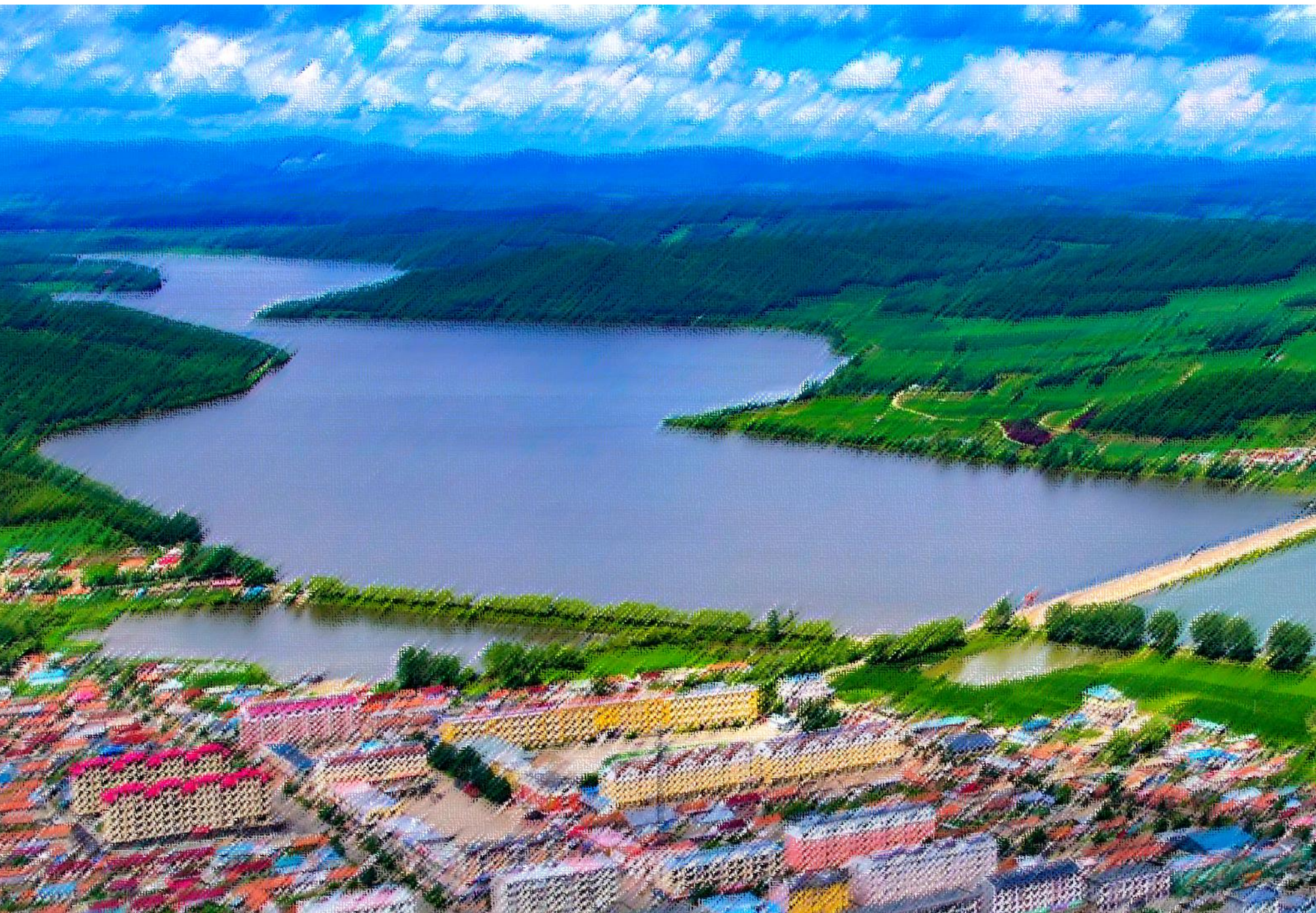


塞外江南 鱼米之乡

敦化市雁鸣湖镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

草案公示



敦化市雁鸣湖镇人民政府
2023年8月

目录

01 规划总则

02 总体定位与目标策略

03 构建国土空间新格局

04 构建绿色高效的农业空间

05 保障安全稳定的生态空间

06 建设集约高效的城乡空间

07 提升全域综合支撑体系

08 筑造品质宜居的旅游强镇

09 规划实施保障



1.1 规划范围

- 全域范围：雁鸣湖镇行政辖区全部国土空间，总面积**1465.24平方千米**。
- 镇政府驻地范围：“三区三线”划定的镇政府驻地城镇开发边界所围合区域。



1.2规划期限与原则

■ 规划期限

规划期限：2021—2035年。
近期待2025年；远期待2035年；远景展望至2050年。

■ 规划原则

以人为本、提升品质

生态优先、绿色发展

城乡融合、优化布局

文化传承、突出特色

2.1 总体定位与目标策略

02

■ 总体定位

东部绿色生态门户
绿色发展产业融合实验区
宜居宜业宜游康养城镇

■ 目标策略

生态优先，践行绿色发展

主动融入，实现协同发展

多元驱动，引领创新发展

构建“一轴两屏、一核四区”的空间总体格局

- **一轴**：G201为主的東西经济交通发展轴；
- **两屏**：由山体组成的南北生态屏障；
- **一核**：以镇区为主的经济发展核心、以雁鸣湖湿地为主自然景观核心。
- **四区**：自然生态景观区、现代农业、冰雪旅游区、生态旅游经济区。



3.2 落实“三条控制线”

03

坚持底线思维、保护优先，科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，优先保障粮食安全、生态安全等，以边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突为原则，基于统一的国土空间规划底图、底数，严格落实“三条控制线”。

01

保护永久基本农田，保障粮食安全底线。

加强高标准农田建设，稳定永久基本农田规模与布局。

02

严控生态保护红线，强化生态底线保护。

落实最严格的生态保护制度，坚持生态保护红线应划尽划。

03

落实城镇开发边界，提升城镇发展质量。

落实最严格的节约集约用地制度，在城镇开发边界内实行统一的国土空间规划管理。



强化耕地保护管控

落实最严格的耕地保护政策，加强“占补平衡”“进出平衡”管控力度。

科学开发后备资源

以水资源作为重要约束性指标，合理开发耕地后备资源。

建立补充耕地储备库

严格落实耕地占一补一、占优补优的政策，保障耕地储备库。

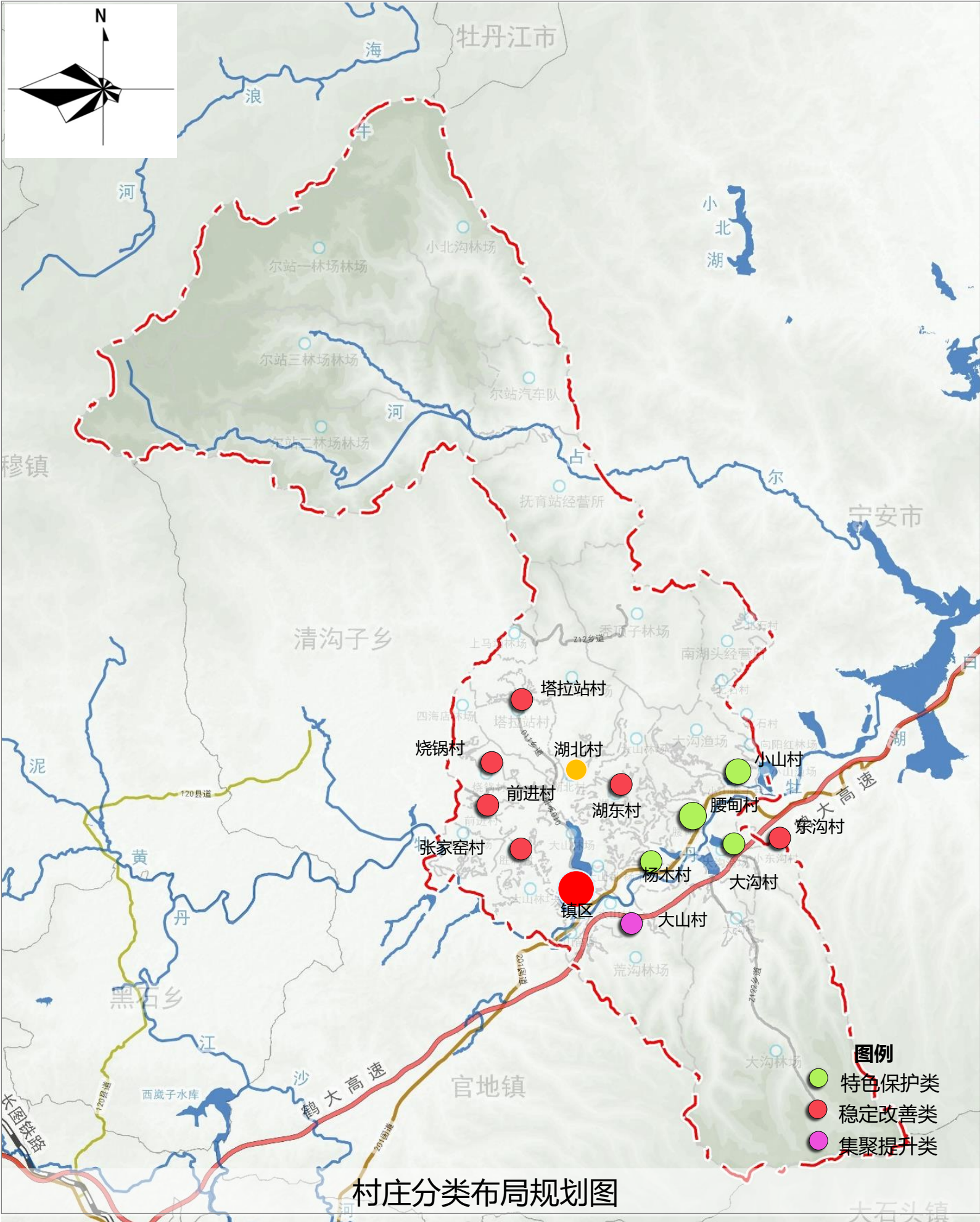
提升耕地资源质量

以永久基本农田、“两区划定”为重点，切实推进高标准农田工程。



分类引导村庄发展

结合敦化市乡村振兴战略规划实施进展情况，根据各村庄的区位条件、人口规模变化、产业发展、风貌特色、设施配套等情况，明确雁鸣湖镇村庄分为特色保护类、稳定改善类和集聚提升类。



加强水资源保护

严格控制用水总量，优化配置水资源，保障生活、生态和生产用水，强化水资源可持续利用。

加强林草资源保护

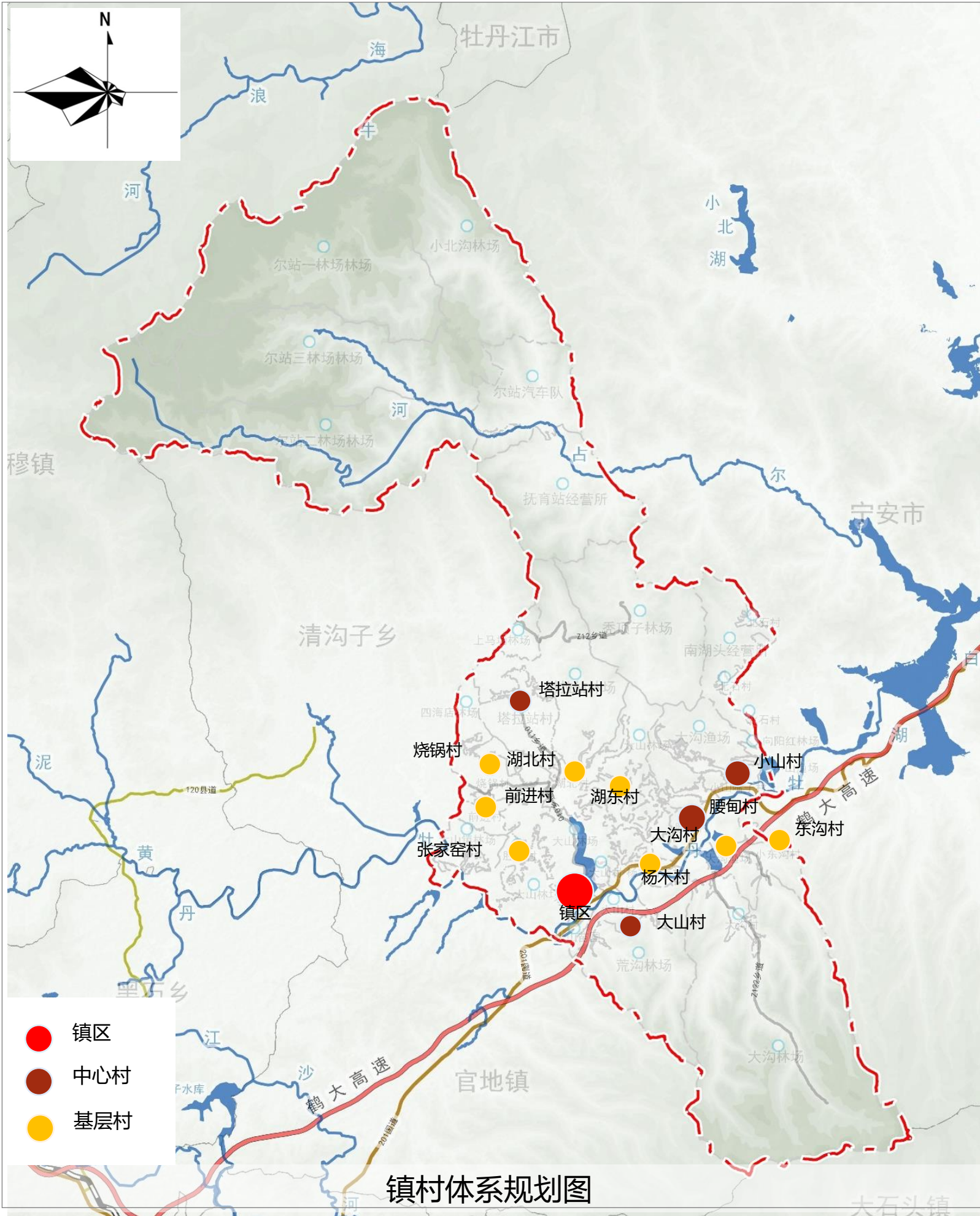
科学推进国土绿化，开展植树造林、绿化造林工程，保障林地保有量。加大基本草原保护力度。丰富生物多样性。

加强湿地资源保护

严格湿地保护制度，防止湿地流失和破坏，逐步恢复湿地面积，增强湿地生态系统自然性、完整性、稳定性。

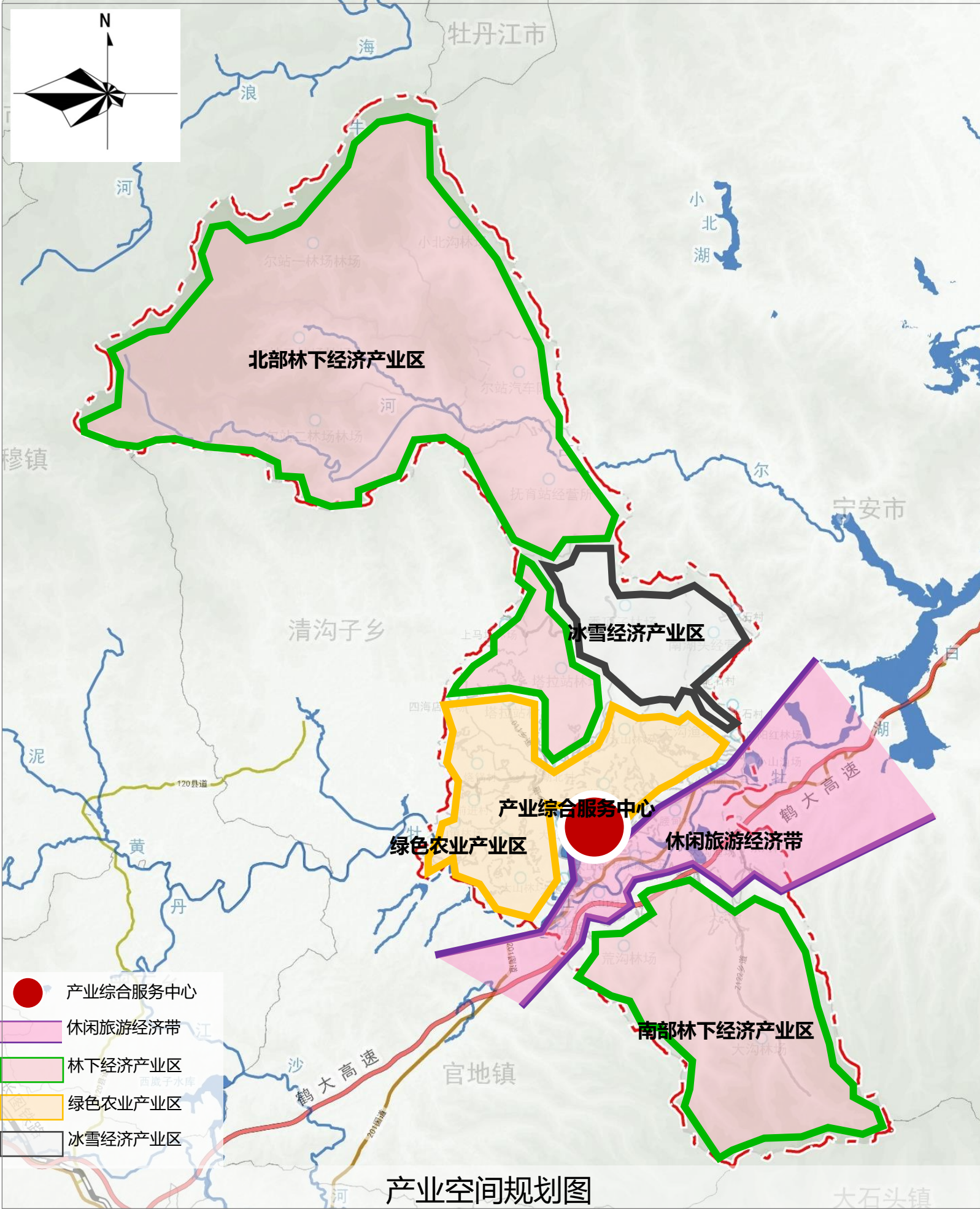


以城乡一体化发展为原则，构建“中心镇区—中心村—基层村”的三级镇村体系。



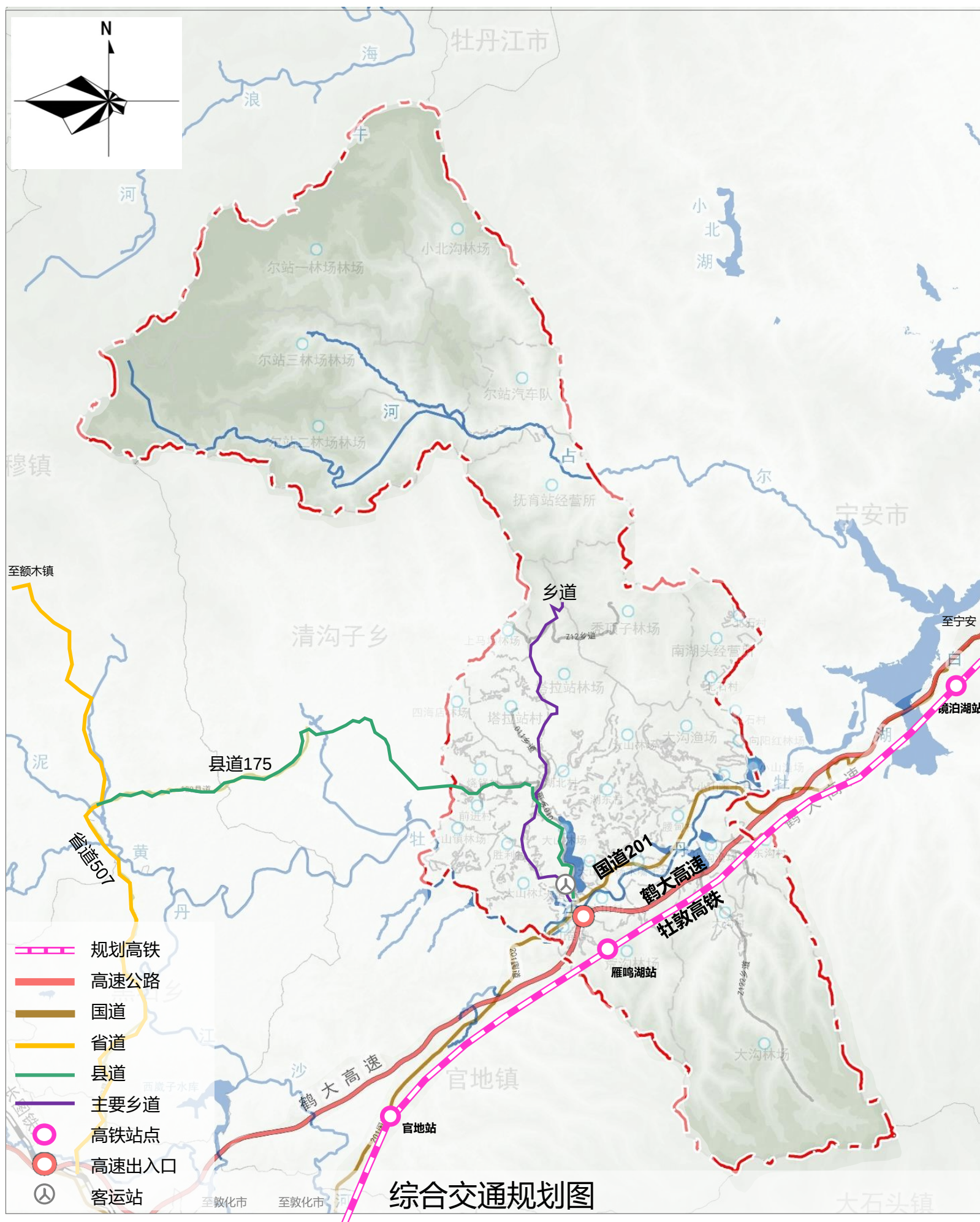
构建“一核一带四区”的产业空间结构

- 一核：即兼具镇域产业配套、旅游集散中心等功能的产业综合服务中心。
- 一带：即雁鸣湖镇中心，杨木、腰甸、小山等村的镇中休闲旅游经济带。
- 四区：北部林下经济产业区、冰雪产业区、绿色农业经济区、南部林下经济经济区。



7.1内通外畅的交通体系

- 促进城乡交通一体融合发展、提升服务质效。
- 以镇区为全镇交通枢纽，以G201国道、S507省道、X175县道为骨架，融入区域交通网络，在镇域范围内形成快捷、方便的道路系统。强化对外联系功能，保障镇域区域交通衔接顺畅。





提升水循环利用

强化节约用水，控制城乡用水总量，提升城乡污水处理能力与再生水利用水平，加强雨洪利用。

强化信息网络建设

基于“5G”及“新一代互联网”，建设高速、泛在、畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。

全面提升镇区、村庄防灾减灾水平 完善防灾减灾救灾设施



防灾标准

明确抗震、防灾标准，提升防灾减灾能力。



系统保障能力

提升医疗、能源及交通、通信、供排水等系统的应急保障能力。



避难疏散设施

利用开敞空间建设应急避难场所，以国道、省道及县乡道主干道构建生命通道。



公共消防设施

构建镇区、村庄消防救援体系，完善消防供水系统。



应急物资储备设施

完善应急物资储备库，统筹应急物资储备。



应急医疗设施

建立分级分类的应急医疗防疫设施系统，完善公共卫生体系。

以“复合共享、弹性配置”为原则，构建“中心镇区—中心村—基层村”三级服务标准体系

一级
标准

中心镇区，建设具有区域服务能力和服务设施。

二级
标准

镇域的中心村，构建乡村便民中心。

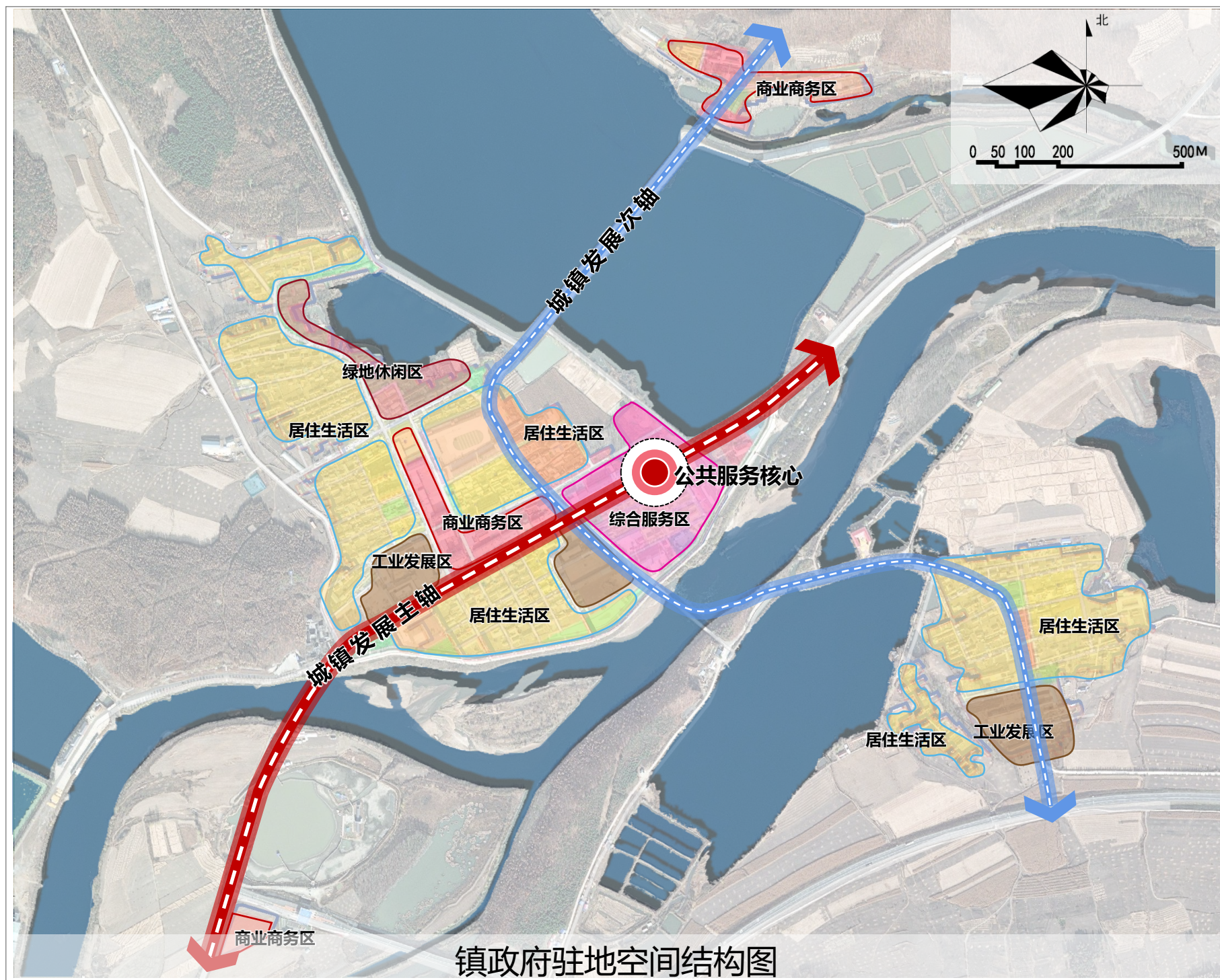
三级
标准

镇域的基层村，构建村屯邻里中心。



构建“一心两轴五区”的空间结构

- **一心**：即镇区公共服务核心，依托镇政府驻地及周边行政办公、商业、文化等功能，培育镇区的公共服务核心。
- **两轴**：即以国道201为主的城镇发展主轴及以雁丹线为主连接三大区域的南北城镇发展次轴。
- **五区**：即综合服务区、居住生活区、工业发展区、绿地休闲区。



构建“一带三廊多点”的蓝绿开敞空间

- **一带**：沿河滨水景观带。
- **三廊**：沿镇区的道路沿线形成的景观廊道。
- **多点**：结合滨水空间、开敞空间布局带状公园、街头公园等供市民休闲游憩的景观节点。



■ 规划实施机制

强化规划传导落实

- 加强对敦化市国土空间总体规划传导的落实，做好上下级的落实传导。
- 加强对专项规划、详细规划的指导约束。

明确近期行动计划

- 衔接《雁鸣湖镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实重点项目建设需求，制定分期行动计划。

■ 实施监督体系

国土空间
基础信息
平台

“一张图”
实施监督
信息系统

规划实施
监测预警
评估机制

雁鸣湖畔明珠， 我们共同描绘！

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市雁鸣湖镇人民政府自然资源和规划所。

一、公示时间

2023年8月10日至2023年9月9日，为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站：www.dunhua.gov.cn/。

三、意见收集途径

1、**邮寄地址：**敦化市雁鸣湖镇人民政府自然资源和规划所收
（信封封面或邮件标题请标注“敦化市雁鸣湖镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

2、**联系电话：**敦化市雁鸣湖镇人民政府 0433—6642147。