

敦化市沙河沿镇国土空间总体规划 2021—2035年 【公示版】



按照国家、吉林省、延边朝鲜族自治州国土空间规划编制工作统一部署，敦化市沙河沿镇人民政府组织编制了《敦化市沙河沿镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，在中国式现代化进程中推动吉林全面振兴取得新突破，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇，全面落实省委“一主六双”高质量发展战略，加快融入长春现代化都市圈建设，构建自然保护与城乡开发有机融合的国土空间格局，为沙河沿振兴发展率先实现新突破提供空间保障。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



目录

01 规划背景

02 总体定位与目标战略

03 构建国土空间新格局

04 镇村产业布局引导

05 镇政府驻地

06 建设品质宜居的生态新城

07 规划实施保障



规划背景

1.1 规划范围

1.2 规划期限

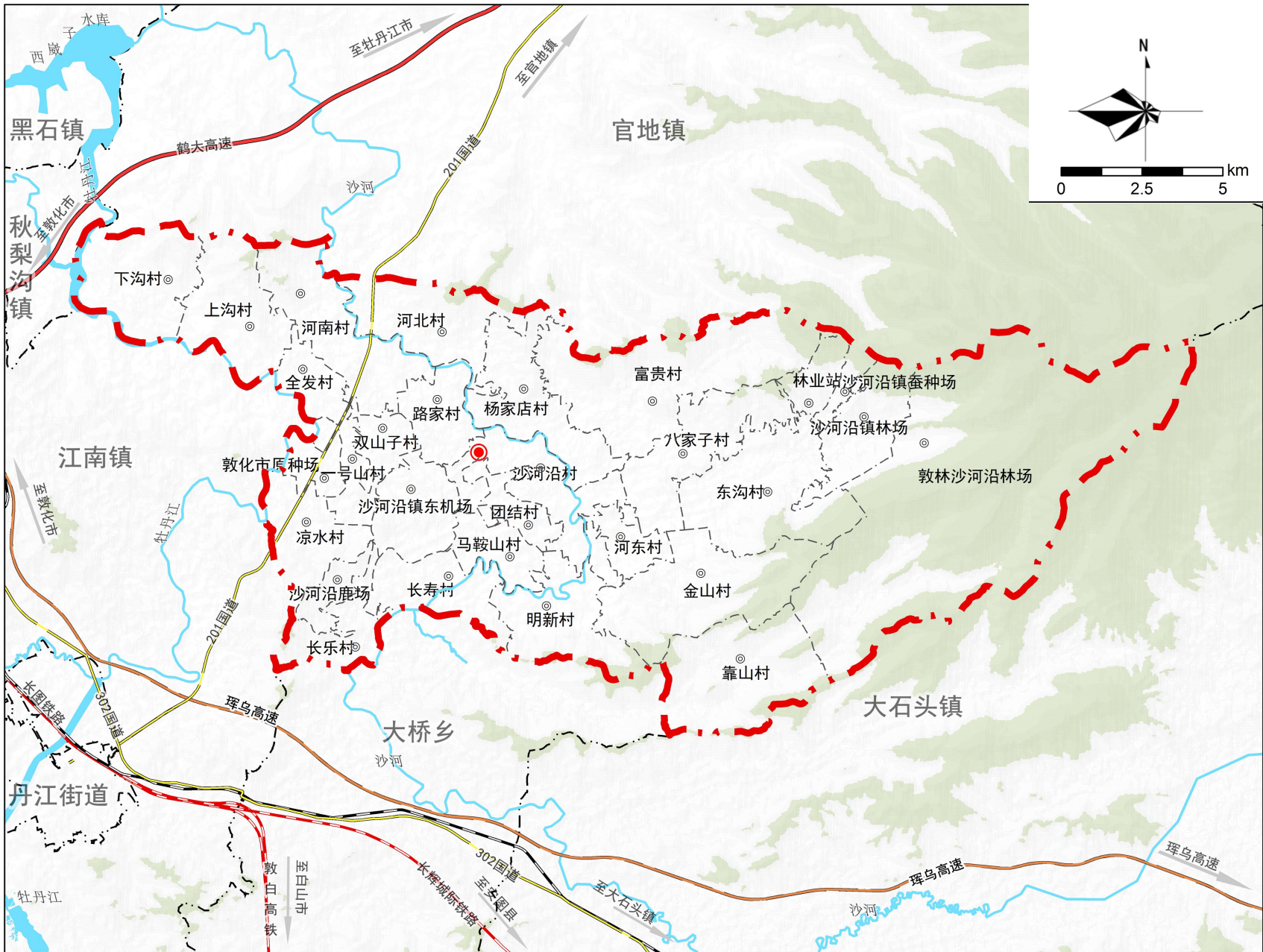
1.3 规划原则

规划总则

1.1 规划范围

沙河沿镇行政区域范围，下辖22个村。分别为沙河沿村、团结村、河东村、杨家店村、富贵村、八家子村、东沟村、金山村、裕山村、马鞍山村、长乐村、长寿村、沙河桥村、上沟村、下沟村，全发村，凉水泉子村，一号山村，双山子村，路家村、

全镇域面积218.97平方公里，镇中心面积72.46公顷。



沙河沿镇规划范围图

规划总则

1.2 规划期限

规划期限：2021-2035年。
近期至2025年；远期至2035年；远景展望至2050年。

1.3 规划原则

以人为本、品质提升

生态优先、节约集约

城乡融合、协同互促

产业融合、特色发展





总体定位与目标战略

2.1 总体定位

2.2 目标策略

定位与目标

2.1 总体定位

打造沙河农业特色长廊，敦化近郊农
旅融合型小镇

农业：特色脱毒马铃薯+柞蚕养殖

旅游业：红色教育基地（戴家大院）+休闲观光



定位与目标

2.2 目标策略

总目标

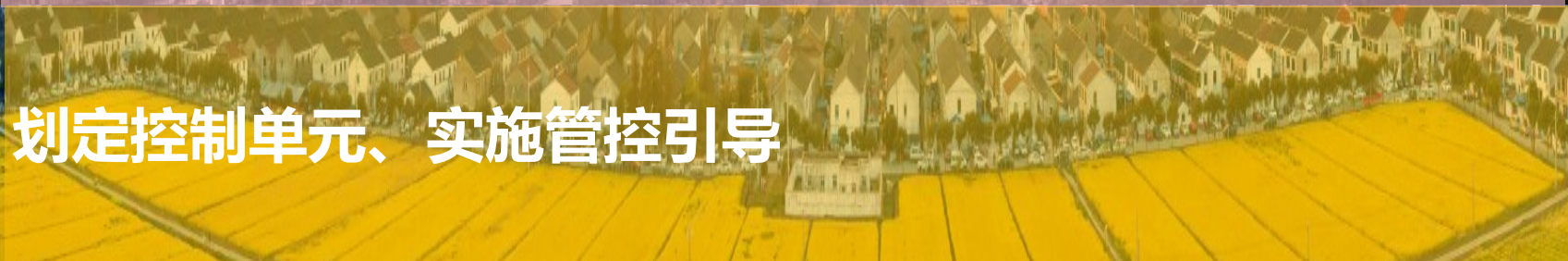
未来15年的发展，沙河沿镇坚持走生态文明与高质量发展道路，将更加关注区域功能培育、城乡品质提升、产城融合发展及生态环境保护，打造功能便民环境美、共享惠民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的敦化市域内特色城乡。



落实底线要求、夯实生态本底



彰显精品文化、风貌特色指引



划定控制单元、实施管控引导



设施全面提升、强化基础保障



乡村美丽集约、城乡统筹发展



用地减量优化、全域空间管制



构建国土空间新格局

3.1 区域协同发展

3.2 国土空间总体格局

3.3 统筹划定三条控制线

构建国土空间新格局

3.1 区域协同发展

区域协同

- 分析资源差异，找出错位发展契机，与周边乡镇协同联动发展。

交通协同

- 加强与大石头镇和大石头高铁站的交通联系；
- 完善土沙线公路修缮，对接201国道和琿乌高速，衔接江南镇与大石头镇。

产业协同

- 一产：联动敦化市，打造绿色发展与现代农业示范区，以沙河为纽带，共建沙河沿岸高效生态特色农业长廊，以脱毒马铃薯为特色，大力发展科技农业、观光农业和休闲农业；
- 二产：立足自身基础提质增效，借力敦化市，承接农产品粗加工、农副食品加工业等产业转移外延；
- 三产：依托特色优势，镇区升级区域商贸服务功能，打造沙河沿岸特色农业长廊，发展休闲观光农旅项目；协同县域内红色文化旅游环线，发展红色文化旅游；承接县城周末游客群，发展休闲旅游，成为县城周末旅游目的地；

构建国土空间新格局

3.2 国土空间总体格局

构建“一核两轴三区”的空间总体格局

- 一核：以镇区为发展极点，带动和服务周边村庄发展。
- 两轴：主轴以土沙线为基础 连接敦化市，次轴为沿201国道形成的南北向发展轴带，沿线分布。
- 种植区：以传统玉米、大豆、脱毒马铃薯种植为主要发展区域，共计14个村庄，种植区内所在村庄，基本农田面积占整体村域面积50%以上。；
- 养殖区：以黄牛、鸡鸭、生猪养殖为主要发展区域，共计8个村庄；
- 生态区：以生态红线为主，包括沙河沿蚕种场、沙河沿镇林场、敦化沙河沿林场，地势陡峭，人为活动痕迹稀少。



沙河沿镇国土空间总体规划图

构建国土空间新格局

3.3 统筹划定“三条控制线”

坚持底线思维、保护优先，科学有序统筹布局农业、生态、城乡等功能空间，优先保障粮食安全、生态安全等，以边界不交叉、空间不重叠、功能不冲突为原则，基于统一的国土空间规划底图、底数，统筹划定三条控制线。

01

划定永久基本农田，保障粮食安全底线。

加强高标准农田建设，稳定永久基本农田规模与布局。

02

划定生态保护红线，强化生态底线保护。

落实最严格的生态保护制度，坚持生态保护红线应划尽划。

03

划定城乡开发边界，提升城乡发展质量。

落实最严格的节约集约用地制度，在城乡开发边界内实行统一的国土空间规划管理。





镇村与产业布局

4.1 镇村体系

4.2 产业体系构建和发展策略

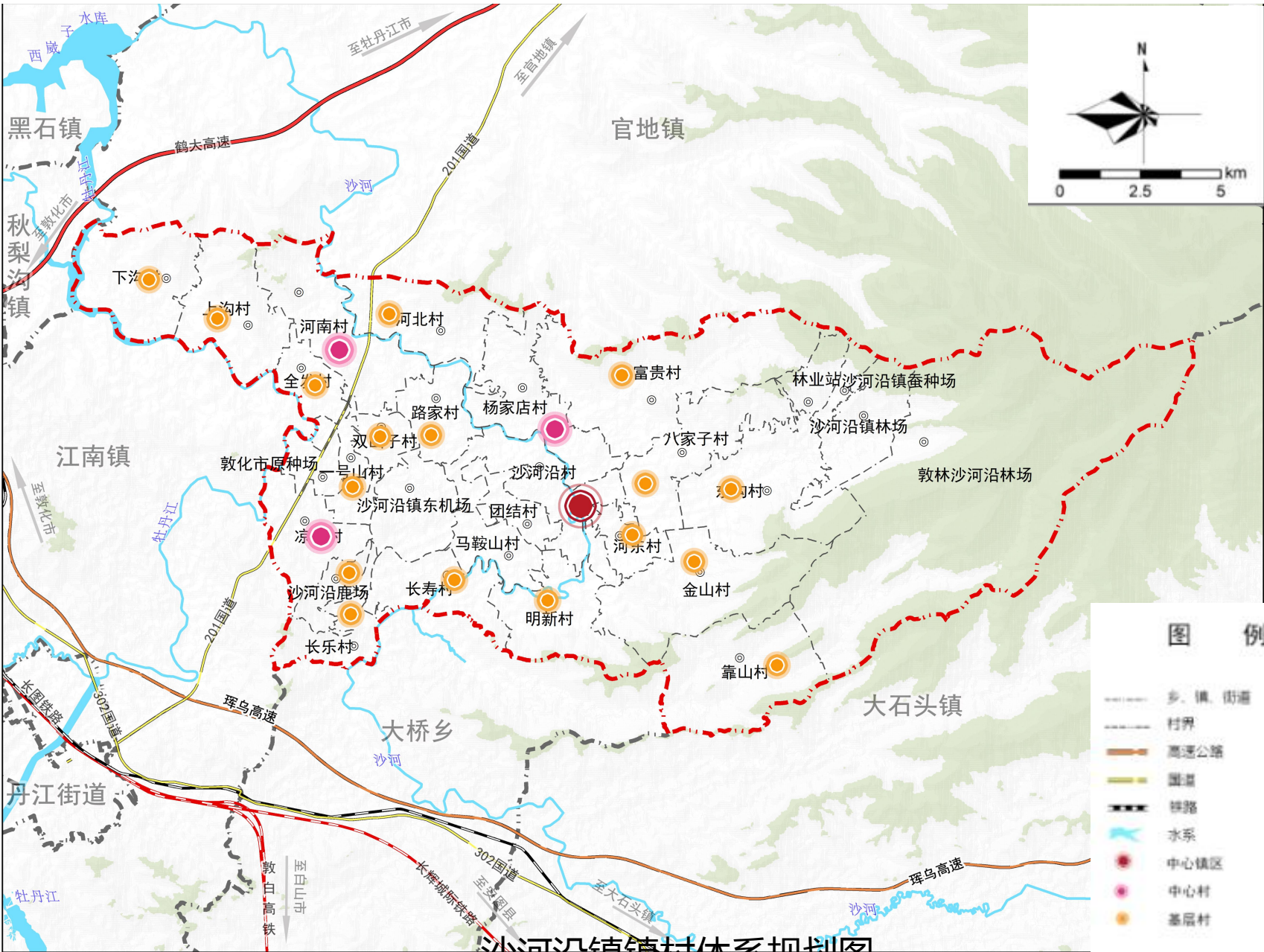
镇村与产业布局

4.1 镇村体系

构建中心引领，资源要素协同发展的镇村发展格局

根据村庄区位条件、规模、产业基础情况，规划确认镇村体系结构为**1个中心镇，3个中心村，19个基层村**，其中：

- **中心镇**：沙河沿镇区、
- **中心村**：凉水村，河南村、杨家店村
- **基层村**：长乐村、富贵村、八家子村、东沟村、金山村、裕山村、明新村、马鞍山村、长寿村、上沟村、下沟村、全发村、一号山村、双山子村、路家村、河北村、沙河沿村、河东村、团结村



沙河沿镇镇村体系规划图

镇村与产业布局

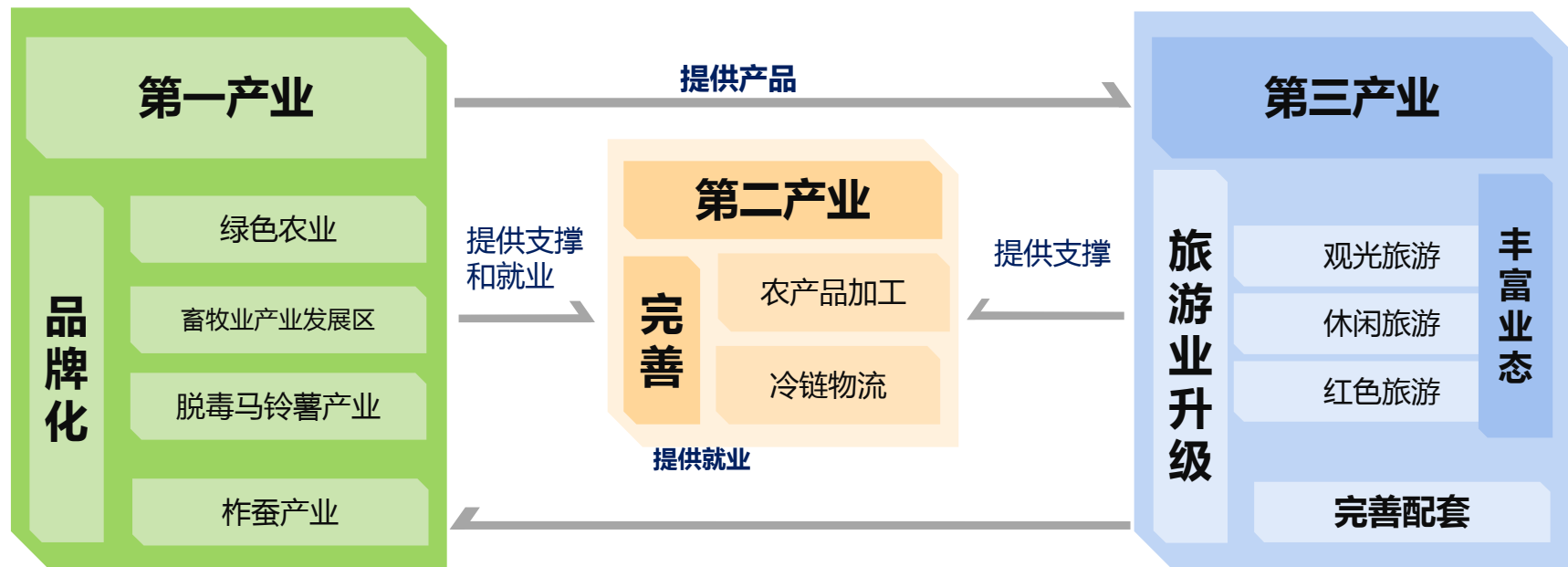
4.2 产业体系构建和发展策略

“农业为核心，工业为支撑，旅游为特色”，一二三产联动

农业为核心：发展玉米、大豆、脱毒马铃薯等农作物的规模设施化现代农业，培育脱毒马铃薯等品牌化的特色农业，打造绿色无污染循环农业。

工业为支撑：以沙河沿镇区内粉条加工厂、食品厂等为主体，推进农副产品初加工和精深加工，配套农贸市场、仓储物流等，提升核心农业附加价值。

旅游为特色：依托沙河沿镇资源优势，结合美丽乡村、蓝城小镇等建设，大力发展都市休闲、观光农旅、民俗体验等农旅休闲项目，打造沙河沿镇特色农旅品牌。





支撑体系规划

5.1 建立综合交通体系

5.2 优化公用设施布局

支撑体系规划

5.1 建立综合交通体系

强化对外交通功能

加强土沙线修建完善，增强与官地镇，大石头镇联系。

完善镇域乡道网络

镇域内干路以乡道为主，结合镇区、行政村、产业空间、旅游节点等进行布置，形成干路公路网的有效补充。

提升农村客货物流水平

加快推进“快递进村”，在中心村及其他有条件的建设村规划村级物流节点，完善货运物流的末端服务功能，提升农村物流公共服务水平。



保障安全稳定的生态空间

5.2 优化公用设施布局



水源保护

加强集中式饮用水水源地保护，完善水源保护区划，建立保护区生态补偿机制、加强保护区长效管理机制。



给水工程

推进城乡供水一体化进程，打造农村饮水安全“升级版”。规划远期以城市供水体系为主体，通过城区管网的延伸为村庄供水。



排水工程

规划采用雨污完全分流制



供热工程

规划采用清洁能源供热为主的供热体系，通过使用吊炕、电暖地板等方式满足不同住宅的需求。



燃气工程

近期规划采用液化气罐供生活生产能源使用，结合商户设置代送点，统一收集后到镇液化气换瓶点罐装。



供电工程

规划镇区内采用地下电缆敷设，将现有杆上变压器逐步增容改造为箱式变电站供电，同时升级改造老旧供电设备及线路。镇域内村庄仍采用架空式线路敷设，并将高低压镇域线路整合到同一杆上。

镇政府驻地规划

6.1 规划思路

6.2 城乡空间布局

镇政府驻地规划

6.1 规划思路

■ 优化交通组织

优化路网结构，明确道路等级，打通断头路，设置集中停车场及客运站。

■ 优化用地布局

统筹镇区用地组团，合理布置用地功能。

■ 存量挖潜城市更新

挖潜低效用地，识别城市更新主要区域，推进项目建设实施，提升宜居环境品质。

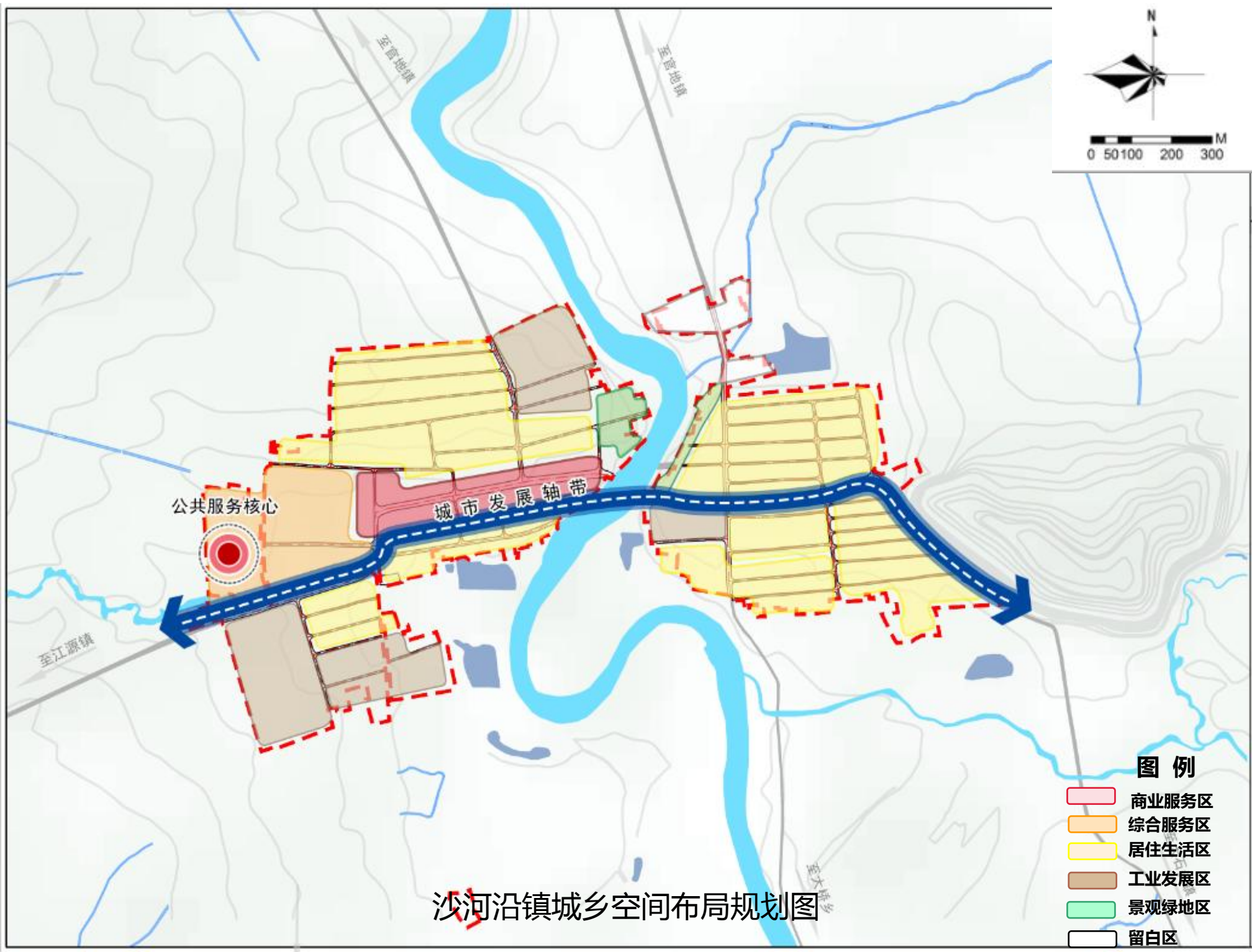
■ 提升服务能力

加强卫生院、养老等公共服务，公厕、消防站等市政设施建设。



6.2 城乡空间布局

- **一心**：镇区公共服务核心，依托镇政府驻地及周边行政办公、商业、文化等功能，培育镇区的公共服务核心。
- **一轴**：形成以土沙线为主的城乡发展主轴。
- **一廊**：以沙河为主的景观廊道
- **六区**：商业商务区、综合服务区、居住生活区、工业发展区、景观绿地区、留白区





规划实施保障

7.1 规划实施机制

7.2 制定近期建设计划

7.3 实施监督体系

规划实施保障

7.1 规划实施机制

城乡开发边界内

根据沙河沿镇社区生活圈服务半径以及干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定沙河沿镇详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

城乡开发边界外

结合沙河沿镇县域村庄分类布局成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元。对于不编制规划的村庄制定国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求，保证乡村建设有规可依。

7.2 制定近期建设计划

针对沙河沿镇现状情况及未来发展建设需求，制定沙河沿镇近期建设项目。近期建设项目主要分为五类，分别是交通道路、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施。

7.3 实施监督体系

国土空间
基础信息
平台

“一张图”
实施监督
信息系统

规划实施
监测预警
评估机制

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内以电子邮件、邮寄信件、书面提交、电话沟通等方式反馈至沙河沿镇自然资源和规划所。

一、公示时间

2023年8月7日至2023年9月6日，为期30日。

二、公示方式

敦化市人民政府网站：www.dunhua.gov.cn/

三、意见收集途径

1、电子邮箱：shahey anxuanchuan@163.com。

2、邮寄地址：敦化市沙河沿镇人民政府 自然资源和规划所收（信封封面或邮件标题请标注“敦化市沙河沿镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

**3、联系电话：敦化市沙河沿镇人民政府 自然资源和规划所
(0433)6592148。**