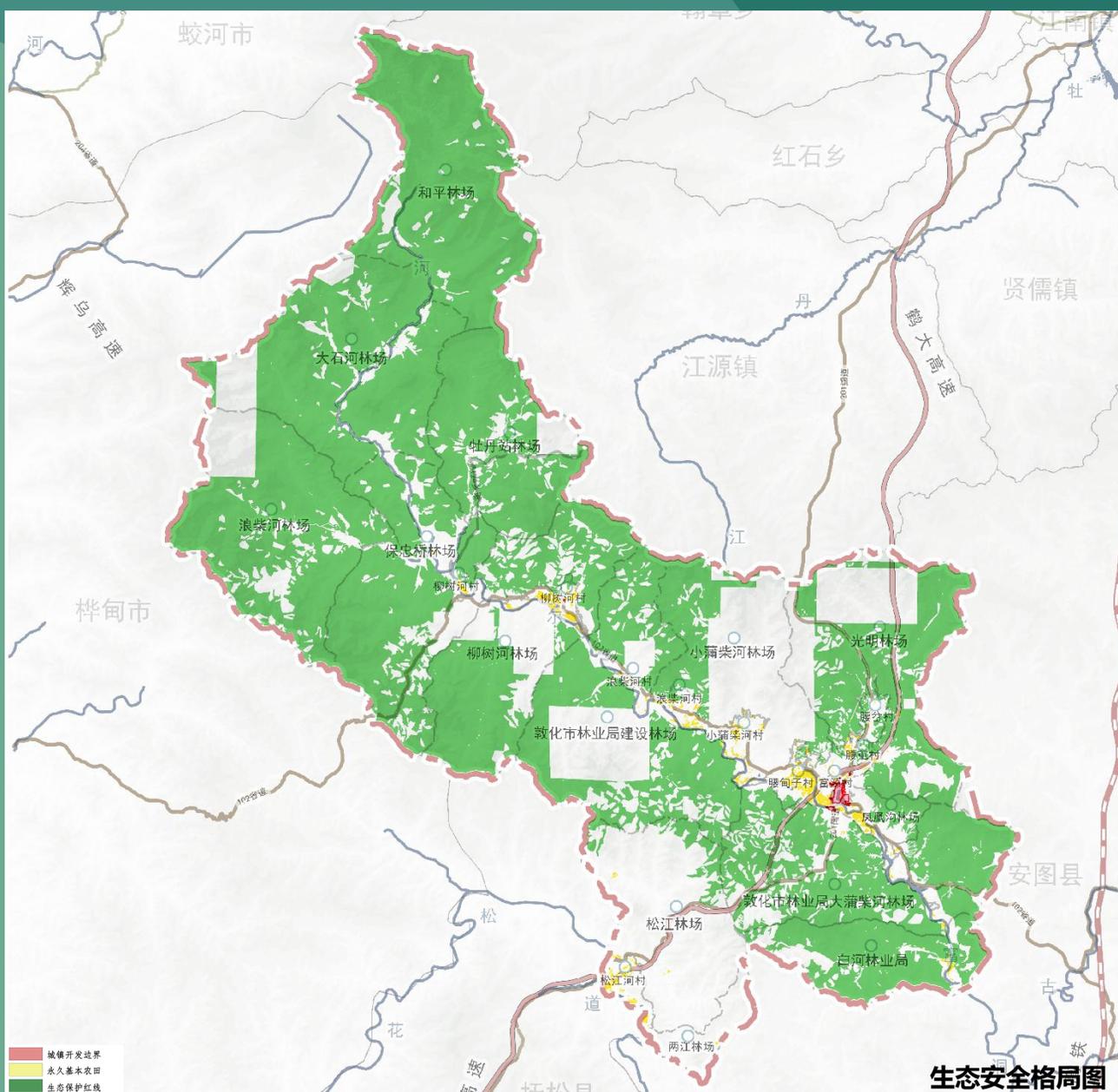
主要位于各大林场。

## 永久基本农田

集中在富尔河沿线沟谷地带。

## 城镇开发边界

包括镇区集中建设区包括富源村、鑫源村和大蒲柴林场生活区；柳树河村加油站。



# · 自然资源保护和利用 ·

## □ 耕地资源



严格落实永久基本农田储备区划定成果，确保规划期内永久基本农田面积不减少，质量不降低，加强黑土地保护治理，提升土壤有机质含量，优化种植结构，积极推广大豆玉米套种模式，注重耕地地力保持。

## □ 水资源

全面落实河(湖)长制,强化目标考核和责任追究制,落实水资源保护利用措施,持续推进富尔河等河湖系统保护和水生态环境整体改善,维护河湖健康生命。



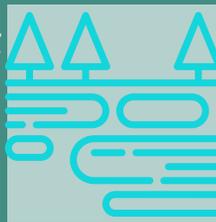
## □ 森林资源



开展造林绿化工程，推进老化退化农田防护林更新、农田防护林建设、村屯绿化美化、沟壑治理,加强幼龄林抚育、优化林分结构,对天然林、生态公益林实行严格保护。

## □ 湿地资源

在湿地内禁止下列行为：开（围）垦、填埋或者排干湿地；永久性截断湿地水源；挖沙、采矿；破坏野生动物栖息地和迁徙通道、鱼类洄游通道，滥采滥捕野生动植物；



## □ 矿产资源

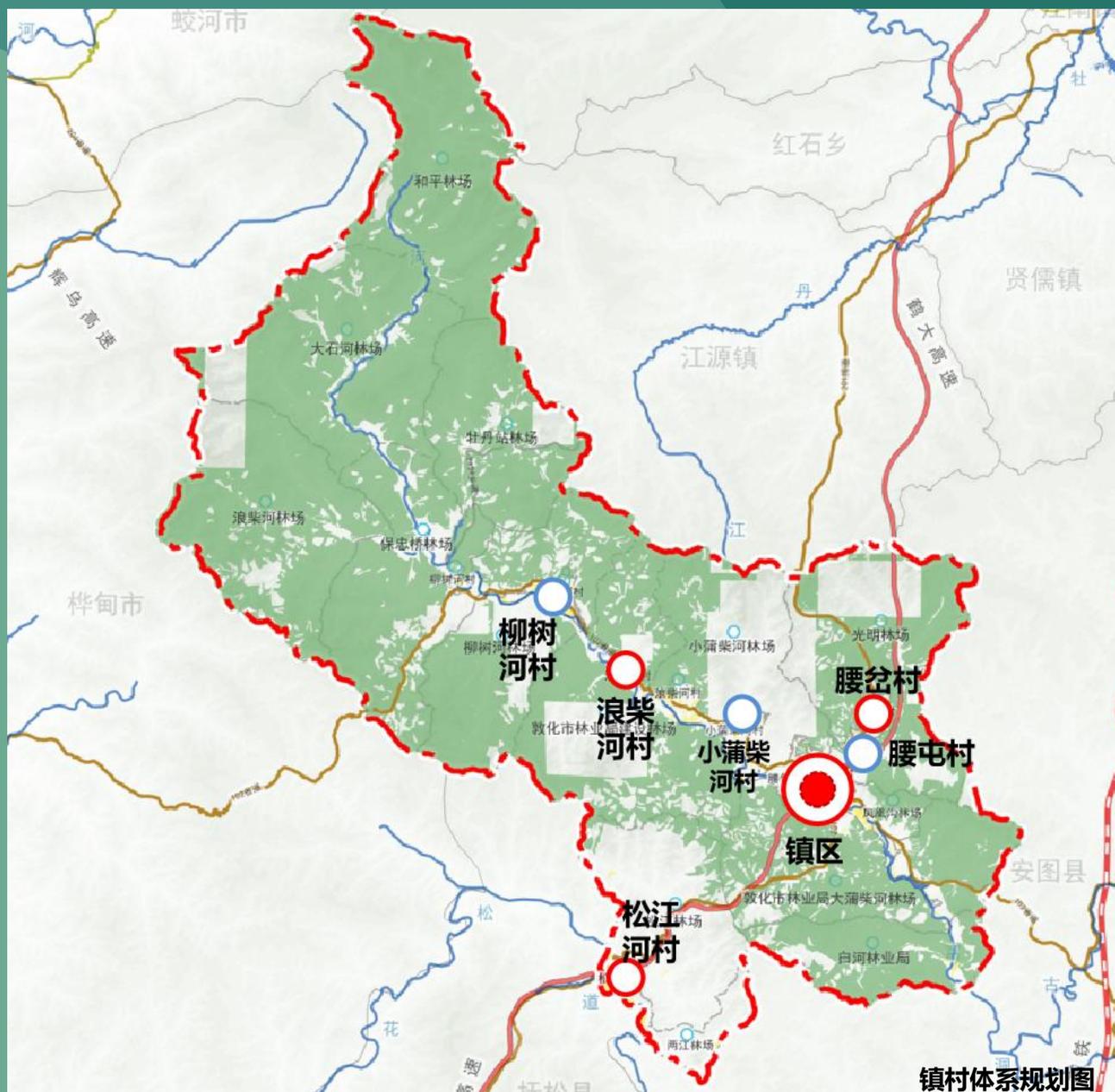


全面提高矿山采、选技术水平，将节约和保护的意识贯穿于矿产资源开发的始终。规划期内矿山“三率”水平达标率达到90%以上。

# 镇村体系

## □ 构建“中心镇区—中心村—基层村”三级村镇体系结构

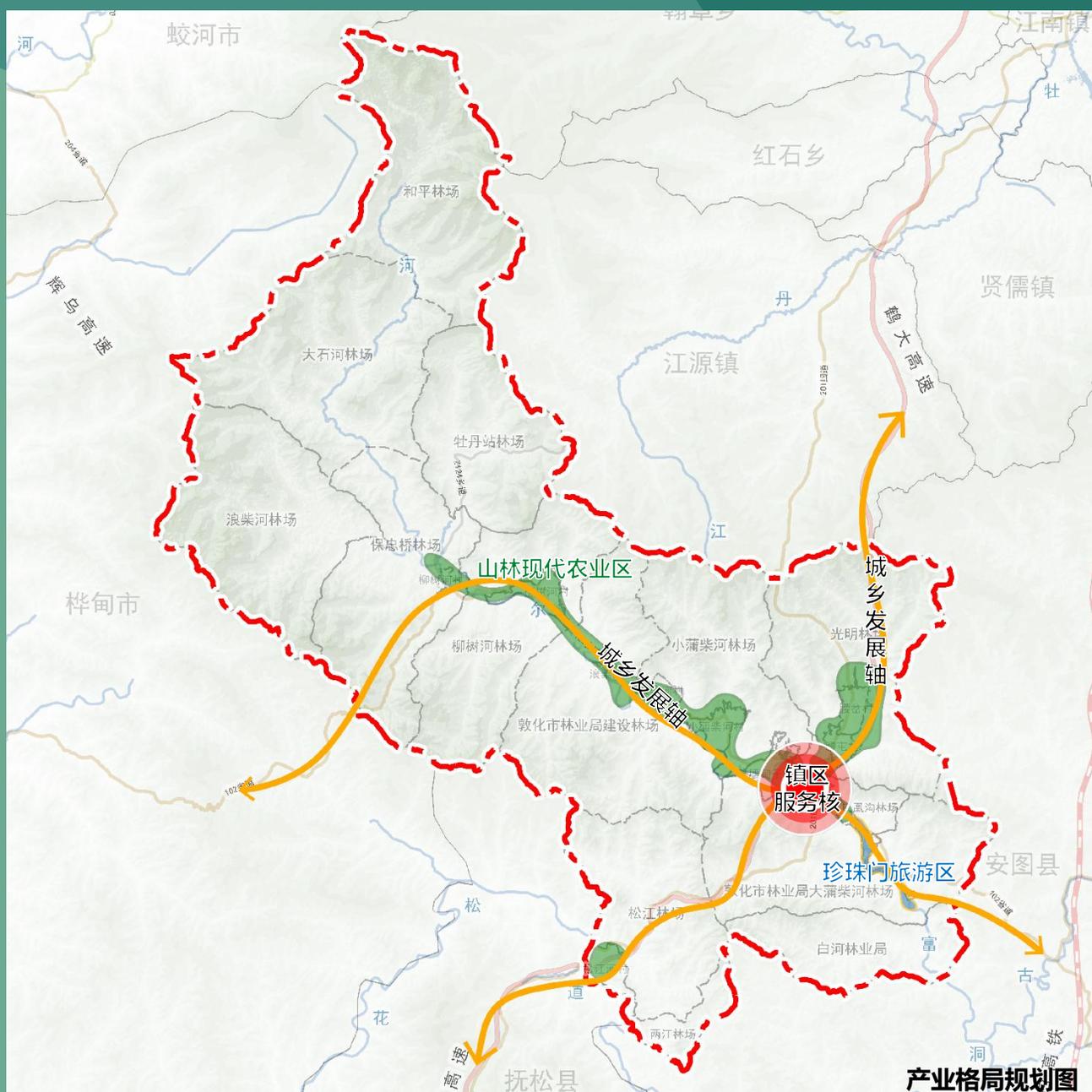
- **中心镇区**：以现状镇区为依托，联合周边村庄，包括**富源村、松源村、鑫源村**。
- **中心村**：包括**浪柴河村、松江河村、腰岔村**，位置适中，与镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定产业基础，能够服务并带动周边村庄。
- **基层村**：包括**柳树河村、小蒲柴河村、腰屯村**，是辖区生活聚集和生活服务中心。



# 产业总体格局

## 构建“一核两区双轴”产业总体格局

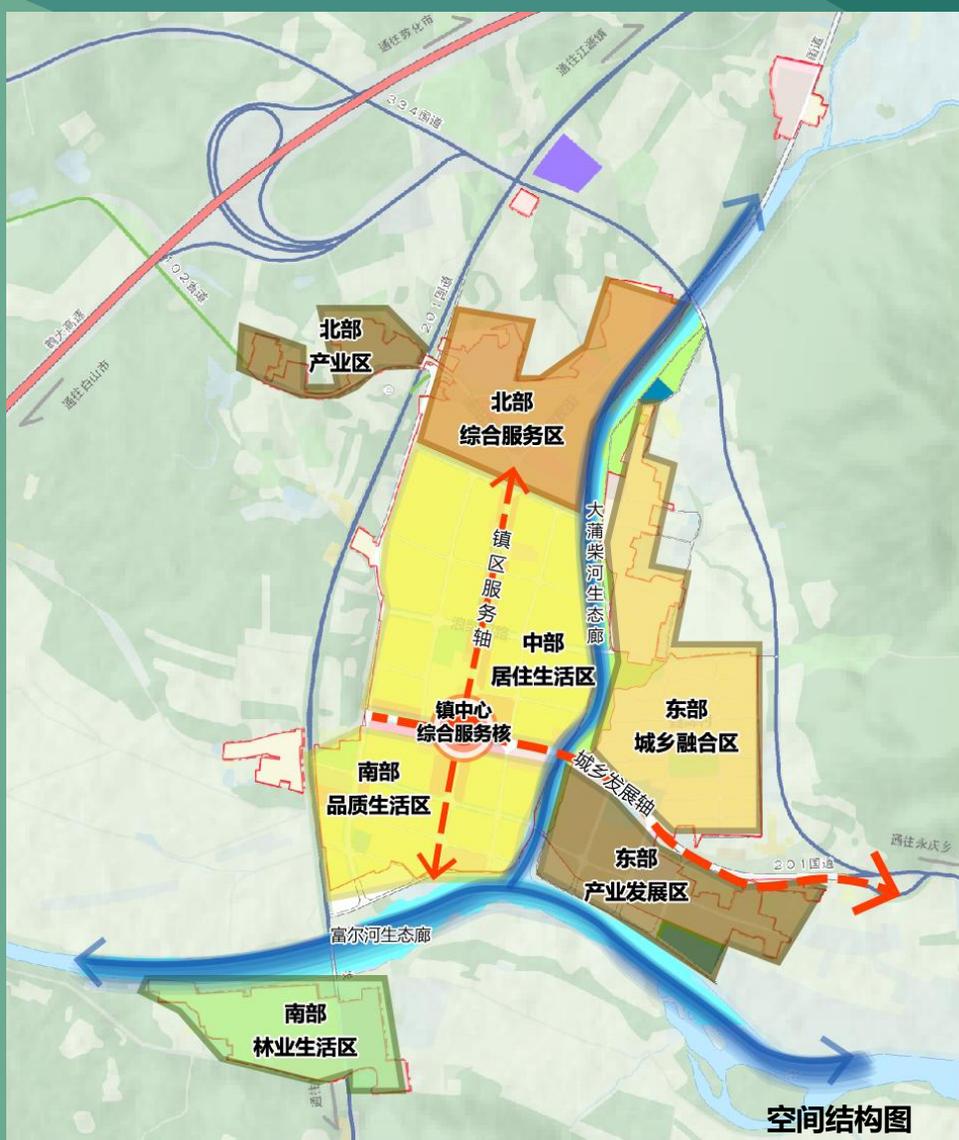
- **一核**：镇区服务核心，全镇旅游服务和现代化生产生活服务业核心区。
- **两区**：山林现代农业、珍珠门旅游区。
- **双轴**：鹤大高速和省道102形成的空间发展轴。



# 镇政府驻地规划

## □ 构建 “一核两轴两廊多片区” 镇区空间结构

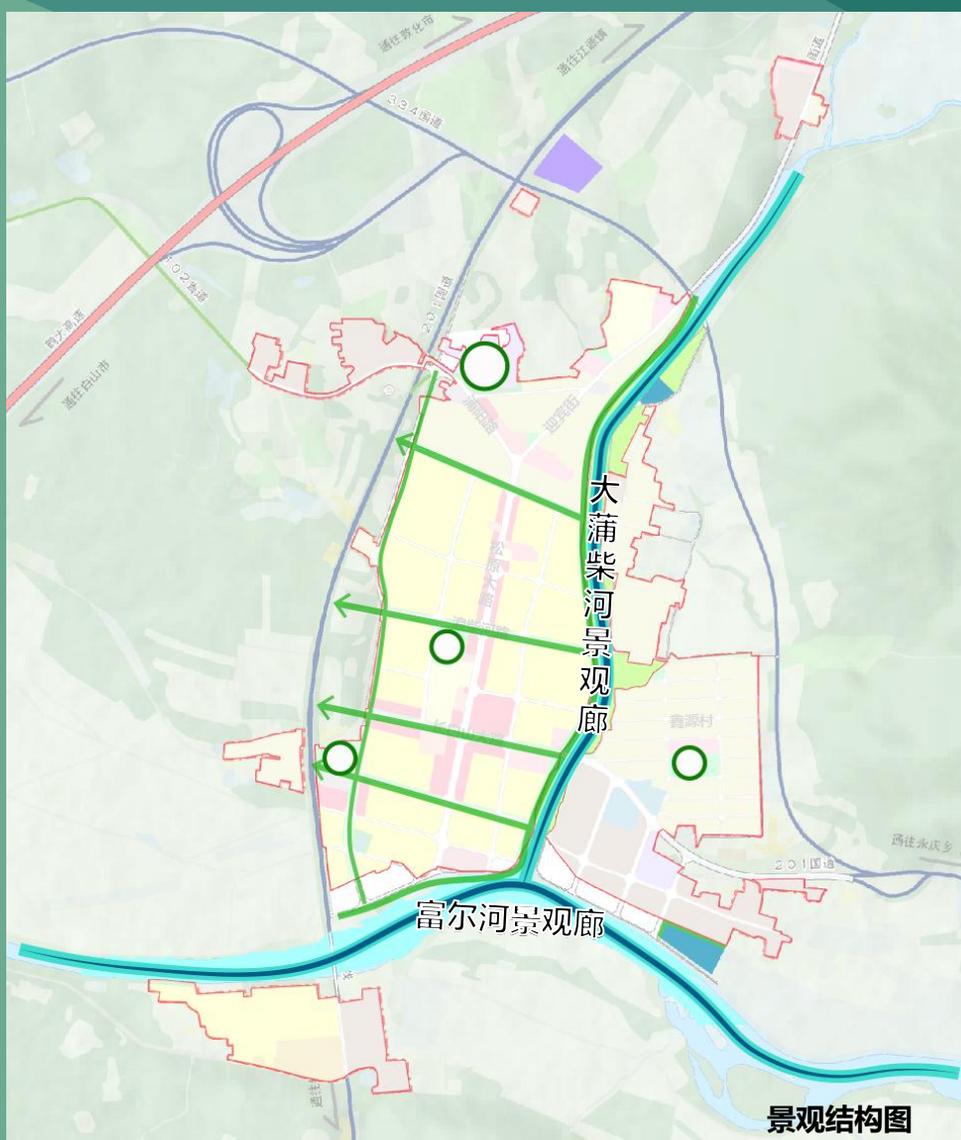
- **一核**：以镇政府形成的综合服务中心，包括行政、商业、教育等综合服务，带动整个区域的发展。
- **两轴**：沿镇主干道形成城镇生活服务轴和城乡发展轴。
- **两廊**：大蒲柴河和富尔河形成镇区景观生态廊道。
- **多片区**：包含生活、服务、产业城乡融合多个片区组团。



## 景观风貌系统

### □ 构建“蓝轴绿网多点”景观风貌

- **蓝轴**：依托大蒲柴河和富尔河打造镇区生态景观廊道，塑造宜人亲水空间。
- **绿网**：以镇区主要道路为骨架，形成沿街绿带，提升镇区生活品质。
- **多点**：打造多处公园绿地，丰富镇区生活。



## • 国土综合整治和生态修复 •

### □ 农用地整治



推进土地平整、建设灌排水、道路、农田防护与生态环境保护等农业基础设施工程；

### □ 建设用地整理



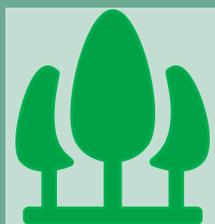
开展低效用地内部挖潜。全面挖掘镇域内用地潜力，鼓励低效的建设用地进行改造再开发与城市更新，提高用地容积率。

### □ 流域治理修复



开展水系综合整治、河道清淤疏浚治理、水系连通治理、防洪减灾治理等工作，进一步改善流域生态环境。

### □ 森林系统保护修复



按照“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草”的原则，积极推进国土绿化工作，分类实施林地生态修复，实施天然林保护工程，封育保护天然林。

## • 规划传导与近期建设 •

### □ 村庄规划传导

村庄规划应严格落实村庄建设用地规模、耕地保有量和永久基本农田规模。本次规划中涉及的约束性指标分别传导至各村庄。

### □ 详细规划传导

明确镇政府驻地详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，划定镇政府驻地“五线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。



## • 规划传导与近期建设 •

### □ 近期建设

- **构建镇区产业平台。**开展低效用地整治，对东南部组团片区进行旧改用地整合平整，打造产业平台，为招引龙头企业提供用地基础。
- **完善道路交通体系。**对镇区内破损道路进行硬化修缮；打通镇区内部断头路、尽端路，重点实施松源大街改造扩建。实施村庄道路改造工程，维护“村村通”道路、“屯屯通”道路等农村基础设施，实现重点自然屯100%通硬化路。
- **强化支撑体系。**新建污水厂、供热站全面提升镇区基础服务能力，提升城市宜居水平。
- **加强生态环境保护。**全面开展大蒲柴河景观治理，疏通河道、沿河两岸开展防护林建设，打造镇区生态廊道景观。

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市大蒲柴河镇人民政府自然资源和规划所。

### 一、公示时间

2023年8月14日至2023年9月13日，为期30日。

### 二、公示方式

敦化市人民政府网站: [www.dunhua.gov.cn/](http://www.dunhua.gov.cn/)。

### 三、意见收集途径

1、**邮寄地址:**敦化市大蒲柴河镇人民政府自然资源和规划所收 (信封封面或邮件标题请标注“敦化市大蒲柴河镇国土空间总体规意见建议”字样)。

2、**联系电话:**敦化市大蒲柴河镇人民政府 0433-6652115。

