

— 一张图解读 —

敦化市黄泥河镇国土空间总体规划 (2021年-2035年) (草案)

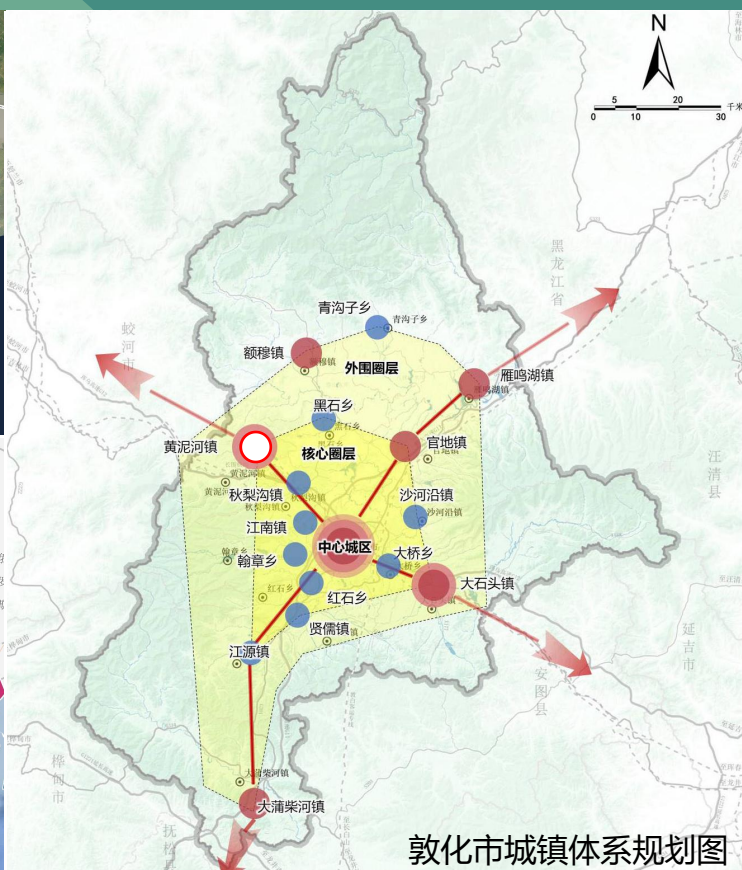
引言

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻总书记视察吉林省重要讲话精神，优化镇域空间资源配置，加强自然资源和生态保护，构建镇域规划统筹实施机制，实现城乡统筹发展的目的，黄泥河镇人民政府组织编制了《敦化市黄泥河镇国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》（以下简称“《规划》”），目前，《规划》草案已编制完成，为全面落实“开门编规划”的工作要求，广泛听取人大代表、政协委员、专家学者、企业代表和人民群众的意见建议，提高规划编制全过程的公众参与度。现面向社会公众公开征询意见。

本次规划范围为黄泥河镇行政辖区范围，镇域总面积为411.69平方公里。下辖16个行政村，包括半截河村、大川村、富民村、黄泥河村、清胜村、三道泉村、胜利村、石嘴子村、双泉村、团山子村、驼腰子村、威虎岭村、五人班村、五人班前屯村、新开道村、永安村。

规划概述

本次规划编制深化落实《敦化市国土空间总体规划（2021-2035年）》的各项任务要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，立足黄泥河镇发展现状特征，衔接落实各类上位空间规划，促进林业局与地方政府合作共建共享，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进黄泥河镇社会经济全面、协调和可持续发展，逐步把黄泥河镇建设成为吉林省食用菌基地、延边州西部门户重镇、敦化市城乡融合发展示范区、敦化市西部副中心。



定位与目标

□ 规划定位

黄泥河镇总体定位：

**吉林省食用菌基地、延边州西部门户重镇、
敦化市城乡融合发展示范区、敦化市西部副中心**

吉林省食用菌基地

依托黑木耳种植发展优势，作强食用菌产业，作响吉林省特色农产业品牌，建设长白山特产镇。

延边州西部门户重镇

依托交通区位优势，打造延边州积极对接长春市圈门户重镇，大力发展商贸物流产业。

敦化市城乡融合发展示范区

积极承接市区外溢产业，围绕特色农产业，带动培育农村农业新业态，改善农村人居环境，打造农业农村现代化样板镇。

敦化市西部副中心

全面提升中心镇区金融、商贸、科技、医疗等综合服务能力，大力提升城镇人居环境建设，深入实施城市更新，充分发挥副中心城镇区域带动辐射和服务能力。

□ 发展目标

至2025年：

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，生态安全格局更加稳定；乡村振兴取得重要进展，三产融合发展初见成效，食用菌特色产业链条日趋完善，形成以黑木耳生产加工为主的食用菌产业基地；镇区和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，人居环境持续改善，长白山特产镇和西部副中心产业和服务职能初步显现。

至2035年：

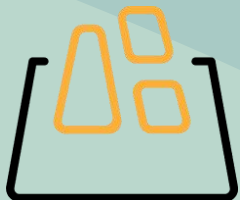
镇域实现治理能力现代化、乡村全面振兴和镇域经济高质量发展，满足人民群众对美好生活的向往。山水相融、城乡融合的宜居宜业构想成为现实。国土生态安全格局、现代化农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；镇区做优做强，建成市域西部经济发展增长极和服务核，高效带动周边乡镇一体化发展；基础设施和公共服务资源配置合理，全面实现林地共建共享；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

• 国土空间保护发展策略 •

生态优先，
构建敦化西部生态安全格局



区域协调，
打造西部门户融入区域格局



产业升级，
搭建地区特色产业体系



核心集聚，
彰显山地林区城镇宜居魅力

• 国土空间总体格局 •

□ 构建“一心一轴、一核一屏、多片区”的总体格局

一心 一轴

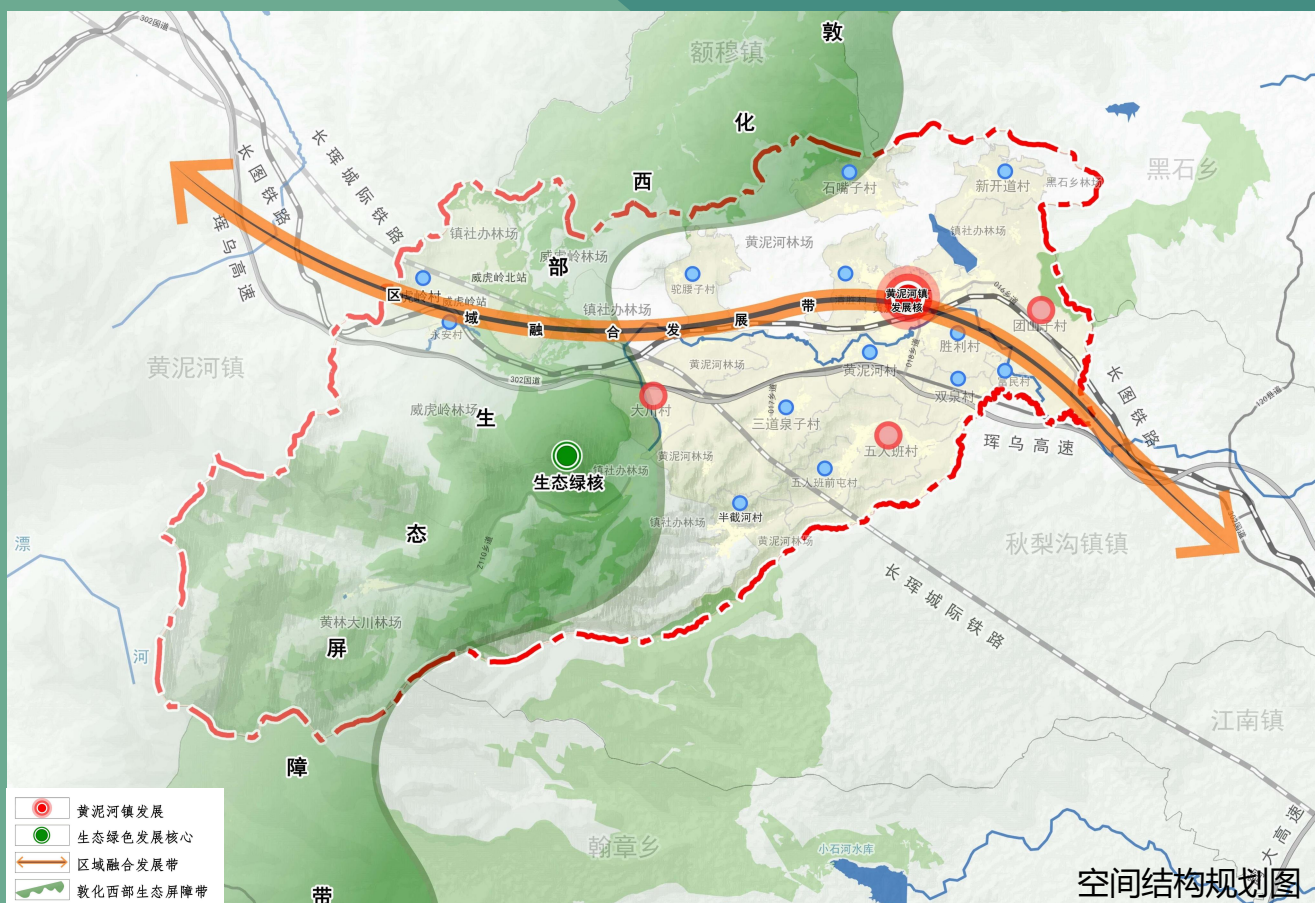
以镇区为发展核心，中心村为支撑，依托区域交通干线积极对接敦化中心城区，形成区域要素流通功能协作互补、公共服务共享的**城乡融合发展格局**。

一核 一屏

依托域内山林遍布的自然地貌，重点保护好西部山林为主的生态屏障，形成以大砬子省级森林自然公园为主的生态绿色核心，并开展山体、水体的生态修复和治理，稳定自然**生态空间格局**。

多片区

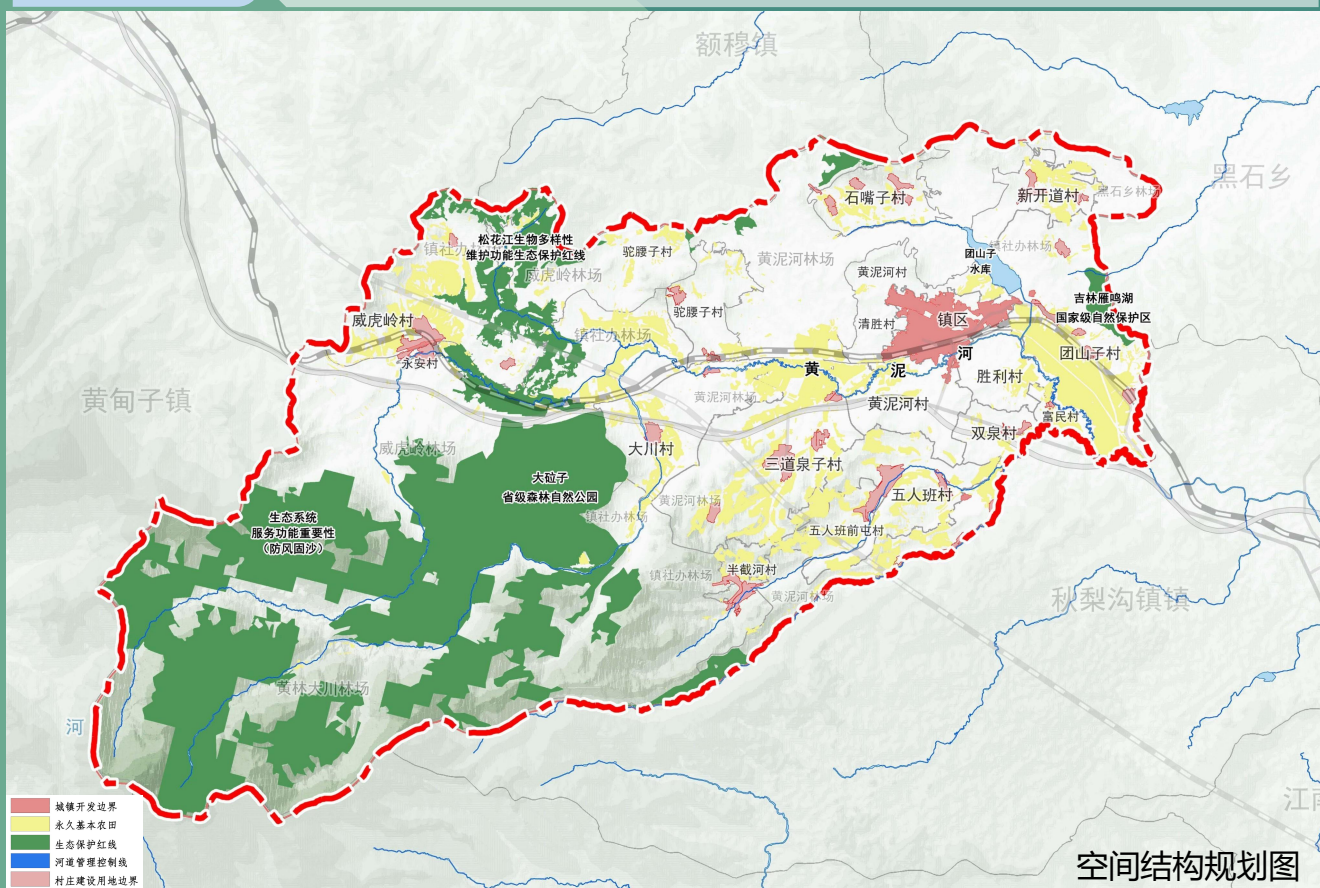
结合耕地分布和林下经济布局，以现状水网、水库为灌溉基础条件，以各村为单元，稳定大豆、玉米优质粮食生产；依托各村良好的食用菌产业优势，建设面向全省的**食用菌产业示范区**。



●

河道管理 边界

为设计洪水预留下泄通道、给河流生态空间管控奠定基础、为河流水源岸线管理提供保障。涉及黄泥河、大川沟、石咀子沟、蛤蟆塘沟、柳树泉沟、凤仙沟、弯弯沟。



分区管控

生态保护区

集中分布在威虎岭林场和黄林大川林场。严禁擅自改变用途，禁止占用和改变用地性质，鼓励开展维护、修复和提升生态功能的活动。

生态控制区

严格控制各类开发活动占用、破坏，未经批准不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

农田保护区

禁止在农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、挖塘养鱼、采石、采矿、取土、发展林果业、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动，禁止闲置、荒芜基本农田。

城镇集中建设区

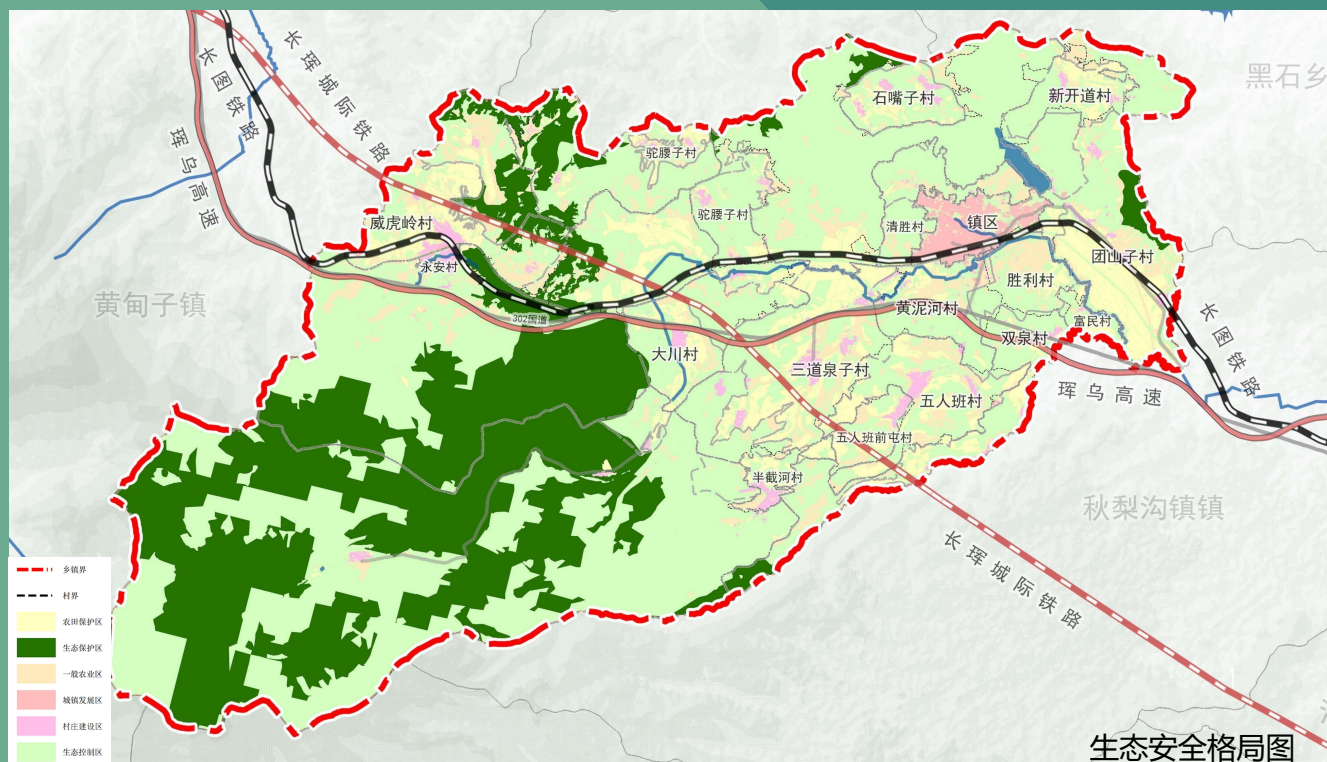
统筹布局建设交通、能源、水利、通信等基础设施廊道，避免对城镇建设用地形成蛛网式切割；优化城镇功能布局，节约集约利用土地，提升土地利用效率。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

一般农业区

坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。



• 自然资源保护和利用 •

□ 耕地资源



严格落实永久基本农田储备区划定成果，确保规划期内永久基本农田面积不减少，质量不降低，加强黑土地保护治理，提升土壤有机质含量，优化种植结构，积极推广粮豆轮作、粮草轮作制度，注重耕地地力保持。

□ 水资源



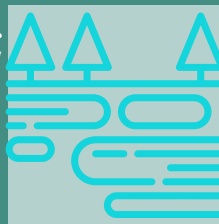
规划镇区新建水厂 2 处，水源为新建大川水库和林业局饮用水源地（三号泵站水源井），保留现有水厂，邻近镇区的农村，优先考虑连接镇区供水管网供水到户，其他村庄建设安全饮水工程，实现集中供水。

□ 森林资源



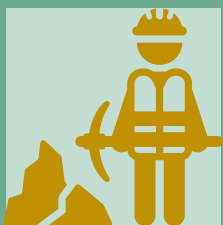
深入践行“两山”理论，落实“双碳”目标，保障生态系统不被破坏。严格控制森林年采伐量，对森林实行限额采伐，鼓励植树造林、封山育林

□ 湿地资源



在湿地内禁止下列行为：开（围）垦、填埋或者排干湿地；永久性截断湿地水源；挖沙、采矿；破坏野生动物栖息地和迁徙通道、鱼类洄游通道，滥采滥捕野生动植物；

□ 矿产资源

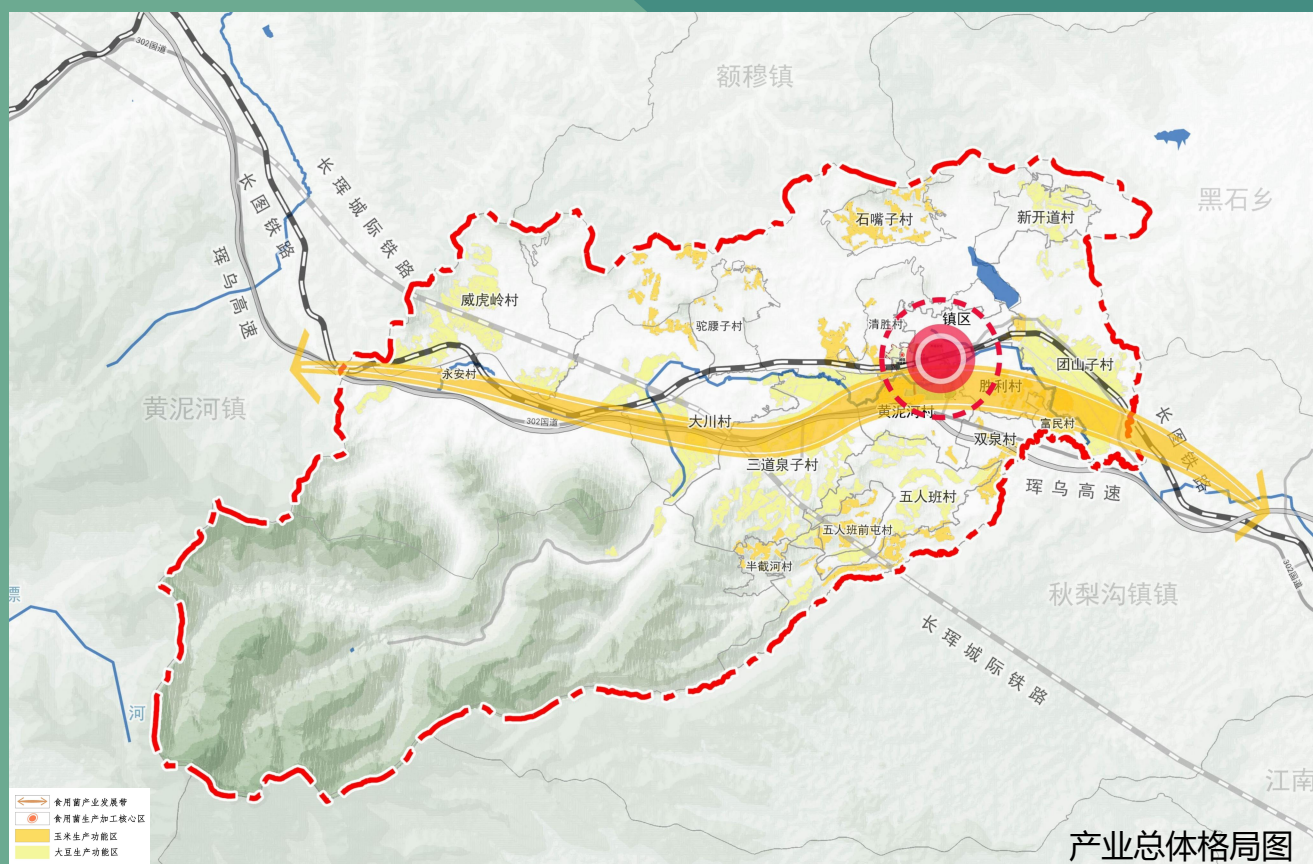


主要矿山“三率”水平不低于全省平均水平，“三率”水平达标率达到90%以上。

产业总体格局

□ 构建“一轴，一核”产业总体格局

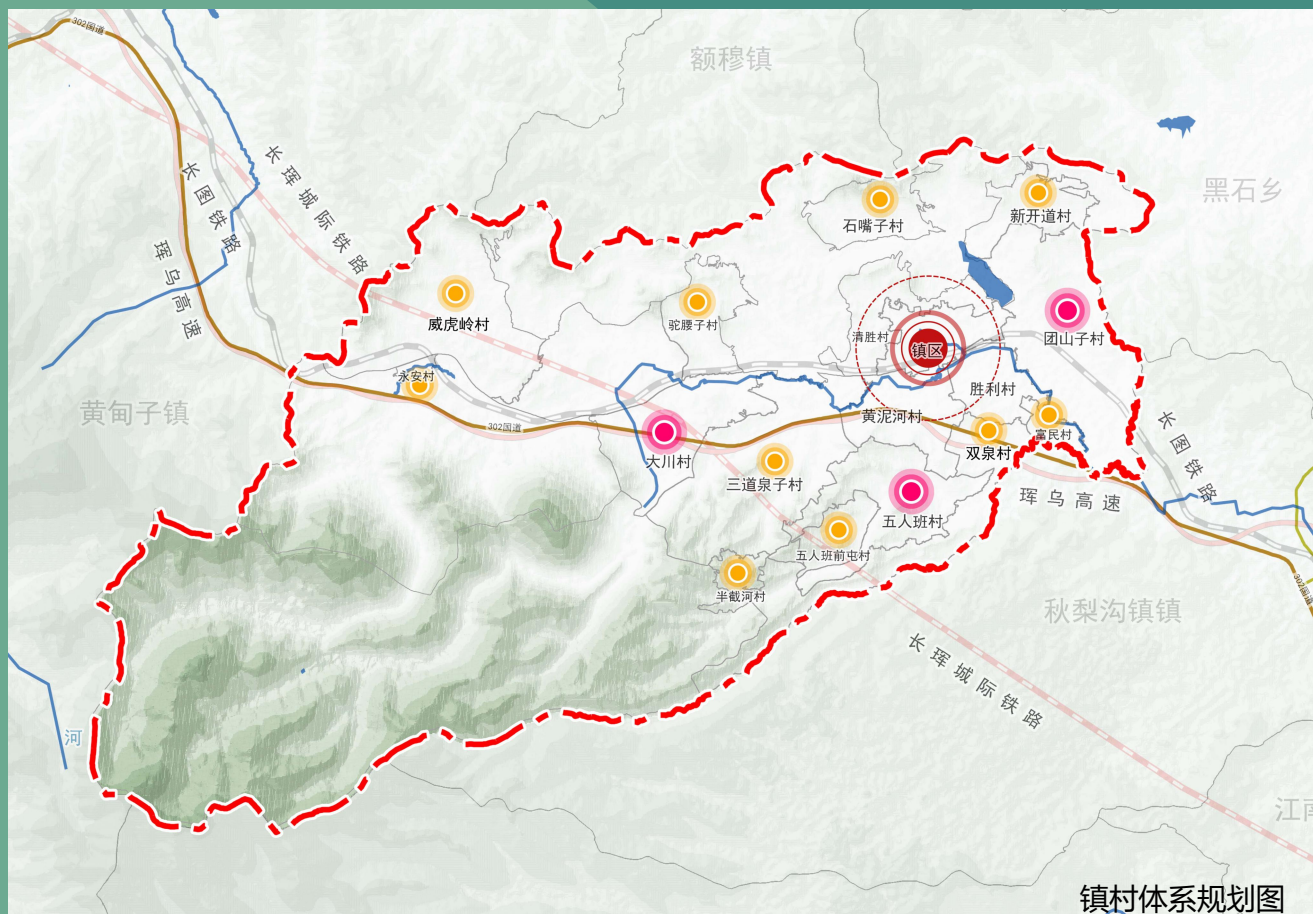
- **一轴：食用菌产业发展带**，依托国道302和各村黑木耳种植的良好产业优势，形成产业发展带，打造敦化市食用菌产业示范区。食用菌种植业主要分布在团山子村、富民村、清胜村、双泉村、石嘴子村、驼腰子村、五人班村、五人班前屯村、大川村、三道泉子村、半截河村、永安村和威虎岭村，进行食药两用菌生产。菌种和菌包等生产上游工艺主要集聚在大川村、三道泉村、富民村。
- **一核：食用菌生产加工核心区**，以镇区为核心，在镇区东部建设食用菌生产加工核心区，布局食用菌精深加工产业和仓储物流业，同时培育电商平台等现代生产服务业，打造延边州食用菌生产交易贸易园区。



镇村体系

□ 构建 “中心镇区 — 中心村 — 基层村” 三级村镇体系结构

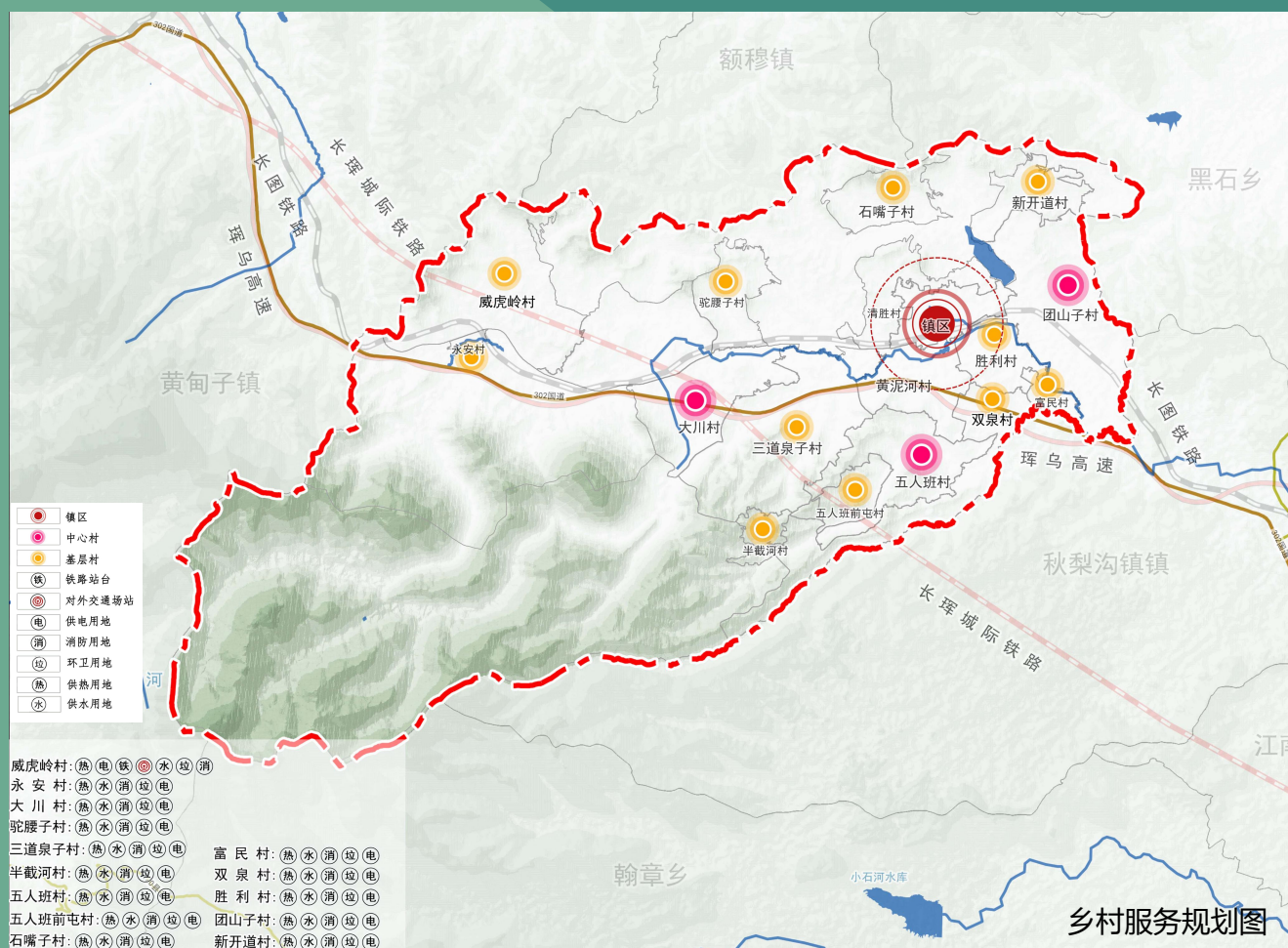
- **中心镇区**：以现状镇区为依托，联合周边村庄发展，包括**清胜村、黄泥河村、胜利村**。是全镇的政治、经济、文化以及综合性服务中心，集中了全镇大部分的公共服务设施，是全镇人口和建设最密集的地区，重点提升金融、商贸、科教、医疗、信息和技能培训等综合性公共服务水平，充分发挥镇区的辐射和带动作用。
- **中心村**：3 个，包括**大川村、团山子村、五人班村**三个中心村，位置适中，与中心镇区及各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定产业基础的村庄，能够服务并带动周边村庄。
- **基层村**：10 个，是辖区生活聚集和生活服务中心。



加强城乡统筹

构建“镇——村”两级社区生活圈

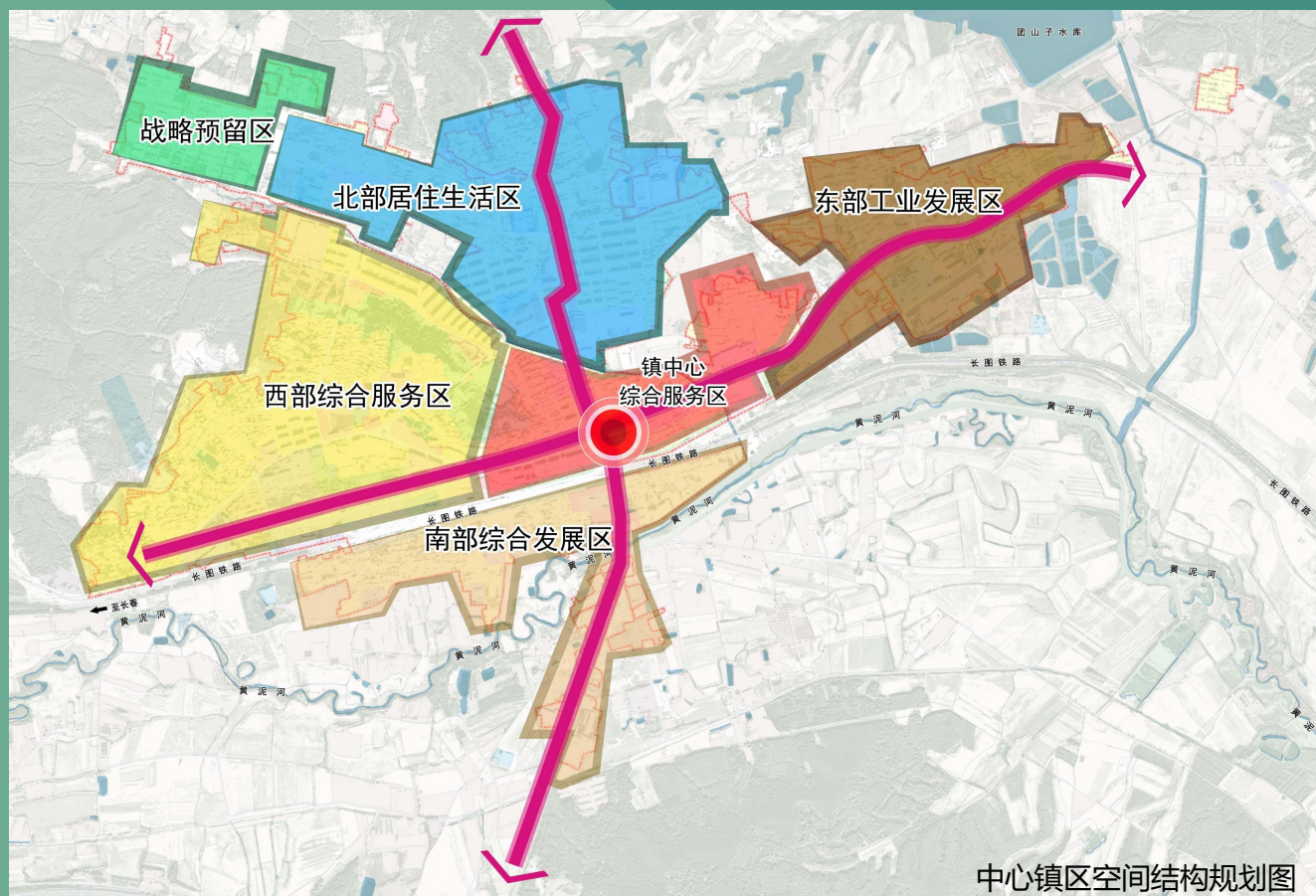
- **镇区**：黄泥河中心镇区按照**社区服务、生活出行、生态休闲**三大要素进行分类配置，布置卫生服务站、养老院、幼儿园、小学、中学、文化活动室、室外健身场等服务要素。
- **村庄**：各行政村按照**社区服务、就业引导、日常出行**三大要素进行分类配置，布置村卫生室、老年活动室、村级幸福院、老年人照料中心、村幼儿园、文化活动室、红白喜事厅、特色鲜族民宿活动点、建设广场等服务要素。适当提高住房建设标准，改善村容村貌；加强村级客运站点建设，完善乡村交通设施。



镇政府驻地规划

□ 构建 “一核双轴六片区” 镇区空间结构

- **一核**：镇区政务商贸核心，为镇区行政、商贸、商务、金融主要集聚核心。
- **双轴**
 - **发展主轴**为沿乡道 016 城镇功能发展轴，镇区重要行政、商贸、商业、金融、信息、生产等服务功能沿街轴向布局展开。
 - **发展副轴**为沿石嘴子路-光明路的城镇空间品质发展轴，引导镇区核心商贸、商务、金融等服务业集聚发展。
- **六片区**
 - **镇中心综合服务区、北部居住生活区、东部工业发展区、西部综合服务区、南部综合发展区、战略预留区**

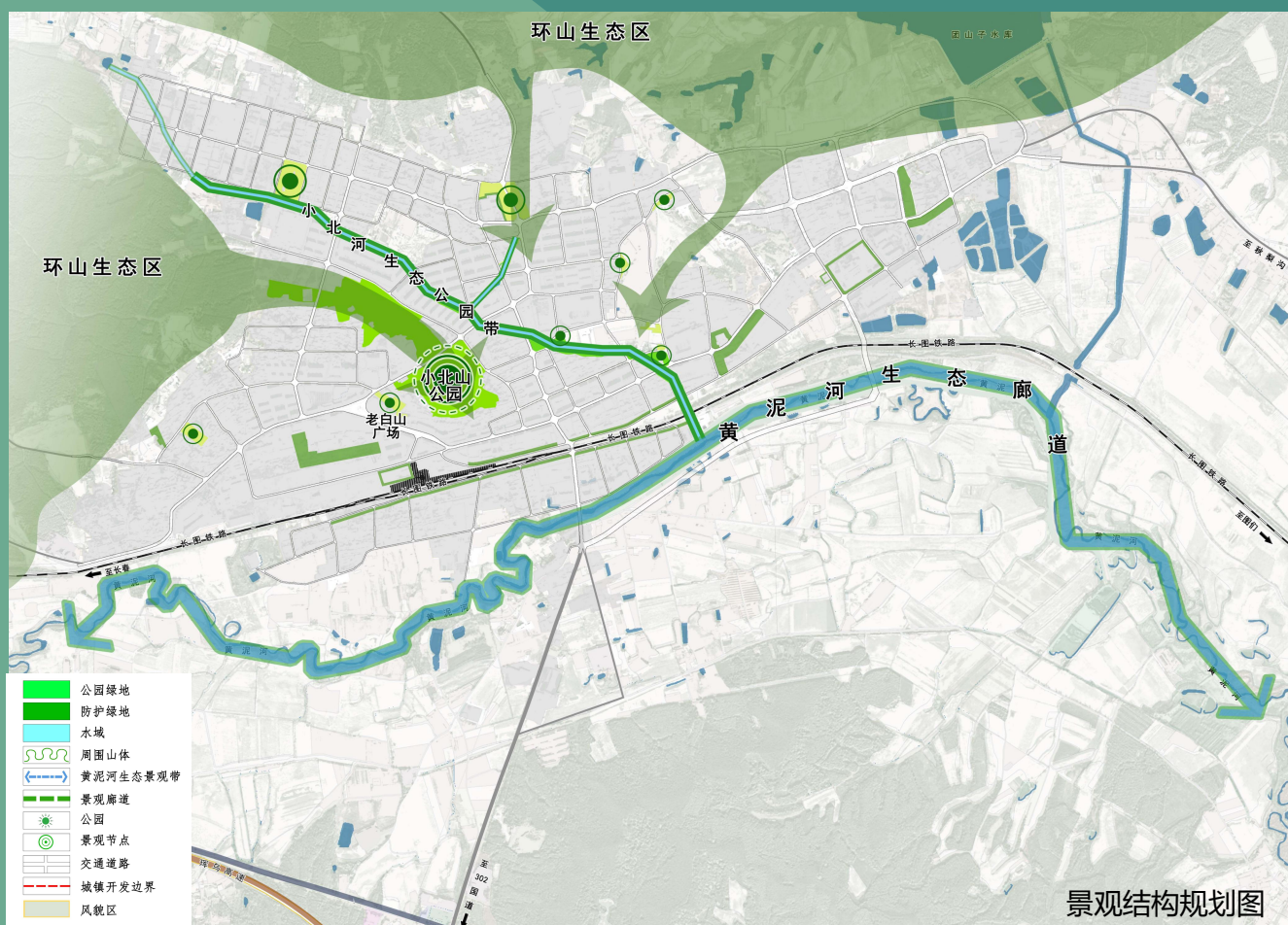


景观结构系统

□ 构建 “三楔一带” 景观结构

三楔： 以四周群山为背景，西部小北山、北部公园绿地和小北河支岔以及东部农业设施景观形成镇区楔状生态景观渗透。

一带： 以小北河为轴，两侧公园绿地为景观串联沿线节点公园，形成镇区蓝绿交织景观带。



• 国土综合整治和生态修复 •

□ 农用地整治



推进土地平整、建设灌排水、道路、农田防护与生态环境保护等农业基础设施工程；

□ 建设用地整理



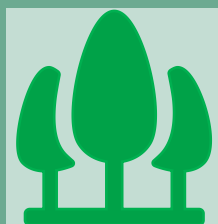
开展低效用地内部挖潜。全面挖掘镇域内用地潜力，鼓励低效的建设用地进行改造再开发与城市更新，提高用地容积率。

□ 流域治理修复



开展水系综合整治、河道清淤疏浚治理、水系连通治理、防洪减灾治理等工作，进一步改善流域生态环境。

□ 森林系统保护修复



按照“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草”的原则，积极推进国土绿化工作，分类实施林地生态修复，实施天然林保护工程，封育保护天然林。

• 规划传导与近期建设 •

□ 村庄规划传导

村庄规划应严格落实村庄建设用地规模、耕地保有量和永久基本农田规模。本次规划中涉及的约束性指标分别传导至各村庄。

□ 详细规划传导

明确镇政府驻地详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，划定镇政府驻地“五线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。



• 规划传导与近期建设 •

□ 近期建设

- **构建镇区产业平台。**开展低效用地整治，对东部组团片区进行旧改用地整合平整，打造产业平台，为招引龙头企业提供用地基础。
- **完善道路交通体系。**对镇区内破损道路进行硬化修缮；重点实施石嘴子路、光明路、建设街、林业街、永安路等旧路改造扩建；新建打通外围林业街，保证镇区主干道畅通；打通驼腰子路和工业园区路，强化组团内部道路联系。实施村庄道路改造工程，维护“村村通”道路、“屯屯通”道路等农村基础设施，实现重点自然屯100%通硬化路。
- **强化支撑体系。**新建净水厂、供水厂、供热站全面提升镇区基础服务能力，提升城市宜居水平。
- **加强生态环境保护。**全面开展黄泥河综合治理，疏通河道、沿河两岸开展防护林建设，打造生态廊道景观。积极推进造林、抚育、修复退化林、公益林管护等工作，形成良好森林生态系统。



欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至敦化市黄泥河镇人民政府自然资源和规划所。

一、公示时间

2023年8月7日至2023年9月6日，为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站: www.dunhua.gov.cn/。

三、意见收集途径

- 1、邮寄地址: 敦化市黄泥河镇人民政府自然资源和规划所收
(信封封面或邮件标题请标注“敦化市黄泥河镇国土空间总体规划意见建议”字样)。
- 2、联系电话:敦化市黄泥河镇人民政府 0433-6552379。