

敦化市官地镇国土空间总体规划

2021—2035年

【草案公示】



敦化市官地镇人民政府
2023年8月

前言

按照国家、吉林省、延边朝鲜族自治州、敦化市国土空间规划编制工作统一部署，官地镇人民政府组织编制了《官地镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，在中国式现代化进程中推动敦化市全面振兴取得新突破，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇，构建自然保护与城乡开发有机融合的国土空间格局，为官地镇振兴发展率先实现新突破提供空间保障。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



目录

- 01 规划总则
- 02 定位与目标
- 03 构建国土空间新格局
- 04 加强自然资源保护和利用
- 05 建设集约高效的镇村空间格局
- 06 完善韧性高效的支撑体系
- 07 建设品质宜居的美丽家园



规划总则

1.1 规划范围

- **镇域范围：**官地镇行政区范围，全镇域面积622.90平方千米。
- **镇区范围：**官地镇区范围为镇政府驻地，规划镇区面积247.53公顷。

1.2 规划期限

- **规划期限：**2021-2035年。
- **近期至2025年；远期至2035年；远景展望至2050年。**



2.1 总体定位

吉林东部乡村振兴示范镇

区域农贸物流集散基地

特色农产品加工示范区

休闲旅游综合服务强镇

区域农贸物流集散地

依托高速出入口，建设面向黑龙江和吉林
两省重要现代农贸物流交易节点，成为区
域具有影响力的农贸基地。

特色农产品加工示范区

强化以玉米、大豆、水稻种植，黄牛、生
猪、家禽养殖等特色农产业，推进农业规
模化现代化发展，打造现代农业示范镇。

休闲旅游综合服务强镇

为特色乡村资源吸引的旅游人群提供全方
位服务，同时利用官地大集的定时定点活
动为周围乡镇提供综合服务。



2.2 规划目标



- 三条空间管制控制线全面落地；
- 各级生态功能区保护和修复体系建立；
- 农旅融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；
- 国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。



- 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；
- 形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效的国土空间格局；
- 建成以农副产品加工为主，现代农业、全域旅游为辅的综合性城镇。

2.3 规划战略

保护与发展的关系

生态优先
践行绿色发展

融入与协同的关系

主动融入
实现协同发展

多元和创新的关系

多元驱动
引领创新发展



3.1 落实“三条控制线”

坚持底线思维、保护优先，科学有序统筹布局农业、生态、城乡等功能空间，优先保障粮食安全、生态安全等，以边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突为原则，基于统一的国土空间规划底图、底数，严格落实三条控制线。

01

落实永久基本农田，保障粮食安全底线。

加强高标准农田建设，稳定永久基本农田规模与布局。

02

落实生态保护红线，强化生态底线保护。

落实最严格的生态保护制度，坚持生态保护红线应划尽划。

03

落实城镇开发边界，提升城镇发展质量。

落实最严格的节约集约用地制度，在城镇开发边界内实行统一的国土空间规划管理。



3.2 国土空间总体格局

构建“一心、一轴、三廊、三区”的空间总体格局

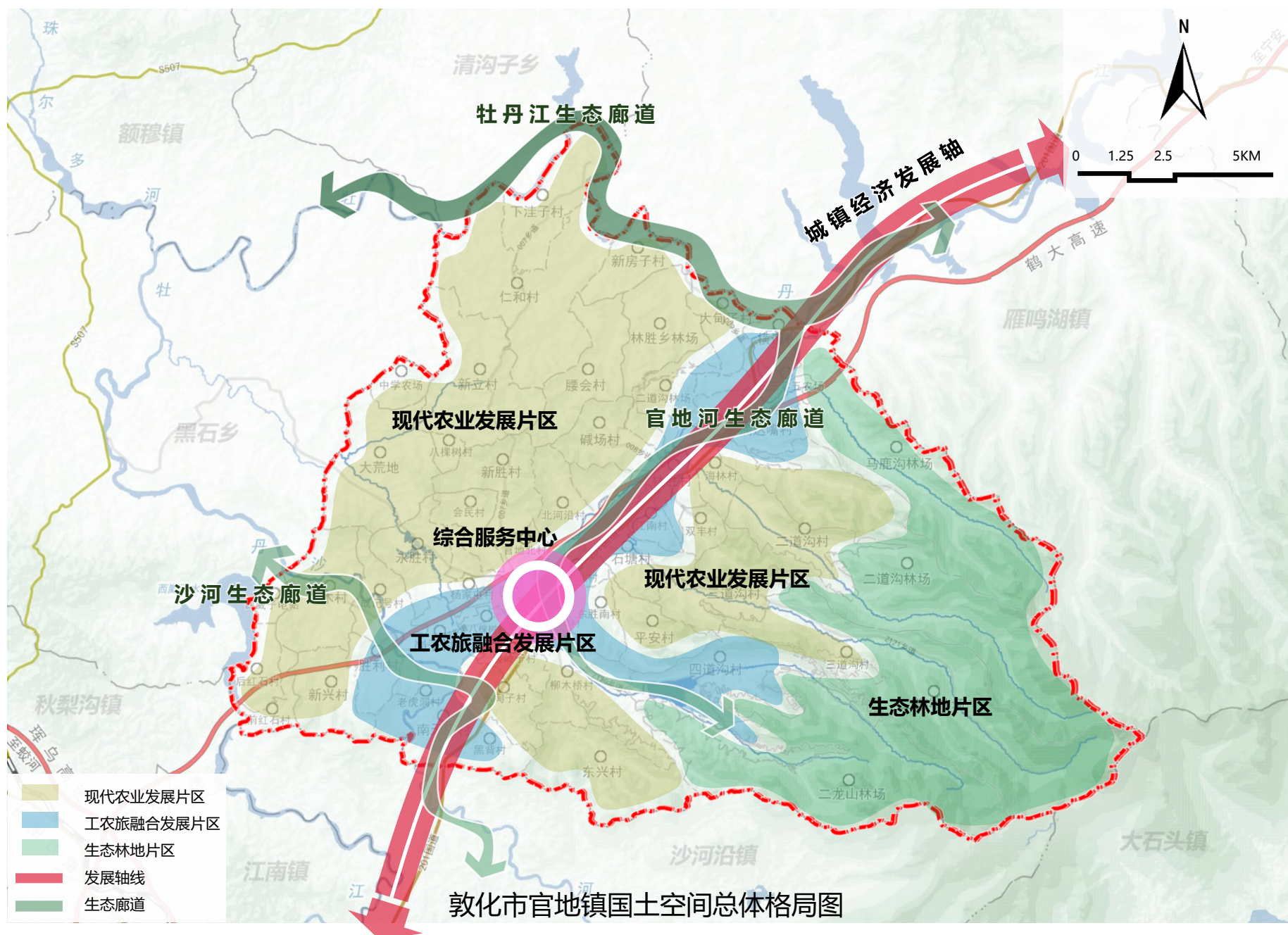
- **一心**：综合服务中心。
- **一轴**：沿201国道发展的城镇经济发展轴。
- **三廊**：由北部的牡丹江生态廊道、中部的官地河生态廊道、西部的沙河生态廊道共同组成。

■ 三区

现代农业发展片区：基于农业现状，积极推进现代化、规模化种养植。

工农旅融合发展片区：结合村庄特色，大力发展农产品加工产业，促进工业、农业与旅游融合的片区。

生态林地片区：以生态公益林和商品林为主，主要为林木培育、林下种养殖为主。



加强自然资源保护和利用

4.1 土地资源

耕地保护目标

落实最严格的耕地保护制度。优先保护官地镇水土光热条件好、质量等级高、集中连片的优质耕地，挖掘耕地后备资源潜力，推动通过土地整理适度增加耕地。

提高耕地数量和质量

坚持耕地数量和质量保护并重，保障国家粮食安全，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略。

4.2 水资源

水资源保护与利用目标

强化水资源刚性约束作用，优化水生态空间格局。

改善水环境 提升水质

深入实施节水行动，推进水体污染治理，实现水质环境改善。

4.3 林地资源

落实林地资源 保护目标

规划落实敦化市规划指标保护任务。严格落实林地用途管制，控制经营性项目占林地指标。

加强林地资源 保护与修复

从严控制非基础建设项目占用征收林地。加强对建设项目选址先期的引导，各项建设应尽量不占或少占林地，必须占用或者征收林地的，应当依法办理审核手续。

建设集约高效的镇村空间格局

05

5.1 构建三级镇村体系

以城乡一体化发展为原则

构建“中心镇区—中心村—基层村”的三级镇村体系



敦化市官地镇城乡体系规划图

5.2 优化产业空间布局

规划构建以农产品深加工为主导，现代农业为基础，旅游服务业做支撑的“1+2+2”产业发展体系，形成一个质优高效、科技领先、绿色循环的现代产业发展集群



完善韧性高效的支撑体系

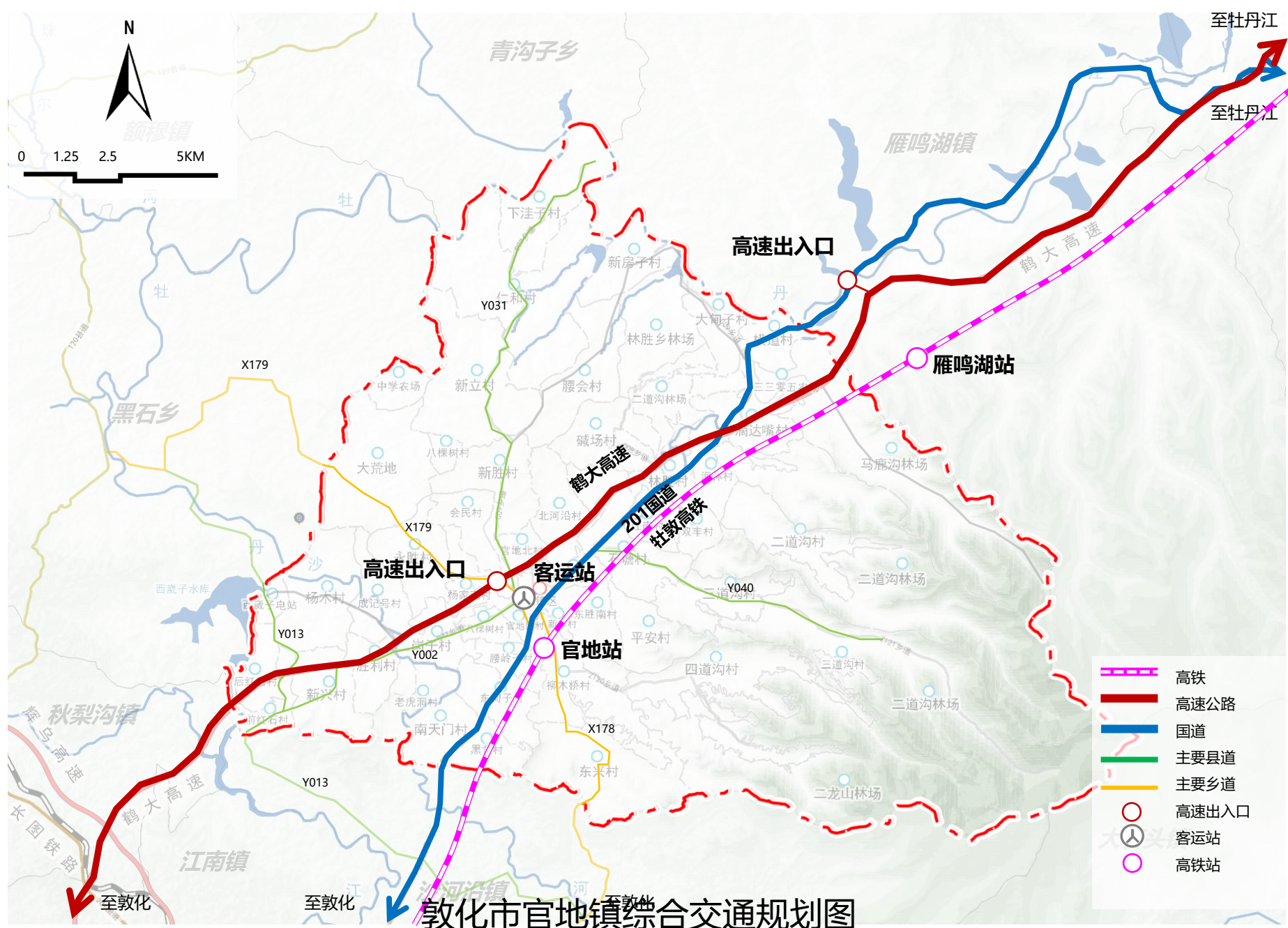
6.1 便捷高效的交通体系

构建便捷高效的对外交通体系

- “三条横向”公路及高铁成为全镇的对外主要交通干线。鹤大高速、201国道贯穿全镇15公里，牡敦高铁（沈佳高铁中间段）规划在官地镇设有站点。

加强内部道路升级改造

- 加强旅游景区与外界道路互联互通建设。完善乡村公路建设，规划村屯通车率达到 100%，中心村保证有 2 条对外联系道路。规划实施林业道路、农村公路及老旧路改造、农村公路危桥改造，以改善农村公路通行条件。深入推进“四好公路”建设。



完善韧性高效的支撑体系

6.2 绿色智慧的市政设施



保证区域防洪安全



完善雨污处理能力



打造资源循环体系

提升供水保障能力



建立低碳能源体系



6.3 优质公平的服务设施

优化乡镇生活圈配置模式

根据镇村体系划定“镇层级 - 中心村层级 - 基层村层级”三级生活圈服务体系，强化镇域对农村基本公共服务供给统筹。

完善公共服务设施体系

构建“镇层级 - 中心村层级 - 基层村层级”三级基本公共服务设施体系。强化设施覆盖范围和服务水平的兼顾提升，保障镇区基本公共服务向农村地区延伸。



完善韧性高效的支撑体系

6.4 合理布局综合防灾设施

排洪防涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

消防规划

完善镇域内各村庄消防设施建设，中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。

抗震规划

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

地质灾害防治规划

推进气象地质灾害基础防灾能力建设。完善立体气象观测网络，全面提升灾害性、突发性等天气过程的预测预报水平及防御和响应能力。

应急保障

完善镇级-村级应急指挥体系，大力推进镇、村应急避难场所建设，规划建设镇级救灾指挥中心，设立在官地镇镇政府，同时在单元服务中心，依托村部设立救灾指挥点。



7.1 优化中心镇区空间布局

构建“一带、一心、两轴、五区”的空间结构

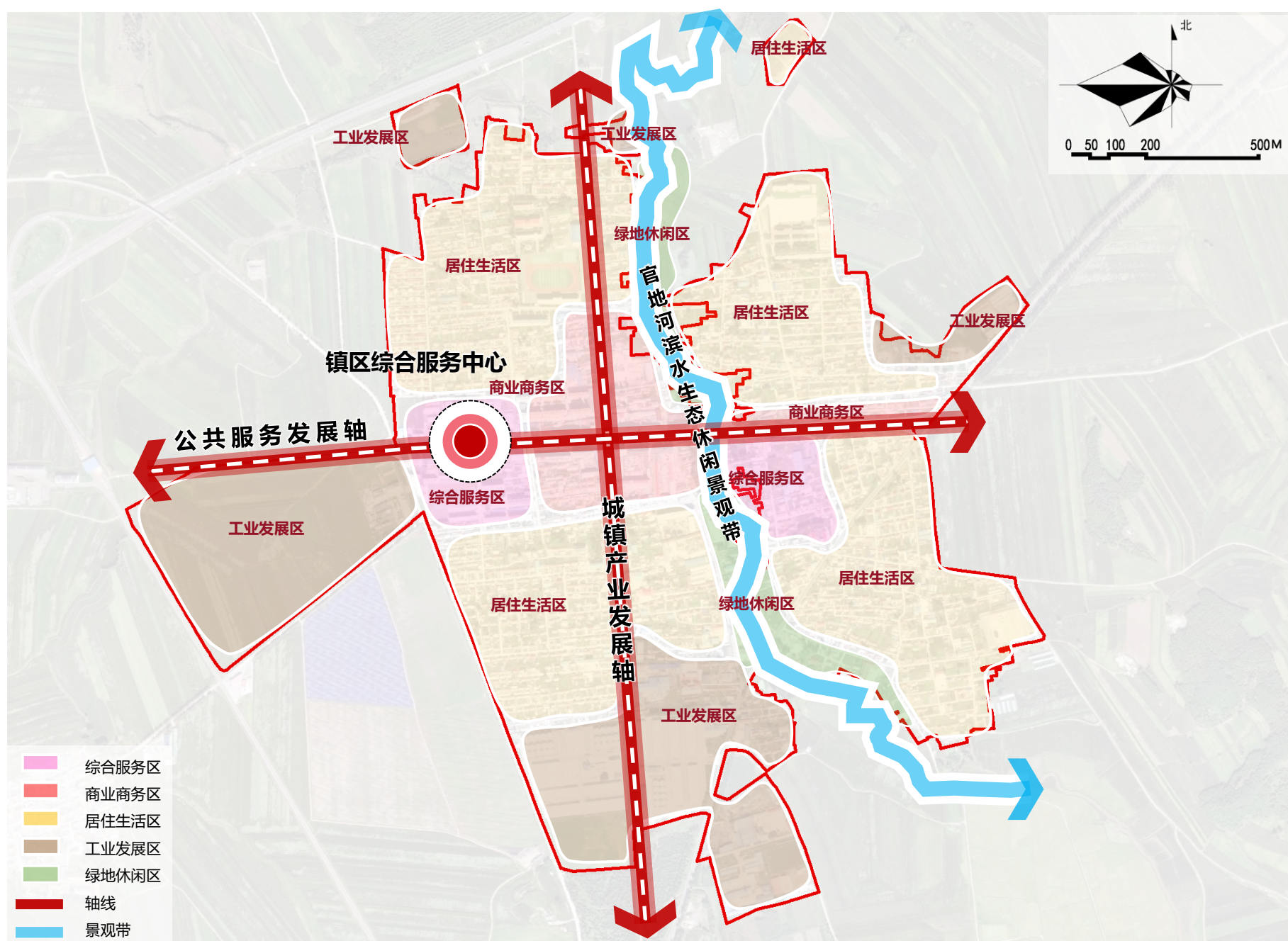
□一带：以官地河为依托的滨水生态休闲景观带。

□一心：镇区公共服务核心，依托镇政府驻地及周边行政办公、商业、文化等功能，培育镇区的公共服务核心；

□两轴：形成以官地大街为主的東西向公共服务发展轴，以繁荣路为主的南北向城镇产业发展轴。

□五区：

- 综合服务区，以行政办公、商业服务、文化体育等综合服务功能为主；
- 居住生活区，以城镇生活居住及相关配套为主；
- 工业发展区，以农产品加工物流仓储为主；
- 商业商务区，以零售商超、餐饮住宿为主；
- 绿地休闲区，以公园绿地及公共活动空间为主。

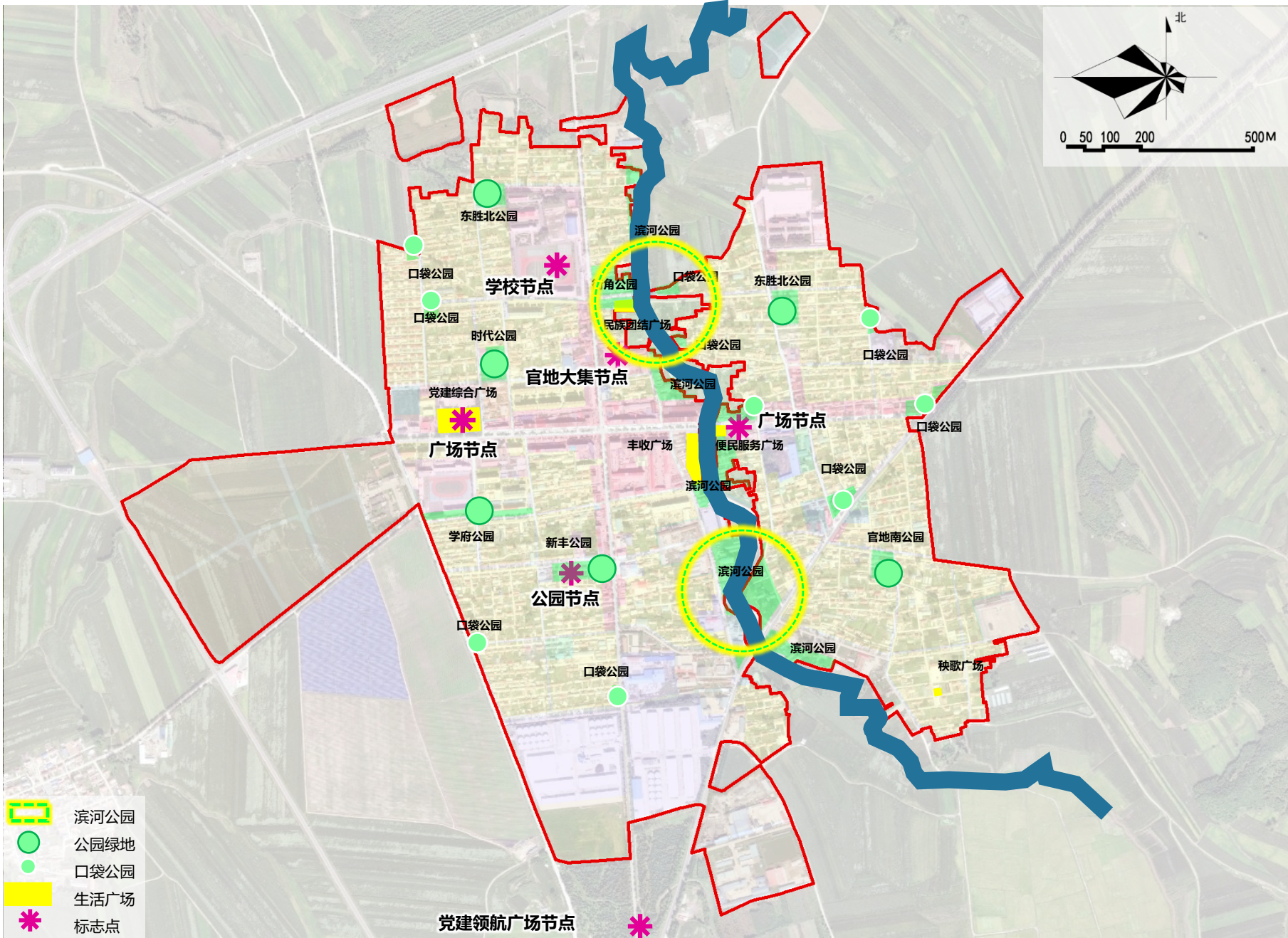


敦化市官地镇镇区空间结构图

7.2 塑造蓝绿开敞空间

构建“一带多点”的景观体系

- 一带：沿官地河滨水景观带
- 多点：以公园绿地、口袋公园及生活广场以及建筑等标志性节点为组成的景观节点。



敦化市官地镇镇区蓝绿系统规划图

美丽宜居福地 我们共同描绘

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市官地镇人民政府自然资源和规划所。

一、公示时间

2023年8月9日至2023年9月8日，为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站：www.dunhua.gov.cn/。

三、意见收集途径

1、邮寄地址：敦化市官地镇人民政府自然资源和规划所收（信封封面或邮件标题请标注“敦化市官地镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

2、联系电话：敦化市官地镇人民政府 0433-6562389。