

Z-2025-206

敦化六顶山省级风景名胜区

Dunhua Liuding Mountain Provincial Scenic Area

总体规划

吉林省林业勘察设计研究院

规划文本

目 录

第一章 规划总则	1
第一条 规划目的	1
第二条 规划依据	1
第三条 规划范围与面积	2
第四条 风景名胜区性质与资源特色	3
第五条 规划期限	4
第六条 发展目标	4
第七条 功能分区	4
第八条 生态分区	5
第二章 保护规划	6
第九条 资源分级保护	6
第十条 资源分类保护	8
第十一条 建设控制管理	9
第十二条 生态环境保护	9
第三章 关于游赏规划的说明	10
第十三条 游客容量	10
第十四条 特色景观与展示	10
第十五条 景源规划	10
第十六条 景区规划	11
第四章 设施规划	13
第十七条 道路交通规划	13
第十八条 旅游人口及服务人口预测	14
第十九条 游览设施规划	14
第二十条 基础工程规划	15
第五章 居民点协调发展规划	19
第二十一条 居民点调控类型	19
第二十二条 居民点调控措施	19
第二十三条 经济发展引导规划	19

第六章 关于相关规划协调的说明	20
第二十四条 土地利用规划协调	20
第二十五条 与相关管理规定相协调	21
第二十六条 与其他相关规划相协调	22
第七章 分期规划实施	24
第二十七条 近期发展规划	24
第二十八条 远期发展规划	25
附 表	26

附件：

1、吉林省人民政府《吉林省人民政府关于将六顶山风景名胜区列为省级风景名胜区的批复》吉政函【2004】87号

2、中共敦化市委机构编制委员会文件《关于敦化六鼎山文化旅游区管理委员会内设机构加挂六顶山风景名胜区管理办公室牌子的通知》敦委编发【2025】12号

第一章 规划总则

第一条 规划目的

为了加强敦化六顶山省级风景名胜区（以下简称六顶山风景名胜区）的严格保护、管理与开发，有效指导旅游开发与建设行为，促进其可持续发展。根据《风景名胜区条例》（2016）规定，编制本规划。

第二条 规划依据

（一）国家有关法律、法规和规范性文件

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2019）；
3. 《中华人民共和国文物保护法》（2017）；
4. 《中华人民共和国森林法》（2019）；
5. 《中华人民共和国环境保护法》（2014）；
6. 《中华人民共和国水法》（2016）；
7. 《中华人民共和国水土保持法》（2010）；
8. 《中华人民共和国野生动物保护法》（2018）；
9. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018）；
10. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018）；
11. 《中华人民共和国旅游法》（2018）；
12. 《文物保护单位工程管理办法》（2003）；
13. 《宗教事务条例》（2017）；
14. 《风景名胜区条例》（2016）；
15. 《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017）；
16. 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》（2016）；
17. 《风景名胜区建设管理规定》（住建部城建〔1993〕848号）；
18. 《湿地保护管理规定》（2017）；
19. 《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》（2012）；
20. 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（2019）；
21. 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019）；

22. 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（2019）
23. 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（2017）；
24. 《关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（2019）；
25. 《关于加强河湖管理工作的指导意见》（2014）；
26. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2023）；
27. 住建部《关于印发国家级风景名胜区总体规划大纲和编制要求的通知》（建城〔2015〕93号）；
28. 住建部《关于发布国家标准〈风景名胜区总体规划标准〉的公告》（建城〔2018〕201号），等相关法律、法规、规章及规范性文件。

（二）技术标准

1. 《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）；
2. 《风景名胜区游览解说系统标准》（CJJ/T173—2012）；
3. 《水资源规划规范》（GB/T 51051-2014）；
4. 《环境影响评价技术导则 大气环境》（HJ2.2-2018）；
5. 《环境影响评价技术导则 地表水环境》（HJ2.3-2018）；
6. 《环境影响评价技术导则 地下水环境》（HJ610-2016）；
7. 《环境影响评价技术导则 声环境》（HJ2.4-2021）；
8. 《环境影响评价技术导则 土壤环境（试行）》（HJ964-2018）；

（三）相关规划

1. 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》；
2. 《全国林地保护利用规划纲要（2021-2035）》；
3. 《吉林省自然保护地整合优化方案》（2023年4月）；
4. 《敦化市国土空间总体规划（2021-2035）》；
5. 《敦化市旅游发展总体规划（修编）（2016-2030）》；
6. 其他相关规划成果。

第三条 规划范围与面积

六顶山风景名胜区总体规划范围与《吉林省自然保护地整合优化方案》（2023年4月）一致，不涉及与其他自然保护地交叉重叠，规划总面积52.00平方公里，为中型风景区。位于敦化市区南侧，坐标范围为：东经128°11'31"~128°

18'56"，北纬43°15'33"~43°20'58"。（见附图1-1，附表1-1）核心景区总面积12.61平方公里，占总面积的24.25%。（见附图1-1，附表1-2）

边界如下：

北起沿江路G1号拐点，向东南方向约132米至G2号拐点，向西南方向至敦化市廉政警示教育基地前道路G3号拐点，沿路向东北方向约274米至G4号拐点，沿东南方向约1516米至鹿场村北侧公路边G5号拐点，沿东北方向山体边缘跨过人工林、林间小路、天然林后到达G6号拐点，向南跨过部分耕地及人工林后至G7号拐点，向西约512米至G8号拐点，向南沿山脊线外侧约1442米至G9号拐点，向东沿山体坡上约2290米至G10号拐点，向东南约2632米沿山体跨越部分天然林和人工林后至G11号拐点，向南约619米后至边界最东侧G12号点。

东至G12号拐点，向西南约890米跨越天然林后至耕地边缘，沿耕地边缘773米至G13号拐点，向东南约787米至疏林地边缘G14号拐点，沿人工林边缘向西南约369米后跨越天然林约212米至G15号拐点，向西北沿山体坡上约1626米至G16号拐点，向西北沿山体坡中约1150米至耕地边缘G17号拐点，向西南约2677米，跨越天然林、人工林和大片耕地后至G18号拐点，向西南沿山体坡中约2352米至边界最南侧G19号拐点。

南至G19号拐点，向西北沿山体坡中约4450米至湿地边缘G20号拐点，向北沿山体坡中约2254米，跨越林地和小部分耕地至G21号拐点，向西北跨越耕地约1978米后至边界最西侧G22号拐点。

西至G22号拐点，向东北2910米至牡丹江边草地G23号拐点，向东北2002米至金鼎大街东侧G24号拐点，向西北沿金鼎大街东侧649米至沿江路G25号拐点，向东北沿沿江路2064米回至最北侧G1号拐点。

第四条 风景名胜区性质与资源特色

风景名胜区性质：以道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化和碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕文化为景观特色，具有科普科考、生态保育、观光游览、度假休闲多种功能的历史遗址型中型省级风景名胜区。

六顶山风景名胜区现有景观资源26个，一级景观资源2个，二级景观资源7个，三级景观资源7个，四级景观资源10个。（见附表1-3）

第五条 规划期限

风景名胜区的规划期限为2026—2040年，其中：

近期2026—2030年；

远期2031—2040年。

第六条 发展目标

严格维护六顶山风景名胜区资源的真实性与完整性，筑牢圣莲湖水体、森林、湿地复合生态系统的基底支撑，推动渤海文化、佛学文化、满族文化的活态传承与永续延续。着力将六顶山风景名胜区构建为景观风貌优良、生态系统健康、文化特质鲜明、基础设施完备，且经济效益与社会效益协同发展的省级风景名胜区。

第七条 功能分区

六顶山风景名胜区功能分区可划分为**特别保存区、风景游览区、风景恢复区、发展控制区、旅游服务区**五类功能分区。（见附图1-4，附表1-4）

特别保存区：该区域为六顶山风景名胜区内生态价值突出，生态敏感性高，生态景观保护价值高，需要重点保护、涵养、维护的对象与地区，规划面积共10.62平方公里。包括：古墓群文化古迹型特别保存区、永胜遗址文化古迹型特别保存区、圣莲湖森林生态型特别保存区、圣莲湖湿地生态型特别保存区、东部、南部森林生态型特别保存区以及东部、南部湿地生态型特别保存区。

风景游览区：为景物、景点、景群、景区等风景游览对象集中的地区，规划面积共6.50平方公里。包括：圣莲湖风景游览区、六顶山古墓群风景游览区、佛学文化风景游览区、满族文化园风景游览区、蚕学文化风景游览区。

风景恢复区：风景名胜区内需要重点恢复、修复、培育的对象与地区，规划面积共29.17平方公里。包括：传统农耕文化风景恢复区、东部森林风景恢复区。

发展控制区：风景名胜区内需要重点恢复，修复、培育、抚育的对象与地区，该区域规划面积共4.21平方公里。该区域主要包括与敦化市国土空间总体规划的中心城区界线重叠的城镇集中发展控制区，以及乡村居民点集中区域，包括：城镇集中发展控制区、鹿场村发展控制区、兴隆河村发展控制区、蚕场

村发展控制区、万福村发展控制区、永胜村发展控制区、山头村发展控制区、吉祥村发展控制区、东兴隆河村发展控制区。

旅游服务区：主要为游览设施和旅游服务设施集中的区域，包括入口处游览设施集中区和各景区的旅游服务设施集中区，规划面积1.50平方公里。

第八条 生态分区

六顶山风景名胜区规划特别保存区为 I 类区，总面积10.62平方公里；划定风景游览区为 II 类区，总面积 6.50平方公里；划定风景恢复区为 III 类区，总面积27.10平方公里；划定旅游服务区和 development 控制区为IV类区，总面积5.71平方公里。（详见附表1-5）

第二章 保护规划

第九条 资源分级保护

六顶山风景名胜区划分为一级、二级、三级保护区三个层次，实施分级控制保护，并对一级保护区实施重点保护控制。（见附图2-1、2-2）

1、一级保护区（严格禁止建设范围）

保护范围：一级保护区划定为重要景源核心承载区、人类活动敏感区及生物多样性保护与生态系统稳定关键区域，具体涵盖东部森林生态型特别保存区、东部湿地生态型特别保存区、南部森林生态型特别保存区、南部湿地生态型特别保存区、圣莲湖森林生态型特别保存区、圣莲湖湿地生态型特别保存区、佛学文化风景游览区、永胜遗址文化古迹型特别保存区、古墓群文化古迹型特别保存区、六顶山古墓群风景游览区。区域总面积12.61平方公里，占风景名胜区总面积的24.25%。

保护管控规定：

（1）严格保护原生自然山体、水体、植被资源，强化野生动植物物种本底调查与动态监测。东部、南部森林生态型特别保存区内现存蚕山区域，作为当地居民传统生产生活活动承载空间，为维系历史风貌连续性，除保留居民原有生产生活模式外，严禁新增各类建设设施；严禁开展任何破坏森林水源涵养功能及水土保持能力的活动；非必要生产时段，严格限制游客及居民进入该区域。

（2）严格保护金顶大佛、六顶山古墓群、永胜遗址等人文景观本体及其周边环境，保障文物建筑的真实性与完整性。区域内文化遗址的保护修复、修缮工程需严格遵循文物保护相关法规，且工程效果需与风景名胜区整体风貌保持协调统一。

（3）实行游客容量刚性管控，科学引导人流分布，严禁超环境承载力开展旅游接待活动；加大保护监管力度，严防开发性破坏行为。

（4）严禁实施开山采石、挖沙取土等破坏地质遗迹的行为，严禁擅自砍伐森林植被、非法捕猎野生动物、违规排放污水等破坏性活动；强化区域内水质提升治理，推进植被抚育修复与水源涵养功能增强工程。

（5）严格限制一级保护区范围内建设活动，严禁审批建设与风景保护、游览服务、民生保障无关的建筑物、构筑物，不得规划设置旅游床位；必要的基础设施及保护设施建设，需经相关主管部门审批同意，重大建设项目需组织专家论证；对区域内影响景观风貌的既有建筑物、构筑物实施逐步疏解，对与风景名胜区功能定位不符的设施、单位推进逐步搬迁。

（6）强化交通组织与居民点管控的统筹协调，严格规范外来机动车准入管理，对区域内居民点实行总量与建设规模双重管控。

2、二级保护区（严格限制建设范围）

保护范围：二级保护区划定为景观资源价值次核心区域，涵盖具有典型性景观特征的区域，具体包括东部森林风景恢复区、传统农耕文化风景恢复区、蚕学文化风景游览区、圣莲湖风景游览区、满族文化风景游览区。区域总面积**33.68平方公里**，占风景名胜区总面积的**64.77%**。

保护管控规定：

（1）严格限制与风景资源保护及游览服务无关的建设活动，重点保护山林、水景等自然景观资源；扎实推进森林防火、病虫害监测预警与综合防治等基础性保护工作。

（2）科学统筹区域内农业、林业、水利资源的协调发展，强化生态环境与生物多样性保护，筑牢生态安全屏障；严禁实施开山采石、毁林垦荒及违法占用农田、水域等破坏生态基底的行为。

（3）区域开发以游赏项目为核心，严禁擅自新增本规划外的重大建设项目；可适度配置游览服务设施，严格控制设施规模、形态，确保与风景名胜区整体环境风貌相协调，避免对景观资源造成破坏。

（4）除必要的游览服务设施外，严禁在二级保护区内开展其他类型的开发建设活动；游览服务设施需严格管控规模与形态，确保与区域整体环境相契合；对区域内已建成的不利于资源保护与生态环境维护的设施，限期实施拆除。

3、三级保护区

保护范围：在风景区范围内，除一级保护区和二级保护区外地区应划为三级保护区，面积**5.71平方公里**，占风景名胜区面积的**10.98%**。

保护管控规定：

（1）需通过编制详细规划明确建设管控要求，引导游览设施与居民点有序建设；所有建设项目需严格履行风景名胜区管理及城乡规划建设相关审批程序。

（2）居民点建设需符合风景名胜区居民点调控规划、国土空间规划等相关规划要求，严禁风景名胜区外人口迁入；推广村庄建设用地置换疏解模式，优先保障旅游服务设施合理布局。

（3）依据各级游览设施配置标准，统筹区域用地规划，优化建设空间布局，尊重自然生态本底；严格管控建设规模与建筑风貌，确保与周边自然景观、文化景观风貌相协调；新增建筑檐口高度严格控制在12米以内。

（4）强化生态环境与生态安全保护，重点保护山体、水体、动植物资源，严禁实施开山采石、污染水源、毁林垦荒等破坏行为；严禁布局污染环境、破坏景观的建设项目；对已存在的此类项目，限期采取调整、改造或拆除等整治措施。

第十条 资源分类保护

1、森林植被

六顶山风景区山林植被保护以维持现有风貌为核心原则，聚焦原生种群与植物区系的系统性维护，重点保障核心景区植被群落的完整性。严格杜绝违规砍伐行为，强化病虫害综合防控，推进蒙古栎阔叶化改造工程，培育以阔叶林为主体的针阔混交林及地带性植物群落。筑牢森林防火安全防线，完善森林防火预警体系建设，全面提升林地保护、利用与精细化管理水平。

2、野生动、植物保护

在野生动物集中分布区及重要栖息区域，严禁新建景点、旅游设施及配套服务设施。全面禁止在风景区内从事捕猎、惊扰等妨碍野生动物生息繁衍的各类活动。若重点保护野生动物遭遇自然灾害、重大环境污染事故等突发情况威胁，当地人民政府须及时启动应急救助预案，采取有效措施保障物种生存安全。

3、水体保护

强化风景区内水库生态保护，对水库周边区域实施严格管控与动态监测，定期开展疏浚排涝工作，持续改善并提升水体质量。严格落实《中华人民共和

国水土保持法》及省级水土保持规划相关要求，扎实推进水土保持工作，重点防控人为因素引发的水土流失问题。

4、文物古迹保护

为各文物保护单位建立完整档案资料及规范标识说明，依据《中华人民共和国文物保护法》《吉林省文物保护条例》等相关法律法规，编制专项保护规划，严格按照规划要求组织实施，坚守“保护为主、抢救第一、加强管理、合理利用”的文物保护工作方针。

5、宗教活动场所

严格执行宗教活动场所相关法律法规及规章制度，规范宗教活动开展。除经政府宗教事务部门依法登记的宗教活动场所外，其余场所一律不得组织、举行宗教活动，不得设置功德箱，不得接受宗教性捐献。

第十一条 建设控制管理

为保护风景资源，对风景名胜区内的建设工作进行严格把控，结合风景区各保护区对游赏设施与人类活动进行控制与管理。（见附表2-3）

建设管理措施：

容量控制：利用绿化等自然手段隔离游人与珍贵动植物，避免对景区生态造成直接影响；通过形式多样的宣传提高游人、景区管理和服务人员的生态保护意识；在既定管理和经营目标下，在不同季节出台不同的价格措施，使游客主动分流。**生态建设：**景区发展应协调考虑到生态效益和社会效益，使资源环境可持续发展，不能只考虑经济效益；将垃圾进行分类（玻璃、塑料、纸品、易拉罐）收集，统一处理；采用高设计标准使景区内建筑物风格与周围的森林自然环境和生态型景区的功能相协调；对景区生态环境进行日常维护，对“三废”进行科学处理（包括厕所设计、建设）。

第十二条 生态环境保护

一级保护区（核心景区）大气环境质量达到一类区标准，水环境质量达到Ⅱ类标准，环境噪声和交通噪声达到0类区标准；二级保护区大气环境质量达到一类区标准，水环境质量达到Ⅱ类标准，环境噪声和交通噪声达到0类区标准；三级保护区大气环境质量达到一类区标准，水环境质量达到Ⅲ类标准，环境噪声和交通噪声达到1类区标准。

第三章 关于游赏规划的说明

第十三条 游客容量

六顶山风景名胜区日游客容量0.94万人次，日极限游客容量1.89人次，年游客容量146.1万人次。

第十四条 特色景观与展示

六顶山风景名胜区特色景观主要包括：生态景观、水体景观和人文景观。

生态景观：六顶山风景名胜区地处长白山脉西麓，属温带山地针阔叶混交林区域，现存植被以原始次生林为主，乔灌草层次分明，山间沟谷地带发育有森林沼泽、灌丛沼泽、草本沼泽、沼泽化草甸等隐域性湿地植被，水库区域分布水生植被，各类植被与湿地生态系统共同构成了景区复杂多样的生境格局。**水体景观：**圣莲湖及其汇水支流作为六顶山风景名胜区内重要的水体景观，以水为脉，以绿为韵，将生态修复与景观营造有机融合，成为六顶山风景区内蓝绿交织的生态核心。**人文景观：**凭借世界最大尼众道场的定位闻名，寺内金鼎大佛作为中国新五方五佛的北方佛，是全球最高释迦牟尼青铜坐佛之一，深厚的禅宗历史积淀形成了极具精神感召力的宗教氛围。六顶山古墓群为渤海王国（公元698年—926年）早期王族与贵族陵寝，以贞惠公主墓最为知名，是国务院公布的第一批全国重点文物保护单位。永胜遗址于1974年被发现，1983年第二次全国文物普查时完成调查著录，初判为渤海早期重要遗址；2002年经考古发掘确认为金代聚落址，1999年被列为第五批省级文物保护单位。

构建规范、科学、统一的游览解说体系。明确解说系统分级标准，打造标识牌、导览图、语音讲解、数字平台四位一体的全域解说网络，实现解说服务全覆盖与体验升级。设置互动触屏与多语种解说设施，融合地理信息系统技术，实现游客精准定位与情境化解说内容推送，增强体验的针对性与沉浸感。

第十五条 景源规划

六顶山风景名胜区的景观资源保护与开发的总体思路，以“海国风情、佛学文化”为核心主体，深度挖掘宗教及历史文化类名胜古迹的内涵价值，适度融入满族民俗风情、蚕学文化等特色元素作为补充点缀，整合湖泊、花海等自

然景观资源，打造“佛映山水”的壮阔景致，充分凸显景区厚重的佛学底蕴与历史文脉。本次规划共布局景源44处。（见附表3-1）

第十六条 景区规划

1、圣莲湖景区

圣莲湖景区坐落于六顶山风景名胜区中心地带，是景区内核心自然景区之一，同时也是目前开发程度较高的区域，总面积达1.65平方公里。景区主出入口位于圣莲湖北侧大坝西段的环岛，该环岛作为游客进入景区后的核心集散地，承担着人流疏导与中转功能。景区以圣莲湖水景为核心特色，依托现有水上木栈道串联13处特色景观小品平台，集中展现荷花绽放、候鸟栖息、金佛映莲湖等标志性景观。景区内现有3处游船码头，为游客提供水上漫游体验；每当日落时分，霞光为金鼎大佛镀上金边，形成震撼人心的“金佛映莲湖”奇观。此外，圣莲湖西岸规划建设研学基地、非遗文化园等文化传播载体，让游客在休闲娱乐中汲取知识，在文化研学中收获乐趣。

景区游线：圣莲池-莲花码头-莲花广场-金色沙滩-金沙滩码头-荷花台-观鸟台-莲藕厅-木屋廊-荷叶廊-西岸码头-非遗文化园-研学基地。

2、海东风情景区

海东风情景区位于六顶山风景名胜区西侧，是景区内历史人文特色最鲜明的区域，也是六顶山风景名胜区设立的核心依托，总面积3.40平方公里。景区临近风景名胜区主出入口，区域内大部分地段海拔较低，植被种类丰富，生态环境优越。核心景源包括渤海博物馆、六鼎山古墓群、永胜遗址等，是一处以渤海文化研学、古墓遗迹参观为核心的人文型景区。

景区游线：渤海博物馆-吉祥花廊-渤海古墓群-永胜遗址。

3、大爱佛光景区

大爱佛光景区位于圣莲湖东岸的布库里山，是六顶山风景名胜区内建设较为完善、宗教特色最突出的景区，总面积1.85平方公里。景区内拥有闻名中外的金鼎大佛与正觉寺两大核心景源——金鼎大佛为东北最高的释迦牟尼青铜坐佛，正觉寺则是世界上规模最大的尼众道场，景区整体定位为以参观佛教特色建筑、参研佛学文化为主的人文型景区。

景区游线：金鼎大佛-般若天阶-正觉寺-法音广场-娘娘庙-玉佛苑-养生谷-禅修中心。

4、龙兴寻根景区

龙兴寻根景区位于圣莲湖景区西侧，总面积1.59平方公里，以满族文化园和吉祥花海为核心景点。景区兼具秀美的自然景观、厚重的满族历史人文资源与丰富的儿童娱乐项目，是一处集游憩观光、文化参观、科考研学、亲子娱乐于一体的复合型景区。

景区游线：文化展览馆-吉祥花海-满族人家-仙鹅承露-清祖祠-张笑天文学馆-无动力乐园-吉祥花海-萌宠乐园。

5、蚕学文化景区

蚕学文化景区位于六顶山风景名胜区东南部，总面积2.15平方公里，核心特色为传统蚕学文化传承。景区规划为半开发模式，核心游览活动围绕登山参观传统养蚕、放蚕、收蚕全过程展开，凸显原生态与文化传承属性。

景区游线：观蚕亭-蚕学台-蚕修园。

6、规划实施措施

规划建议开展景源景点普查，结合普查结果，进一步丰富旅游线路；各个景区需在保护的前提下进行开发，对重要景源景点设立相应的防护；按照生态保护和景观保护的要求，组织对景区内各项违法建设项目和严重干扰和破坏景观的项目进行清查，限定时间进行整改；加快管理体系与基础设施完善，围绕资源保护、建设项目管理、安全卫生、服务经营四大核心，制定完善的管理制度体系。

第四章 设施规划

第十七条 道路交通规划

1、风景区对外道路交通规划

重点强化景区与敦化市高铁站、各大高速路口的交通联系，规划构建快速集散通道，全面提升景区出入便捷性。增设旅游专线巴士，精准衔接高铁站、汽车站与景区主入口，实现“零距离换乘、无缝化衔接”的出行目标。

景区出入口规划：构建“一主一次一应急”的出入口体系，实现主次分明、功能互补、安全冗余的出入管控格局。主出入口布局于景区北侧金鼎大街，紧邻主要交通干线，可高效引导外部车流、人流快速集散，适配核心游览需求；次出入口设于东侧鹿场村区域，主要服务周边居民出行及局部景点接入，兼顾日常游览通行与区域交通联通功能；应急疏散出入口布设于南侧山地区域，实行平时封闭管理、紧急情况快速开启的管控模式，保障极端场景下游客安全撤离需求。（见附表4-1、附图4-1）

2、内部道路交通规划

主道路规划：本规划构筑“一环多支”游览线路，规划游览主车行道共6段，总长度13404米。主道路选线以现有乡村道路为基础，尽可能围绕圣莲湖景区形成闭合环线，最大化适配游览动线需求。游客出行以电瓶车游览与骑行为主，在7米宽主路范围内单独开辟2米宽自行车专用通道，采用彩色沥青或混凝土面层铺设，兼具标识性与实用性；节假日将根据实时客流量，对外部机动车实施动态管制，保障内部游览交通有序。

次道路规划：次道路规划总长度20537米，定位为景区内部环保道路，路面宽度控制在3.5米—4.5米，采用生态透水材料铺装，兼顾生态性与耐久性。局部路段结合地形条件设置错车平台，解决窄幅道路会车难题。次道路主要承担连接景区内各景点的功能，道路两侧种植乡土乔木，构建浓密林荫廊道，有效降低夏季地表温度，为游客营造舒适的游览环境。

游步道：游步道作为景区内部慢行系统的核心组成部分，主要承担步行游览功能，分为步行砂石路、木栈道、石板路、景区内自行车道四类，规划总长度约19200米。（见附表4-2）

步行砂石路：规划长度9667米，宽度控制在1.5—2.5米之间。

木栈道：规划长度6551米，宽度严格控制在2米—3.5米区间。

石板路：规划长度979米，宽度1米—1.5米，采用本地条石铺砌，表面做防滑处理，适配山地排水需求。

景区内自行车道：规划长度2003米，为环湖专用车道，宽度控制在2米—3米之间，采用彩色透水沥青铺装，标线清晰且具备优良防滑性能，满足双向骑行需求。

停车场：目前，风景区已建设生态停车场14个，总面积达113308平方米。设有旅游大巴176个车位，私家车1140个车位。规划在兴隆村游客服务中心新建停车场1处，占地面积约10000平方米，配套建设充电桩10个、无障碍停车位5个，停车位100个。（见附表4-3）

电瓶车接驳站：在主要景点周边设置电瓶车接驳站点共5处，分别为主出入口游客服务中心、环岛、万福村、正觉寺、兴隆村游客服务中心。

3、道路及交通设施控制要求

道路管理部门加强日常管理，确保没有运输有毒、有害物品的车辆进入水库路段行驶；在道路两侧修建防护隔离带，并针对道路排水修建径流收集边沟，随着边沟引入景区污水管收集；在沿途路段设置提醒司机警惕和注意的水源区、限速、减速、注意安全等路标；道路管理部门就水库路段建立完善的应急事故处理体系，包括应急预案、应急设施等，确保事故性径流得到收集和处理；道路改建需要编制环境评价影响报告，进一步论证分析道路的环境影响因素。

第十八条 旅游人口及服务人口预测

规划确定近期游客接待人数达到54.0万人/年，远期游客接待人数达到61.5万人/年；近期需要直接服务人员108人，远期需要直接服务人员141人。

第十九条 游览设施规划

六顶山风景区及其周边城镇的游览设施分为旅游城、旅游村、服务部等三级旅游服务基地。其中，

旅游城（1个）：敦化市旅游城；

旅游村（1个）：六顶山旅游服务中心；

服务部（5个）：大爱佛光服务部、海东文化服务部、龙兴寻根服务部、圣莲湖服务部、蚕学文化服务部。

六顶山风景名胜区内部旅游服务设施用地总面积控制在 82.31公顷，其中：城镇开发边界内31.01公顷，城镇开发边界外51.30公顷。（见附图4-2）

第二十条 基础工程规划

1、给水工程规划

（1）规划目标

景区近期供水普及率达到100%，远期不变。

水质达标合格达 100%。

（2）供水量预测

近期最高日用水量为**3200立方米**。（见附表4-4）

（3）供水规划

景区供水以市政为主，近期供水普及率达到100%，水质达标合格达 100%。远期根据发展需求适时扩容供水系统，形成以市政供水为主、自备水源为辅的供水格局。

2、排水工程规划

（1）规划目标

景区污水收集率近期达到 100%，远期不变。

（2）污水量预测

景区内生活污水主要由旅游服务区产生，其他景区景点不产生生活污水。近期日污水处理量约23.6立方米，远期约37.3 立方米。。（见附表4-5）

4.排水工程规划

风景区排水方式采用雨污分流制。近期重点推进景区污水管网主线建设，尽快完成700米未建段管网施工，实现与市区污水管网对接。规划在大爱佛光景区莲花广场东侧设一座污水收集池。远期在市政污水系统接入后，景区污水将统一输送至城镇污水处理厂集中处理，不再设置独立处理设施，运营维护更高效，环境影响进一步降低。

雨水经雨水管道或道路边沟收集后就近排入附近水体，或作为道路淋洒和植物浇灌。

3、供电工程规划

（1）规划原则

环境保护原则，即保证对环境的破坏最小化。

景观优化原则，即保证对旅游区景观干扰的最小化。

节约能源原则，即在满足需求的情况下，尽量节省能源。

就近原则，即供电工程线路的连接要就近连接。

（2）供电工程规划

风景区内用电用户集中在旅游服务中心，近期用电负荷约480千瓦，远期用电负荷约822千瓦。（见附表4-6）

4、通信工程规划

优先对景区主要活动区域（含游客中心、观景平台、核心游览线路等）实现5G无线网络全覆盖，大力推进电子网络信息服务与智慧服务终端建设，提升信息传递速率与服务响应效率。各类通信线路原则上全部采用穿管埋地方式敷设，兼顾工程安全性与景区景观完整性。远期逐步推进原有架空线路落地改造，新建通信线路严格执行埋地敷设标准。设计电缆沟时，同步预留数字电视电缆通道，实现管线资源统筹规划、集约利用。

5、供热工程规划

提高风景区整体供热水平，降低大气污染和能源消耗，提高科学管理水平，促进供热产业的健康发展。形成以清洁能源为主的供热系统，推广使用清洁能源，积极开发太阳能、水源热泵等新型能源作为热源。

6、燃气工程规划

风景区内燃气需求较小，规划采用液化气罐形式进行燃气供应。

7、环卫设施规划

（1）规划原则

坚持区内收集区外处理原则。

采用科学、先进的技术措施和管理手段，合理布置环卫设施，对景区内生活垃圾和固体废弃物进行收集处理。

（2）环卫工程规划

根据风景名胜区内新建景区景点范围大小、游人规模确定公厕和垃圾收集站点的数量、距离和位置，推广采用无水免冲型生态公厕，近期公厕数量控制在10-12个，远期根据游人增长数量增建。提高生态公厕的档次，考虑节能和环保，要求专人管理做好厕所卫生工作。

风景区内各景点、居民点均应设立垃圾废弃物收集处，生活垃圾应进行分类袋装，定时将产生的生活垃圾等转运至聚居型居民点，并最终将风景区内垃圾运往区外各相关乡镇统一集中处理。垃圾收集和运输采用人力和机动结合的方式，垃圾运输要实现袋装化、密闭化、容器化，并选择错过游客高峰期运输。实现生活垃圾无害化处理率 100%。固体废弃物综合处理率达到 100%。

8、综合防灾规划

（1）综合防灾减灾体系规划

构建覆盖风景区全域的灾害监视、预测、预报、预警、情报信息传递及应急指挥救援一体化网络，实现各环节高效联动、信息互通。强化防灾减灾法律法规与技术规范体系建设，完善配套管理制度，明确各主体职责分工，确保防灾工作有法可依、有章可循。

（2）防洪规划

重点强化圣莲湖周边防洪设施建设，结合湖泊水文节律与沿岸地形，实施护岸加固、清淤疏浚、排水管网优化等工程，提升区域防洪排涝能力。

（3）抗震防灾规划

风景区地震设防基本烈度确定为6级，严格依据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）及相关法律法规要求，规范各类建设工程抗震设防工作。同时，强化交通、通讯设施的抗震能力建设，确保地震灾害发生后，救援车辆、物资运输及应急通讯畅通，为救灾工作顺利开展提供保障。

（4）地质灾害防治规划

规划近期全面完成风景区地质灾害调查与区划工作，摸清区域内滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害的分布范围、成因、危害程度及发展趋势，建立完整的

地质灾害数据库。构建地质灾害群测群防网络，明确监测责任主体、监测人员及监测频次，配备必要的监测设备，开展常态化监测预警，确保灾害隐患早发现、早报告、早处置。

（5）消防规划

当前风景区尚未配置公共消防设施（如水鹤、公共消火栓），虽辖区内各单位已配套建设室内外消火栓等消防设施，且经公安消防机构检查无较大静态火灾隐患，但仍需补齐公共消防设施短板。

（6）旅游安全规划

结合景区旅游项目开发进度与分期建设规划，针对各景点实际地形条件，在临崖、陡坡、水域周边等关键地段，规范设置护栏、扶手、警示标识等安全设施，护栏材质与高度需符合安全标准，确保游客游览安全。对险要地段的观景台，严格执行容量控制制度，合理测算承载人数，通过现场引导、分时放行等方式，避免人员过度聚集。

第五章 居民点协调发展规划

第二十一条 居民点调控类型

六顶山风景名胜区现有10个自然村，规划万福村、兴隆村为控制型居民点；安乐村、沿江村、东兴隆村、永胜村、吉祥村、山头村、鹿场村、六顶山村为疏解型居民点。（见图5-1）

第二十二条 居民点调控措施

控制型居民点：严格遵循国土空间规划村庄建设要求，控制村庄用地与建设规模，住宅建设实行统一规划，严禁擅自扩建，仅允许在原有宅基地范围内进行翻建修缮；新建、翻建建筑的风格、体量、形式、色调需与周边自然景观深度协调，严格限定建筑高度，确保整体风貌与景区景观环境融为一体；禁止发展工业生产、毁林开荒等破坏生态环境的生产活动，鼓励发展与景区功能相匹配的民宿、特色餐饮、文化文创等旅游服务业。

疏解型居民点：原则上不新增建设用地指标，迁出居民腾退的建设用地，在符合水源保护等相关规定的前提下，优先用于生态恢复、公共活动空间、绿化空间及必要游赏配套设施建设；对暂未迁出的居民点，开展建筑风貌整治与村庄环境改造，确保与景区整体景观协调；引导现有产业向生态农业、旅游配套服务业转型，推动产业发展与景区生态保护要求相契合；由六顶山风景名胜区管理委员会设立专门管理部门，统筹推进疏解型居民点的搬迁安置、风貌整治及产业转型工作，提升管理效率与水平

第二十三条 经济发展引导规划

风景名胜区内村庄经济发展必须坚守风景资源保护的底线，在传承既有经济发展优势、壮大经济实力的基础上，立足景区特色，重点发展生态农业、旅游业、服务业等适配产业。进一步优化产业结构，景区边界范围内严禁发展第二产业，主营旅游观光、服务接待等第三产业，适度配套特色现代农业等第一产业；其中第三产业集中布局于发展控制区和旅游服务区，第一产业主要分布在风景恢复区，形成空间布局合理、产业协同高效、生态经济双赢的发展格局。

第六章 关于相关规划协调的说明

第二十四条 土地利用规划协调

突出六顶山风景名胜区土地利用的重点，扩大风景游赏和游览服务设施用地规模，严格限制耕地发展，控制调整滞留用地，将原居民社会用地的村庄进行改造并对其居民进行控制和逐步迁出。保护风景游赏用地、林地，划分、保留优质耕地。（见附图6-1）

旅游服务设施用地、居民社会用地、交通与工程用地主导性质为建设用地，规划期末，用地面积为5.33平方公里，占风景区总面积的10.25%。**风景游赏用地、林地、草地、园地、耕地、水域、滞留用地主导性质为非建设用地**，规划期末，用地面积为46.67平方公里，占风景区总面积的89.75%。（见附表6-1）

按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》将六顶山风景名胜区用地类型与国土空间规划用地类型相对应。（见附表6-2）

居民社会用地建设指引：规划对城镇集中发展控制区内的居民社会用地进行建设指引，该区域完全与敦化市国土空间总体规划（2021—2035年）的城镇开发边界范围重叠，用地总规模为254.17公顷，建设内容依据城镇开发边界规划建设，但建筑风貌、规模、体量、容积率等与六顶山风景名胜区相协调，充分体现佛学宗教特色和历史人文文化，建设项目应不对景观资源和生态环境造成负面影响，应取得六顶山风景名胜区主管部门的许可。

规划对兴隆村和万福村的居民社会用地进行建设指引，该区域规划特色民俗村，用地总规模为84.14公顷，建设内容应充分保留原村庄相关建筑，新增建设项目的建筑风貌、规模、体量、容积率等与六顶山风景名胜区相协调，充分体现佛学宗教特色和历史人文文化，建设项目应不对景观资源和生态环境造成负面影响。

旅游服务设施用地建设指引：规划对旅游服务区内的旅游服务设施用地进行建设指引，该区域旅游服务设施用地总规模75.99公顷，其中与城镇开发边界重叠范围28.25公顷。主出入口旅游服务区内规划建设面积9.39公顷，其中：已建商业街面积3.49公顷（城镇开发边界范围3.49公顷），已建星空露营地面积5.90公顷（城镇开发边界范围2.65公顷）；龙兴寻根景区旅游服务区内规划建

设面积16.35公顷，其中：文化展览区面积10.30公顷，无动力乐园面积6.05公顷（城镇开发边界范围1.61公顷）；圣莲湖景区旅游服务区内规划建设面积21.97公顷，非遗文化园面积12.86公顷，研学基地面积9.11公顷；大爱佛光景区旅游服务区内规划建设面积28.28公顷，养生谷面积5.52公顷，森林木屋面积8.14公顷（城镇开发边界范围5.88公顷），禅修中心面积14.62公顷（城镇开发边界范围14.62公顷）。规划新增建设项目的建筑风貌、规模、体量、容积率等与六顶山风景名胜区相协调，充分体现佛学宗教特色和历史人文文化，建设项目应不对景观资源和生态环境造成负面影响。建筑风貌应凸显佛教建筑或渤海人文文化特色，建筑高度一般不超过18米，容积率不超过0.8，具体依据六顶山风景名胜区详细规划要求。

规划对龙兴寻根景区风景游赏用地内的萌宠乐园建设指引，规划面积2.76公顷，全部与城镇开发边界重叠。规划依据敦化市国土空间总体规划（2021—2035年），建设萌宠乐园，建筑高度不超过5米，容积率不超过0.6，具体依据六顶山风景名胜区详细规划要求。

第二十五条 与相关管理规定相协调

1、生态环境保护

严格落实《中华人民共和国环境保护法》等法律法规，做好与区域生态环境保护规划的衔接协同，全面落实规划环境影响评价提出的各项措施与要求，依法开展环境影响评价工作，严格履行审批程序后方可实施。

2、水资源保护

以《中华人民共和国水污染防治法》等相关规定为依据，强化水资源保护力度，严格水域岸线用途管制。同时，建立健全山洪地质灾害防御机制，完善监测预警与应急处置体系，保障景区水生态安全与防汛安全。

3、林地和特定区域保护

实《中华人民共和国森林法》《全国林地保护利用规划纲要（2010—2020年）》等规定，做好与林地保护专项规划的实施衔接。因建设需要征用林地的，建设单位须依法向林业主管部门申办林地使用审批手续，未经许可不得擅自占用林地。

4、野生动物保护

严格遵守《中华人民共和国野生动物保护法》，构建景区野生动物保护长效机制。尽快建立景区野生动物资源保护管理档案，全面摸排野生动物种类、数量及栖息地分布情况。景区内全面禁止捕猎及其他妨碍野生动物生息繁衍的行为，垂钓等涉水活动需纳入规范化管理，明确活动范围、时段及操作规范。

5、文物保护

依据《中华人民共和国文物保护法》等规定，做好与文物保护专项规划的衔接，严格落实文物保护范围及建设控制地带的管控要求。涉及文物古迹修复、复建及新建的项目，必须履行文物主管部门审批程序。

6、宗教活动场所管理

严格执行《宗教事务条例》《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》（国宗发〔2012〕41号）、《关于进一步治理佛教道教商业化问题的若干意见》（国宗发〔2017〕88号）等规定，规范宗教活动场所管理。

7、旅游管理

落实《中华人民共和国旅游法》等法规要求，规范景区旅游经营行为，明确旅游服务标准，提升景区旅游服务质量与游客体验感。

8、其他管理

景区内墓葬设施管理严格遵循以下要求：

除国家已核准的公墓外，严禁新建、擅自改建或翻修坟墓。

革命烈士坟墓、列入文物保护单位（点）或具有重要社会历史价值的坟墓，确需翻修、改建的，须经风景区管委会审核同意。

景区内现存的其他坟墓，应当实施深埋或外迁处理；无主坟墓由风景区管理委员会依法依规处置。

第二十六条 与其他相关规划相协调

1、与《敦化市国土空间总体规划（2020-2035）》协调

本风景区规划严格遵循《敦化市国土空间总体规划（2021—2035年）》的管控要求，重点从城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田三个核心维度开展衔接工作，确保规划合规性与实施可行性。（见附图6-2）

根据自然资源部落实习近平总书记“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”重要指示，履行“两统一”核心职责、做好“四个融合”的重要载体

和具体举措，实现“多规合一”，待本规划批复后，与敦化市自然资源局对接，对敦化市国土空间总体规划进行修编。

2、与《敦化市旅游发展总体规划（修编）》（2016-2030）相协调

六顶山风景名胜区作为《敦化市旅游发展总体规划（修编）（2016-2030）》确定的“一核、双廊、五组团多节点”旅游空间布局中的核心组成部分（“一核”即敦化城区+六顶山风景名胜区），需从旅游产品开发、基础设施建设、旅游服务提升三个层面，与市域旅游总体规划实现深度对接与协同发展。

第七章 分期规划实施

第二十七条 近期发展规划

1、勘界立桩与综合管理工程

依据总体规划批复面积，结合经纬度坐标精准完成全域勘界立桩，在边界关键节点设置标识牌，明确管控范围与责任分区。

2、主次入口升级工程

对主出入口进行扩建改造，完善门区基础设施，增设文化导向小品、生态休憩亭廊、特色饮食卖品店，兼顾功能性与景观协调性。新建兴隆河村次出入口，配套建设接驳设施、应急通道等基础设施。构建智慧景区导览系统，实现扫码入园、智能讲解、人流监测等功能，同步优化生态停车场配套，规范交通流线，提升游客集散效率。

3、游览服务项目建设工程

在三级保护区有序建设文化展览区、非遗文化园、研学基地、养生谷、森林木屋、禅修中心等设施，严格控制建设规模与开发强度，建筑风格需与自然景观、文化内涵相协调。合理布局无动力乐园、萌宠乐园，避免对生态环境造成影响。

4、道路系统优化工程

提升旅游主环线通行能力，增设绿色骑行道，采用生态透水材料铺设路面，配套建设骑行休憩点。完成满族文化园主路口至研学基地次道路、兴隆村至养生谷及正觉寺游步道的建设与整修，游步道宽度、坡度严格遵循生态保护要求，避开珍稀植被生长区。在主次入口及重点景区周边建设生态停车场，采用植草砖等生态材料，配套雨水回收、垃圾分类处理设施，减少对生态环境的占用与破坏。

5、基础设施配套工程

推进给水、排水、电力、电讯、环卫等基础设施提质改造。

6、自然村有序疏解工程

结合敦化市土地征收与乡村规划政策，制定东兴隆河村、永胜村、山头村、吉祥村、鹿场村5个自然村的有序疏解方案

7、近期保护利用项目（详见附表7-1）

第二十八条 远期发展规划

1、风景名胜区智能化建设项目

以“全场景覆盖、全流程智能、全要素管控”为核心目标，全面完善景区智能化硬件设施与软件管理系统，构建一体化智慧景区运营体系。深化大数据分析 with 移动互联技术的场景化应用，构建精准化游客行为分析平台，深度洞察游客游览偏好、消费需求与服务痛点，针对性优化游览路线设计、服务点位配置与特色产品供给，全面提升景区管理效率、服务品质与游客综合体验。

2、风景名胜区资源普查项目

结合景区中长期整体开发规划与重点旅游线路升级优化需求，组织专业团队开展全方位、系统性、精细化的旅游资源普查工作，重点排查梳理六顶山风景名胜区内自然景观、人文遗迹、民俗文化、地质风貌等各类景源景点，建立完善的资源数据库。

3、风景名胜区生态环境监督管理能力建设项目

构建“监测-分析-指挥-处置”全链条一体化生态环境监管体系，全面提升景区生态环境保护与治理能力，主要涵盖三大核心建设内容：一是生态环境监测网建设，在景区全域科学布设多维度、高精度监测设备，实现对空气质量、水质状况、土壤质量、气象变化及植被覆盖等关键环境要素的实时监测与数据采集；二是生态环境大数据平台搭建，整合各类监测数据、管理数据与应急数据，搭建可视化数据分析平台，实现数据实时汇总、智能分析、趋势预判与风险预警，为生态保护决策提供数据支撑；三是生态环境监管指挥中心建设，完成场地总体布局设计、核心设备材料购置安装、配套土建工程施工及系统软件调试部署，搭建高效联动的指挥调度平台，确保各系统协同运转、高效响应。

附 表

表 1-1 六顶山风景名胜区规划范围桩点坐标表

序号	x	y
G1	128° 14' 20.039" E	43° 20' 57.978" N
G2	128° 14' 25.110" E	43° 20' 55.821" N
G3	128° 14' 25.032" E	43° 20' 37.243" N
G4	128° 14' 35.947" E	43° 20' 41.192" N
G5	128° 15' 10.563" E	43° 20' 2.903" N
G6	128° 16' 13.267" E	43° 20' 19.478" N
G7	128° 16' 22.173" E	43° 19' 53.868" N
G8	128° 16' 4.551" E	43° 19' 51.182" N
G9	128° 16' 25.851" E	43° 19' 11.986" N
G10	128° 17' 54.088" E	43° 19' 9.057" N
G11	128° 18' 53.154" E	43° 18' 3.129" N
G12	128° 18' 55.642" E	43° 17' 43.583" N
G13	128° 17' 55.171" E	43° 17' 25.705" N
G14	128° 18' 23.372" E	43° 17' 18.336" N
G15	128° 18' 5.758" E	43° 17' 6.889" N
G16	128° 16' 58.946" E	43° 17' 13.587" N
G17	128° 16' 26.236" E	43° 17' 34.732" N
G18	128° 15' 48.465" E	43° 16' 32.439" N
G19	128° 14' 58.154" E	43° 15' 33.137" N
G20	128° 12' 23.389" E	43° 16' 8.181" N
G21	128° 12' 25.875" E	43° 17' 14.850" N
G22	128° 11' 30.653" E	43° 17' 49.470" N
G23	128° 12' 27.140" E	43° 19' 10.734" N
G24	128° 13' 35.844" E	43° 19' 48.859" N
G25	128° 13' 23.855" E	43° 20' 7.971" N

表 1-2 核心景区桩点坐标表

区片	面积 (平方公里)	序号	x	y
金鼎大佛景观 型核心景区	1.43	G1	128° 14' 12.755" E	43° 19' 52.057" N
		G2	128° 14' 46.142" E	43° 19' 37.690" N
		G3	128° 15' 15.311" E	43° 19' 14.894" N
		G4	128° 14' 58.940" E	43° 18' 56.879" N
		G5	128° 14' 41.574" E	43° 18' 46.497" N
		G6	128° 14' 15.803" E	43° 19' 12.798" N
		G7	128° 14' 5.989" E	43° 19' 30.954" N

表 1-2 核心景区桩点坐标表

区片	面积 (平方公里)	序号	x	y
迎湖面生态型 核心景区	0.13	G8	128° 15' 5.214" E	43° 18' 50.824" N
		G9	128° 15' 5.296" E	43° 18' 44.230" N
		G10	128° 14' 59.937" E	43° 18' 37.549" N
		G11	128° 14' 51.914" E	43° 18' 43.069" N
		G12	128° 14' 54.574" E	43° 18' 50.173" N
		G13	128° 15' 11.413" E	43° 18' 31.852" N
		G14	128° 15' 6.218" E	43° 18' 14.925" N
		G15	128° 14' 59.077" E	43° 18' 23.744" N
圣莲湖上游湿 地生态型核心 景区	0.49	G16	128° 15' 5.869" E	43° 18' 30.967" N
		G17	128° 15' 14.659" E	43° 18' 11.897" N
		G18	128° 15' 45.465" E	43° 17' 48.303" N
		G19	128° 15' 18.285" E	43° 17' 40.876" N
		G20	128° 14' 51.195" E	43° 18' 11.010" N
		G21	128° 15' 46.644" E	43° 17' 41.646" N
		G22	128° 16' 1.964" E	43° 17' 37.465" N
		G23	128° 16' 25.489" E	43° 17' 20.198" N
东部森林湿地 生态型核心景 区	3.29	G24	128° 16' 23.484" E	43° 17' 14.241" N
		G25	128° 16' 49.460" E	43° 18' 21.361" N
		G26	128° 18' 0.696" E	43° 19' 0.005" N
		G27	128° 18' 55.642" E	43° 17' 43.583" N
		G28	128° 18' 29.128" E	43° 17' 35.518" N
		G29	128° 17' 48.060" E	43° 17' 32.028" N
		G30	128° 17' 23.455" E	43° 17' 44.710" N
南部森林湿地 生态型核心景 区	4.25	G31	128° 17' 54.869" E	43° 18' 36.397" N
		G32	128° 15' 10.697" E	43° 16' 50.034" N
		G33	128° 15' 23.988" E	43° 16' 39.729" N
		G34	128° 15' 3.307" E	43° 16' 7.224" N
		G35	128° 14' 25.954" E	43° 15' 41.868" N
		G36	128° 13' 40.570" E	43° 15' 54.581" N
		G37	128° 13' 49.688" E	43° 16' 10.521" N
		G38	128° 13' 55.179" E	43° 16' 31.752" N
		G39	128° 14' 18.663" E	43° 16' 46.181" N
		G40	128° 14' 43.544" E	43° 17' 0.918" N
		G41	128° 13' 40.990" E	43° 17' 20.075" N
		G42	128° 13' 43.657" E	43° 17' 3.625" N
		G43	128° 12' 59.831" E	43° 16' 36.061" N
		G44	128° 13' 33.107" E	43° 16' 45.939" N
		G45	128° 13' 38.981" E	43° 16' 27.150" N
永胜遗址特别 保存型核心景 区	2.34	G46	128° 13' 12.639" E	43° 15' 59.189" N
		G47	128° 12' 25.742" E	43° 16' 14.489" N
		G48	128° 11' 31.064" E	43° 17' 50.966" N
		G49	128° 12' 17.646" E	43° 17' 50.459" N
		G50	128° 13' 0.197" E	43° 18' 54.498" N
		G51	128° 12' 23.582" E	43° 18' 59.309" N

表 1-2 核心景区桩点坐标表

区片	面积 (平方公里)	序号	x	y
古墓群景观型 核心景区	0.68	G52	128° 12' 57.568" E	43° 19' 8.962" N
		G53	128° 13' 47.053" E	43° 19' 22.463" N
		G54	128° 13' 53.326" E	43° 19' 12.263" N
		G55	128° 13' 3.175" E	43° 18' 55.066" N

表1-3 景观资源分级统计表

景观资源等级	景观资源名称		景观资源数量			占比
	自然景源	人文景源	自然景源	人文景源	合计	
一级		金鼎大佛、渤海古墓群		2	2	7.7%
二级	圣莲湖、吉祥花海	正觉寺、娘娘庙、玉佛苑、永胜遗址、清祖祠	2	5	7	26.9%
三级	莲花广场、圣莲池、莲花码头	渤海文物展览馆、般若天阶、法音广场、张笑天文学馆	3	4	7	26.9%
四级	观鸟台、吉祥花廊、金沙滩码头、西岸码头、荷花台、莲藕厅、木屋廊、荷叶廊	满族人家、仙鹅承露	8	2	10	38.5%
合计			13	13	26	100.0%

表1-4 功能分区统计表

序号	功能分区	分区名称	面积（平方公里）
	合计		52.00
一	特别保存区	小计	10.62
1		古墓群文化古迹型特别保存区	0.11
2		永胜遗址文化古迹型特别保存区	2.34
3		圣莲湖森林生态型特别保存区	0.13
4		圣莲湖湿地生态型特别保存区	0.50
5		东部森林生态型特别保存区	3.17
6		东部湿地生态型特别保存区	0.12
7		南部森林生态型特别保存区	3.44
8		南部湿地生态型特别保存区	0.81
二		风景游览区	小计
9	六顶山古墓群风景游览区		0.57
10	满族文化园风景游览区		1.27

表1-4 功能分区统计表

序号	功能分区	分区名称	面积（平方公里）
11		佛学文化风景游览区	1.43
12		圣莲湖风景游览区	1.12
13		蚕学文化风景游览区	2.11
三	风景恢复区	小计	29.17
14		传统农耕文化风景恢复区	27.10
15		东部森林风景恢复区	2.07
四	发展控制区	小计	4.21
16		鹿场村发展控制区	0.05
17		兴隆河村发展控制区	0.39
18		蚕场村发展控制区	0.05
19		万福村发展控制区	0.46
20		永胜村发展控制区	0.20
21		山头村发展控制区	0.10
22		吉祥村发展控制区	0.29
23		东兴隆河村发展控制区	0.13
24		城镇集中发展控制区	2.54
五		旅游服务区	小计
25	主入口旅游服务区		0.47
26	龙兴寻根景区旅游服务区		0.32
27	大爱佛光景区旅游服务区		0.28
28	圣莲湖景区旅游服务区		0.43

表 1-5 生态分区及其保护与利用措施

生态分区	评估因素			保护与利用措施
	生态价值	生态系统敏感性	生态状况	
I 类区	极高	极高/高	优/良	应完全限制发展，并不再发生人为压力，实施综合的自然保育措施
	高	极高	优/良	
II 类区	高	高/中	优/良	应限制发展，对不利状态的环境要素减轻其人为压力，实施针对性的自然保护措施
III 类区	中	+	+	应稳定对环境要素造成的人为压力，实施对其适用的自然保护措施
IV 类区	低	+	+	应规定人为压力的限度，根据需要而确定自然保护措施

注：+表示均适用

表2-1 六顶山风景名胜区分级保护划分一览表

	保护级别	面积（平方公里）	占比
核心景区	一级保护区	12.61	24.25%
非核心景区	二级保护区	33.68	64.77%
	三级保护区	5.71	10.98%
合计		52.00	100%

表2-2 六顶山风景名胜区分级保护分区一览表

序号	分级保护	分区名称	面积（平方公里）
合计			52.00
一级保护区		小计	12.62
1	一级保护区	古墓群文化古迹型特别保存区	0.11
2		永胜遗址文化古迹型特别保存区	2.34
3		圣莲湖森林生态型特别保存区	0.13
4		圣莲湖湿地生态型特别保存区	0.50
5		东部森林生态型特别保存区	3.17
6		东部湿地生态型特别保存区	0.12
7		南部森林生态型特别保存区	3.44
8		南部湿地生态型特别保存区	0.81
9		六顶山古墓群风景游览区	0.57
11		佛学文化风景游览区	1.43
二级保护区		小计	33.67
10	二级保护区	满族文化园风景游览区	1.27
12		圣莲湖风景游览区	1.12
13		蚕学文化风景游览区	2.11
14		传统农耕文化风景恢复区	27.10
15		东部森林风景恢复区	2.07
三级保护区		小计	5.71
16	三级保护区	鹿场村发展控制区	0.05
17		兴隆河村发展控制区	0.39
18		蚕场村发展控制区	0.05
19		万福村发展控制区	0.46
20		永胜村发展控制区	0.20
21		山头村发展控制区	0.10
22		吉祥村发展控制区	0.29
23		东兴隆河村发展控制区	0.13
24		城镇集中发展控制区	2.54
25		主入口旅游服务区	0.47
26		龙兴寻根景区旅游服务区	0.32
27		大爱佛光景区旅游服务区	0.28
28		圣莲湖景区旅游服务区	0.43

表2-3 分区设施控制管理一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 道路交通	索道等	×	○	○
	机动车道、停车场	△	○	●
	游船码头	×	○	○
	栈道	○	●	●
	土路	○	○	○
	石砌步道	○	●	●
	其它铺装	○	○	○
	游览车停靠站	○	○	●
2. 餐饮	饮食点	○	○	●
	野餐点	○	○	●
	小型餐厅	×	○	●
	中型餐厅	×	△	○
	大型餐厅	×	×	○
3. 住宿	野营点	×	○	○
	家庭客栈	×	○	○
	小型宾馆	×	○	○
	中型宾馆	×	×	○
	大型宾馆	×	×	○
	游客中心	×	○	○
	展览馆	×	○	○
解说设施	○	●	●	
4. 宣讲咨询	咨询点	○	●	●
5. 购物	银行	×	×	△
	商摊、小卖部	○	○	○
	商店	△	○	○
	卫生救护站	○	○	○
	医院	×	×	×
6. 卫生保健	疗养院	×	×	△
7. 管理设施	行政管理设施	△	○	●
	景点保护设施	●	●	●
	游客监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
8. 游览设施	风雨亭	○	○	○
	休息椅凳	○	○	○
	景观小品	○	○	○

表2-3 分区设施控制管理一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
	邮电所	×	△	○
	多媒体信息亭	○	○	○
9. 基础设施	夜景照明设施	●	●	●
	应急供电设施	●	●	●
	防洪设施	●	●	●
	给水设施	●	●	●
	排水管网	●	●	●
	垃圾站	●	●	●
	公厕	●	●	●
	防火通道	●	●	●
10. 其他	消防站	○	○	●
	科教、纪念类设施	●	○	○
	节庆、乡土类设施	○	○	○
	宗教设施	○	○	○

注：●应该设置；○可以设置；△可保留不宜设置；×禁止设置；—不适用

表 3-1 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
大爱佛光景区	金鼎大佛	人文景源	金鼎大佛是东北最高的释迦牟尼青铜坐佛，也是中国新五方五佛的北方佛——金鼎大佛，与香港天坛大佛遥遥相对，一佛二体，分处南北，共佑中华大地。
大爱佛光景区	正觉寺	人文景源	正觉寺是满族后裔、已故住持释佛性法师勤修苦行，在敦化完成了世界知名尼众道场正觉寺恢复重建法愿。正觉寺占地25万平方米，内有山门殿、天王殿、大雄宝殿、观音殿、藏经楼五重大殿。正觉寺牌楼门前，是一座七脊木制三孔牌楼，属于高档次古建牌楼，季羨林老先生为此题写了“佛国新胜”和“峦波生辉”。
大爱佛光景区	娘娘庙	人文景源	娘娘庙，也称观音殿，是正觉寺最具特色的一个殿堂。六角六亭式建筑，上呈圆形，下呈方形，取天圆地方之意，宛若一朵莲花。这尊大型樟木雕全身披金的六法身千手千眼观音，其中正面的面相是按照释佛性长老尼的面相定制而成，这也是佛教造像史上独一无二的观音造像。
大爱佛光景区	玉佛苑	人文景源	玉佛苑位于正觉寺南侧水库岸边的自然天成圆形山坳中，与清祖祠遥相对望，玉佛苑为三层亭塔式结构，具有独特的建筑风格。一层：玉佛殿，建筑造型浑然一体，巧夺天工，属世界独创。二层：万佛阁。顶层：舍利塔，作供奉

表 3-1 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
			佛门舍利之用
大爱佛光景区	般若天阶	人文景源	般若天阶不仅是通往金鼎大佛的通道，更是一处集锻炼身体与欣赏美景于一体的特色景点，适合喜欢登山和佛教文化的游客体验。由一层层楼梯组织而成，相当于爬20层楼的高度，设计手法独特，左侧山体墙壁佛字崖上雕刻的是国内大德高僧题写的佛字，右侧山体墙壁里镶嵌的是般若波罗蜜多心经。
大爱佛光景区	法音广场	人文景源	法音广场位于正觉寺前，是景区内一处重要的宗教文化景观。法音广场上坐落着按照金鼎大佛1/10比例铸造的青铜佛像，与世界最高露天坐佛金鼎大佛遥相呼应，形成独特的宗教文化景观。在这里可以感受梵音缭绕的宁静氛围，体验佛教文化的深厚底蕴。
大爱佛光景区	森林木屋	自然景源	规划在大爱佛光景区旅游服务区内建设木质房舍，供游人休憩和住宿使用。
大爱佛光景区	养生谷	自然景源	规划在大爱佛光景区旅游服务区内建设木质房舍，供游人休憩和住宿使用。
大爱佛光景区	禅修中心	人文景源	规划在大爱佛光景区旅游服务区内建设佛舍，供正觉寺尼姑住宿和游人参观。
海东风情景区	渤海古墓群	人文景源	渤海古墓群是渤海国早期王室和贵族墓葬的所在地，建制古朴，分为两个墓区，共有大小墓葬235座，是第一批全国重点文物保护单位，已被列入申报世界文化遗产的预备项目，其中以渤海国第三代王大钦茂的次女贞惠公主墓最为著名。贞惠公主墓志铭是我国首次发现的渤海石刻文字，石狮、兽面砖、香薰等文物，是揭开渤海国神秘面纱的重要遗存，也见证了多元一体的中华民族巩固与壮大。
海东风情景区	永胜遗址	人文景源	永胜遗址曾被推定为渤海早期都城遗迹，与敦化敖东城、六顶山渤海早期王室贵族墓地共同构成渤海国早期历史研究的重要考古发现。永胜遗址与敖东城曾长期被认为是渤海早期都城，但2002—2003年考古发掘未发现渤海时期遗存。永胜遗址也被认为是金代晚期遗址，可能是修建的遥祭长白山之庙，城池与庙宇皆因金代晚期祭祀活动的废弛而废弃。
海东风情景区	渤海博物馆	人文景源	渤海博物馆是一座集渤海文化保护、收藏、展示、教育、欣赏与研究功能于一体的综合性文化艺术展馆。是对渤海国文化的展示和传承，也是敦化作为“千年古都”对地域历史文化的追溯。

表 3-1 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
海东风情景区	吉祥花廊	自然景源	吉祥花廊位于吉祥花海的北侧，也是风景名胜区著名的花卉观赏景点。在绵延的仿古式木质廊道之中，置身于花的海洋，色彩明艳，花香醉人，极度浪漫。
龙兴寻根景区	吉祥花海	自然景源	吉祥花海是风景名胜区著名的花卉观赏景点。花海占地广阔，被誉为“花的海洋”，拥有百花芬芳的景观特色。6月下旬至8月期间，吉祥花海的牡丹进入最佳观赏期。8月是花海最灿烂的时节，缤纷各异的花儿争相开放，色彩明艳，花香醉人。
龙兴寻根景区	清祖祠	人文景源	清祖祠位于圣莲湖西岸、六顶山南麓，气势磅礴，雕塑小品构思精巧，大型壁画鲜活灵动，民风民俗淳厚古朴，满族民俗尽显其中。清祖祠融汇了萨满祭祀等非物质文化遗产，是满族历史文化与民间风俗展示中心。
龙兴寻根景区	张笑天文学馆	人文景源	张笑天文学馆是为著名作家张笑天先生建立的文学展示场馆。一层为文学展示，二层是影视作品展示。馆内集中展示了张笑天先生的文学成就与创作生涯，包括：手稿、书信、影像资料。张笑天文学馆不仅是文学爱好者的朝圣之地，更是传承敦化文脉、开展素质教育的重要文化地标。
龙兴寻根景区	满族人家	人文景源	满族人家是吉林省社会科学院首个地方历史文化研究基地。展出的是辽、金、明、清时期的文物，共15个展柜、200余件展品、包括钱币、铁鱼钩、铁网坠等渔猎用品，瓷壶、提梁壶、陶罐等生活用品，马鞍、马镫等马具，火铳、铁刀等兵器，嘎拉哈、围棋等娱乐用品，是历史的见证，重现了消逝的岁月。
龙兴寻根景区	仙鹅承露	人文景源	仙鹅承露是清祖祠前龙兴广场上的两尊雕塑。承载着满族有关清始祖动人的民间传说。
龙兴寻根景区	文化展览区	人文景源	规划在龙兴寻根景区旅游服务区内建设文化展览区，主要展示六顶山风景名胜区内涉及的渤海文化、满族文化、佛学文化、蚕学文化、传统农耕文化等。
龙兴寻根景区	无动力乐园	人文景源	规划在龙兴寻根景区旅游服务区内建设无动力乐园，供游人游玩使用，弥补六顶山风景名胜区游玩项目的稀缺。
龙兴寻根景区	萌宠乐园	人文景源	规划在龙兴寻根景区吉祥花海边建设萌宠乐园，供游人观赏、娱乐使用，弥补六顶山风景名胜区游玩项目的稀缺。
龙兴寻根景区	休闲乐园	人文景源	规划在龙兴寻根景区旅游服务区内建设休闲乐园，供游人游玩、餐饮使用，弥补六顶山风景名胜区休闲项目的稀缺。
圣莲湖景区	圣莲湖	自然景源	圣莲湖原是六顶山水库，是风景名胜区自然景源的核心。这里依山傍水，群峰环绕，属长白山脉丘陵地带，被誉为“天然的森林氧吧、湿

表 3-1 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
			地群、绵延山脉、圣莲湖等构成了自然生态的天堂、修心养身的净土”
圣莲湖景区	莲花广场	自然景源	莲花广场位于圣莲湖畔，正觉寺脚下，是景区内标志性景观，拥有美丽的圣莲湖和莲花广场。每年8月举办，以“魅力延边·激情敦化”为主题，包含赏花游湖、广场消夏、摄影书画、商贸展销等各种活动。水上项目作为莲花游园月的重要组成部分，为游客提供丰富的水上娱乐体验。
圣莲湖景区	圣莲池	自然景源	圣莲池位于六顶山水库大坝北侧，与圣莲湖遥相呼应，被誉为“镶嵌在风景名胜区中一颗熠熠生辉的明珠”。每年8月举办盛大的莲花主题系列活动，包括禅行禅舞展演、民间唢呐表演、古琴演奏等。
圣莲湖景区	莲花码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场北侧，是圣莲湖水上娱乐项目的主要承载地点。
圣莲湖景区	观鸟台	自然景源	观鸟台位于圣莲湖南侧，紧挨六顶山水库南侧重要湿地，每逢夏季这里百鸟环绕，是鸟类爱好者拍摄的重要场地。
圣莲湖景区	金沙滩码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场南侧，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
圣莲湖景区	西岸码头	自然景源	莲花码头位于圣莲湖西岸，与莲花广场相对，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
圣莲湖景区	荷花台	自然景源	荷花台位于圣莲湖东岸，金沙滩码头南侧，是环湖木栈道上的重要景观小品，这里不仅可以欣赏美丽的湖光景色还可以置身莲花丛中，美不胜收。
圣莲湖景区	莲藕厅	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，紧挨南侧重要湿地，是环湖木栈道上的重要休憩场所。
圣莲湖景区	木屋廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，莲藕厅北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。
圣莲湖景区	荷叶廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，木屋廊北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。
圣莲湖景区	非遗文化园	人文景源	规划在圣莲湖景区旅游服务区内建设非遗文化园，主要展示六顶山风景名胜区内涉及的渤海国非物质文化遗产展示等。
圣莲湖景区	研学基地	人文景源	规划在圣莲湖景区旅游服务区内建设研学基地，主要对六顶山风景名胜区内涉及的文化遗产进行科普教育，对湿地、森林的功能和保护等进行科普宣传。
圣莲湖景区	金色沙滩	自然景源	规划在圣莲湖景区内利用现有资源，建设金色沙滩。
蚕学文化景区	观蚕亭	人文景源	规划在蚕学文化景区内利用现有资源，建设观蚕亭，用于游人观赏、休憩使用。

表 3-1 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
蚕学文化景区	蚕学台	人文景源	规划在蚕学文化景区内利用现有资源，建设观蚕亭，用于游人观赏、休憩、学习使用。
蚕学文化景区	蚕修园	人文景源	规划在蚕学文化景区内利用现有资源，建设观蚕亭，用于游人观赏、休憩、学习使用。
传统农耕控制区	采摘园	人文景源	规划在传统农耕控制区建设采摘园。

表4-1 六顶山风景名胜区出入口规划一览表

序号	名称	位置	设施规划内容					备注
			大门	停车场	智慧管理系统	管理设施	服务设施	
1	金鼎大街主出入口	景区北侧	▲	▲	▲	▲	▲	现状改建
2	鹿场村次出入口	景区东侧鹿场村	▲			▲		新建
3	应急疏散出口	景区南侧	▲	▲		▲		新建

表4-2 风景区内部游览道路规划一览表

序号	分类	景区	路段名称（起始点）	长度（m）	宽度（m）	路面材料	建设性质
1	主道路		小计	13404			
			沿江路-环岛	2022	26	沥青	已建
			环岛-万福村	2983	7	沥青	现状提升
			万福村-山头村	2016	7	沥青	现状提升
			山头村-吉祥村	1352	7	沥青	现状提升
			吉祥村-兴隆村	3063	7	沥青	现状提升
			兴隆村-一次出入口	1968	7	沥青	现状提升
2	次道路	圣莲湖景区	小计	3463			
			环岛-湖西木栈道	119	6	沥青	已建
			满族文化园主路口-研学基地	2506	6	沥青	已建
			三宝桥-金鼎大佛山脚	332	6	沥青	已建
			圣莲湖大坝路	506	6	沥青	已建
		海东风情景区	小计	2891			
			环岛-渤海古墓群	1383	6	沥青	已建

表4-2 风景区内部游览道路规划一览表

序号	分类	景区	路段名称（起始点）	长度（m）	宽度（m）	路面材料	建设性质		
3	游步道	龙兴寻根景区	渤海古墓群—永胜遗址	1508	4-6	沥青	现状提升		
			小计	1906					
			渤海古墓群—满族文化园	1613	7	沥青	已建		
			满族文化园—景区主路口	293	6	沥青	已建		
			小计	5097					
			大爱佛光景区	大坝东—观鸟平台	2137	6	沥青	已建	
				大坝东—金顶大佛	1398	6	沥青	已建	
				兴隆村—养生谷	791	6	沥青	规划	
				兴隆村—正觉寺	771	6	沥青	规划	
			蚕学文化景区	小计					
		兴隆村—蚕学文化区		2368	6	沥青	现状提升		
		3	游步道	圣莲湖景区	小计	8535			
					木栈道	5621	3-3.5	木质	已建
					砂石路	169	6	砂石	已建
石板路	742				1.5-3	石板	已建		
环湖自行车道	2003				2	沥青	已建		
龙兴寻根	小计								
	砂石路			2928	3-6	砂石	已建		
大爱佛光	小计								
	石板路			237	2	石板	已建		
蚕学文化景区	小计								
	木栈道			930	2	木质	规划		
	砂石			6570	4	砂石	现状提升		

表4-3 停车场现状统计一览表

序号	位置	规模（平方米）	合计数（个）	停车场用途	备注
1	景区入口六鼎门停车场	3432	88	生态停车场（自驾车、电瓶车）	已建
2	景区内入口区生态停车场一	43680	552	生态停车场（自驾车、电瓶车）	已建
3	景区内入口区生态停车场二	39180	295	生态停车场（自驾车、电瓶车）	已建
4	管委会南侧停车场	3842	28	管理车辆	已建
5	管委会门前停车场	1199	14	管理车辆	已建
6	实业公司门前停车场	1435	26	管理车辆	已建
7	古墓群停车场	1668	22	管理、管护车辆	已建

表4-3 停车场现状统计一览表

序号	位置	规模 (平方米)	合计数 (个)	停车场用途	备注
8	正觉寺门前停车场	9200	135	管理、管护车辆	已建
9	清祖祠服务中心停车场	6522	95	管理、管护车辆	已建
10	大佛后山贵宾停车场	3150	61	管理、管护车辆	已建
11	兴隆村游客服务中心停车场	10000	100	生态停车场（自驾车、电瓶车）	规划
	合计	123308	1416		

表4-4 景区用水量预测表

规划期限	近期				
	床位数(床)	供水标准 (L/床·日)	最高日水量 (m ³ /d)	平均日用水量 (m ³ /d)	年用水量 (m ³)
近期	240	220	52.8	29.5	8850
远期	274	300	82.2	46.6	13980

表 4-5 近期景区污水收集量预测表

规划期限	近期			
	平均日用水量 (m ³ /d)	污水排放系数	污水收集率 (%)	污水量 (m ³ /d)
近期	29.5	0.8	100	23.6
远期	46.6	0.8	100	37.3

表 4-6 近期景区用电量预测表

规划期限	近期		
	床位数(床)	人均综合用电量(w/床)	用电负荷(kw)
近期	240	2000	480
远期	274	3000	822

表 6-1 六顶山风景名胜区土地利用汇总表

序号	用地代号	用地名称	用地面积(平方公里)		比例(%)		人均(平方米/人)		备注
			现状	规划	现状	规划	现状	规划	
0	合计	风景名胜区 规划用地	52.00	52.00	100.00	100.00	8881	14693	
1	甲	风景游赏用 地	6.98	9.54	13.42	18.35	1192	2696	

表 6-1 六顶山风景名胜区土地利用汇总表

序号	用地代号	用地名称	用地面积（平方公里）		比例（%）		人均（平方米/人）		备注
			现状	规划	现状	规划	现状	规划	
2	乙	旅游服务设施用地	0.03	0.78	0.06	1.50	5	220	
3	丙	居民社会用地	1.45	3.50	2.79	6.73	248	989	
4	丁	交通与工程用地	1.22	1.04	2.35	2.00	208	294	
5	戊	林地	17.55	15.18	33.75	29.19	2997	4289	
6	己	园地	0.20	0.20	0.38	0.38	34	57	
7	庚	耕地	20.50	18.33	39.42	35.25	3501	5179	
8	辛	草地	0.84	0.71	1.62	1.37	143	201	
9	壬	水域	3.01	2.62	5.79	5.04	514	740	
10	癸	滞留用地	0.22	0.10	0.42	0.19	38	28	
备注	2025年，现状总人口5855人。其中：（1）日均游人1800人，（2）职工108人，（3）居民3947人。								
	2040年，规划总人口3539人。其中：（1）日均游人2050人，（2）职工141人，（3）居民1348人。								
	风景游赏用地不改变城乡用地分类和土地利用分类确定的用地性质，即不改变国土空间规划用地类型。								

表 6-2 六顶山风景名胜区国土空间规划用地汇总表

序号	用地代号	风景名胜区用地名称	国土空间规划用地类型	面积（平方公里）
1	甲	风景游赏用地	小计	9.54
			草地	0.08
			耕地	2.61
			公共管理与公共服务用地	0.05
			交通运输用地	0.23
			林地	4.45
			其他土地	0.02
			湿地	0.1
			水域及水利设施用地	1.54
			特殊用地	0.44
			园地	0.01
			住宅用地	0.01
2	乙	旅游服务设施用地	小计	0.78
			草地	0.04
			耕地	0.34
			交通运输用地	0.02
			林地	0.22
			商业服务业用地	0.04

表 6-2 六顶山风景名胜区国土空间规划用地汇总表

序号	用地代号	风景名胜区用地名称	国土空间规划用地类型	面积（平方公里）
			水域及水利设施用地	0.08
			特殊用地	0.03
			住宅用地	0.01
3	丙	居民社会用地	小计	3.5
			草地	0.06
			耕地	1.41
			工矿用地	0.04
			公共管理与公共服务用地	0.11
			交通运输用地	0.13
			林地	0.15
			其他土地	0.08
			商业服务业用地	0.03
			水域及水利设施用地	0.21
			特殊用地	0.04
			物流仓储用地	0.01
			住宅用地	1.23
4	丁	交通与工程用地	小计	1.04
			耕地	0.01
			交通运输用地	1
			林地	0.01
			水域及水利设施用地	0.02
5	戊	林地	小计	15.18
			林地	15.18
6	己	园地	小计	0.2
			园地	0.2
7	庚	耕地	小计	18.33
			耕地	18.33
8	辛	草地	小计	0.71
			草地	0.71
9	壬	水域	小计	2.62
			湿地	1.67
			水域及水利设施用地	0.95
10	癸	滞留用地	小计	0.10
			工矿用地	0.01
			其他土地	0.09
合计				52.00

表7-1 近期建设项目表

类别	序号	主要项目及规模
保护培育	1	风景名胜区标桩定界
	2	景观资源保护与监测
	3	风景名胜区环境监控系统
	4	文保单位、宗教建筑保护与管理

表7-1 近期建设项目表

类别	序号	主要项目及规模
	5	人文景观、自然景源挖掘与保护
	6	生态环境综合整治工程
拆迁整治	1	继续完成对安乐村的整体拆迁工作
游览服务项目	1	完成对旅游服务区内各游览服务设施的建设，文化展览区、无动力乐园、非遗文化园、研学基地、养生谷、森林木屋、禅修中心
	2	完成对萌宠乐园的建设
	3	完成对主出入口、兴隆村次出入口游客服务中心和配套设施的建设
	4	进一步完善风景解说引导系统、标识解说牌
基础设施	1	完成对满族文化园主路口—研学基地次道路，兴隆村—养生谷、兴隆村—正觉寺游步道的建设
	2	维修提升旅游主环线，增加绿道
	3	进一步完善给水排水工程建设
	4	进一步完善电力、通讯工程建设
	5	进一步完善环境卫生提升
居民社会调控	1	逐步疏解东兴隆河村、永胜村、山头村、吉祥村、鹿场村等5个自然村

中共敦化市委机构编制委员会文件 중공돈화시위기구편제위원회문건

敦委编发〔2025〕12号

关于敦化六鼎山文化旅游区管理委员会 内设机构加挂六顶山风景名胜区管理 办公室牌子的通知

敦化六鼎山文化旅游区管理委员会：

根据州委编办《关于同意敦化六鼎山文化旅游区管理委员会
内设机构加挂牌子的批复》（延州委编办发〔2025〕11号）要
求，经研究，在敦化六鼎山文化旅游区管理委员会内设机构规划
建设办公室加挂六顶山风景名胜区管理办公室牌子。增加职责
为：负责六顶山风景名胜区的相关管理工作。

调整后，机构规格、人员编制和领导职数不变。

中共敦化市委机构编制委员会

2025年4月11日



2004.9.20

9.1	2004	181
	永久	

167号 No. 0000006

2004年9月14日

20/9

吉林省人民政府

2004	9
永久	

吉政函〔2004〕87号

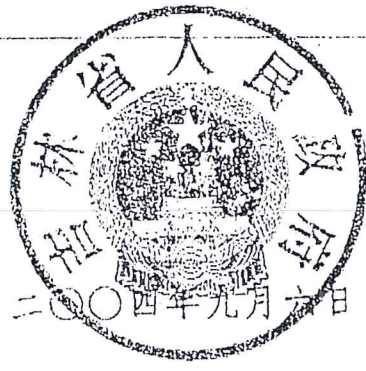
吉林省人民政府关于将六顶山风景名胜区列为省级风景名胜区的批复

延边朝鲜族自治州人民政府：

你州《关于将敦化六顶山风景区列为省级风景名胜区的请示》（延州政报〔2003〕123号）收悉，经省建设厅组织专家评审，现就有关事项批复如下：

一、同意将六顶山风景名胜区列为省级风景名胜区。

二、风景名胜区是珍贵的自然和文化遗产，是不可再生的资源。要加强对风景名胜区各项工作的领导，搞好风景名胜区的统一规划和管理，尽快制定风景名胜区的总体规划和专项规划。正确处理风景名胜区资源保护与开发利用的关系，严格保护风景名胜区内景观和自然环境，为地方经济和社会发展做出应有的贡献。



2/9

2004.9.10

2004.9.15

2004.9.10

2004.9.11

돈 화 시 인 민 정 부
敦 化 市 人 民 政 府

敦政函 [2007] 24 号

敦化市人民政府

关于成立六顶山风景名胜区管理委员会的通知

江南镇人民政府，各有关部门：

为做好六顶山风景名胜区的保护、利用和管理工作，经市政府研究，决定成立六顶山风景名胜区管理委员会，组成人员如下：

主 任：	姚世家	市政府市长
副主任：	吴学哲	市政府副市长
	刘维义	市政府副市长
成 员：	徐永江	市政府市长助理
	朱成宏	市政府市长助理
	岳春田	市林业局局长
	韩西明	市建设局局长
	韩树春	市规划局局长
	张宝库	市国土资源局局长

齐 宏 市水利局局长
史桂娟 市文化新闻出版和体育局局长
韩鹏跃 市环境保护局局长
申延君 市旅游局局长
初军萍 市城市管理行政执法局局长
程德辉 市江南镇镇长
张春华 市委宣传部副部长
艾 君 市建设局副局长

委员会下设办公室，办公室设在市建设局。

主 任：韩西明（兼）

副主任：艾 君（兼）



二〇〇七年三月二十九日

主题词：旅游 风景区 委员会 通知

抄送：市委办，人大办，政协办，纪检办，开发区管委会，市法院，市检察院。

敦化市人民政府办公室

2007年3月29日印发

（共印30份）

规划说明书

目 录

第一章 关于规划总则的说明	1
一、 规划依据	1
二、 规划原则	2
三、 规划范围与面积	3
四、 规划性质与资源特色	7
五、 规划期限	20
六、 发展目标	20
七、 布局结构	21
八、 功能分区	22
九、 生态分区	25
第二章 关于保护培育规划的说明	27
一、 资源分级保护	27
二、 资源分类保护	32
三、 建设控制管理	34
四、 生态环境保护	38
第三章 关于游赏规划的说明	42
一、 游客容量	42
二、 特色景观与展示	44
三、 景区规划	52
第四章 关于设施规划的说明	65
一、 道路交通规划	65
二、 游览设施规划	74
三、 基础工程规划	83
第五章 关于居民点协调发展规划的说明	92
一、 居民社会现状	92
二、 居民社会调控规划	93
三、 经济发展引导规划	95
第六章 关于相关规划协调的说明	98

一、土地利用规划协调	98
二、与相关管理规定相协调	104
三、与其他相关规划相协调	106
第七章 关于分期规划实施的说明	110
一、近期发展规划	110
二、远期发展规划	113

第一章 关于规划总则的说明

一、规划依据

（一）国家有关法律、法规和规范性文件

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2019）；
3. 《中华人民共和国文物保护法》（2017）；
4. 《中华人民共和国森林法》（2019）；
5. 《中华人民共和国环境保护法》（2014）；
6. 《中华人民共和国水法》（2016）；
7. 《中华人民共和国水土保持法》（2010）；
8. 《中华人民共和国野生动物保护法》（2018）；
9. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018）；
10. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018）；
11. 《中华人民共和国旅游法》（2018）；
12. 《文物保护工程管理办法》（2003）；
13. 《宗教事务条例》（2017）；
14. 《风景名胜区条例》（2016）；
15. 《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017）；
16. 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》（2016）；
17. 《风景名胜区建设管理规定》（住建部城建〔1993〕848号）；
18. 《湿地保护管理规定》（2017）；
19. 《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》（2012）；
20. 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（2019）；
21. 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019）；
22. 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（2019）；
23. 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（2017）；
24. 《关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（2019）；
25. 《关于加强河湖管理工作的指导意见》（2014）；

26. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2023）；
27. 住建部《关于印发国家级风景名胜区总体规划大纲和编制要求的通知》（建城〔2015〕93号）；
28. 住建部《关于发布国家标准〈风景名胜区总体规划标准〉的公告》（建城〔2018〕201号），等相关法律、法规、规章及规范性文件。

（二）技术标准

1. 《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）；
2. 《风景名胜区游览解说系统标准》（CJJ/T173—2012）；
3. 《水资源规划规范》（GB/T 51051-2014）；
4. 《环境影响评价技术导则 大气环境》（HJ2.2-2018）；
5. 《环境影响评价技术导则 地表水环境》（HJ2.3-2018）；
6. 《环境影响评价技术导则 地下水环境》（HJ610-2016）；
7. 《环境影响评价技术导则 声环境》（HJ2.4-2021）；
8. 《环境影响评价技术导则 土壤环境（试行）》（HJ964-2018）；

（三）相关规划

1. 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》；
2. 《全国林地保护利用规划纲要（2021-2035）》；
3. 《吉林省自然保护地整合优化方案》（2023年4月）；
4. 《敦化市国土空间总体规划（2021-2035）》；
5. 《敦化市旅游发展总体规划（修编）（2016-2030）》；
6. 其他相关规划成果。

二、规划原则

1. 保护优先原则

自然与文化资源是风景名胜区宝贵的财富，规划充分挖掘景观资源的科学、美学、生态与文化价值，进行整体保护与综合治理，保护风景资源的真实性和完整性，进而实现六顶山风景名胜区的多种生态保护与景观利用功能。

2. 系统协调原则

风景名胜区是地域综合系统，六顶山风景名胜区的规划必须从系统角度，进行景观资源系统、游览观赏系统、基础设施系统、游览服务设施系统、居民

社会经济系统等多因子的分析与研究。规划将以保护为前提，协调解决六顶山风景名胜区内包含的多种社会经济问题，景观资源保护与利用问题，将六顶山风景名胜区的各种发展需求统筹考虑，达到资源的永续利用。

3.因地制宜与突出特色原则

根据六顶山风景名胜区景观资源的特性，充分挖掘自然景源潜力与历史文化人文景源内涵，合理确定资源保护的要求与措施，合理确定资源利用与发展建设的强度，突出六顶山风景名胜区特有的资源景观，重点解决景观资源保护、管理体制协调等问题。

4.规划合理性与实施可行性结合原则

六顶山风景名胜区规划从长远着眼、全局考虑，建设从近期起步、局部着手。本规划将充分与相关规划衔接，从时间与空间的维度确定长期的发展目标，并以此为依据制定各个阶段的发展战略和建设目标；制定六顶山风景名胜区发展各个时期具有可操作性，不影响长远战略目标的实施计划与措施。

三、规划范围与面积

六顶山风景名胜区总体规划范围与《吉林省自然保护地整合优化方案》（2023年4月）一致，六顶山风景名胜区不涉及与其他自然保护地交叉重叠。

（一）规划范围

为保护六顶山风景名胜区景观资源特征及其生态环境的完整性；保持历史文化与社会的连续性；保持地域单元的相对独立性；强调保护、利用、管理的必要性及可行性等原则，结合实际建设情况，六顶山风景名胜区规划总面积52.00平方公里。

边界如下：

北起沿江路G1号拐点，向东南方向约132米至G2号拐点，向西南方向至敦化市廉政警示教育基地前道路G3号拐点，沿路向东北方向约274米至G4号拐点，沿东南方向约1516米至鹿场村北侧公路边G5号拐点，沿东北方向山体边缘跨过人工林、林间小路、天然林后到达G6号拐点，向南跨过部分耕地及人工林后至G7号拐点，向西约512米至G8号拐点，向南沿山脊线外侧约1442米至G9号拐点，向东沿山体坡上约2290米至G10号拐点，向东南约2632米沿山体跨越部分天然林和人工林后至G11号拐点，向南约619米后至边界最东侧G12号点。

东至G12号拐点，向西南约890米跨越天然林后至耕地边缘，沿耕地边缘773米至G13号拐点，向东南约787米至疏林地边缘G14号拐点，沿人工林边缘向西南约369米后跨越天然林约212米至G15号拐点，向西北沿山体坡上约1626米至G16号拐点，向西北沿山体坡中约1150米至耕地边缘G17号拐点，向西南约2677米，跨越天然林、人工林和大片耕地后至G18号拐点，向西南沿山体坡中约2352米至边界最南侧G19号拐点。

南至G19号拐点，向西北沿山体坡中约4450米至湿地边缘G20号拐点，向北沿山体坡中约2254米，跨越林地和小部分耕地至G21号拐点，向西北跨越耕地约1978米后至边界最西侧G22号拐点。

西至G22号拐点，向东北2910米至牡丹江边草地G23号拐点，向东北2002米至金鼎大街东侧G24号拐点，向西北沿金鼎大街东侧649米至沿江路G25号拐点，向东北沿沿江路2064米回至最北侧G1号拐点。

表1-1 六顶山风景名胜区规划范围桩点坐标表

序号	x	y
G1	128° 14' 20.039" E	43° 20' 57.978" N
G2	128° 14' 25.110" E	43° 20' 55.821" N
G3	128° 14' 25.032" E	43° 20' 37.243" N
G4	128° 14' 35.947" E	43° 20' 41.192" N
G5	128° 15' 10.563" E	43° 20' 2.903" N
G6	128° 16' 13.267" E	43° 20' 19.478" N
G7	128° 16' 22.173" E	43° 19' 53.868" N
G8	128° 16' 4.551" E	43° 19' 51.182" N
G9	128° 16' 25.851" E	43° 19' 11.986" N
G10	128° 17' 54.088" E	43° 19' 9.057" N
G11	128° 18' 53.154" E	43° 18' 3.129" N
G12	128° 18' 55.642" E	43° 17' 43.583" N
G13	128° 17' 55.171" E	43° 17' 25.705" N
G14	128° 18' 23.372" E	43° 17' 18.336" N
G15	128° 18' 5.758" E	43° 17' 6.889" N
G16	128° 16' 58.946" E	43° 17' 13.587" N
G17	128° 16' 26.236" E	43° 17' 34.732" N
G18	128° 15' 48.465" E	43° 16' 32.439" N
G19	128° 14' 58.154" E	43° 15' 33.137" N
G20	128° 12' 23.389" E	43° 16' 8.181" N
G21	128° 12' 25.875" E	43° 17' 14.850" N

序号	x	y
G22	128° 11' 30.653" E	43° 17' 49.470" N
G23	128° 12' 27.140" E	43° 19' 10.734" N
G24	128° 13' 35.844" E	43° 19' 48.859" N
G25	128° 13' 23.855" E	43° 20' 7.971" N

(二) 核心景区范围

依据六顶山风景名胜区风景名胜资源性质、特点和管理条件，界定核心景区的范围，作为编制风景名胜区规划的强制性内容、景区保护和管理的依据。

核心景区范围的界定原则为：

综合考虑景源集中性、典型性原则：综合考虑自然景观、历史文化、宗教特色、生态环境品质和价值高低。贯彻“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”原则。

风景资源的完整性原则：依据景源特征及其生态环境的完整性、人文文化与社会的连续性，划分地域空间单元具有独立性，使得保护利用管理具有可行性和统一性。

综合资源保护和游憩开发原则：统筹考虑核心景区在整个风景区中的作用和地位，合理利用核心景区的风景资源和环境，在不破坏资源和环境的条件下开展积极有益的游憩活动。

六顶山风景名胜区规划核心景区总面积12.61平方公里，占总面积的24.25%，共分为生态型核心景区、景观型核心景区和特别保存型核心景区3种类型。其中：生态型核心景区面积8.16平方公里，主要为东部森林湿地生态型核心景区、南部森林湿地生态型核心景区、圣莲湖上游湿地生态型核心景区、迎湖面生态型核心景区；景观型核心景区面积2.11平方公里，主要为金鼎大佛景观型核心景区、古墓群景观型核心景区；特别保存型核心景区面积2.34平方公里，主要为永胜遗址特别保存型核心景区。

1. 东部、南部森林湿地生态型核心景区

该区域主要为六顶山风景名胜区东部、南部山区的森林和山谷的湿地范围，是六顶山风景名胜区内主要河流的上游，是保障水资源质量和景观资源完整性的第一道屏障，面积共7.54平方公里，其中：东部森林湿地生态型核心景区面积约3.29平方公里，南部森林湿地生态型核心景区面积约4.25平方公里。

2. 圣莲湖上游湿地生态型核心景区

该区域主要为圣莲湖南侧上游的湿地范围，为了保障圣莲湖水体质量，面积约0.49平方公里。

3. 迎湖面生态型核心景区

该区域主要为六顶山水库西部山脊线以下迎湖的森林区域，为了保障六顶山水库水体质量，以及湖区景观游赏的观光体验，面积约0.13平方公里。

4. 金鼎大佛景观型核心景区

该区域主要为佛学文化景观资源集中的区域，主要包括驰名中外的金鼎大佛、世界最大的尼众道场正觉寺等景观资源分布，面积约1.43平方公里。

5. 古墓群景观型核心景区

该区域主要为六顶山古墓群的集中保护和游览范围，面积约0.68平方公里。

6. 永胜遗址特别保存型核心景区

该区域主要为永胜遗址特别保存范围，面积约2.34平方公里。

表1-2 核心景区桩点坐标表

区片	序号	x	y
金鼎大佛景观型核心景区	G1	128° 14' 12.755" E	43° 19' 52.057" N
	G2	128° 14' 46.142" E	43° 19' 37.690" N
	G3	128° 15' 15.311" E	43° 19' 14.894" N
	G4	128° 14' 58.940" E	43° 18' 56.879" N
	G5	128° 14' 41.574" E	43° 18' 46.497" N
	G6	128° 14' 15.803" E	43° 19' 12.798" N
	G7	128° 14' 5.989" E	43° 19' 30.954" N
迎湖面生态型核心景区	G8	128° 15' 5.214" E	43° 18' 50.824" N
	G9	128° 15' 5.296" E	43° 18' 44.230" N
	G10	128° 14' 59.937" E	43° 18' 37.549" N
	G11	128° 14' 51.914" E	43° 18' 43.069" N
	G12	128° 14' 54.574" E	43° 18' 50.173" N
	G13	128° 15' 11.413" E	43° 18' 31.852" N
	G14	128° 15' 6.218" E	43° 18' 14.925" N
	G15	128° 14' 59.077" E	43° 18' 23.744" N
	G16	128° 15' 5.869" E	43° 18' 30.967" N
圣莲湖上游湿地生态型核心景区	G17	128° 15' 14.659" E	43° 18' 11.897" N
	G18	128° 15' 45.465" E	43° 17' 48.303" N
	G19	128° 15' 18.285" E	43° 17' 40.876" N
	G20	128° 14' 51.195" E	43° 18' 11.010" N
	G21	128° 15' 46.644" E	43° 17' 41.646" N
	G22	128° 16' 1.964" E	43° 17' 37.465" N
	G23	128° 16' 25.489" E	43° 17' 20.198" N

表1-2 核心景区桩点坐标表

区片	序号	x	y
	G24	128° 16' 23.484" E	43° 17' 14.241" N
东部森林湿地生态型核心景区	G25	128° 16' 49.460" E	43° 18' 21.361" N
	G26	128° 18' 0.696" E	43° 19' 0.005" N
	G27	128° 18' 55.642" E	43° 17' 43.583" N
	G28	128° 18' 29.128" E	43° 17' 35.518" N
	G29	128° 17' 48.060" E	43° 17' 32.028" N
	G30	128° 17' 23.455" E	43° 17' 44.710" N
	G31	128° 17' 54.869" E	43° 18' 36.397" N
南部森林湿地生态型核心景区	G32	128° 15' 10.697" E	43° 16' 50.034" N
	G33	128° 15' 23.988" E	43° 16' 39.729" N
	G34	128° 15' 3.307" E	43° 16' 7.224" N
	G35	128° 14' 25.954" E	43° 15' 41.868" N
	G36	128° 13' 40.570" E	43° 15' 54.581" N
	G37	128° 13' 49.688" E	43° 16' 10.521" N
	G38	128° 13' 55.179" E	43° 16' 31.752" N
	G39	128° 14' 18.663" E	43° 16' 46.181" N
	G40	128° 14' 43.544" E	43° 17' 0.918" N
	G41	128° 13' 40.990" E	43° 17' 20.075" N
	G42	128° 13' 43.657" E	43° 17' 3.625" N
	G43	128° 12' 59.831" E	43° 16' 36.061" N
	G44	128° 13' 33.107" E	43° 16' 45.939" N
	G45	128° 13' 38.981" E	43° 16' 27.150" N
	G46	128° 13' 12.639" E	43° 15' 59.189" N
G47	128° 12' 25.742" E	43° 16' 14.489" N	
永胜遗址特别保存型核心景区	G48	128° 11' 31.064" E	43° 17' 50.966" N
	G49	128° 12' 17.646" E	43° 17' 50.459" N
	G50	128° 13' 0.197" E	43° 18' 54.498" N
	G51	128° 12' 23.582" E	43° 18' 59.309" N
古墓群景观型核心景区	G52	128° 12' 57.568" E	43° 19' 8.962" N
	G53	128° 13' 47.053" E	43° 19' 22.463" N
	G54	128° 13' 53.326" E	43° 19' 12.263" N
	G55	128° 13' 3.175" E	43° 18' 55.066" N

四、规划性质与资源特色

(一) 风景名胜区性质

以道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化、碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕文化为景观特色，以科普科考、生态保育、观光游览、度假休闲为主要功能的历史遗址型中型省级风景名胜区。

(二) 风景名胜区资源特征

六顶山风景名胜区集湖泊、潭池、植物生态类群等自然景观，与佛学文化、历史文化等人文景观于一体，良好的森林植被、青山绿水，与浓郁的乡村风情、

农耕文化交织融合，构成一幅幽静、优美的画卷。整个风景名胜区具有极高的宗教、历史、美学和游憩价值，其总体特征可概括为：“道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化、碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕”。

1. 道德深厚的佛学文化

正觉寺是六顶山风景名胜区佛学文化的主要集中地，是世界上最大的尼众道场，以其独特的建筑风格和深厚的佛教文化而闻名。正觉寺始建于清光绪年间，原址位于长白山脚下的敖东古城东关。在“文革”期间被毁，1992年由释佛性法师在敦化六鼎山选址重建，并在1994年完成山门及大雄宝殿等主要建筑。2009年，佛性法师在正觉寺迎请了世界最高释迦牟尼青铜坐佛——金鼎大佛，并于2011年9月23日正式开光，为庄严的正觉道场再立新碑。

佛性法师历经苦行游僧的千辛万苦，于2013年7月在正觉寺安详圆寂，享年89岁。佛性法师在皈依佛门60多年时光中，向各民族信众弘扬爱国、爱教、爱家乡的慈悲情怀。汶川等地发生灾情时，先后捐款捐资，自己却厉行节俭，以自省为本，充分展现了拳拳游子情怀。君行善，君平安——这是释佛性法师执着一生的信念。

目前正觉寺占地25万平方米，内有山门殿、天王殿、大雄宝殿、观音殿、藏经楼五重大殿。正觉寺的建筑风格独特，拥有“六角六亭六门”式的观音殿，这是全国乃至全球独一无二的建筑风格。寺内供奉着一尊六法身同体千手千眼观音像，展现了其宗教文化的深厚内涵。正觉寺不仅是佛教信徒的朝圣地，也是游客了解佛教文化的好去处。寺内的金鼎大佛，总高48米，佛身38.4米，莲花直径32米，是中国新五方五佛的北方佛，也是世界上最高的释迦牟尼青铜坐佛之一。

2. 积淀悠久的历史文化

（1）“海东风情”渤海古墓群

敦化市是唐渤海国的开国都城，遂有“千年古都百年县”之称，渤海古墓群是渤海王国（公元698年—926年）早期王族与贵族陵寝。古墓群包括两个墓区，共有大小墓葬一百余座，其中以贞惠公主墓最为著名。贞惠公主系渤海国第三代王——文王大钦茂的次女，卒于公元777年，公元780年葬于六顶山。

墓葬中出土的器物以墓志铭和一对石狮最为珍贵，墓碑为花岗岩质，墓志序文为骈文，记述了贞惠公主一生行状，文中表示了对墓主人的赞颂与悼念。石刻序文表现出渤海石刻的艺术特色，是我国首次发现的渤海石刻文字。石狮为一雄一雌，造型风格与雕刻手法与陕西唐昭陵、乾陵前的石狮十分相像，唯一区别只是形体稍小。这些实物精品是研究唐代渤海历史文化最直接的宝贵资料，解决了许多渤海史研究上悬而未决的问题，有力证明了六顶山墓葬为渤海时期历史遗存，而非高句丽遗迹，具有重大的历史现实意义。在国务院公布的第一批全国重点文物保护单位名单中，六顶山古墓群就赫然列在其中。目前，渤海历史遗存—六顶山古墓群，已被国家列入申报世界文化遗产的预备项目之中。

（2）“龙兴寻根”清祖文化园

敦化作为满清皇室始祖发祥地，已得到国内史学界的公认，淳朴的满族民俗民风民物处处可见，满清始祖布库里雍顺诞生与敖东城所演绎的龙兴故事，引人入胜。

在满族的民间传说中，三位仙女变成三只白天鹅，来到人间。她们一路飞得太累了，便落到了布库里湖洗澡。这时，一只小鸟飞了过来，嘴里叼着一枚闪闪发光的小红果。三仙女佛库伦好奇地看着小鸟，“啪嗒”一声，那枚小红果掉进了她的嘴里。她猝不及防，一下子咽了下去，吃了小红果，身子又沉又重。两个姐姐知道她误食红果而孕，就劝她生下孩子，到时再来接她。她就这样留了下来，十月怀胎，一朝分娩，她生下了一个儿子。这孩子一落地就会说话，佛库伦告诉儿子：“你的姓名是爱新觉罗·布库里雍顺。”她三天三夜做成了一只小桦皮船，把儿子放到小船上，然后把小船放在了布库里湖，流着眼泪说：“孩子，愿上天保佑你平安地长大吧！”说完，用头上的簪子把布库里湖划了一个豁口，湖水“哗哗”地顺着豁口淌下去，小船也箭一般地顺着瀑布冲了下去。佛库伦又变成一只白天鹅，在天上盘旋着依依不舍，孩子看着妈妈变成了白天鹅，就挥着小手不停地喊：“鹅娘！鹅娘！”从此，凡是满族人，就都称母亲为“鹅娘”。一辈传一辈，渐渐变成了“额娘”的称谓，即以“天鹅为母”之意。

布库里雍顺乘木筏顺流而下，来到了现在敦化所在地，在这里平定了三姓之乱，建立了满族早期第一个政权，号称满洲，后世尊其为清始祖。

（3）“扑朔迷离”永胜遗址

永胜遗址于1974年发现，1983年第二次全国文物普查时对遗址进行了调查和著录，认为属渤海早期的重要遗址。1999年，被吉林省人民政府公布为第五批省级文物保护单位。2002年，吉林省文物考古研究所与吉林大学考古学系对遗址进行了考古发掘，未见渤海遗存，确认为金代聚落址。

永胜遗址范围较大，东西长逾1000米，南北宽700余米。在遗址内地表现存5座建筑址，发现大量的砖、瓦、瓦当、鸱吻等建筑构件，以及少量泥质红陶片和铜钱。2002年对遗址中规模最大的1号建筑址进行了考古发掘。1号建筑址位于遗址的中部，由土筑台基及建在其上的房址组成。台基东西宽43.7米，南北长约21米，台基之上现存有两座东西并列的房址。出土建筑材料、陶瓷器、铁器、铜器、铜钱、骨角器等大量遗物。房址的上部破坏相当严重，墙壁已不存，仅见取暖火炕残迹和部分础石。

据2002年发掘结果，永胜遗址1号建筑址不见渤海遗存，并非普通民居，极有可能是一处金代寺院遗迹。

3. 碧波秀丽的湖泊景色

圣莲湖碧波秀丽，景色优美，可体现五大景观特色。湖水清澈碧绿：圣莲湖宛如一面巨大的镜子，镶嵌在青山绿水之间，湖水清澈碧绿，倒映着蓝天白云、青山绿树，仿佛水下也有着同样美丽的世界。栈道环绕：圣莲湖有2857米长的栈道，以3.5米宽的原木步道串联起13处特色景观小品平台，采用“360度绝美水域风光”设计理念，将功能性与艺术性完美融合。荷花盛开：湖中的荷叶挨挨挤挤，有的高高挺立在水面之上，宛如亭亭玉立少女的裙摆；有的则羞涩地漂浮在水面，像是一个个绿色的碟子。荷花在荷叶的簇拥下，或含苞待放，或娇艳盛开，粉色的花瓣娇艳欲滴，黄色的花蕊散发着阵阵清香，引得蜜蜂和蝴蝶在花丛中翩翩起舞。候鸟栖息：观鸟亭隐身芦苇深处，在这里可以偶遇苍鹭、东方白鹳等珍稀候鸟，为圣莲湖增添了生机与野趣。金佛映莲湖：圣莲湖畔的金鼎大佛是世界最高的释迦牟尼青铜坐佛，日落时分，霞光为金鼎大佛镀上金边，可形成“金佛映莲湖”的奇观，佛韵与湖光山色相得益彰。

4. 勤劳朴素的传统农耕

六顶山风景名胜区内分布大量的农田和蚕山，农耕的质朴与辛劳，蚕学文化的深厚底蕴，均体现了风景名胜区内广大劳动人民的勤劳与朴素。

（1）田垄间的光阴：传统农耕的朴素坚守

传统农耕的日子，总伴着日出而作的节律，藏着最本真的勤劳与朴素。农人披着晨露走进田间，粗布衣衫上还带着昨夜的烟火气，手中的木犁早已被岁月磨得光滑，牵引着老牛一步步翻开湿润的土地，泥土的芬芳混着青草的气息，在田垄间弥漫开来。

春播时节最是忙碌，农人弯腰弓背，将饱满的种子一颗颗嵌入土中，指尖沾满泥土，却带着对丰收的期盼。田埂边的竹篮里，装着简单的干粮和水壶，饿了便坐在田埂上啃几口窝头，渴了就喝一捧清甜的井水，朴素的饮食里，是农人的坚韧与知足。

夏末秋初，稻田翻金，麦浪起伏，农耕迎来收获的时节。镰刀在手中翻飞，割下沉甸甸的稻穗，捆成一束束码在田间，阳光晒得皮肤黝黑，却挡不住脸上的喜悦。脱粒、扬场，全靠人力，木锨扬起金黄的谷粒，在阳光下划出优美的弧线，落在晾晒的竹席上，颗颗饱满，带着阳光的温度。农人们不浪费一粒粮食，哪怕是散落在田间的谷穗，也会弯腰一一拾起，这是刻在骨子里的节俭与质朴。

传统农耕没有捷径，靠的是日出而作、日落而息的坚守，是面朝黄土背朝天的辛劳。农人们用勤劳的双手耕耘土地，用朴素的生活态度面对岁月，他们不追求奢华，只愿土地肥沃、五谷丰登，这份根植于田野的勤劳朴素，如同田垄间的野草，坚韧而持久，滋养着一代又一代人的成长。

（2）丝韵千年：蚕学文化的传承与荣光

栽桑是蚕学文化的起点。农人们精心选育桑苗，在田间栽种打理，春日采摘最鲜嫩的桑叶，指尖轻捻，带着草木的清香。“桑柘影斜春社散，家家扶得醉人归”，桑林不仅是蚕的食源，更承载着乡土民俗的温情，桑蚕丰收之时，乡村便洋溢着欢庆的气息。

养蚕的过程充满耐心与细致。蚕室需保持适宜的温湿度，农人们日夜照料，按时添叶、清理蚕沙，看着蚕宝宝从黑蚁般的蚁蚕，蜕变为肥胖的熟蚕，再吐丝结茧，将自己包裹在洁白的蚕茧中。这“春蚕到死丝方尽”的执着，既诠释着生命的奉献，也孕育着丝绸的雏形。

缫丝织绸是蚕学文化的精华。煮茧时，沸水蒸腾，农人们娴熟地抽出丝绪，一缕缕蚕丝纤细却坚韧，在缫丝车的转动中汇聚成线。织机声声里，丝线经纬

交织，化作绫罗绸缎，或素雅纯净，或绣满繁花，承载着古人对美的追求。从丝绸之路的驼铃声声，到如今的高端丝绸制品，蚕桑丝织技艺跨越千年，成为中外文化交流的纽带。

蚕学文化早已融入民族血脉，从嫫祖教民养蚕的传说，到各地的蚕桑节庆，从诗词歌赋中的丝韵意象，到传统服饰的精美纹样，处处可见其印记。这份凝结着勤劳、智慧与匠心的文化，历经千年而不衰，在新时代依然焕发着生机，成为中华优秀传统文化中熠熠生辉的明珠。

（三）风景名胜资源类型与评价

1. 风景资源类型

规划依据《风景名胜区总体规划标准（GB/T50298-2018）》中对风景名胜资源调查内容的分类规定，归纳整理了六顶山风景名胜区的景观资源共计26处，可以分为2大类，5中类，11小类。其中：自然景源13处，分为2中类，4小类，主要为圣莲湖水景，以及圣莲湖内生长的莲花群附近，此外六顶山古墓群南侧的花海和圣莲湖南侧的湿地也是主要的自然景源集中区域；人文景源13处，分3中类，7小类，主要为六顶山古墓群、永胜遗址和金鼎大佛等人文遗址、宗教建筑集中区域。

从景观资源的构成来看，六顶山风景名胜区风景资源品质较高，水景、生景、园景、胜迹、风物五个种类均有分布，表现出高度的景观多样性特征。自然景源中，水景的数量最多，生景次之，其中水景以圣莲湖为代表的湖泊景观最为突出，在省内具有典型性和代表性。风景区的人文景观主要以陵园墓园、宗教建筑、民俗建筑为载体，各类建筑的格局、地形、材料、风格都极具地域特色，凸显出风景区深厚的人文底蕴。其中：渤海古墓群是国家级文物保护单位、正觉寺是世界最大的尼众道场、金鼎大佛是世界第一高的释迦牟尼坐佛，与香港天坛大佛遥遥相对，一佛二体，分处南北，共佑中华大地，足以使风景名胜区对全国具有一定的影响力和国际吸引力。

表1-3 风景资源分类表

大类	中类	小类	风景资源名称	数量
自然景源	水景	湖泊	圣莲湖、金沙滩码头、莲花码头、木屋廊、西岸码头、莲花广场	6
		潭池	圣莲池	1
	生景	其他生物景观	观鸟台	1

表1-3 风景资源分类表

大类	中类	小类	风景资源名称	数量
		植物生态类群	荷叶廊、荷花台、莲藕厅、吉祥花海、吉祥花廊	5
人文景观	园景	陵园墓园	六顶山古墓群	1
	胜迹	民居宗祠	清祖祠	1
		宗教建筑	金鼎大佛、般若天阶、正觉寺、娘娘庙、法音广场、玉佛苑	6
		遗址遗迹	永胜遗址	1
	风物	民族民俗	渤海博物馆、满族人家	2
		神话传说	仙鹅承露	1
		地方人物	张笑天文学馆	1
合计				26

2. 景观资源评价指标

（1）评价原则

① 主观评价与客观分析相结合

为从共性规律中探求标准，从个性差异中提取特点，就必须在现场体察感受和社会资料分析的基础上进行评价，把主客观评价结合起来，防止并克服在现场勘查与资料分析之间的片面性理论及其评价效果。

② 定性概括与定量分析相结合

定性概括综合性强，有利于总体把握景观资源评价特征。定量分析带有明确性的特征，有利于评价认识的深化及其普及。在景观资源评价中，将这两种方法有机地结合起来，能有效避免模糊性和机械性，更好地把握景观资源特色，其结合既必要又可行。

③ 规范与实际相结合

景观资源种类十分丰富，其组合特点、数量和规模也异常复杂。在风景资源综合评价中，为了实事求是地反映风景资源的价值、特征和级别，就要针对该风景名胜区的的评价对象的具体状况，选择适当的评价单元和相应的评价指标。

（2）评价标准

按照《风景名胜区规划规范》（GB/T50298—2018），综合考虑风景名胜资源的景观资源价值、环境水平、利用条件、规模范围的差异，采用综合评价层、项目评价层、因子评价层的3级权重构建景观资源综合评价体系，并采用综合打分和权重计算的方法，对景观资源进行综合评价。

具体评价指标及权重如下：

表1-4 评价指标及权重

综合评价层	权重 (%)	项目评价层	权重 (%)	因子评价层	权重 (%)
景观资源价值	65	美学价值	35	1 景感度 2 奇特度 3 完整度	40/30/30
		科学价值	20	1 科研值 2 科普值 3 科教值	40/30/30
		文化价值	20	1 年代值 2 知名度 3 人文度 4 特殊度	15/30/40/15
		保健价值	10	1 生理值 2 心理值 3 应用值	35/35/30
		游憩价值	15	1 功能性 2 舒适度 3 承受力	30/35/35
环境水平	25	生态特征	30	1 种类值 2 结构值 3 功能值 4 贡献值	35/30/25/10
		保护状态	25	1 完整度 2 真实度 3 受威胁程度	35/35/30
		环境质量	30	1 要素值 2 等级值 3 灾变率	35/35/30
		监护管理	15	1 监测机能 2 法规配套 3 机构设置	33/33/34
利用条件	5	交通通讯	40	1 便捷性 2 可靠性 3 效能	35/35/30
		食宿接待	20	1 能力 2 标准 3 规模	40/30/30
		客源市场	20	1 分布 2 结构 3 消费	35/30/35
		运营管理	20	1 职能体系 2 经济结构 3 居民社会	40/30/30
规模范围	5	面积	30		
		体量	20		
		空间	20		
		容量	30		

(3) 各级景观资源评定标准如下:

① 特级景观资源: 景观别具一格, 环境质量优秀, 或文化价值非常突出, 或有非常高的科学价值, 在空间上独立、完整, 具有珍贵、独特、世界遗产价值和意义, 具有世界奇迹般的吸引力。景观资源价值、环境水平、利用条件、规模范围四项的总分在 90 分以上。

② 一级景观资源: 景观奇特, 环境质量很高, 或文化价值突出, 或有很高的科学价值, 并在空间上相对独立, 具有国家重点保护价值和国家级代表性作用, 在国内外著名和具有国际吸引力。景观资源价值、环境水平、利用条件、规模范围四项的评价总分为80 (含) ~90分。

③ 二级景观资源: 景观效果佳, 环境质量较好, 或具有较重要的文化价值, 或有较高的科学价值, 具有重要、特殊、省级重点保护价值和地方代表性作用, 在省内文明和具有省际吸引力。评价总分为 70 (含) ~80 分。

④ 三级景观资源：景观效果一般，环境质量好，或具有一定的文化价值，或有一定的科学价值，具有一定价值和游线辅助作用，具有市县级保护价值和相关地区的吸引力。评价总分为 60（含）~70 分。

⑤ 四级景观资源：有一般价值和构景作用，有本风景名胜区或当地的吸引力。评价总分在 60 分以下。

表1-5 景观资源评价统计表

景观资源名称	景观资源价值得分	环境水平得分	利用条件得分	规模范围得分	总分	等级
金鼎大佛	54.6	21.0	3.8	4.3	83.7	一级
渤海古墓群	53.7	21.3	3.8	4.2	83.0	一级
正觉寺	51.3	17.0	3.6	3.5	75.4	二级
娘娘庙	49.9	17.0	3.6	3.5	74.0	二级
玉佛苑	48.1	17.0	3.6	3.5	72.2	二级
圣莲湖	45.7	18.9	3.3	4.0	71.9	二级
永胜遗址	47.8	16.3	3.6	3.5	71.2	二级
吉祥花海	44.9	18.3	3.5	4.0	70.7	二级
清祖祠	47.2	16.3	3.6	3.5	70.6	二级
渤海文物展览馆	44.9	16.2	3.5	3.0	67.6	三级
莲花广场	42.2	15.9	3.5	4.0	65.6	三级
般若天阶	40.6	17.0	3.6	3.9	65.1	三级
法音广场	40.8	16.5	3.6	4.0	64.9	三级
张笑天文学馆	41.9	15.9	3.6	3.5	64.9	三级
圣莲池	38.7	18.7	3.3	3.5	64.2	三级
莲花码头	39.5	17.4	3.3	3.4	63.6	三级
观鸟台	36.6	16.8	3.1	3.2	59.7	四级
吉祥花廊	33.8	18.3	3.5	4.0	59.6	四级
金沙滩码头	34.3	17.0	3.3	3.5	58.1	四级
满族人家	34.3	16.3	3.5	3.5	57.6	四级
仙鹅承露	33.6	16.3	3.4	4.0	57.3	四级
西岸码头	30.6	17.4	3.2	3.4	54.6	四级
荷花台	30.6	16.9	3.2	3.2	53.9	四级
莲藕厅	30.1	16.9	3.2	3.2	53.4	四级
木屋廊	30.1	16.9	3.2	3.2	53.4	四级
荷叶廊	30.1	16.9	3.2	3.2	53.4	四级

3. 总体评价结论

(1) 评价结果

依据景观资源评价标准，计算了六顶山风景名胜区26个景观资源的综合得分并进一步进行了等级划分。

风景名胜区无特级景观资源。

一级景观资源2个，占比7.7%，分别为金鼎大佛和六顶山古墓群。

二级景观资源7个，占比26.9%，分别为正觉寺、娘娘庙、玉佛苑、圣莲湖、永胜遗址、吉祥花海、清祖祠。

三级景观资源7个，占比26.9%，分别为渤海文物展览馆、莲花广场、般若天阶、法音广场、张笑天文学馆、圣莲池、莲花码头。

四级景观资源10个，占比38.5%，分别为观鸟台、吉祥花廊、金沙滩码头、满族人家、仙鹅承露、西岸码头、荷花台、莲藕厅、木屋廊、荷叶廊。

表1-6 景观资源分级统计表

景观资源等级	景观资源名称		景观资源数量			占比
	自然景源	人文景源	自然景源	人文景源	合计	
一级		金鼎大佛、渤海古墓群		2	2	7.7%
二级	圣莲湖、吉祥花海	正觉寺、娘娘庙、玉佛苑、永胜遗址、清祖祠	2	5	7	26.9%
三级	莲花广场、圣莲池、莲花码头	渤海文物展览馆、般若天阶、法音广场、张笑天文学馆	3	4	7	26.9%
四级	观鸟台、吉祥花廊、金沙滩码头、西岸码头、荷花台、莲藕厅、木屋廊、荷叶廊	满族人家、仙鹅承露	8	2	10	38.5%
合计			13	13	26	100.0%

综合景观资源评价结果，风景名胜区人文景源评级较高，一级景观资源均为人文景源，二级景观资源中仅圣莲湖与吉祥花海为自然景源，其余均为人文景源。这与风景名胜区性质“以金鼎大佛、渤海古墓群、永胜遗址、圣莲池为景观特色，融合道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化、碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕文化于一体，是以科普科考、生态保育、观光游览、度假休闲为主要功能的省级风景名胜区”的人文景源突出相符。

表1-7 景观资源介绍统计表

景观资源等级	景观资源名称	景观资源分类	景观资源描述
一级	金鼎大佛	人文景源	金鼎大佛是东北最高的释迦牟尼青铜坐佛，也是中国新五方五佛的北方佛——金鼎大佛，与香港天坛大佛遥遥相对，一佛二体，分处南北，共佑中华大地。
一级	渤海古墓群	人文景源	渤海古墓群是渤海国早期王室和贵族墓葬的所在地，建制古朴，分为两个墓区，共有大小墓葬235座，是第一批全国重点文物保护单位，已被列入申报世界文化遗产的预备项目，其中以渤海国第三代王大钦茂的次女贞惠公主墓最为著名。贞惠公主墓志铭是我国首次发现的渤海石刻文字，石狮、兽面砖、香薰等文物，是揭开渤海国神秘面纱的重要遗存，也见证了多元一体的中华民族巩固与壮大。
二级	正觉寺	人文景源	正觉寺是满族后裔、已故住持释佛性法师勤修苦行，在敦化完成了世界知名尼众道场正觉寺恢复重建法愿。正觉寺占地25万平方米，内有山门殿、天王殿、大雄宝殿、观音殿、藏经楼五重大殿。正觉寺牌楼门前，是一座七脊木制三孔牌楼，属于高档次古建牌楼，季羨林老先生为此题写了“佛国新胜”和“峦波生辉”。
二级	娘娘庙	人文景源	娘娘庙，也称观音殿，是正觉寺最具特色的一个殿堂。六角六亭式建筑，上呈圆形，下呈方形，取天圆地方之意，宛若一朵莲花。这尊大型樟木雕全身披金的六法身千手千眼观音，其中正面的面相是按照释佛性长老尼的面相定制而成，这也是佛教造像史上独一无二的观音造像。
二级	玉佛苑	人文景源	玉佛苑位于正觉寺南侧水库岸边的自然天成圆形山坳中，与清祖祠遥相对望，玉佛苑为三层亭塔式结构，具有独特的建筑风格。一层：玉佛殿，建筑造型浑然一体，巧夺天工，属世界独创。二层：万佛阁。顶层：舍利塔，作供奉佛门舍利之用
二级	圣莲湖	自然景源	圣莲湖原是六顶山水库，是风景名胜区自然景源的核心。这里依山傍水，群峰环绕，属长白山脉丘陵地带，被誉为“天然的森林氧吧、湿地群、绵延山脉、圣莲湖等构成了自然生态的天堂、修心养身的净土”

表1-7 景观资源介绍统计表

景观资源等级	景观资源名称	景观资源分类	景观资源描述
二级	永胜遗址	人文景源	永胜遗址曾被推定为渤海早期都城遗迹，与敦化敖东城、六顶山渤海早期王室贵族墓地共同构成渤海国早期历史研究的重要考古发现。永胜遗址与敖东城曾长期被认为是渤海早期都城，但2002—2003年考古发掘未发现渤海时期遗存。永胜遗址也被认为是金代晚期遗址，可能是修建的遥祭长白山之庙，城池与庙宇皆因金代晚期祭祀活动的废弛而废弃。
二级	吉祥花海	自然景源	吉祥花海是风景名胜区著名的花卉观赏景点。花海占地广阔，被誉为“花的海洋”，拥有百花芬芳的景观特色。6月下旬至8月期间，吉祥花海的牡丹进入最佳观赏期。8月是花海最灿烂的时节，缤纷各异的花儿争相开放，色彩明艳，花香醉人。
二级	清祖祠	人文景源	清祖祠位于圣莲湖西岸、六顶山南麓，气势磅礴，雕塑小品构思精巧，大型壁画鲜活灵动，民风民俗醇厚古朴，满族民俗尽显其中。清祖祠融汇了萨满祭祀等非物质文化遗产，是满族历史文化与民间风俗展示中心。
三级	渤海博物馆	人文景源	渤海博物馆是一座集渤海文化保护、收藏、展示、教育、欣赏与研究功能于一体的综合性文化艺术展馆。是对渤海国文化的展示和传承，也是敦化作为“千年古都”对地域历史文化的追溯。
三级	莲花广场	自然景源	莲花广场位于圣莲湖畔，正觉寺脚下，是景区内标志性景观，拥有美丽的圣莲湖和莲花广场。每年8月举办，以“魅力延边·激情敦化”为主题，包含赏花游湖、广场消夏、摄影书画、商贸展销等各种活动。水上项目作为莲花游园月的重要组成部分，为游客提供丰富的水上娱乐体验。
三级	般若天阶	人文景源	般若天阶不仅是通往金顶大佛的通道，更是一处集锻炼身体与欣赏美景于一体的特色景点，适合喜欢登山和佛教文化的游客体验。由一层层楼梯组织而成，相当于爬20层楼的高度，设计手法独特，左侧山体墙壁佛字崖上雕刻的是国内大德高僧题写的佛字，右侧山体墙壁里镶嵌的是般若波罗蜜多心经。
三级	法音广场	人文景源	法音广场位于正觉寺前，是景区内一处重要的宗教文化景观。法音广场上坐落着按照金鼎大佛1/10比例铸造的青铜佛像，与世界最高露天坐佛金鼎大佛遥相呼应，形成独特的宗教文化景观。在这里可以感受梵音缭绕的宁静氛围，体验佛教文化的深

表1-7 景观资源介绍统计表

景观资源等级	景观资源名称	景观资源分类	景观资源描述
			厚底蕴。
三级	张笑天文学馆	人文景源	张笑天文学馆是为著名作家张笑天先生建立的文学展示场馆。一层为文学展示，二层是影视作品展示。馆内集中展示了张笑天先生的文学成就与创作生涯，包括：手稿、书信、影像资料。
三级	圣莲池	自然景源	圣莲池位于六顶山水库大坝北侧，与圣莲湖遥相呼应，被誉为“镶嵌在风景名胜区中一颗熠熠生辉的明珠”。每年8月举办盛大的莲花主题系列活动，包括禅行禅舞展演、民间唢呐表演、古琴演奏等。
三级	莲花码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场北侧，是圣莲湖水上娱乐项目的主要承载地点。
四级	观鸟台	自然景源	观鸟台位于圣莲湖南侧，紧挨六顶山水库南侧重要湿地，每逢夏季这里百鸟环绕，是鸟类爱好者拍摄的重要场地。
四级	吉祥花廊	自然景源	吉祥花廊位于吉祥花海的北侧，也是风景名胜区著名的花卉观赏景点。在绵延的仿古式木质廊道之中，置身于花的海洋，色彩明艳，花香醉人，极度浪漫。
四级	金沙滩码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场南侧，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
四级	满族人家	人文景源	满族人家是吉林省社会科学院首个地方历史文化研究基地。展出的是辽、金、明、清时期的文物，共15个展柜、200余件展品、包括钱币、铁鱼钩、铁网坠等渔猎用品，瓷壶、提梁壶、陶罐等生活用品，马鞍、马镫等马具，火铳、铁刀等兵器，嘎拉哈、围棋等娱乐用品，是历史的见证，重现了消逝的岁月。
四级	仙鹅承露	人文景源	仙鹅承露是清祖祠前龙兴广场上的两尊雕塑。承载着满族有关清始祖动人的民间传说。
四级	西岸码头	自然景源	莲花码头位于圣莲湖西岸，与莲花广场相对，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
四级	荷花台	自然景源	荷花台位于圣莲湖东岸，金沙滩码头南侧，是环湖木栈道上的重要景观小品，这里不仅可以欣赏美丽的湖光景色还可以置身莲花丛中，美不胜收。
四级	莲藕厅	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，紧挨南侧重要湿地，是环湖木栈道上的重要休憩场所。
四级	木屋廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，莲藕厅北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。
四级	荷叶廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，木屋廊北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。

五、规划期限

为与地方政府及主管部门的经济、社会、文化和旅游产业规划协调一致，又具有可操作性，确定风景名胜区的规划期限为2026—2040年，其中：

近期2026—2030年；

远期2031—2040年。

六、发展目标

（一）总目标

严格维护六顶山风景名胜区资源的真实性与完整性，维系“一心四区”景观资源分布格局的稳定性，筑牢圣莲湖水体、森林、湿地复合生态系统的基底支撑，推动渤海文化、佛学文化、满族文化的活态传承与永续延续。以完善敦化市以国家公园为主体的自然保护地体系为重要抓手，在严格管控环境承载容量、实现保护与发展动态均衡的前提下，科学适度优化风景名胜资源的利用范式，秉持生态保护与生态旅游协同共生、互促增效的核心原则，着力将该区域构建为景观风貌优良、生态系统健康、文化特质鲜明、基础设施完备，且经济效益与社会效益协同发展的省级风景名胜区。

（二）分项目标

1. 资源保护与管理目标

对六顶山风景名胜区的森林植被、河流湖泊等自然资源和宗教文化、渤海文化等人文资源进行全面保护和科学展示，保存六顶山风景名胜区人文景观的典型性与完整性，保护野生动植物的生物多样性和水资源环境安全，协调工程项目建设与风景区间的关系，确保六顶山风景名胜区资源得以永续利用。至规划期末，大气环境质量达到国家一级标准；地表水环境质量达到现行国家标准规定的Ⅰ类标准，声环境质量达到国家0类声环境功能区要求。

全面强化六顶山风景名胜区全域管控效能，同步提升全员保护意识，构建“管控+意识”双向发力的保护格局。加快建立统一高效的专属管理机构，明确管理职责、理顺运行机制，对景区全域实行一体化、规范化统一管理。通过健全管理制度、细化管理流程、强化执行监督，实现景区规划、保护、开发、运营等各环节的统筹推进，切实将保护要求与管理责任落到实处，推动景区高质量可持续发展。

2. 景区建设与旅游发展目标

以生态保护和文化遗产为首要前提，坚守“保护优先、合理开发、永续利用”的核心原则，在严格保护六顶山风景名胜区自然生态环境、文物古迹及人文资源真实性与完整性的基础上，深度挖掘区域内特色自然景观、人文遗存的核心价值，实现资源保护与旅游开发的良性循环，让自然之美与人文之韵得到可持续传承。

以地域文化特色和地方民俗风情为核心抓手，破解文旅产品同质化难题。深入挖掘当地独特民俗、传统技艺、特色节庆等资源，将其转化为可体验、可参与的文旅项目。同时，结合景区自然与人文景观分布，规划多样化游览路线满足不同游客的游览偏好，提升游览趣味性与获得感。

加快推进旅游服务体系与基础设施的迭代升级，以现代化、标准化、规范化为建设导向，筑牢景区发展根基。通过全方位的硬件升级与服务优化，塑造高品质、高品位的风景名胜区形象，增强景区核心竞争力与品牌影响力，打造区域内文旅标杆。

3. 社会协调与发展目标

以实现风景名胜区与区域发展深度融合、良性互动为核心，聚焦边界明晰、矛盾化解、关系理顺、利益共享四大关键，推动区域社会协调可持续发展，精准界定六顶山风景名胜区与中心城区的行政边界、生态边界及建设控制边界，建立边界管控清单与动态监管机制，构建城景共生、景村共荣的新格局。

对“景中城”“景中村”实施分级分类管控，合理划定建设规模红线、风貌控制红线与人口总量红线。科学调控区域居民数量，通过生态移民、产业安置等方式优化人口布局，兼顾居民生产生活需求与景区生态承载能力，打造整洁有序、特色鲜明的景中区域环境。

构建景区与乡村、居民之间的良性互动机制，打破发展壁垒，实现资源共享、优势互补。以旅游业为核心引擎，联动生态农业、文化体验等产业，培育特色产业集群，带动区域经济结构转型升级，拓宽乡村与居民的增收渠道。

七、布局结构

根据地形地貌特征、景观资源分布、地理位置、交通组织等因素，六顶山风景名胜区规划形成“一心四区”的总体布局结构。

“一心”指六顶山风景名胜区以圣莲湖为核心；

“四区”指六顶山古墓群渤海文化区、八旗山满族文化区、布库里山佛学文化区、传统农耕文化区。

八、功能分区

依据敦化市国土空间总体规划、敦化市“三区三线”规划界线、2024年度全国森林草原湿地荒漠化普查成果，根据六顶山风景名胜区内不同区域的风名胜资源类型和特征、生态系统的典型性、敏感性和稀有性、中心城区规划、城镇开发边界、现状游览活动开展区域、现状居民生产生活集中区域以及旅游服务设施分布等空间特征，划定**特别保存区、风景游览区、风景恢复区、发展控制区、旅游服务区**五类功能分区。

特别保存区：该区域为六顶山风景名胜区内生态价值突出，生态敏感性高，生态景观保护价值高，需要重点保护、涵养、维护的对象与地区，规划面积共10.62平方公里。

其中：古墓群文化古迹型特别保存区位于六鼎山古墓群山顶560米高程线以上区域，面积0.11平方公里。该区域主要为保障六鼎山古墓群的森林生态环境不被破坏，该区域禁止一切破坏森林生态平衡的活动，防止水土流失，严禁建设任何建筑设施；除必要的工作人员外，限制游人和居民进入该区域。

永胜遗址文化古迹型特别保存区位于永胜遗址范围，为省级文物保护单位，面积2.34平方公里。该区域按照省级文物保护单位的管控要求进行限制活动。

圣莲湖森林生态型特别保存区、圣莲湖湿地生态型特别保存区，该区域位于圣莲湖东岸山顶560米高程线以上区域，以及圣莲湖上游湿地区域，总面积0.63平方公里。该区域主要为保障圣莲湖水体质量及迎湖面景观不被破坏，禁止一切破坏森林、湿地生态平衡的活动，防止水土流失，严禁建设任何建筑设施；除必要的工作人员外，限制游人和居民进入该区域。

东部、南部森林生态型特别保存区以及东部、南部湿地生态型特别保存区，该区域位于六顶山风景名胜区东部森林和湿地集中分布区域，该区域主要为六顶山风景名胜区东部、南部山区的森林和山谷的湿地范围，是六顶山风景名胜区内主要河流的上游，是保障水资源质量和景观资源完整性的第一道屏障，面

积共7.54平方公里，禁止一切破坏森林、湿地生态平衡的活动，防止水土流失，严禁建设任何建筑设施。

东部、南部森林生态型特别保存区内分布部分蚕山，为保障蚕学文化景观资源的完整性和连续性，延续和稳定当地居民生产生活方式，保持森林生态系统水源涵养和水土功能的完整性，保持特别保存区的连续性，将该部分区域规划为特别保存区。该区域除了保持当地居民原有的生产生活活动外，严禁建设其他建筑设施；禁止一切其他破坏森林水源涵养和水土保持功能的的活动；除了必须进行原有生产生活活动的时间外，限制游人和居民进入该区域。

风景游览区：为景物、景点、景群、景区等风景游览对象集中的地区，规划面积共6.50平方公里。

圣莲湖风景游览区：该区域为六顶山风景名胜区的中心，是水景分布的集中区域，也是自然景源分布的核心区域，总面积1.12平方公里。该区域限制与风景资源保护和游览无关的建设，重点保护以山林、水景等自然景观类的资源，确保森林防火、病虫害预报与防治等各项工作的扎实开展。

六顶山古墓群风景游览区：该区域位于圣莲湖西北的六顶山，为六顶山风景名胜区设立的根本，具有极高的历史文化特色，总面积0.57平方公里。该区域限制与风景资源保护和游览无关的建设，重点保护历史古迹与文物，限制游人容量，禁止一切破坏森林生态平衡的活动。

佛学文化风景游览区：该区域位于圣莲湖东侧的布库里山，是以金鼎大佛和正觉寺为代表的佛学文化人文景源分布集中区域，总面积1.43平方公里。该区域限制与风景资源保护和游览无关的建设，重点保护宗教建筑，限制游人容量，禁止一切破坏森林生态平衡的活动。

满族文化园风景游览区：该区域位于圣莲湖西侧的八旗山，以清祖祠和张笑天文学馆为代表的满族文化人文景源分布集中区域，总面积1.27平方公里。该区域限制与风景资源保护和游览无关的建设。

蚕学文化风景游览区：该区域位于六顶山风景名胜区东侧森林，以传统养蚕、放蚕、蚕丝收集等传统的蚕学文化人文景源分布区，总面积2.11平方公里。该区域限制与风景资源保护和游览无关的建设，限制游人容量，除必要的与蚕学相关的活动外，严禁其他破坏森林生态平衡的活动。

风景恢复区：风景名胜区内需要重点恢复、修复、培育的对象与地区，规划面积共29.17平方公里。规划限制对风景恢复区进行开发，允许建设与游览相关的建筑设施，最大程度地保持其原有的风貌。

传统农耕文化风景恢复区：该区域主要为六顶山风景名胜区面积最大的区域，面积共27.10平方公里，主要为连续稳定耕地、基本农田以及部分零散的森林组成。

东部森林风景恢复区：该区域位于六顶山风景名胜区东部森林区域，面积共2.07平方公里。该区域与蚕学文化风景游览区相邻，但蚕山分布较少且零散，与部分连续稳定耕地交叉分布，因此规划为风景恢复区。

发展控制区：风景名胜区内需要重点恢复，修复、培育、抚育的对象与地区，该区域规划面积共4.21平方公里。该区域主要包括与敦化市国土空间总体规划的中心城区界线重叠的城镇集中发展控制区，以及乡村居民点集中区域。

城镇集中发展控制区：该区域位于六顶山风景名胜区主出入口区域，完全与敦化市国土空间总体规划的中心城区界线重叠，面积2.54平方公里，该区域相关建筑设施应依据敦化市国土空间总体规划进行建设，但建筑的风貌、体量、容积率等要与风景名胜区相协调，建设项目应取得风景名胜区主管部门的许可。

鹿场村发展控制区、兴隆河村发展控制区、蚕场村发展控制区、万福村发展控制区、永胜村发展控制区、山头村发展控制区、吉祥村发展控制区、东兴隆河村发展控制区：上述区域主要为六顶山风景名胜区内村屯、居民点分布集中区域，面积共1.67平方公里。该区域应控制人口规模，具体管控要求详见第五章关于居民点协调发展规划的说明。

旅游服务区：主要为游览设施和旅游服务设施集中的区域，包括入口处游览设施集中区和各景区的旅游服务设施集中区，规划面积1.50平方公里。

表1-8 功能分区统计表

序号	功能分区	分区名称	面积（平方公里）
合计			52.00
一	特别保存区	小计	10.62
1		古墓群文化古迹型特别保存区	0.11
2		永胜遗址文化古迹型特别保存区	2.34
3		圣莲湖森林生态型特别保存区	0.13
4		圣莲湖湿地生态型特别保存区	0.50

表1-8 功能分区统计表

序号	功能分区	分区名称	面积 (平方公里)
5		东部森林生态型特别保存区	3.17
6		东部湿地生态型特别保存区	0.12
7		南部森林生态型特别保存区	3.44
8		南部湿地生态型特别保存区	0.81
二	风景游览区	小计	6.50
9		六顶山古墓群风景游览区	0.57
10		满族文化园风景游览区	1.27
11		佛学文化风景游览区	1.43
12		圣莲湖风景游览区	1.12
13		蚕学文化风景游览区	2.11
三	风景恢复区	小计	29.17
14		传统农耕文化风景恢复区	27.10
15		东部森林风景恢复区	2.07
四	发展控制区	小计	4.21
16		鹿场村发展控制区	0.05
17		兴隆河村发展控制区	0.39
18		蚕场村发展控制区	0.05
19		万福村发展控制区	0.46
20		永胜村发展控制区	0.20
21		山头村发展控制区	0.10
22		吉祥村发展控制区	0.29
23		东兴隆河村发展控制区	0.13
24		城镇集中发展控制区	2.54
五	旅游服务区	小计	1.50
25		主入口旅游服务区	0.47
26		龙兴寻根景区旅游服务区	0.32
27		大爱佛光景区旅游服务区	0.28
28		圣莲湖景区旅游服务区	0.43

九、生态分区

规划依据六顶山风景名胜区生态价值、生态系统敏感性以及生态状况等评估结论，综合确定生态分区，并与功能分区相协调对应。划定特别保存区为 I 类区，总面积10.62平方公里；划定风景游览区为 II 类区，总面积 6.50平方公里；划定风景恢复区为 III 类区，总面积27.10平方公里；划定旅游服务区和 development 控制区为IV类区，总面积5.71，其保护与利用措施应符合表 1-9 规定。

表1-9 生态分区及其保护与利用措施

生态分区	评估因素			保护与利用措施
	生态价值	生态系统敏感性	生态状况	
I 类区	极高	极高/高	优/良	应完全限制发展，并不再发生人为压力，实施综合的自然保育措施
	高	极高	优/良	
II 类区	高	高/中	优/良	应限制发展，对不利状态的环境要素要减轻其人为压力，实施针对性的自然保护措施
III 类区	中	+	+	应稳定对环境要素造成的人为压力，实施对其适用的自然保护措施
IV 类区	低	+	+	应规定人为压力的限度，根据需要而确定自然保护措施

注：+表示均适用

第二章 关于保护培育规划的说明

一、资源分级保护

风景区内地质遗迹、风俗文物、景观风貌和生态环境总体状况较好，根据《风景名胜区总体规划标准》，规划按照资源价值等级大小以及保护利用程度的不同，将风景名胜区划分为一级、二级、三级保护区三个层次，实施分级控制保护，并对一级保护区实施重点保护控制。

表2-1 六顶山风景名胜区分级保护划分一览表

	保护级别	面积 (平方公里)	占比
核心景区	一级保护区	12.61	24.25%
非核心景区	二级保护区	33.68	64.77%
	三级保护区	5.71	10.98%
合计		52.00	100%

表2-2 六顶山风景名胜区分级保护分区一览表

序号	分级保护	分区名称	面积 (平方公里)	
合计			52.00	
一级保护区			小计	12.62
1	一级保护区	古墓群文化古迹型特别保存区	0.11	
2		永胜遗址文化古迹型特别保存区	2.34	
3		圣莲湖森林生态型特别保存区	0.13	
4		圣莲湖湿地生态型特别保存区	0.50	
5		东部森林生态型特别保存区	3.17	
6		东部湿地生态型特别保存区	0.12	
7		南部森林生态型特别保存区	3.44	
8		南部湿地生态型特别保存区	0.81	
9		六顶山古墓群风景游览区	0.57	
11		佛学文化风景游览区	1.43	
二级保护区			小计	33.67
10	二级保护区	满族文化园风景游览区	1.27	
12		圣莲湖风景游览区	1.12	
13		蚕学文化风景游览区	2.11	
14		传统农耕文化风景恢复区	27.10	
15		东部森林风景恢复区	2.07	
三级保护区			小计	5.71
16	三级保护区	鹿场村发展控制区	0.05	

表2-2 六顶山风景名胜区分级保护分区一览表

序号	分级保护	分区名称	面积 (平方公里)
17		兴隆河村发展控制区	0.39
18		蚕场村发展控制区	0.05
19		万福村发展控制区	0.46
20		永胜村发展控制区	0.20
21		山头村发展控制区	0.10
22		吉祥村发展控制区	0.29
23		东兴隆河村发展控制区	0.13
24		城镇集中发展控制区	2.54
25		主入口旅游服务区	0.47
26		龙兴寻根景区旅游服务区	0.32
27		大爱佛光景区旅游服务区	0.28
28		圣莲湖景区旅游服务区	0.43

（一）一级保护区（严格禁止建设范围）

保护范围：一级保护区划定为重要景源核心承载区、人类活动敏感区及生物多样性保护与生态系统稳定关键区域，具体涵盖东部森林生态型特别保存区、东部湿地生态型特别保存区、南部森林生态型特别保存区、南部湿地生态型特别保存区、圣莲湖森林生态型特别保存区、圣莲湖湿地生态型特别保存区、佛学文化风景游览区、永胜遗址文化古迹型特别保存区、古墓群文化古迹型特别保存区、六顶山古墓群风景游览区。区域总面积12.61平方公里，占风景名胜区总面积的24.25%。

保护目标：维系区域内独特景观资源与生态系统的完整性、原真性，严格管控游览活动负面影响，实现核心资源的系统性保护。

保护管控规定：

（1）严格保护原生自然山体、水体、植被资源，强化野生动植物物种本底调查与动态监测。东部、南部森林生态型特别保存区内现存蚕山区域，作为当地居民传统生产生活活动承载空间，为维系历史风貌连续性，除保留居民原有生产生活模式外，严禁新增各类建设设施；严禁开展任何破坏森林水源涵养功能及水土保持能力的活动；非必要生产时段，严格限制游客及居民进入该区域。

（2）严格保护金顶大佛、六顶山古墓群、永胜遗址等人文景观本体及其周边环境，保障文物建筑的真实性与完整性。区域内文化遗址的保护修复、修

缮工程需严格遵循文物保护相关法规，且工程效果需与风景名胜区整体风貌保持协调统一。

（3）实行游客容量刚性管控，科学引导人流分布，严禁超环境承载力开展旅游接待活动；加大保护监管力度，严防开发性破坏行为。

（4）严禁实施开山采石、挖沙取土等破坏地质遗迹的行为，严禁擅自砍伐森林植被、非法捕猎野生动物、违规排放污水等破坏性活动；强化区域内水质提升治理，推进植被抚育修复与水源涵养功能增强工程。

（5）严格限制一级保护区范围内建设活动，严禁审批建设与风景保护、游览服务、民生保障无关的建筑物、构筑物，不得规划设置旅游床位；必要的基础设施及保护设施建设，需经相关主管部门审批同意，重大建设项目需组织专家论证；对区域内影响景观风貌的既有建筑物、构筑物实施逐步疏解，对与风景名胜区功能定位不符的设施、单位推进逐步搬迁。

（6）强化交通组织与居民点管控的统筹协调，严格规范外来机动车准入管理，对区域内居民点实行总量与建设规模双重管控。

（二）二级保护区（严格限制建设范围）

保护范围：二级保护区划定为景观资源价值次核心区域，涵盖具有典型性景观特征的区域，具体包括东部森林风景恢复区、传统农耕文化风景恢复区、蚕学文化风景游览区、圣莲湖风景游览区、满族文化风景游览区。区域总面积33.68平方公里，占风景名胜区总面积的64.77%。

保护目标：维系区域内相对完整的生态系统结构与功能，防范游览活动及设施建设对生态环境的破坏，实现景观资源与生态系统的可持续利用。

保护管控规定：

（1）严格限制与风景资源保护及游览服务无关的建设活动，重点保护山林、水景等自然景观资源；扎实推进森林防火、病虫害监测预警与综合防治等基础性保护工作。

（2）科学统筹区域内农业、林业、水利资源的协调发展，强化生态环境与生物多样性保护，筑牢生态安全屏障；严禁实施开山采石、毁林垦荒及违法占用农田、水域等破坏生态基底的行为。

（3）区域开发以游赏项目为核心，严禁擅自新增本规划外的重大建设项目；可适度配置游览服务设施，严格控制设施规模、形态，确保与风景名胜区整体环境风貌相协调，避免对景观资源造成破坏。

（4）除必要的游览服务设施外，严禁在二级保护区内开展其他类型的开发建设活动；游览服务设施需严格管控规模与形态，确保与区域整体环境相契合；对区域内已建成的不利于资源保护与生态环境保护的设施，限期实施拆除。

（三）三级保护区

保护范围：在风景区范围内，除一级保护区和二级保护区外地区应划为三级保护区，面积5.71平方公里，占风景名胜区面积的10.98%。

保护目标：严格按照规划确定的功能定位开展建设活动，确保各类设施建设与人类活动不对自然景观、人文景观及其周边环境造成不可修复的影响，实现开发与资源保护的协调发展。

保护管控规定：

（1）需通过编制详细规划明确建设管控要求，引导游览设施与居民点有序建设；所有建设项目需严格履行风景名胜区管理及城乡规划建设相关审批程序。

（2）居民点建设需符合风景名胜区居民点调控规划、国土空间规划等相关规划要求，严禁风景名胜区外人口迁入；推广村庄建设用地置换疏解模式，优先保障旅游服务设施合理布局。

（3）依据各级游览设施配置标准，统筹区域用地规划，优化建设空间布局，尊重自然生态本底；严格管控建设规模与建筑风貌，确保与周边自然景观、文化景观风貌相协调；新增建筑檐口高度严格控制在12米以内。

（4）强化生态环境与生态安全保护，重点保护山体、水体、动植物资源，严禁实施开山采石、污染水源、毁林垦荒等破坏行为；严禁布局污染环境、破坏景观的建设项目；对已存在的此类项目，限期采取调整、改造或拆除等整治措施。

表2-3 六顶山风景名胜区分级保护划分及保护规定

保护等级	保护对象及范围	保护规定
一级保护区	<p>重要景源周围及对人类活动敏感的区域或对保护生物多样性、生态环境稳定具有重要作用的区域。</p> <p>包括东部森林生态型特别保存区、东部湿地生态型特别保存区、南部森林生态型特别保存区、南部湿地生态型特别保存区、圣莲湖森林生态型特别保存区、圣莲湖湿地生态型特别保存区、佛学文化风景游览区、永胜遗址文化古迹型特别保存区、古墓群文化古迹型特别保存区、六顶山古墓群风景游览区。</p> <p>总面积12.61平方公里，占风景区总面积的24.25%。</p>	<p>(1) 严格保护原生自然山体、水体、植被；严格保护珍稀、濒危动植物物种栖息地生态环境，加强野生动植物物种调查与监测。东部、南部森林生态型特别保存区内现存部分蚕山区域，该区域为当地居民长期存在的生产活动范围，为保持历史原貌，该区域除了保持当地居民原有的生产生活活动外，严禁建设其他建筑设施；禁止一切其他破坏森林水源涵养和水土保持功能的活动；除了必须进行原有生产生活活动的时间外，限制游人和居民进入该区域。</p> <p>(2) 严格保护金顶大佛、六顶山古墓群、永胜遗址等人文景观及其周边环境，保护文物建筑的真实性和完整性，对区内文化遗址进行保护修复、修缮应符合文物保护规定，并同风景区整体风貌相协调。</p> <p>(3) 严格控制游客容量，合理引导人流，禁止突破环境承载力进行旅游接待活动，加大对一级保护区的保护力度，严禁开发性破坏。</p> <p>(4) 严禁开山采石、挖沙取土等破坏地质遗迹活动，严禁任意砍伐森林植被、捕猎动物，污水排放等破坏性行为。加强一级保护区内水质改善，进行植被抚育和水源涵养。</p> <p>(5) 严格控制一级保护区范围内的建设活动，严禁建设与风景保护、游赏、民生无关的建筑物，不得安排旅宿床位；基础设施及保护设施需经有关部门批准后方能建设，重大建设项目需进行专家论证；区内对景观有损害的建筑物和构筑物应逐步疏解，与风景区无关的设施、单位应逐步搬迁。</p> <p>(6) 在配套保障方面，应加强对交通和居民点的统筹协调，加强对外来机动车的管理，对一级保护区内的居民点进行严格控制。</p>
二级保护区	<p>景观资源价值不及一级保护区但也具有典型性景观的地区。</p> <p>包括东部森林风景恢复区、传统农耕文化风景恢复区、蚕学文化风景游览区、圣莲湖风景游览区、满族文化风景游览区。总面积33.68平方公里，占风景名胜面积面积的64.77%。</p>	<p>(1) 限制与风景资源保护和游览无关的建设，重点保护以山林、水景等自然景观类的资源，确保森林防火、病虫害预报与防治等各项工作的扎实开展。</p> <p>(2) 科学处理区内农、林、水的关系，保护生态环境、生物多样性资源，保障生态安全；严禁开山采石、毁林垦荒及违法占用农田、水域等。</p> <p>(3) 区内应以游赏项目为主，不得安排本规划确定以外的重大建设项目，适当配置一定量的服务设施，并控制其规模和形态，防止对风景资源造成破坏。</p> <p>(4) 二级保护区内除去必要的游览服务设施外，严禁其他类型的开发或建设，游览服务设施应控制其规模、形态与风景区整体环境相协调，防止对已有景观资源造成破坏。应限期拆除区内不利于资源与环境保护的已有设施。</p>

表2-3 六顶山风景名胜区分级保护划分及保护规定

保护等级	保护对象及范围	保护规定
三级保护区	在风景区范围内，除一级保护区和二级保护区外地区应划为三级保护区。 包括：主入口旅游服务区、城镇集中发展控制区、龙兴寻根景区旅游服务区、大爱佛光景区旅游服务区、圣莲湖景区旅游服务区、鹿场村发展控制区、兴隆河村发展控制区、东兴隆河村发展控制区、吉祥村发展控制区、山头村发展控制区、万福村发展控制区、永胜村发展控制区、蚕场村发展控制区。 面积5.71平方公里，占风景名胜区面积的10.98%。	(1) 应通过编制详细规划，控制和引导游览设施和居民点建设，应严格履行风景名胜区和城乡规划建设审批程序。 (2) 居民点建设应符合风景区居民点调控规划和国土空间规划等相关要求，禁止风景区外人口迁入。提倡置换疏散型村庄建设用地，安排旅游服务设施。 (3) 区内应根据各级游览设施配置要求，统筹用地规划，优化建设布局，尊重自然环境。严格控制建设规模和建筑风貌，与周边自然和文化景观风貌相协调，新增建筑檐口高度控制在12米以内。 (4) 保护生态环境，保障生态安全，注意保护山体、水体、动植物资源，严禁开山采石、污染水源、毁林垦荒。不得安排污染环境和破坏景观的项目，已经存在的应采取措施限期进行调整、改造或拆除。

二、资源分类保护

资源分类保护涵盖森林植被与野生动物保护、自然水体保护、生态环境保护、文物古迹、遗址遗迹及宗教活动场所保护等核心范畴，具体实施要求如下：

(一) 森林植被

六顶山风景区山林植被保护以维持现有风貌为核心原则，聚焦原生种群与植物区系的系统性维护，重点保障核心景区植被群落的完整性。杜绝违规砍伐行为，强化病虫害综合防控，推进蒙古栎阔叶化改造工程，培育以阔叶林为主体的针阔混交林及地带性植物群落。筑牢森林防火安全防线，完善森林防火预警体系建设，全面提升林地保护、利用与精细化管理水平。

在强化生态保护的前提下，加强林地培育与精细化管理，优化林木生长环境，稳步提升林分质量。主要景点及游览线路周边，采用自然演替与人工辅助演替相结合的模式，实现地带性植被与观赏植物的有机融合。居民点周边保留现有农田、经济林格局，严禁各类毁林造田行为。建立森林资源动态监测制度，合理增设生态监测点位，实时掌握森林资源存量及动态变化情况。

（二）野生动、植物保护

在野生动物集中分布区及重要栖息区域，严禁新建景点、旅游设施及配套服务设施。全面禁止在风景区内从事捕猎、惊扰等妨碍野生动物生息繁衍的各类活动。若重点保护野生动物遭遇自然灾害、重大环境污染事故等突发情况威胁，当地人民政府须及时启动应急救助预案，采取有效措施保障物种生存安全。

（三）水体保护

强化风景区内水库生态保护，对水库周边区域实施严格管控与动态监测，定期开展疏浚排涝工作，持续改善并提升水体质量。严格落实《中华人民共和国水土保持法》及省级水土保持规划相关要求，扎实推进水土保持工作，重点防控人为因素引发的水土流失问题。

严禁向水库排放污水、废水及倾倒各类废弃物，对新建旅游服务设施的污水排放方案实行严格审批与全程监管。水上游览活动统一使用环保型船只，最大限度降低对水体生态环境的影响。河流及水库沿岸重点加强山林生态建设与水土保持工作，维系现有生态系统完整性，同步营建景观林带，兼顾生态保护与景观提升效果。

（四）文物古迹保护

为各文物保护单位建立完整档案资料及规范标识说明，依据《中华人民共和国文物保护法》《吉林省文物保护条例》等相关法律法规，编制专项保护规划，严格按照规划要求组织实施，坚守“保护为主、抢救第一、加强管理、合理利用”的文物保护工作方针。

深入开展文物古迹、史迹遗址资源的普查与核查工作，加强与文物主管部门的沟通对接与协同联动，健全常态化保护机制。对具备文物保护单位、文物保护单位申报条件的文化遗存，及时完成上报、公布及相关报批流程，依法纳入规范化保护范畴。

妥善处理遗址遗迹长期保护与合理开发利用的辩证关系，坚守遗址遗迹的完整性，维系其与周边生态环境的协调性，建立健全长效保护管理机制，充分发挥其科研、科普教育及旅游展示功能，助力区域社会经济可持续发展。遗址遗迹的修复、补缺、加固等工程，须严格遵循“修旧如旧、以存其真”原则，

确保与整体景观风貌和谐统一；对已损毁的历史建筑，严禁盲目重建，须经专家论证通过并履行相关审批程序后，方可实施后续工程。

风景区内遗址遗迹可有序向游客开放观光，核心景区外可结合实际需求，建设必要的旅游配套设施，但新增设施须与整体景观风貌保持一致，杜绝违和感。严禁在文物保护区域内从事耕种、采石、取土、开矿、放牧、砍伐等各类损害保护对象的活动，切实保障文物安全。

表2-4 文物保护单位一览表

序号	级别	名称	年代	批次或公布日期	类别
1	国家级	渤海古墓群	唐	1961年公布的第一批国家重点文物保护单位	遗址
2	省级	永胜遗址	金	1999年，被吉林省人民政府公布为第五批省级文物保护单位。	古墓群

（五）宗教活动场所

严格执行宗教活动场所相关法律法规及规章制度，规范宗教活动开展。除经政府宗教事务部门依法登记的宗教活动场所外，其余场所一律不得组织、举行宗教活动，不得设置功德箱，不得接受宗教性捐献。

宗教活动场所的修缮与维护工作，须严格遵循原有建筑风格，保持其历史风貌与文化特质。新建宗教活动场所必须依法依规履行完整审批程序，严禁擅自建设、违规扩建或扩大规模。宗教建筑的规划建设需与周边自然环境、人文景观相协调，坚决避免过度商业化、世俗化倾向，维系区域景观整体统一性。

建立定期安全排查机制，常态化开展宗教活动场所安全检查，重点排查并消除火灾等安全隐患，切实保障信教群众人身及财产安全。加强对宗教活动场所的日常监管与动态管控，规范宗教教职人员行为举止，引导宗教活动依法、有序、文明开展。

三、建设控制管理

为保护风景资源，对风景名胜区内的工作进行严格把控，结合风景区各保护区对游赏设施与人类活动进行控制与管理。

（一）分区设施控制管理

在风景名胜区内，为满足正常的生产、生活及旅游服务需求，必须进行必要的设施建设。依据六顶山风景名胜区的实际情况，相关设施可划分为道路交

通、餐饮接待、住宿安排、宣讲咨询、购物场所、卫生保健、管理设施、游览设施、基础设施以及其他辅助设施等多种类型。各类型设施的具体控制标准与管理要求，详见下表详细说明。

表2-5 分区设施控制管理一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 道路交通	索道等	×	○	○
	机动车道、停车场	△	○	●
	游船码头	×	○	○
	栈道	○	●	●
	土路	○	○	○
	石砌步道	○	●	●
	其它铺装	○	○	○
	游览车停靠站	○	○	●
2. 餐饮	饮食点	○	○	●
	野餐点	○	○	●
	小型餐厅	×	○	●
	中型餐厅	×	△	○
	大型餐厅	×	×	○
3. 住宿	野营点	×	○	○
	家庭客栈	×	○	○
	小型宾馆	×	○	○
	中型宾馆	×	×	○
	大型宾馆	×	×	○
	游客中心	×	○	○
	展览馆	×	○	○
	解说设施	○	●	●
4. 宣讲咨询	咨询点	○	●	●
5. 购物	银行	×	×	△
	商摊、小卖部	○	○	○
	商店	△	○	○
	卫生救护站	○	○	○
	医院	×	×	×
6. 卫生保健	疗养院	×	×	△
7. 管理设施	行政管理设施	△	○	●
	景点保护设施	●	●	●
	游客监控设施	●	●	●

表2-5 分区设施控制管理一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
	环境监控设施	●	●	●
8. 游览设施	风雨亭	○	○	○
	休息椅凳	○	○	○
	景观小品	○	○	○
	邮电所	×	△	○
	多媒体信息亭	○	○	○
9. 基础设施	夜景照明设施	●	●	●
	应急供电设施	●	●	●
	防洪设施	●	●	●
	给水设施	●	●	●
	排水管网	●	●	●
	垃圾站	●	●	●
	公厕	●	●	●
	防火通道	●	●	●
10. 其他	消防站	○	○	●
	科教、纪念类设施	●	○	○
	节庆、乡土类设施	○	○	○
	宗教设施	○	○	○

注： ●应该设置； ○可以设置； △可保留不宜设置； ×禁止设置； —不适用

(二) 分区活动控制管理

居民和游客的活动对风景资源影响是较大的，因此，对游客和居民在风景名胜区内活动进行控制和管理，对风景保护而言是非常重要的，各分区内人类活动的控制与管理要求见下表：

表2-6 分区活动控制管理一览表

活动类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
旅游活动	1. 休闲散步	●	●	●
	2. 登山	○	○	●
	3. 骑自行车游览	—	○	○
	4. 古迹探访	●	●	○
	5. 文化交流	●	●	○
	6. 摄影、摄像	○	○	○
	7. 登高眺望	●	○	○

表2-6 分区活动控制管理一览表

活动类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
	8. 采摘	△	○	○
	9. 垂钓	×	△	○
	10. 动植物观赏	●	●	○
	11. 游船	○	○	○
	12. 野营露营	△	△	○
	13. 民俗节庆	△	○	○
	14. 休养疗养	△	○	○
	15. 文博展览	△	○	○
经济 社会 活动	1. 伐木	×	×	×
	2. 采药、挖根	×	×	×
	3. 开山采石、采矿挖沙	×	×	×
	4. 放牧	×	×	×
	5. 盈利性捶拓	×	×	×
	6. 人工养殖、种植	×	△	△
	7. 抽取地下水	×	×	△
	8. 商业活动	△	○	○
科研 活动	1. 采集标本	△	△	○
	2. 科研性捶拓	△	○	○
	3. 钻探	×	×	○
	4. 观测	○	○	○
	5. 科教摄影摄像	○	○	○
管理 活动	1. 标桩立界	●	●	●
	2. 植树造林	●	●	●
	3. 灾害防治	●	●	●
	4. 引进外来树种	—	△	○
	5. 监测	●	●	●
	6. 解说活动	●	●	○

注：●应该执行；○允许开展；△有条件允许开展；×禁止开展；—不适用

(三) 建设管理措施

为了实现和协调保护培育、开发利用和经营管理三者的有机结合，应当在一定的保育原则指导下，采取相应的措施进行保育工作。

旅游业的发展将会带动各种相关产业的发展，引起景区内游客数量、逗留天数以及娱乐活动的增加，由此影响到当地的环境。例如扩建停车场、娱乐设施、宾馆等。另外，游客的增多也会引起步行道受损、土地侵蚀等一系列问题，

对自然环境和人文环境造成不良影响。为使自然资源可持续发展、利用，就该在旅游开发之前、开发期间以及开发之后，考虑到这些影响，并对环境进行监控，使环境系统向良性循环发展，解决好旅游业的发展与自然环境的破坏之间的矛盾，使人与自然达到最终和谐。

1. 容量控制

容量控制是指将游客规模控制在一定范围内。可采用下列方法：

利用绿化等自然手段隔离游人与珍贵动植物，避免对景区生态造成直接影响；通过形式多样的宣传提高游人、景区管理和服务人员的生态保护意识；在既定管理和经营目标下，在不同季节出台不同的价格措施，使游客主动分流。

2. 生态建设

生态建设是对景区内的生态环境进行积极的保护和主动地营造，使景区生态环境质量不断得以提高。生态建设的要点包括：景区发展应协调考虑到生态效益和社会效益，使资源环境可持续发展，不能只考虑经济效益；将垃圾进行分类（玻璃、塑料、纸品、易拉罐）收集，统一处理；采用高设计标准使景区内建筑物风格与周围的森林自然环境和生态型景区的功能相协调；对景区生态环境进行日常维护，对“三废”进行科学处理（包括厕所设计、建设）。

四、生态环境保护

（一）生态环境现状分析

风景名胜区内无工业生产企业，无生产废气产生，且采用敦化市供热锅炉房集中供热，无锅炉烟气产生，废气主要为餐饮油烟，商业中心的餐饮油烟经油烟机和油烟净化器处理后达标排放，少数餐饮服务行业未设置油烟净化器，不符合相关环保要求。区内现有村屯采用手烧炉的采暖方式，会产生一定量的烟尘、SO₂、NO_x 等废气污染物，待旅游区内村屯集中安置后采用清洁能源进行供暖，可减少废气污染物对环境空气的影响

风景名胜区内无工业生产废水产生，废水主要为居民、游客生活污水以及餐饮废水，主要污染物为 COD、SS、BOD₅、氨氮和动植物油类。区内各村屯生活污水直接泼地蒸发。城镇居民产生的生活污水排入小区化粪池中，定期由环卫部门清抽至敦化市污水处理厂；清祖祠景点产生的废水暂存于化粪池，浇灌山林，其他景点游客产生的生活污水分别排入区内各景点和商业中心处的

化粪池中，定期由环卫部门清抽至敦化市污水处理厂；商业中心餐饮废水经隔油池隔油处理后，排入化粪池中，定期由环卫部门清抽至敦化市污水处理厂，经处理达标后排入牡丹江。生活污水分别排至各化粪池中，由环卫部门定期清抽至敦化市污水处理厂，处理达标后排入牡丹江。

风景名胜区无工业固体废物产生，固体废物主要为生活垃圾和餐厨垃圾，生活垃圾主要由农村居民、城镇居民以及游客产生，旅游区内不建设垃圾场，旅游区内有垃圾收集箱568处，垃圾收集点2处，生活垃圾经集中收集后送敦化市垃圾填埋场进行处理；餐厨垃圾主要由商业中心等餐饮服务行业产生，集中收集至垃圾场统一处理。

（二）生态环境存在的主要问题

1. 水体环境有待改善

受季节性强降雨的影响，导致河水暴涨、水质浑浊以及高锰酸盐指数超标等问题，且随着水库周边建设的不断推进，污水处理能力仍有待提升。

2. 季节性大气污染严重

风景名胜区内居民点数量众多，且多为农业人口，生产方式以农耕为主，冬季取暖以燃煤等为主。因此，虽然风景区内的森林具备一定净化能力，但秋冬季节森林净化能力下降，而周边农业人口烧荒、取暖等需求上升，导致冬季风景区大气污染严重，对整体的游览环境造成一定影响。

（三）生态环境保护目标

规划按照风景名胜区保护要求实施生态环境保护。

表2-7 生态环境保护要求规划表

保护区	大气环境质量	水环境质量	环境噪声和交通噪声
一级保护区（核心景区）	达到一类区标准	达到Ⅱ类标准	达到0类区标准
二级保护区	达到一类区标准	达到Ⅱ类标准	达到0类区标准
三级保护区	达到一类区标准	达到Ⅲ类标准	达到1类区标准

注：大气环境质量执行《环境空气质量标准》（GB3095—2012）；地表水环境质量执行《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）、《地下水质量标准（GB/T 14848—2017）》；声环境质量执行《声环境质量标准》（GB3096—2008）。

（四）生态环境保护措施

结合六顶山风景名胜区风景资源的观赏价值、生态价值、文化价值及环境特点，针对区域生态环境现状问题，制定分类施策、精准有效的保护措施，筑牢生态安全屏障。

1. 大气环境保护措施

全面向景区内宾馆、餐饮经营主体及居民普及清洁能源应用，从污染源管控层面降低大气中烟尘颗粒物含量，持续优化区域大气环境质量；规划建设规模化生态停车场，严格管控机动车辆进入核心旅游区域，有效削减机动车尾气排放总量；在交通干线及车行游览线路两侧加密绿化配置，依托植被缓冲带的污染物吸附与噪声削减功能，实现生态净化与降噪的双重效益。

2. 水环境保护措施

严格管控污染源，景区内严禁布局任何工业企业，同步规范各类水上活动，防范人为污染；强化污染排放管控，实现生活污水集中收集处理，所有废水、污水必须经处理达标后，方可按照规定排放；加强水库水域水质常态化监测，建立水质动态档案，保障水质稳定达标；制定水库水质污染应急预案，明确应急处置流程与责任分工，提升突发性水质污染事故的快速响应和处置能力，及时控制污染扩散蔓延。

3. 声环境保护措施

强化道路通行精细化管理，联合公安、交通等部门完善交通信号标识体系，科学划定禁鸣区、禁鸣路段，创建噪声达标区，确保景区声环境质量符合对应功能区标准；依据各区域噪声控制要求，针对性采取种植隔音林、利用建筑物缓冲等措施，有效削减声波传播，为游客营造安静舒适的游览环境。

4. 固体废弃物污染防治

景区内不设置垃圾处理设施，实行“收集—储运—集中处置”闭环管理模式，将所有废弃物统一转运至敦化市区专业垃圾处理厂处置。规范居民点生活垃圾管理，实行统一收集、集中堆放，杜绝乱堆乱放；各级服务中心及远期规划的宾馆、度假村，采用环保化垃圾处理方式，配备可重复使用垃圾桶、易降解垃圾袋，严格推行可回收物分类回收；在村落、公共场所及景区各级道路两侧，设置美观卫生、耐用防雨、阻燃易清且与周边环境协调的垃圾箱，配备专

职人员负责日常清扫、卫生宣传及环境监督，持续保持景区环境整洁；各级服务点配套建设生态型公共厕所，提升环卫设施生态化、规范化水平。

5.水土保持措施

规划建设过程中，严格保护自然山体景观原始风貌，坚守山体、周边林地、水体及生态环境的完整性，杜绝破坏性开发；严密监测森林病虫害发生情况，制定常态化、科学化治理方案，保障植被健康生长，同步提升景区生态质量与景观品质；强化开发建设活动中的环境管控，聚焦水土流失治理，融合生物措施、工程措施与农艺措施实施综合防治，筑牢水土保持防线。

6.生态群落保护措施

重点保护天然林、天然次生林，加大珍贵物种培育与保护力度，稳步扩大森林面积、提升森林质量，加强公益林建设与森林资源战略储备，有序推进林区生态系统修复。扎实开展森林培育与退化林修复工作，健全森林防火与林业有害生物防控体系，筑牢生态安全防线。在实现森林面积与蓄积量双增长的基础上，进一步优化森林结构、提升森林质量，增强森林生态、经济、社会综合效益。

7.人类活动管控措施

景区内所有建设工程均须开展生态环境影响评价，同步编制生态环境修复方案，实现开发与保护同步推进。游客数量需基于科学测算的环境承载容量合理确定，通过分流引导、行为规范等方式，降低游客活动对生态环境的影响。景区给排水、供电、环卫设施等基础设施及提升整治项目，若涉及珍稀濒危物种、生态敏感区域等可能产生不可逆影响的生态因子，须制定可靠的保护措施与应对方案。服务设施建设严格遵循规划要求，开展多方案比选与环境影响分析，优先选择对生态环境影响最小、可实现既定目标的可行性方案，报相关主管部门审核同意后方可实施。

第三章 关于游赏规划的说明

一、游客容量

（一）现状分析

从六顶山风景名胜区现状情况看，已开发景点主要分布在风景区中部圣莲湖周围，且比较集中，包括圣莲湖景区、大爱佛光景区、蚕学文化景区、龙兴寻根景区、海东风情景区。景区内的景源景点人文景观为主，景点的风景游赏设施配备有的已基本完善，多数则处于逐步建设完善阶段。部分景点因配套设施尚不健全，导致游客承载能力受限，实际接待人数远低于理论容量。结合景源分布特征与游线组织现状，核心景区在旅游高峰期已显现明显压力，外围区域资源则有待进一步开发整合。根据风景区总体规划目标，需依据景源等级与空间承载力科学测算分区游客容量，优化游线布局，提升服务设施水平，以实现生态保护与游赏体验的协调发展。

（二）游客容量

环境容量是风景区规划建设和管理工作的重要决策和依据，也是各项专业规划的重要指标依据，环境容量应根据风景区的规划功能分区、布局结构、游览组织方式等多种因素统筹考虑后确定，基于景区资源承载力与游赏安全需求，本研究采用面积法、线路法与生态容量法相结合的综合测算模型，对六顶山风景名胜区各片区进行分类计算。根据可游面积、人均占用空间标准、游线通行能力及节点周转率等核心参数，分别核算圣莲湖、大爱佛光、蚕学文化、龙兴寻根与海东风情五大片区的日环境容量，并通过加权汇总得出风景区整体游客容量阈值，为优化游览组织与设施配置提供科学依据。

1. 面积容量法

面积容量法与风景资源类型、风景资源界面的大小、风景资源内涵以及面积法适用于开阔景区或景点的容量测算，其核心在于确定可游面积与人均占用空间标准。

表3-1 景区游憩用地生态容量计算标准

序号	风景区名称	计算面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	用地类型选取标准
1	圣莲湖景区	431158	400-500	疏林草地

表3-1 景区游憩用地生态容量计算标准

序号	风景区名称	计算面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	用地类型选取标准
2	大爱佛光景区	1845138	500-650	森林公园
3	蚕学文化景区	2153693	1250-2500	阔叶林地
4	龙兴寻根景区	1592482	400-500	疏林草地

表3-2 面积容量法测算景区环境容量

序号	风景区名称	一次性容量 (人次/日)	日周转率 (次)	日游客容量 (人次/日)	日极限游客容量 (人次/日)
1	圣莲湖景区	862-1078	3	2586	3234
2	大爱佛光景区	2839-3690	1	2836	3690
3	蚕学文化景区	861-1723	1	861	1723
4	龙兴寻根景区	3981-4825	1	3981	4825

注：各景区一次性容量等于游览用地计算面积除以计算指标，各景区游客容量等于各景区一次性容量乘以周转率取平均值得到。

在综合考虑各片区空间特征与游览模式的基础上，根据《风景名胜区规划规范》中应对游憩用地生态容量的要求，考虑不同景区的游览特性见表3-1、表3-2，采用不同的计算指标和周转率，最终确定风景区日游客容量为1.03万人次/日，日极限游客容量为1.35万人。

2. 线路容量法

六顶山风景区可游憩用地面积为9.42万平方米，景区以每个游人所占平均游览道路面积计，采用5m²/人~10m²/人的指标计算，游客容量约为0.94万~1.89万人次/日。

3. 日游人容量确定

根据上述方法计算出的风景区日游客容量分别为：1.03万~1.35万人次/日、0.94万~1.89万人次/日。在线路法测算中，考虑到游客线路密集度、游客游览时段分布的不均匀性、游客群体年龄、职业、体质等结构对游览速度和对景点认同度等多方面的差异，因此预测结果弹性较大；在面积法测算中，观览区面积根据GIS分析与卫片解译手段相结合测定，人均游览用地指标根据不同游赏类型测定，针对性较强，基本上可反映出景区环境与游人容量之间的关系，规划采用面积容量法的结果0.94万人次/日作为日游客容量，线路容量法与面积容量法相结合的结果1.89人次/日作为日极限游客容量。

4. 年游人容量确定

根据六顶山景区游客分布规律，计算划分年游客量（人次/年）包括夏季开放日游客量、冬季开放日游客量和春秋季节开放日游客量三部分。

年游客容量（万人次）=夏季日游客平均容量（万人次/日）×开放日数（日）+冬季日游客容量（万人次/日）×开放日数（日）+春秋季节日容量（人次/日）×开放日数（日）。

冬季游客容量来自冰雪活动的游人，可开展冰雪活动的区域总面积约为38.69万平方米，按300平方米/人计可容1290人，设周转率为1，则冬季总容量为1290人次/日。春秋季节游客主要是登山观景、民俗风情、宗教活动为主，其合理容量为夏季游客容量的25%，即0.24万人次/日。考虑季节特点及其山区气候环境，冬季较为漫长寒冷且常有极端天气出现，因此开放天数按300天计算，夏季高峰季节为5~8月计120天，冬季冰雪期间12月、次年1—2月计90天，春秋季节4月、9~10月计90天。

年游客容量（万人次）=0.94万人次/日×120日+0.24万人次/日×90日+0.13万人次/日×90日=112.8+21.6+11.7=146.1万人次/年。

二、特色景观与展示

（一）特色景观展示现状及分析

1. 典型景观的核心价值与保护管理原则

典型景观作为风景区的精华与形象核心，是区域自然风貌与人文精神的集中凝练，更是景区核心价值的核心载体，其保护与科学管理对景区可持续发展具有决定性意义。在景观保护与利用过程中，需坚守资源完整性与可持续性底线，既要严防景观破坏、资源损耗，也要深入挖掘景观的独特内涵，充分释放其资源特色、文化底蕴与观赏价值。通过科学规划游览路线、优化景观布局设计，将不同类型、风格的典型景观有机串联、系统整合，可有效提升游客游览体验，增强游览过程的连贯性、层次性与趣味性，实现景观价值与游览体验的双向提升。

2. 六顶山风景名胜区景观整体风貌现状

六顶山风景名胜区凭借得天独厚的资源禀赋，构建了“自然+人文”双轮驱动的景观体系，融合优质自然景观与深厚人文景观于一体，形成了独具特色

的生态人文画卷。自然层面，景区内森林植被茂密，山清水秀，生态环境优良，湖泊、珍稀植物生态类群等自然景观形态丰富，与宁静的乡村风情、传统农耕文化相互映衬，尽显自然与人文的和谐共生之美。人文层面，景区积淀了深厚的佛学文化与历史遗迹，宗教朝圣价值、历史研究价值突出，同时在美学欣赏与游憩体验方面具备较强竞争力。

综合来看，景区景观可概括为四大核心特征：一是道德底蕴深厚的佛学文化，为景观注入精神内核；二是历史积淀悠久的文明印记，承载区域历史记忆；三是碧波荡漾秀美的湖泊风光，构成自然景观核心；四是勤劳朴素传承的农耕风貌，彰显乡土文化魅力。四大特征相互交织，塑造了景区独特的景观气质。

3.六顶山风景名胜区景观体系特征及核心优势分析

（1）景观体系丰富多元，资源品质卓越

景区典型景观体系兼具丰富性与系统性，风景资源品质位居前列，景源类型全面覆盖水景、生景、园景、胜迹、风物五大类别，景观多样性与典型性特征显著。自然景源中，水景占比最高，生景次之，其中以圣莲湖为代表的湖泊景观，凭借独特的生态风貌与景观形态，在省内具备极高的典型性和区域代表性，成为自然景观的核心名片。

（2）人文景观特色鲜明，文化影响力突出

人文景观以陵园墓园、宗教建筑、民俗建筑为核心载体，各类建筑在格局择址、地形利用、材料选取、风格塑造上深度融合地域特色，充分彰显了景区深厚的历史文化积淀。其中，三大核心人文景观形成了强大的文化IP矩阵：渤海古墓群作为国家级文物保护单位，是区域历史文明的重要见证；正觉寺作为世界规模最大的尼众道场，具有极高的宗教地位；金鼎大佛作为世界最高的释迦牟尼坐像，与香港天坛大佛南北相望，构建起“一佛二体，共佑中华”的崇高文化意象，显著提升了景区在全国乃至国际范围内的文化影响力与旅游吸引力。

（3）景观关联紧密，形成有机整体

景区内各类景观并非孤立存在，而是遵循自然与人文的内在关联，形成了相互呼应、协调统一的整体景观系统。自然景观为人文景观提供了优美的生态基底，人文景观为自然景观赋予了精神内涵，农耕文化、乡村风情则串联起自

然与人文景观，使整个景区景观既各具特色又浑然一体，提升了景观的整体辨识度与感染力。

六顶山风景名胜区凭借多元丰富的景观类型、卓越的资源品质、深厚的文化底蕴，构建了兼具生态价值、文化价值与游览价值的景观体系。自然与人文景观的深度融合、核心景观的独特优势、景观系统的有机统一，是景区的核心竞争力所在。未来需在坚守保护底线的基础上，进一步优化景观展示方式，强化景观间的联动性，充分释放其独特价值，推动景区实现高质量发展。

（二）规划目标

1. 为保障六顶山风景区景观资源的可持续利用，需对其核心构成要素—茂密的松林植被、清澈的水体景观及与之紧密关联的生态环境，实施系统性、科学性保护，维护其自然演替进程与生态完整性，确保其长久存续并持续发挥生态、美学及游憩综合价值。

2. 深度挖掘六顶山典型景观资源的自然禀赋与人文底蕴，精准把握其在植被群落、水体形态及文化内涵等方面的突出特质，依托这些核心资源优势，科学规划并组织配套的游览观赏、生态科普教育及文化沉浸式体验活动，让游客充分感知景观的独特魅力与核心价值。

3. 科学配置观景平台、解说标识、游览步道及安全防护等景点服务设施，优化观赏视角与游览动线设计，以最完整、最具感染力的呈现方式展示典型景观；同时，结合各景点生态承载力与空间容量阈值，合理调控、科学引导游客流量，规避过度游览干扰与资源破坏，实现景观资源保护与利用的可持续发展。

（三）特色景观类型与展示主题

1. 生态景观规划

六顶山风景名胜区地处长白山脉西麓，属温带山地针阔叶混交林区域，坐落于白河—抚松—威虎岭红松针阔叶混交林片与榆树沟—黄泥河—罗子沟“椴—色木槭—蒙古栎杂木林片”交接处。区域内植被种类丰富，但受早期人类活动影响，现存植被以原始次生林为主，乔灌草层次分明，隶属于长白山植被子类型——核心为红松建群种的针阔叶混交林，目前多数演变为次生夏绿阔叶林（杂木林）和蒙古栎林，涵盖针叶林、落叶阔叶林、灌丛、沼泽、水生植被五大天然植被型，辅以部分人工植被及农田。牡丹江河谷平原、山间沟谷地带发育有

森林沼泽、灌丛沼泽、草本沼泽、沼泽化草甸等隐域性湿地植被，水库区域分布水生植被，各类植被与湿地生态系统共同构成了景区复杂多样的生境格局。

(1) 绿化景观规划要点

景区绿化重点聚焦各休憩区及金顶大佛、蚕学文化园等核心景点，以乡土树种为核心，采用乔灌草复层配置模式，强化景观层次与地域特色。兼顾植物季相变化，科学搭配常绿与落叶树种，打造四季有景的观赏效果；在游览道路两侧及关键节点增设花卉布置与景观小品，提升视觉吸引力。所有绿化工程严格遵循生态优先原则，严禁引入外来入侵物种，保障植物群落自然演替与生态功能稳定。结合景区文化定位，重点栽培红松、蒙古栎等具有地域象征意义的原生树种，强化景观的地方认同感与生态真实性。绿化维护采用低干预、可持续模式，弱化人工痕迹，实现“虽由人作，宛自天开”的生态美学目标。

(2) 圣莲湖外围绿化

沿圣莲湖构建20米宽绿化保护带（兼作外围观景带），秉持因地制宜、适地适树原则规划建设。外围以落叶乔木为主，优选树形优美、季相变化明显的落叶松，搭配常绿树种形成色彩丰富、层次饱满的绿化景观，辅以山杨等树种提升物种多样性。近水区域配置柳树、芦苇等耐湿性本土灌木与草本植物，构建自然生态缓冲带，有效削减面源污染、稳固湖岸。通过疏密有致的植物配置打造四季景观廊道：春季杨柳拂岸，夏季芦苇摇曳，秋季落叶纷飞，冬季松枝傲雪，尽显自然时序之美。同时强化植物群落自我维持能力，避免过度人工干预，使绿化带兼具观赏价值与生态屏障功能，实现涵养水源、净化水质、稳固岸线的生态目标，促进圣莲湖生态系统与人文游憩空间和谐共生。

(3) 道路绿化

道路绿化以生态防护与景观协调为双重核心，在景区主干道及支路两侧推行乔灌草复层绿化模式。选用蒙古栎、山杏、紫穗槐等抗逆性强、适应性广的乡土树种作为骨干树种，提升绿化存活率与稳定性。结合地形地貌合理控制种植密度，保留植物自然生长形态，减少过度修剪与频繁更换。对坡度较大、易水土流失路段，优先配置根系发达、固土能力强的植被，强化边坡稳定性；同步设置生态排水沟、植草沟等绿色基础设施，实现雨水自然渗透与净化，降低路面径流对周边环境的影响。绿化带设计兼顾行车视线通透性与景观连续性，规避视觉遮挡以保障交通安全，搭配花期错落的观花观叶植物，营造步移景异

的游览体验——春季山杏绽放，夏季紫穗槐覆绿如雾，秋季蒙古栎叶色斑斓，冬季枝干苍劲挺拔。依托植物季相变化强化道路空间序列感与导向性，延续低维护、近自然管理理念，推动植被群落稳定演替，构建兼具生态韧性与美学价值的绿色廊道。

2. 水体景观规划

圣莲池及其汇水支流作为六顶山风景名胜区内重要的水体景观，规划以“静谧、禅意、生态”为主题，依托现有水域形态进行生态化改造。以保护与修复为核心，统筹水质提升、岸线生态化改造及滨水空间品质优化。重点推进圣莲湖及支流河道的水生态修复工程，实施截污纳管、清淤疏浚与水生植被恢复，构建“水下森林”生态系统，提升水体自净能力。岸线采用自然缓坡与生态石笼相结合的柔性处理方式，保留滩涂湿地过渡带，为鸟类与两栖生物提供栖息环境。滨水空间植入亲水步道与观景平台，通过栈桥串联芦苇荡、荷花塘等特色景观节点，增强游憩体验。强化雨洪调蓄功能，结合低影响开发设施实现雨水净化与回用。严格控制周边建设活动，杜绝新增排污口，确保水质稳定达到Ⅲ类标准，再现碧水绕青山的生态画卷。在重点水域设置水质自动监测站，实时掌握水环境动态，建立预警机制。通过水体景观与周边山林绿道有机衔接，形成蓝绿交融的生态网络，全面提升圣莲湖景观区生态品质与游赏魅力。依托圣莲湖周边山体林相改造，营造四季分明的环湖景观林带，春季桃李缤纷，夏季林荫蔽日，秋季红叶漫山，冬季苍松映雪。结合现状地形高差，因地制宜布置观景挑台与休憩亭廊，强化山水对景关系，提升游人驻足体验。严格控制滨水建筑体量与高度，保持视线通透，确保重要观山观水廊道不受遮挡。夜间照明采用低亮度、暖色光系统，减少光污染，营造静谧氛围。通过植物季相变化与水体光影交织，形成富有禅意的沉浸式景观环境，彰显自然本真之美。以水为脉，以绿为韵，将生态修复与景观营造有机融合，使圣莲湖成为六顶山风景名胜区内蓝绿交织的生态核心。通过系统治理实现水清、岸绿、景美、人和的共生格局。

3. 人文景观规划

（1）佛教文化

六顶山风景区以人文景源为核心、兼具自然景源，凭借世界最大尼众道场的定位闻名，寺内金鼎大佛总高48米（佛身38.4米、莲花直径32米），作为中国新五方五佛的北方佛，是全球最高释迦牟尼青铜坐佛之一，深厚的禅宗历史积淀形成了极具精神感召力的宗教氛围。

规划以保护与传承为核心，系统梳理宗教建筑群落，修缮核心庙宇、恢复历史轴线序列，强化空间礼制格局。依托尼众道场修行传统，打造集禅修、讲经、研学于一体的佛学文化体验片区，严控商业开发强度，杜绝过度世俗化。在关键节点设置文化展示廊、禅意雕塑群，以静态展陈与空间意境传递佛法哲思；结合节气举办禅修营、抄经会等非营利性文化活动，增强精神共鸣。

规划尊重山体龙脉走向与原有风水格局，建筑色彩以灰白、赭石为主，彰显朴素庄重之美。延续“山—水—寺”三位一体空间意象，强化礼佛轴线对景关系，远借山势烘托佛像庄严，近依林泉滋养修行静境，实现自然圣境与人文信仰的深度融合。

（2）胜迹景观

敦化市作为唐渤海国开国都城，享有“千年古都百年县”美誉，六顶山古墓群为渤海王国（公元698年—926年）早期王族与贵族陵寝，含两个墓区、百余座墓葬，以贞惠公主墓最为知名，是国务院公布的第一批全国重点文物保护单位，目前已列入世界文化遗产申报预备项目。永胜遗址于1974年被发现，1983年第二次全国文物普查时完成调查著录，初判为渤海早期重要遗址；2002年经考古发掘确认为金代聚落址，1999年被列为第五批省级文物保护单位。

胜迹景观规划以“保护优先、活化传承”为原则：严格保护文物本体及其自然、人文环境的历史真实性，明确区分历史遗存与后人添加物；在防范各类灾害、强化管理的前提下，最大限度减少对古墓景观的干扰；运用高新技术提升保护管理科技含量，构建专业人员、政府、民众协同参与的保护体系，实现本体保护、环境保护与科研考古的良性循环。

以遗址公园模式统筹考古成果展示与生态保护，分级划定核心保护区、缓冲区和展示服务带，管控游人活动边界。借助虚拟复原技术再现墓室结构与壁画原貌，在地面标识系统中嵌入时空演变信息，实现“无痕化”解说。保护范围内严禁开展新建工程、爆破、钻探、挖掘等作业，禁止拆除、移动、复建、增建历史遗迹；确需实施的建设工程，须经省级文物行政部门批准并保障文物安

全。严禁建设污染设施及采石、取土、砍伐等破坏行为，对古墓封土、石构遗迹实施防风化加固与植被生态修复，定期监测微气候与生物侵蚀状况。

（3）民俗文化：

敦化作为满清皇室始祖发祥地，其淳朴的满族民俗文化（鹰猎、萨满文化、传统服饰、饮食习俗等）是地域文化的核心组成部分，每逢节庆，民众自发组织祭祀、秧歌、剪纸等活动，传承古老生活智慧与精神信仰，为文化旅游注入独特魅力。

规划依托非物质文化遗产保护机制，推进满族民俗活态传承，将萨满技艺、传统手工艺纳入研学体验线路；通过数字采集技术建立民俗基因库，留存鹰猎仪式、古语歌谣等濒危文化形态。在尊重原真性的前提下，引导民俗元素融入旅游服务场景，实现文化展示与日常生活的有机融合。采用“节庆活动+日常展演”模式，推动民俗文化从静态展示向互动体验转型，增强游客参与感与文化认同。

借助智慧景区建设，开发民俗文化数字互动展陈系统，通过AR情境还原、VR沉浸体验再现萨满祭祀、鹰猎出征等传统场景；依托移动端APP实现节庆预约、手工艺线上认养等功能，延伸文化消费链条。强化文化空间用途管制，严禁过度商业化开发，确保民俗传承不失本真、兼具温度。

（四）解说展示场所与方式

严格依照《风景名胜区游览解说系统标准》，编制《六顶山风景名胜区游览解说系统规划》，构建规范、科学、统一的游览解说体系。明确解说系统分级标准，打造标识牌、导览图、语音讲解、数字平台四位一体的全域解说网络，实现解说服务全覆盖与体验升级。重点在金顶大佛区域、渤海古墓群、圣莲湖核心区等关键节点，设置互动触屏与多语种解说设施，融合地理信息系统技术，实现游客精准定位与情境化解说内容推送，增强体验的针对性与沉浸感。解说内容需深度挖掘景区生态价值、历史脉络与文化内涵，统一数据来源与表述口径，建立专家审校机制，定期更新内容以保障准确性与时效性。实体标识优先采用可再生环保材料，造型设计融入满族民俗、佛教文化、渤海国遗迹等地域符号，确保与自然景观、人文风貌协调统一。同步建立健全解说系统维护机制，

实时监测各类设施运行状态，及时排查故障、更新信息，保障信息传达的连续性与可靠性。

1. 人员解说系统

以强化媒体宣传与文化建设为支撑，构建专业讲解员队伍。通过与文旅院校、专业机构合作共建、定向培养、社会招募等多元方式，打造一支数量充足、素质过硬，适配景区发展规模、游客需求及服务标准的解说队伍。六顶山风景区兼具生态、佛学、遗址遗迹等多元特色，文化底蕴深厚，对解说员专业素养要求极高，因此需重点加强导游员的培训与规范化管理。

培训工作以优质科普导游词编写为基础，邀请生态、历史、佛学、考古等领域专家，对各类景观、文化现象进行深度解读，将专业知识转化为通俗易懂的语言，融入导游词中，为游客提供高质量的科普教育与自然教育服务。同时，系统开展导游员科学知识、文化素养、服务礼仪等专项培训，提升解说的专业性与感染力，进一步优化景区品质，深化游客旅游体验。

此外，积极引导当地居民参与解说服务，通过开展地质地貌、历史遗迹、民俗文化等主题培训及宣传推广活动，增强居民对景区的认知与认同感，激发其主动保护、宣传景区的意识。鼓励居民以志愿解说、民俗展演等形式参与服务，既丰富解说队伍构成，又能以本土视角传递地域文化魅力，提升游客旅游体验质量与对当地的旅游感知形象。

2. 非人员解说系统

优化解说服务空间布局，在景区主入口建设集解说宣讲、咨询引导、综合服务于一体的风景区综合服务中心，统筹全域解说服务管理；在各分景区结合旅游服务部，设置配套解说服务站点，配备电子自动解说设备，满足游客就近获取解说服务的需求。

搭建数字化解说平台，建设景区专业官方网站，部署LED信息发布系统，运用数字技术动态展示金顶大佛、渤海古墓群、永胜遗址等核心景观的历史背景、文化价值与保护现状，实现信息实时更新与广泛传播。加强媒体宣传与文化阵地建设，策划发行解说手册、科普书籍、音像制品、民族风俗图鉴等纸质及电子出版物，丰富解说载体。

推广可携式解说工具，包括便携式电子智能导游、导游图、音像资料、文化书籍等。其中，便携式电子智能导游依托网络通信技术，整合各景点地理特征、历史典故、民间传说等内容，搭配适配情境的音乐，实现游客到达指定地点后自动播放对应解说内容，达成情景与解说的深度融合，提升游览的趣味性与代入感。

3.标志标牌系统

严格遵循《国家级风景名胜区徽志使用管理办法》，规范设置景区各类标志标牌，覆盖游览、交通、接待、服务、游娱等全类型设施区域。标牌系统与整体游览解说系统协同适配，统一字体、风格、式样、底色及制作材料，规范国家级风景名胜区徽志的色彩、形式，确保整体视觉统一、辨识度高，与景区环境和谐共生。

分类设置功能标识标牌：在景区出入口、各游客中心、主要道路节点设置信息说明性标识，公示风景名胜区总平面图、景点分布示意图及核心历史人文介绍，清晰说明景点概况、设施使用方法等内容，方便游客快速查询；在景区主出入口、主要交通干道设置交通引导标识，明确指向各旅游景点及距离，在游览道路沿线设置游览交通指南，标注地理方位、游览方向、路线规划及建议游览时长，为游客出行提供指引；在禁止进入区域、地质风险区、生态敏感区等区域设置管理性标识，通过明示、告知、劝说、警告、禁止等表述，规范游客游赏行为，预防安全事故，保护景区景观与设施，保障游客人身安全与景区正常秩序。

三、景区规划

（一）景区规划与组织

在六顶山风景名胜区范围内，依据人文景源与自然景源的空间分布，风景名胜资源分布的完整性和连续性，游赏环境的差异性，以及未来开发游览的可能性，规划分为五个景区，即圣莲湖景区、海东风情景区、大爱佛光景区、龙兴寻根景区、蚕学文化景区。

表 3-3 风景区景区划分一览表

景区名称	圣莲湖景区	海东风情景区	大爱佛光景区	龙兴寻根景区	蚕学文化景区	总计
面积（平方公里）	1.65	3.40	1.85	1.59	2.15	10.64

1. 圣莲湖景区

（1）景区概况

圣莲湖景区坐落于六顶山风景名胜区中心地带，是景区内核心自然景区之一，同时也是目前开发程度较高的区域，总面积达1.65平方公里。景区主出入口位于圣莲湖北侧大坝西段的环岛，该环岛作为游客进入景区后的核心集散地，承担着人流疏导与中转功能。景区以圣莲湖水景为核心特色，依托现有水上木栈道串联13处特色景观小品平台，集中展现荷花绽放、候鸟栖息、金佛映莲湖等标志性景观。景区内现有3处游船码头，为游客提供水上漫游体验；每当日落时分，霞光为金鼎大佛镀上金边，形成震撼人心的“金佛映莲湖”奇观。此外，圣莲湖西岸规划建设研学基地、非遗文化园等文化传播载体，让游客在休闲娱乐中汲取知识，在文化研学中收获乐趣。

（2）景区主题与发展目标

以开展娱乐体验、知识传扬类旅游主题活动为核心，打造集游憩观光、文化研学等功能于一体的复合型景区，最终将其建设成为六顶山风景名胜区的娱乐与研学体验核心区。

（3）景区建设

在维持现有景区开发格局的基础上，重点推进西岸配套设施建设，规划打造非遗文化园、研学基地等场所。同步规划建设长约2.8公里的次观光道路，道路北侧衔接现有观光道路，南侧与圣莲湖水面上木栈道连通，构建完整的陆路游览网络。保留现有解说性木栈道，在13处景观小品单元增设休憩点，沿步行线路合理布设小型垃圾箱，平均每200米设置一处，保障景区环境整洁。新增2处生态厕所，分别选址于非遗文化园和研学基地内，选址注重隐蔽性，建筑外观与周边自然景观深度融合，实现功能性与观赏性的统一。

（4）游线规划

以圣莲湖北侧大坝西段的环岛为核心集散点，游客经大坝欣赏圣莲湖与圣莲池的湖光水色后，抵达水上木栈道起点，沿途可在13处景观小品平台观赏荷

花、候鸟及金佛映莲湖等景观，也可通过游船码头乘船畅游湖面，往返于东西两岸。沿木栈道行至南侧，既可通过规划观光道进入研学基地、非遗文化园开展科考研学与非遗体验，也可继续沿水上景观线路环游景区返回环岛集散点。

圣莲池-莲花码头-莲花广场-金色沙滩-金沙滩码头-荷花台-观鸟台-莲藕亭-木屋廊-荷叶廊-西岸码头-非遗文化园-研学基地。

2.海东风情景区

（1）景区概况

海东风情景区位于六顶山风景名胜区西侧，是景区内历史人文特色最鲜明的区域，也是六顶山风景名胜区设立的核心依托，总面积3.40平方公里。景区临近风景名胜区主出入口，区域内大部分地段海拔较低，植被种类丰富，生态环境优越。核心景源包括渤海博物馆、六鼎山古墓群、永胜遗址等，是一处以渤海文化研学、古墓遗迹参观为核心的人文型景区。

（2）景区主题与发展目标

聚焦渤海文化研学、古墓遗迹探秘等主题活动，充分发挥其历史人文资源优势，强化参观、研学核心功能，将其打造为六顶山风景名胜区的游客研学集散核心区。

（3）景区建设

作为六顶山风景名胜区内设施最完善的景区，本次规划无新增建设项目，重点维持现有游览观光设施的正常运营，严格保留各景源的原有历史风貌。同时，强化历史遗址遗迹的保护力度与森林生态环境的管控，实现文化遗产保护与生态环境保护的协同发展。

（4）游线规划

游客从主出入口集散中心出发，沿主观光车道前行，首先参观渤海博物馆，深入了解渤海国文化的传承脉络，追溯敦化“千年古都”的地域历史渊源。随后经环岛向西，漫步于仿古木质廊道，沉浸在色彩明艳、花香馥郁的浪漫鲜花海洋中；行至吉祥花廊尽头，通过游览步道抵达六顶山古墓群，探寻古墓遗址的历史底蕴，领略渤海国文化魅力。之后沿步道前往“扑朔迷离”的永胜遗址，在不同历史朝代的文化遗存中开展研学探索。

渤海博物馆-吉祥花廊-渤海古墓群-永胜遗址。

3. 大爱佛光景区

(1) 景区概况

大爱佛光景区位于圣莲湖东岸的布库里山，是六顶山风景名胜区内建设较为完善、宗教特色最突出的景区，总面积1.85平方公里。景区内拥有闻名中外的金鼎大佛与正觉寺两大核心景源——金鼎大佛为东北最高的释迦牟尼青铜坐佛，正觉寺则是世界上规模最大的尼众道场，景区整体定位为以参观佛教特色建筑、参研佛学文化为主的人文型景区。

(2) 景区主题与发展目标

以佛学文化研学、宗教建筑参观为核心游览主题，依托金鼎大佛与正觉寺的品牌影响力，强化景区参观、研学功能，将其打造为六顶山风景名胜区的核心佛学游览区。

(3) 景区建设

景区建设重点聚焦道路完善与景点优化，推进兴隆村集散点至娘娘庙后山、兴隆村至景区旅游服务区的道路升级改造，提升通行便利性。同时，完善玉佛苑景点的配套建设，丰富游览内容。在维持现有游览设施与景观风貌的基础上，因景区地处圣莲湖上游迎湖面区域，需强化生态保护与环境整治管理，严守生态底线。

(4) 游线规划

以法音广场西侧的停车场为游客集散点，游客经法音广场依次游览正觉寺、金鼎大佛、般若天阶等核心景源，感受佛学文化的深厚底蕴。随后通过游览步道前往玉佛苑、养生谷、森林木屋等景点，体验静谧的禅意氛围。游览结束后，可经规划游步道前往其他景区，实现跨景区联动游览。

金鼎大佛-般若天阶-正觉寺-法音广场-娘娘庙-玉佛苑-养生谷-禅修中心。

4. 龙兴寻根景区

(1) 景区概况

龙兴寻根景区位于圣莲湖景区西侧，总面积1.59平方公里，以满族文化园和吉祥花海为核心景点。景区兼具秀美的自然景观、厚重的满族历史人文资源与丰富的儿童娱乐项目，是一处集游憩观光、文化参观、科考研学、亲子娱乐于一体的复合型景区。

(2) 景区主题与发展目标

以花海沉浸式体验与满族文化史学参观为核心主题，重点打造吉祥花海景观观赏、满族文化园研学两大核心板块，将其定位为六顶山风景名胜区的综合游憩体验区，满足不同群体游客的需求。

(3) 景区建设

在保留现有吉祥花海、满族文化园基础设施的前提下，新增无动力乐园、文化展览馆、萌宠乐园等项目，进一步强化景区娱乐功能，提升亲子游、家庭游吸引力，丰富景区业态布局。

(4) 游线规划

景区地势平缓，游览步道密集，为区域型游览景区。游客可通过环岛集散点进入景区，依次体验无动力乐园、文化展览馆、满族人家、清祖祠等景源，深入了解满族文化；也可从海东风情景区的吉祥长廊进入，沉浸式欣赏吉祥花海，参观萌宠乐园后抵达满族文化园。

文化展览馆-吉祥花海-满族人家-仙鹅承露-清祖祠-张笑天文学馆-无动力乐园-吉祥花海-萌宠乐园。

5. 蚕学文化景区

(1) 景区概况

蚕学文化景区位于六顶山风景名胜区东南部，总面积2.15平方公里，核心特色为传统蚕学文化传承。景区规划为半开发模式，核心游览活动围绕登山参观传统养蚕、放蚕、收蚕全过程展开，凸显原生态与文化传承属性。

(2) 景区主题与发展目标

以传统柞蚕养殖活动参观为核心，实行季节性开放管理——仅在春蚕、秋蚕放养及收集的特定时段开放，其余时间限制开放，最大限度保护原生态养殖环境与文化传承模式。将其定位为六顶山风景名胜区的传统蚕学文化传承区，传承与展示传统柞蚕养殖技艺。

(3) 景区建设

景区目前处于半开发状态，日常仅供当地居民开展养蚕、放蚕、收蚕等生产活动。规划将区域内原有乡村土路改造为砂石路面，提升通行能力，方便游

客观赏与参与养殖体验。同步建设观蚕亭、蚕学台、蚕修园等木质结构游憩场所，为游客提供研学体验与休憩空间，兼顾实用性与生态协调性。

(4) 游线规划

游客从跨路天桥出发，前往莲花峰景区方向开启登山穿梭之旅，沿山路盘旋游览，最终返回原入口处。该线路核心定位为野外探险与蚕学文化体验。

观蚕亭-蚕学台-蚕修园。

(二) 景源规划

六顶山风景名胜区的游赏产业发展，需始终坚守风景名胜资源与生态环境保护的核心前提，以全面彰显资源价值为核心导向，多元培育水景观光游、历史文化游、佛学修身游、花海生态游、蚕学教育游等特色游览业态，构建“以历史人文铸优势、以风景名胜兴旅游、以旅游发展促经济”的良性发展格局。

景区内景观资源保护与开发的总体思路，以“海国风情、佛学文化”为核心主体，深度挖掘宗教及历史文化类名胜古迹的内涵价值，适度融入满族民俗风情、蚕学文化等特色元素作为补充点缀，整合湖泊、花海等自然景观资源，打造“佛映山水”的壮阔景致，充分凸显景区厚重的佛学底蕴与历史文脉。本次规划共布局景源44处，实现资源的系统性梳理与活化利用。

景源规划需紧密围绕佛学文化、历史人文、自然景观、蚕学文化的提质完善，有序推进风景点、游憩点的规划建设。规划坚持“佛学文化与历史人文景观为主、湖泊与花海自然景观为辅”的原则，严格控制人工建筑规模，做到数量宜少不宜精、体量与宗教及历史人文景观相适配。建筑风格需与城市建筑形成差异化反差，且结合不同区域功能呈现多元特色——如民俗村采用渤海国或满族传统建筑风格，景区接待设施选用简约木结构形制。同时，各类服务设施需与宗教、历史人文景观深度融合，实现功能性与观赏性的统一，成为人文景观体系的有机组成部分。

表 3-4 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
大爱佛光景区	金鼎大佛	人文景源	金鼎大佛是东北最高的释迦牟尼青铜坐佛，也是中国新五方五佛的北方佛——金鼎大佛，与香港天坛大佛遥遥相对，一佛二体，分处南北，共佑中华大地。

表 3-4 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
大爱佛光景区	正觉寺	人文景源	正觉寺是满族后裔、已故住持释佛性法师勤修苦行，在敦化完成了世界知名尼众道场正觉寺恢复重建法愿。正觉寺占地25万平方米，内有山门殿、天王殿、大雄宝殿、观音殿、藏经楼五重大殿。正觉寺牌楼门前，是一座七脊木制三孔牌楼，属于高档次古建牌楼，季羨林老先生为此题写了“佛国新胜”和“峦波生辉”。
大爱佛光景区	娘娘庙	人文景源	娘娘庙，也称观音殿，是正觉寺最具特色的一个殿堂。六角六亭式建筑，上呈圆形，下呈方形，取天圆地方之意，宛若一朵莲花。这尊大型樟木雕全身披金的六法身千手千眼观音，其中正面的面相是按照释佛性长老尼的面相定制而成，这也是佛教造像史上独一无二的观音造像。
大爱佛光景区	玉佛苑	人文景源	玉佛苑位于正觉寺南侧水库岸边的自然天成圆形山坳中，与清祖祠遥相对望，玉佛苑为三层亭塔式结构，具有独特的建筑风格。一层：玉佛殿，建筑造型浑然一体，巧夺天工，属世界独创。二层：万佛阁。顶层：舍利塔，作供奉佛门舍利之用
大爱佛光景区	般若天阶	人文景源	般若天阶不仅是通往金顶大佛的通道，更是一处集锻炼身体与欣赏美景于一体的特色景点，适合喜欢登山和佛教文化的游客体验。由一层层楼梯组织而成，相当于爬20层楼的高度，设计手法独特，左侧山体墙壁佛宇崖上雕刻的是国内大德高僧题写的佛字，右侧山体墙壁里镶嵌的是般若波罗蜜多心经。
大爱佛光景区	法音广场	人文景源	法音广场位于正觉寺前，是景区内一处重要的宗教文化景观。法音广场上坐落着按照金鼎大佛1/10比例铸造的青铜佛像，与世界最高露天坐佛金鼎大佛遥相呼应，形成独特的宗教文化景观。在这里可以感受梵音缭绕的宁静氛围，体验佛教文化的深厚底蕴。
大爱佛光景区	森林木屋	自然景源	规划在大爱佛光景区旅游服务区内建设木质房舍，供游人休憩和住宿使用。
大爱佛光景区	养生谷	自然景源	规划在大爱佛光景区旅游服务区内建设木质房舍，供游人休憩和住宿使用。
大爱佛光景区	禅修中心	人文景源	规划在大爱佛光景区旅游服务区内建设佛舍，供正觉寺尼姑住宿和游人参观。
海东风景区	渤海古墓群	人文景源	渤海古墓群是渤海国早期王室和贵族墓葬的所在地，建制古朴，分为两个墓区，共有大小墓葬235座，是第一批全国重点文物保护单位，已被列入申报世界文化遗产的预备项目，其中以渤海国第三代王大钦茂的次女贞惠公主墓最为著名。贞惠公主墓志铭是我国首次发现的渤海石刻文字，石狮、兽面砖、香薰等文物，是揭开渤海国神秘面纱的重要遗存，也见证了多元

表 3-4 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
			一体的中华民族巩固与壮大。
海东风情景区	永胜遗址	人文景源	永胜遗址曾被推定为渤海早期都城遗迹，与敦化敖东城、六顶山渤海早期王室贵族墓地共同构成渤海国早期历史研究的重要考古发现。永胜遗址与敖东城曾长期被认为是渤海早期都城，但2002—2003年考古发掘未发现渤海时期遗存。永胜遗址也被认为是金代晚期遗址，可能是修建的遥祭长白山之庙，城池与庙宇皆因金代晚期祭祀活动的废弛而废弃。
海东风情景区	渤海博物馆	人文景源	渤海博物馆是一座集渤海文化保护、收藏、展示、教育、欣赏与研究功能于一体的综合性文化艺术展馆。是对渤海国文化的展示和传承，也是敦化作为“千年古都”对地域历史文化的追溯。
海东风情景区	吉祥花廊	自然景源	吉祥花廊位于吉祥花海的北侧，也是风景名胜区著名的花卉观赏景点。在绵延的仿古式木质廊道之中，置身于花的海洋，色彩明艳，花香醉人，极度浪漫。
龙兴寻根景区	吉祥花海	自然景源	吉祥花海是风景名胜区著名的花卉观赏景点。花海占地广阔，被誉为“花的海洋”，拥有百花芬芳的景观特色。6月下旬至8月期间，吉祥花海的牡丹进入最佳观赏期。8月是花海最灿烂的时节，缤纷各异的花儿争相开放，色彩明艳，花香醉人。
龙兴寻根景区	清祖祠	人文景源	清祖祠位于圣莲湖西岸、六顶山南麓，气势磅礴，雕塑小品构思精巧，大型壁画鲜活灵动，民风民俗醇厚古朴，满族民俗尽显其中。清祖祠融汇了萨满祭祀等非物质文化遗产，是满族历史文化与民间风俗展示中心。
龙兴寻根景区	张笑天文学馆	人文景源	张笑天文学馆是为著名作家张笑天先生建立的文学展示场馆。一层为文学展示，二层是影视作品展示。馆内集中展示了张笑天先生的文学成就与创作生涯，包括：手稿、书信、影像资料。张笑天文学馆不仅是文学爱好者的朝圣之地，更是传承敦化文脉、开展素质教育的重要文化地标。
龙兴寻根景区	满族人家	人文景源	满族人家是吉林省社会科学院首个地方历史文化研究基地。展出的是辽、金、明、清时期的文物，共15个展柜、200余件展品、包括钱币、铁鱼钩、铁网坠等渔猎用品，瓷壶、提梁壶、陶罐等生活用品，马鞍、马镫等马具，火铳、铁刀等兵器，嘎拉哈、围棋等娱乐用品，是历

表 3-4 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
			史的见证，重现了消逝的岁月。
龙兴寻根景区	仙鹅承露	人文景源	仙鹅承露是清祖祠前龙兴广场上的两尊雕塑。承载着满族有关清始祖动人的民间传说。
龙兴寻根景区	文化展览区	人文景源	规划在龙兴寻根景区旅游服务区内建设文化展览区，主要展示六顶山风景名胜区内涉及的渤海文化、满族文化、佛学文化、蚕学文化、传统农耕文化等。
龙兴寻根景区	无动力乐园	人文景源	规划在龙兴寻根景区旅游服务区内建设无动力乐园，供游人游玩使用，弥补六顶山风景名胜区游玩项目的稀缺。
龙兴寻根景区	萌宠乐园	人文景源	规划在龙兴寻根景区吉祥花海边建设萌宠乐园，供游人观赏、娱乐使用，弥补六顶山风景名胜区游玩项目的稀缺。
龙兴寻根景区	休闲乐园	人文景源	规划在龙兴寻根景区旅游服务区内建设休闲乐园，供游人游玩、餐饮使用，弥补六顶山风景名胜区休闲项目的稀缺。
圣莲湖景区	圣莲湖	自然景源	圣莲湖原是六顶山水库，是风景名胜区自然景源的核心。这里依山傍水，群峰环绕，属长白山脉丘陵地带，被誉为“天然的森林氧吧、湿地群、绵延山脉、圣莲湖等构成了自然生态的天堂、修心养身的净土”
圣莲湖景区	莲花广场	自然景源	莲花广场位于圣莲湖畔，正觉寺脚下，是景区内标志性景观，拥有美丽的圣莲湖和莲花广场。每年8月举办，以“魅力延边·激情敦化”为主题，包含赏花游湖、广场消暑、摄影书画、商贸展销等各种活动。水上项目作为莲花游园月的重要组成部分，为游客提供丰富的水上娱乐体验。
圣莲湖景区	圣莲池	自然景源	圣莲池位于六顶山水库大坝北侧，与圣莲湖遥相呼应，被誉为“镶嵌在风景名胜区中一颗熠熠生辉的明珠”。每年8月举办盛大的莲花主题系列活动，包括禅行禅舞展演、民间唢呐表演、古琴演奏等。
圣莲湖景区	莲花码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场北侧，是圣莲湖水上娱乐项目的主要承载地点。
圣莲湖景区	观鸟台	自然景源	观鸟台位于圣莲湖南侧，紧挨六顶山水库南侧重要湿地，每逢夏季这里百鸟环绕，是鸟类爱好者拍摄的重要场地。
圣莲湖景区	金沙滩码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场南侧，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
圣莲湖景区	西岸码头	自然景源	莲花码头位于圣莲湖西岸，与莲花广场相对，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。

表 3-4 规划景观资源统计表

分布景区	景源名称	景源分类	景源描述
圣莲湖景区	荷花台	自然景源	荷花台位于圣莲湖东岸，金沙滩码头南侧，是环湖木栈道上的重要景观小品，这里不仅可以欣赏美丽的湖光景色还可以置身莲花丛中，美不胜收。
圣莲湖景区	莲藕厅	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，紧挨南侧重要湿地，是环湖木栈道上的重要休憩场所。
圣莲湖景区	木屋廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，莲藕厅北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。
圣莲湖景区	荷叶廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，木屋廊北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。
圣莲湖景区	非遗文化园	人文景源	规划在圣莲湖景区旅游服务区内建设非遗文化园，主要展示六顶山风景名胜区内涉及的渤海国非物质文化遗产展示等。
圣莲湖景区	研学基地	人文景源	规划在圣莲湖景区旅游服务区内建设研学基地，主要对六顶山风景名胜区内涉及的文化遗产进行科普教育，对湿地、森林的功能和保护等进行科普宣传。
圣莲湖景区	金色沙滩	自然景源	规划在圣莲湖景区内利用现有资源，建设金色沙滩。
蚕学文化景区	观蚕亭	人文景源	规划在蚕学文化景区内利用现有资源，建设观蚕亭，用于游人观赏、休憩使用。
蚕学文化景区	蚕学台	人文景源	规划在蚕学文化景区内利用现有资源，建设观蚕亭，用于游人观赏、休憩、学习使用。
蚕学文化景区	蚕修园	人文景源	规划在蚕学文化景区内利用现有资源，建设观蚕亭，用于游人观赏、休憩、学习使用。
传统农耕控制区	采摘园	人文景源	规划在传统农耕控制区建设采摘园。

(三) 旅游服务区规划

1. 服务区概况

六顶山风景名胜区旅游服务区共分为4处，总面积1.50平方公里，分别为主入口旅游服务区、满族文化旅游服务区、圣莲湖旅游服务区、大爱佛光旅游服务区。

其中：主出入口旅游服务区位于风景名胜区北侧，该区域是六顶山风景名胜区的旅游服务中心所在，承担游客服务与集散的重大功能，面积0.47平方公里。该区域包含现状门区及生态停车场、风情商业街、渤海博物馆、圣莲池景观带、旅游宾馆等系列旅游服务设施，是以接待、集散、综合服务为主的旅游服务区。

满族文化旅游服务区位于龙兴寻根景区入口处，面积0.32平方公里，该区域包含无动力乐园、文化展览区等系列旅游服务设施，是以娱乐、集散、文化展览为主的旅游服务区。

圣莲湖旅游服务区位于圣莲湖西南，与满族文化旅游服务区相连，面积0.28平方公里，该区域包含非遗文化园、研学基地等系列旅游服务设施，是以研学、集散、文化展览为主的旅游服务区。

大爱佛光旅游服务区位于圣莲湖东侧，正觉寺南部山谷之中，面积0.28平方公里，该区域包含养生谷、森林木屋、禅修中心等系列旅游服务设施，是以游憩、集散、禅修为主的旅游服务区。

2. 服务区职能与发展目标

主出入口旅游服务区主要进行游客的接待与服务，引导游客逐步对六顶山风景名胜区的生态文化与历史人文进行体验，旨在将其打造为六顶山风景名胜区的重点门户区。满族文化旅游服务区主要进行游客游玩活动、文化展示，重点打造游客娱乐活动中心；圣莲湖旅游服务区主要进行研学、文化展览，重点打造研学、科普教育中心；大爱佛光旅游服务区重点打造游憩禅修中心。

3. 服务区建设

主出入口旅游服务区目前建设较为完善，功能较为齐全。满族文化旅游服务区需重点建设无动力乐园、文化展览区等旅游服务设施，完善旅游服务区道路、绿化、服务接待设施的建设。圣莲湖旅游服务区重点建设非遗文化园、研学基地等旅游设施，完善旅游服务区道路、绿化、服务接待设施的建设，完善圣莲湖西岸游赏观光项目的建设。大爱佛光旅游服务区重点建设养生谷、森林木屋、禅修中心等旅游设施，完善兴隆村至正觉寺、兴隆村至养生谷的道路建设，提升该旅游服务区的游憩接待能力。

4. 游览方式

结合景源分布与服务区布局，规划构建“服务区联动主景区、业态互补递进”的游览体系。游客可沿景区主道路穿梭各服务区，实现饮食、购物、观赏、游憩、居住等一站式服务体验，各服务区作为游览节点，精准衔接对应业态——主入口服务区开启全域游览，满族文化服务区提供娱乐体验，圣莲湖服务区承载研学需求，大爱佛光服务区满足禅修游憩需求。从服务区出发，可便捷进

入主景区，开展参观游览、休闲娱乐、科普教育、礼佛祈福、登高望景、游船戏水等多元活动，形成“服务前置、体验延伸、业态闭环”的全域游览格局，全面落地景源规划的核心目标。

（四）规划实施措施

1. 自然景源普查与旅游线路优化

（1）全面开展自然景源普查工作：组建由景区管理部门、地质专家、林业专家组成的专项普查小组，采用实地勘测、无人机航拍、遥感监测等多元手段，精准记录各景源的地理位置、规模形态、生态价值、观赏价值及保护现状，建立完整的自然景源数据库，明确各景源的保护等级与开发适配性。

（2）丰富旅游线路与主题场景：基于普查结果，结合现有渤海文化、佛学文化、满族文化、蚕学文化等人文资源，构建“自然+人文”融合的旅游线路体系。重点打造水库休闲线（依托圣莲湖水景，配套亲水步道、休憩驿站）、生态体验线（串联林地、花海，打造林地穿梭、野外探险场景）、文化研学线（融合人文景点与蚕学养殖基地，增设科普解说点）。同时，优化线路衔接，合理设置休闲集散节点，满足不同游客群体的游览需求。

（3）强化景源保护与开发平衡：所有自然景源开发均以生态保护为前提，对核心保护区内的景源实行限制性开发，仅开展生态观测与科普教育活动。建立游客流量管控机制，在野外探险、林地穿梭等区域划定游览范围，避免游客活动对生态环境造成破坏。

2. 违法建设与干扰项目清查整治

（1）明确清查范围与重点内容：组织专项清查工作组，全面排查景区内各类建设项目及经营活动，重点整治三大类问题：一是组织管理不规范问题，包括无资质运营、违规转租经营、管理制度缺失等；二是违规建设项目，即不符合景区总体规划、擅自占用自然山体、破坏生态环境（如开山采石、填湖造地）、影响景观风貌的建筑及设施；三是边界管理问题，包括未按规定设立界碑界桩、界碑界桩损坏缺失、边界区域违规活动等。

（2）制定分类整治方案：对清查发现的问题逐一登记造册，建立问题台账，明确整改责任主体、整改措施、整改时限。对严重破坏生态环境与景观风貌、违法情节恶劣的项目，坚决依法拆除并开展生态修复；对虽不符合规划但

可整改的项目，责令限期整改，确保整改后符合景观保护与生态要求；对管理不规范问题，完善管理机制，约谈相关责任方并督促整改。同时，公开清查结果与整改进展，接受社会监督。

(3) 严控整改时限与质量：严格落实“两年整改”要求，将整治工作分为排查摸底（1个月）、集中整改（22个月）、验收复核（1个月）三个阶段，确保在景区总体规划获批后两年内完成所有违法违规行为纠正。整改过程中同步开展生态修复工作，对破坏的山体、林地、水体进行植被补种、土壤改良，恢复自然景观原貌。验收复核阶段组织第三方机构参与，确保整改质量达标，形成“清查-整改-复核-销号”的闭环管理。

3. 管理体系与基础设施完善

(1) 加快规划编制与落地：在总体规划获批基础上，优先编制核心景区、生态敏感区域的详细规划，明确建设控制指标、景观设计要求、功能分区布局。景区内所有新建、改建、扩建项目必须严格遵循规划要求，实行“先规划、后建设”制度，建立项目审批绿色通道，同时强化审批监管，确保项目建设与景区风貌、生态保护相协调。

(2) 健全配套管理制度：围绕资源保护、建设项目管理、安全卫生、服务经营四大核心，制定完善的管理制度体系。资源保护方面，建立自然景源与文物古迹常态化监测机制，落实专人巡查管护；建设项目管理方面，规范项目审批、建设、验收全流程，严厉杜绝违规建设；安全卫生方面，完善应急预案，配备安防设施与急救设备，定期开展安全隐患排查；服务经营方面，规范商户经营行为，提升服务质量，打造标准化服务体系。

(4) 完善基础设施建设：规范设立界碑界桩，明确景区边界范围，在关键节点增设标识标牌（包括导览牌、警示牌、科普牌），统一设计风格，融入景区文化特色。同时，推进基础设施升级，完善交通路网、停车场、卫生间、垃圾处理设施等，配套建设游客服务中心、休憩驿站、科普展馆等服务设施，提升游客游览体验。基础设施建设过程中，严格采用环保材料与工艺，减少对生态环境的影响。

第四章 关于设施规划的说明

一、道路交通规划

（一）风景名胜区交通现状

1. 景区外部交通现状

六顶山风景名胜区对外交通主要由敦化市境内的道路交通承接。

敦化市幅接吉黑两省五区（延边地区、吉林地区、白山地区、牡丹江地区、哈尔滨地区）九县市（延吉、安图、汪清、蛟河、桦甸、抚松、五常、宁安、海林）是长吉图开发开放先导区的重要节点城市，交通网络发达。通过国道G201和珲乌高速实现与周边城市的快速连接，为景区提供便捷的外部交通支撑。区域内公路网络完善，可直达长春、延吉等主要城市，同时依托长珲城际铁路，在敦化站实现高效换乘，显著提升游客可达性。景区紧邻珲乌高速与302国道，距敦化南站约35公里，可实现与长春、延吉、牡丹江等城市的快速联通。

陆路：可通过2条高铁（吉珲高铁、敦长高铁）、3条高速（G12珲春至乌兰浩特高速、G11鹤岗到大连高速、G12S大蒲柴河到烟筒山高速）和4条国道（G201、G302、G334、G606）进入六顶山风景名胜区。在敦化市高铁站有接驳车。可直达景区入口，实现无缝衔接。

航空：

1. 白城长安机场：敦化六鼎山旅游区距白城长安机场一百多公里，可乘白城火车站方向机场巴士到达白城火车站，从白城火车站或白城客运站乘车到达敦化。

2. 松原查干湖机场：敦化六鼎山旅游区距松原查干湖机场七十多公里，可从松原查干湖机场乘坐机场巴士至松原市区，换乘火车或者汽车到达敦化。

3. 长春龙嘉机场：敦化六鼎山旅游区距长春龙嘉机场二百多公里。可从龙嘉机场乘坐机场巴士或城际列车至长春市区，换乘火车或者汽车到达敦化。

4. 哈尔滨太平国际机场：敦化六顶山风景名胜区距哈尔滨太平国际机场约300公里，可从机场乘坐城际大巴或高铁至哈尔滨西站，转乘动车抵达敦化站，全程约4小时。依托哈牡、哈大高铁网络，实现东北主要城市与景区的高效联动。

2. 景区内部交通现状

六顶山风景名胜区目前已经形成了较为完整的内部旅游线路，包括对外道路和内环游线。对外道路2022米，宽26米，南北走向，对外连接沿江路，对内连接旅游服务中心停车场。内部主环线较完整，多数由原有现存道路改造而成，路面为村村通水泥路面，连通了整个景区的风景游览区。

六顶山风景名胜区内，主要景区间次道路部分路段未经硬化，道路长，景观单调。需要增加旅游景点和改善游览道路条件，部分路段需要规划和建设，使之更为科学合理，延长游客在景区的游览时间。现有次道路长度7781米，多数为柏油路面，宽6米—7米。

目前的游览范围主要集中在圣莲湖景区和大爱佛光景区。旅游步道多为硬化路面，部分路段为木栈道、桥等。区域内已建成游步道（木栈道）9697米，宽1米—1.5米、自行车道2003米，宽2米。

3. 目前风景区交通存在的主要问题

（1）外部交通现存问题

当前，景区外部交通网络虽能基本满足现阶段游客集散与运输的基础需求，但短板在旅游旺季及节假日客流高峰时段尤为突出。此期间道路拥堵现象频发，交通接驳效率偏低，游客候车时长显著延长，部分局部路段甚至形成通行瓶颈，严重破坏了整体交通流畅性，对游客出行体验与景区服务质量造成负面影响。因此，亟需从路网结构优化与交通枢纽布局两大核心维度发力，强化各类交通方式的衔接协同，提升道路通行能力与运输效率，为游客出行体验和服务质量提供坚实保障。

（2）内部交通现存问题

景区内部道路系统多由原有乡村道路改造而成，基础条件先天不足：道路宽度普遍未达标准，部分区域线路曲折、坡度超标，通行能力受限，难以适配未来旅游交通需求的持续增长。同时，多数路段缺乏独立的非机动车道与步行专用通道，导致机动车、非机动车与行人混行问题突出，既降低了通行效率，又存在明显安全隐患，影响游客游览的舒适性与安全性。

此外，景区步行系统建设相对滞后，交通管理智慧化水平偏低，缺乏对实时人车流量、流向的精准监测及动态调控机制，在客流高峰时段无法实现高效

的分时、分区疏导，进一步制约了景区整体交通运行效能。综上，构建高效协同、智慧绿色的综合交通体系已成为景区发展的迫切需求。

4.交通优化规划措施

为破解上述交通难题，规划拟从道路升级、慢行网络构建、停车系统优化三方面推进整改：一是提升主干道路技术标准，实施路面修复、拓宽及线形优化工程，全面改善道路通行基础条件；二是推进独立步行道与自行车绿道建设，打造串联主要景点与功能片区的连续、舒适慢行网络，实现人车分流、快慢分离，提升慢行游览体验；三是优化停车场空间布局，增设生态停车区域，引入智能停车导引系统，精准匹配车位供给与需求，大幅提高车位利用效率。

（二）风景区对外道路交通规划

1.外部交通规划

六顶山风景名胜区以敦化市为核心对外窗口及综合服务设施依托，规划核心在于强化景区内外部交通及设施衔接，打通城市公共交通与景区内部交通的衔接壁垒，构建高效便捷的对外交通网络。重点强化景区与敦化市高铁站、各大高速路口的交通联系，规划构建快速集散通道，全面提升景区出入便捷性。

在接驳服务方面，增设旅游专线巴士，精准衔接高铁站、汽车站与景区主入口，实现“零距离换乘、无缝化衔接”的出行目标。通过加密运营班次、优化运营时段，针对性提升公共交通服务品质，适配不同游客群体的出行需求，切实增强敦化站至景区“最后一公里”的通达性与交通韧性，为景区旅游发展提供坚实支撑。规划实施后，实现景区主要入口与核心交通枢纽间30分钟通达，有效缓解节假日交通拥堵压力。

同时，同步推进智慧交通平台建设，实时发布路况、班次、客流等交通信息，引导游客合理规划出行路线、均衡分布客流，降低集中出行带来的交通压力，全面提升景区对外交通的便捷性、通达性与管控效能。

2.景区出入口

规划构建“一主一次一应急”的出入口体系，实现主次分明、功能互补、安全冗余的出入管控格局。主出入口布局于景区北侧金鼎大街，紧邻主要交通干线，可高效引导外部车流、人流快速集散，适配核心游览需求；次出入口设于东侧鹿场村区域，主要服务周边居民出行及局部景点接入，兼顾日常游览通

行与区域交通联通功能；应急疏散出入口布设于南侧山地区域，实行平时封闭管理、紧急情况快速开启的管控模式，保障极端场景下游客安全撤离需求。

各出入口均配套建设智慧门禁系统与客流监测设备，实现客流动态管控与实时响应，同步提升通行效率与安全管理能力。主出入口设置多功能服务亭，集成票务核验、信息咨询、应急救助等一站式服务功能，优化游客入园体验；次出入口结合乡村景观风貌进行生态化设计，深度融入地域特色元素，强化景观展示效果；应急疏散通道建立定期演练与维护机制，确保突发情况下启用迅速、组织有序，筑牢安全防线。

主出入口广场融入渤海国文化元素，通过设置主题雕塑、特色导览标识，提升景区文化辨识度与门户形象。全面推进各出入口绿化美化工程，打造生态雅致的门户景观；临时停靠区严格实行人车分流管理，配套建设新能源充电桩、共享单车停放点，积极倡导绿色低碳出行。

依托智慧管理系统实现各出入口联动管控，达成客流数据实时共享、调度协同高效的管理目标，进一步增强景区交通韧性与服务水平。智慧门禁系统支持人脸识别、二维码扫描等多模式核验，保障高峰时段快速通行；客流监测数据实时对接市级旅游大数据平台，为科学决策、应急调度提供数据支撑。此外，对各出入口实施夜间亮化提升工程，切实保障冬季及傍晚时段游客通行安全。

表4-1 六顶山风景名胜区出入口规划一览表

序号	名称	位置	设施规划内容					备注
			大门	停车场	智慧管理系统	管理设施	服务设施	
1	金鼎大街主出入口	景区北侧	▲	▲	▲	▲	▲	现状改建
2	鹿场村次出入口	景区东侧鹿场村	▲			▲		新建
3	应急疏散出口	景区南侧	▲	▲		▲		新建

（三）内部道路交通规划

1.主道路规划

本规划构筑“一环多支”游览线路，规划游览主车行道共6段，总长度13404米。主道路选线以现有乡村道路为基础，尽可能围绕圣莲湖景区形成闭合环线，最大化适配游览动线需求。游客出行以电瓶车游览与骑行为主，在7米宽主路

范围内单独开辟2米宽自行车专用通道，采用彩色沥青或混凝土面层铺设，兼具标识性与实用性；节假日将根据实时客流量，对外部机动车实施动态管制，保障内部游览交通有序。

道路路面统一采用透水铺装材料，提升雨水下渗能力，减少地表径流，践行生态理念。针对局部陡坡路段，增设防滑刻槽与防护护栏，有效规避雨雪天气通行风险。主游览路周边同步开展植被恢复工程，丰富灌木地被层植物种类，打造环绕风景名胜区的生态绿道，实现交通功能与景观价值的融合。

规划新建电瓶车专用接驳站点5处，站点布局结合景观节点设置，配套建设休憩廊架与遮阳设施，提升游客等候与换乘舒适度。电瓶车线路串联各核心景点，运行时段根据游客流量动态调整，实现高效接驳服务。接驳站点布设充分兼顾游客集散需求、景观视线通廊，在满足遮阳避雨功能的同时，注重与周边生态环境的自然融合。此外，游览道路两侧增设导视系统与休憩座椅，选用本地石材与木材打造，凸显地域材料特色与人文气息。

自行车专用道串联主要景点，形成独立慢行环线，保障骑行安全与体验品质。沿线配套设置清晰的导览标识与安全警示系统，结合地形特点合理布设避让港湾，供骑行者临时避让、休憩。重要交叉口安装智能交通信号装置，保障慢行系统的连续性与通行安全性；局部坡度较大路段采用防滑铺装并增设扶手栏杆，进一步提升通行安全性。沿路每间隔500米设置一处休憩点，配套座椅、饮水设施及应急呼叫设备，全方位保障骑行体验；夜间照明采用太阳能LED节能灯具，兼顾功能需求与生态节能目标。

2.次道路规划

次道路规划总长度20537米，定位为景区内部环保道路，路面宽度控制在3.5米—4.5米，采用生态透水材料铺装，兼顾生态性与耐久性。局部路段结合地形条件设置错车平台，解决窄幅道路会车难题。次道路主要承担连接景区内各景点的功能，道路两侧种植乡土乔木，构建浓密林荫廊道，有效降低夏季地表温度，为游客营造舒适的游览环境。

次道路与主环线实现无障碍衔接，保障电瓶车、自行车与步行系统的顺畅转换，形成高效联动的内部交通网络。部分临水路段设置木质栈道与安全护栏，

完善防护设施，消除安全隐患。沿途布设生态化导览标识，深度融合六顶山历史文化元素，在引导游览的同时，提升游客体验深度与文化感知。

3. 游步道

游步道作为景区内部慢行系统的核心组成部分，主要承担步行游览功能，分为步行砂石路、木栈道、石板路、景区内自行车道四类，规划总长度约19200米。线路布局严格遵循自然地形与景观视线规律，串联核心景点与生态节点，构建层次分明、分级明确的步行网络。游步道系统注重无障碍设计，在重要节点设置坡道与扶手，满足全龄段游客通行需求；运维管理同步纳入景区智慧监测平台，实时采集人流数据、路面状况及设施运行信息，提升养护效率与管理精细化水平。通过生态选材、智能管理与文化嵌入，打造安全、舒适、富有体验感的慢行网络，实现人与自然和谐共生的可持续发展目标。

(1) 步行砂石路：规划长度9667米，宽度控制在1.5—2.5米之间。优先利用原有砂石小径进行提升改造，最大限度减少对原生生态环境的干扰，保留自然野趣。

(2) 木栈道：规划长度6551米，宽度严格控制在2米—3.5米区间。设计时充分结合现场地形起伏变化，采用灵活架设方式适配不同坡度；在靠近水域、湿地等生态敏感区域，选用经特殊处理的耐候防腐木材作为主要建材，既能抵抗潮湿环境侵蚀、保障结构长期稳定，又能与周边自然生态环境实现视觉协调，兼顾生态可持续性。

(3) 石板路：规划长度979米，宽度1米—1.5米，采用本地条石铺砌，表面做防滑处理，适配山地排水需求。石板台阶因地制宜设定踏步高度与宽度，确保行走舒适性与安全性；转弯处进行加宽处理，便于游客驻足观景。部分区段嵌入文化元素雕刻，系统展现地方历史脉络。所有铺装材料均经过防滑、耐磨工艺处理，能够适应四季气候变化，保障雨雪天气通行安全。

(4) 景区内自行车道：规划长度2003米，为环湖专用车道，宽度控制在2米—3米之间，采用彩色透水沥青铺装，标线清晰且具备优良防滑性能，满足双向骑行需求。沿途设置休息点与自行车租赁服务站，构建绿色出行闭环。路线结合湖岸景观带蜿蜒铺设，最大限度保留原生植被，局部区域以桥梁跨越湿地，减少对生态环境的割裂。骑行道与步行系统实行物理分隔，全面保障通行

安全；夜间配置低亮度感应照明，在满足基础照明需求的同时，降低光污染。
所有设施建设均遵循最小干预原则，以服务游客为核心，实现与景观的自然融合，彰显可持续旅游发展理念。

表4-2 风景区内部游览道路规划一览表

序号	分类	景区	路段名称 (起始点)	长度 (m)	宽度 (m)	路面材料	建设性质		
1	主道路		小计	13404					
			沿江路-环岛	2022	26	沥青	已建		
			环岛-万福村	2983	7	沥青	现状提升		
			万福村-山头村	2016	7	沥青	现状提升		
			山头村-吉祥村	1352	7	沥青	现状提升		
			吉祥村-兴隆村	3063	7	沥青	现状提升		
			兴隆村-一次出入口	1968	7	沥青	现状提升		
2	次道路	圣莲湖景区	小计	3463					
			环岛-湖西木栈道	119	6	沥青	已建		
			满族文化园主路口-研学基	2506	6	沥青	已建		
			三宝桥-金鼎大佛山脚	332	6	沥青	已建		
			圣莲湖大坝路	506	6	沥青	已建		
		海东风情景区	小计	2891					
			环岛-渤海古墓群	1383	6	沥青	已建		
			渤海古墓群-永胜遗址	1508	4-6	沥青	现状提升		
		龙兴寻根景区	小计	1906					
			渤海古墓群-满族文化园	1613	7	沥青	已建		
			满族文化园-景区主路口	293	6	沥青	已建		
		大爱佛光景区	小计	5097					
			大坝东-观鸟平台	2137	6	沥青	已建		
			大坝东-金顶大佛	1398	6	沥青	已建		
			兴隆村-养生谷	791	6	沥青	规划		
			兴隆村-正觉寺	771	6	沥青	规划		
		蚕学文化景区	小计						
			兴隆村-蚕学文化区	2368	6	沥青	现状提升		
		3	游步道	圣莲湖景区	小计	8535			
					木栈道	5621	3-3.5	木质	已建
砂石路	169				6	砂石	已建		
石板路	742				1.5-3	石板	已建		
环湖自行车道	2003				2	沥青	已建		

表4-2 风景区内部游览道路规划一览表

序号	分类	景区	路段名称 (起始点)	长度 (m)	宽度 (m)	路面材料	建设性质
		龙兴寻根	小计				
			砂石路	2928	3-6	砂石	已建
		大爱佛光	小计				
			石板路	237	2	石板	已建
		蚕学文化景区	小计				
			木栈道	930	2	木质	规划
			砂石	6570	4	砂石	现状提升

(四) 交通设施规划

1. 停车场

目前, 风景区已建设生态停车场14个, 总面积达113308平方米。设有旅游大巴176个车位, 私家车1140个车位。根据景区内游览资源的分布及道路可达性情况, 规划在兴隆村游客服务中心新建停车场1处, 占地面积约10000平方米, 配套建设充电桩10个、无障碍停车位5个, 停车位100个。并设置智能化停车引导系统, 实现车位实时监测与导航。结合生态景观设计, 停车场采用透水铺装与绿化隔离带, 提升环境融合度。

表4-3 停车场现状统计一览表

序号	位置	规模 (平方米)	合计数 (个)	停车场用途	备注
1	景区入口六鼎门停车场	3432	88	生态停车场 (自驾车、电瓶车)	已建
2	景区内入口区生态停车场一	43680	552	生态停车场 (自驾车、电瓶车)	已建
3	景区内入口区生态停车场二	39180	295	生态停车场 (自驾车、电瓶车)	已建
4	管委会南侧停车场	3842	28	管理车辆	已建
5	管委会门前停车场	1199	14	管理车辆	已建
6	实业公司门前停车场	1435	26	管理车辆	已建
7	古墓群停车场	1668	22	管理、管护车辆	已建
8	正觉寺门前停车场	9200	135	管理、管护车辆	已建
9	清祖祠服务中心停车场	6522	95	管理、管护车辆	已建
10	大佛后山贵宾停车场	3150	61	管理、管护车辆	已建
11	兴隆村游客服务中心停车场	10000	100	生态停车场 (自驾车、电瓶车)	规划
	合计	123308	1416		

2. 电瓶车接驳站

在主要景点周边设置电瓶车接驳站点共5处，分别为主出入口游客服务中心、环岛、万福村、正觉寺、兴隆村游客服务中心。各站点均配备候车亭、信息导览屏与无障碍通道，运营时间与景区开放同步，发车间隔控制在10分钟以内，实现核心区域高效串联。通过智能调度系统优化行车路线，提升游客换乘便利性与游览舒适度，助力绿色低碳出行。接驳站点均采用生态化设计，与周边景观有机融合，候车区设置遮阳棚及休憩座椅，提升游客等待体验，同时配备实时到站信息显示与语音播报系统。

（五）道路及交通设施控制要求

1. 游览道路设计与建设要求

（1）选线、线型及坡度：因地制宜随形就势，结合地形打造观景视野，融合周边环境，统筹空间组织、景观营造、游览引导、人流集散功能。

（2）宽度及铺装：与环境协调，优先选用本土石材、透水混凝土等生态材料，提升排水及生态适应性。

（3）配套节点：沿线科学布设观景平台、休憩节点、导览标识，强化引导与体验。

（4）安全及辅助设施：临水临崖路段按规范设置护栏；扶手、护栏简洁实用，杜绝过度人工化或刻意仿自然设计。

2. 游步道专项要求

（1）限速与分流：机动车道严格限速，独立设置电瓶车专用道，落实人车分流。

（2）生态评估：新建、改造道路须完成生态影响评估，最小化扰动原有植被与地形。

3. 车道管控要求

（1）限速与分流：机动车道严格限速，独立设置电瓶车专用道，落实人车分流。

（2）生态评估：新建、改造道路须完成生态影响评估，最小化扰动原有植被与地形。

4. 车道管控要求

（1）封闭管理：仅允许游览电瓶车、消防车、救护车、物资供应车进入核心区，其他机动车禁止入内。

（2）车辆停放：外来车辆（旅行车、私家车）统一停放于主、次入口停车场，游客换乘电瓶车或步行游览。

（3）电瓶车运营：实行定点发车、定时巡游，优化接驳站点布局，保障运力与衔接效率。

（4）通行证管理：对内部村落、驻区单位车辆发通行证，严禁外部车辆进入景区内部。

5.交通安全保障要求

（1）设施增设：重点交叉路口、陡坡路段增设警示标志及减速设施。

（2）日常维护：建立常态化道路巡查机制，及时修复破损路面、排查隐患。

（3）智能管控：重要节点布设智能监控，实时监测人流密度，动态调整接驳运力，提升应急响应效率。

6.交通知识设施要求

（1）设计原则：与景区风貌、周边环境协调，采用天然材质及低干预设计，避免视觉污染。

（2）标牌规范：信息清晰准确、简洁规范，中英文对照，结合二维码拓展数字化导览功能。

（3）智能提示：关键节点增设智能感应装置，实时推送安全警示、游览及客流信息。

（4）定期维护：建立设施定期检修制度，排查运行状态，保障安全稳定。

二、游览设施规划

（一）客源趋势分析

1.客源市场现状分析

当前，六顶山风景名胜区客源以国内市场为主，海外客源占比极低，市场结构呈现明显的层级化特征。其中，一级客源市场聚焦延边州及周边区域，该

区域客源稳定性强，是景区客流的核心支撑；二级客源市场以吉林省及东北周边地区散客为核心，群体属性集中于佛学爱好者，消费需求具有鲜明的文化导向；三级客源市场主要为东北大区跨境旅行团，客源地集中于京津沪广等沿海发达地区，游客年龄以中老年为主，多将景区作为过境旅游节点，普遍存在停留时间短、消费额度偏低的问题。

作为城市近郊型景区，敦化市本地游客及延敦图区域观光游客构成了景区最稳定的客源基底。基于此，景区需牢牢锁定核心客源，通过深度挖掘风景名胜资源、提升服务接待标准化水平、常态化维护生态环境、增设沉浸式休闲体验项目等举措，持续延长游客停留时长，提升重游率，实现客源价值最大化。

2. 客源市场定位与细分

结合客源市场影响因素及延边州旅游业发展前景，六顶山风景区确立“立足本地、辐射东北、深耕发达地区、拓展国际市场”的客源定位：以延边州旅游发展优势为依托，扎根吉林省本土市场并辐射东北全域，重点培育环渤海、长三角、珠三角等经济发达地区高端客源；借力长白山区域旅游资源，打造特色生态旅游线路；同步拓展日、韩、俄等东北亚国际市场，构建多层次客源体系。

《长通白延吉长避暑冰雪生态旅游大环线发展规划》明确以“冰雪+避暑”双品牌驱动区域旅游升级，重点打造东部国家风景道、图们江与鸭绿江边境风情道及东北亚跨境旅游精品线路，将六顶山风景区纳入生态避暑休闲旅游重点项目。景区需充分承接政策红利与区位优势，深耕佛学文化、生态康养、历史文化体验三大核心产品，精准对接区域旅游需求。

依托“长春—通化—白山—延边—吉林—长春”旅游大环线，景区可实现与长吉一体化区域及吉林东部旅游节点的深度联动，助力区域旅游市场融合。在延边州内，可依托资源互补性打造“延吉—长白山—边境线—六顶山（敦化）—图们—延吉”特色旅游环线，串联延吉民俗旅游、长白山天池景观、边境风情、六顶山佛学生态旅游、图们江风光等多元节点。敦化市作为吉林省佛教资源富集区，六顶山风景区需以生态旅游为特色，深度融入区域旅游格局，借助环线效应拓宽客源渠道。

3. 国内客源目标市场选择与细分

基于客源市场影响因素分析，六顶山风景区国内客源市场按层级划分如下：

一级市场：定位为延边州全域及吉林省内外大、中城市，该区域距景区30公里至500公里，经济发展水平较高，区域旅游配套完善，可承载休闲度假、文化体验、户外探险、科研考察等多元旅游需求，是景区的核心客源市场，贡献稳定客流。

二级市场：聚焦环渤海、长三角、珠三角等经济发达地区，此类市场旅游消费成熟但本地资源趋于饱和，游客长距离休闲度假意愿及消费能力较强。六顶山的原始生态地貌、独特民俗文化与该区域资源差异性显著，优质林地环境具备较强吸引力，属于需重点开发的高端客源市场。

三级市场：涵盖东北全域大中小城市及全国各省市省会城市，市场发展成熟且具备一定消费潜力，属于中长期机遇市场。针对东北本地游客，可重点推广自驾游、边境游、长白山联动生态游；针对全国省会城市客源，可通过旅行社组团模式拓展市场。

国内客源目标市场开发策略：

（1）巩固一级市场

一级市场作为传统核心客源地，需以“留存+激活”为核心，强化客源粘性：一是聚焦本地及周边城市主流媒体、生活平台，投放精准化旅游产品宣传内容，提升景区曝光度；二是常态化开展佛学文化节、生态保育周等特色活动，增强市场吸引力；三是深度开发地域特色项目，打造佛学法事、禅修课程、冰雪文化节等沉浸式体验产品，形成差异化竞争力；四是布局线上线下联动宣传，在主流社交平台、本地商圈开展密集推广，强化品牌认知。

（2）开发二级市场

依托二级市场经济与交通优势，短期内重点突破，实现客源增量：一是联动长白山、东北其他核心景区开展联合宣传与促销活动，打造区域旅游IP，共享客源；二是推出“交通+门票+住宿+体验”一站式定制旅游服务套餐，提供优惠政策，降低游客出行决策成本；三是在目标市场主流媒体、旅游垂直平台投放广告，精准传递景区佛学文化、生态康养核心价值，吸引高端客源。

（3）布局三级市场

以长远规划为导向，逐步开拓三级市场：一是借助全国旅游展会、城市推介会等平台提前预热，投放区域特色旅游宣传片，扩大品牌影响力；二是以经

济文化交流、会展活动为契机，搭建旅游推广桥梁，逐步渗透市场；三是邀请延边籍名人、文化学者参与景区评估与宣传，借助名人效应提升景区知名度与公信力。

4.海外客源目标市场选择与细分

目前，六顶山风景区海外客源存在数量少、客源地分散的问题，日、韩、俄等东北亚国家因地理邻近、文化存在一定关联性，是景区重点培育的潜在国际客源市场。

国际客源市场开发策略

（1）深耕佛学文化IP：依托景区佛学文化独特性，举办国际性禅修体验营、佛学论坛等活动，吸引海外佛教团体、学者参与，挖掘佛教文化遗产价值；联动日韩俄佛教寺院开展文化互访，打造具有国际影响力的禅修文化品牌，强化核心吸引力。

（2）打造复合型旅游产品：举办国际长跑、定向越野赛等文体活动，邀请日韩俄体育组织参与，提升赛事专业性与国际性；联动边境旅游线路推广，构建“文化+体育+生态”复合型产品体系，精准对接东北亚游客需求。

（3）强化特色饮食文化传播：以朝鲜族特色绿色饮食为切入点，打造美食体验区，推出定制化美食研学产品；通过节庆美食推广、厨艺展示、食文化交流等活动，增强互动性与传播力，以饮食为媒介传递地域文化，吸引日韩及东南亚游客。

（4）拓宽国际宣传渠道：加大在东北亚地区国际媒体、主流社交平台、旅游垂直网站的宣传与促销力度，制作多语言宣传资料，精准传递景区资源优势，让海外游客深入了解六顶山。

（二）游人发展规模预测

1.六顶山风景区游览现状分析

表4-2 近年风景区游人统计

年度		年游人规模（万人/年）	增长率（%）
计	2014	275442	

	2015	265114	-0.04
	2016	313997	0.16
	2017	324394	0.03
	2018	319344	-0.02
	2019	271218	-0.18
	2020	115440	-1.35
	2021	170865	0.32
	2022	90463	-0.89
	2023	414878	0.78
	2024	499982	0.17

由上表可见，六顶山风景区游人数波动不大，随着风景区加大了基础设施建设的投入，并对车行道及游览步行道进行改扩建，极大改善了风景区基本面貌，有效解决了水土流失和游客游览安全问题，同时逐步加强与周边景区的协同发展，游人数量也呈现回暖趋势。目前仍需进一步加强景区的开发深度，并逐步由“观光型”到“休闲度假型”的转变，将六顶山打造成为国内一流风景名胜区，强化其在区域及国内旅游市场的综合竞争力。

风景区内旅游接待设施十分匮乏，尚无餐饮、购物、居住等基础接待配套设施，仅能满足游客单日游，且民俗特点未能与风景区发展有机结合，故风景区后续应重点加强旅游、餐饮等建设，全面提升风景区接待能力。

2. 游客规模预测

旅游设施投入不足、景区景点开发深度欠缺，是制约六顶山风景区高质量发展的核心症结。当前，东北地区宏观经济环境持续回暖，吉林省、延边州对文旅产业的扶持力度不断加大，既出台专项政策推动区域旅游协同发展，又通过基础设施升级强化产业支撑，为六顶山风景区带来了充足的政策红利与市场关注，必将推动景区突破发展瓶颈，实现业态焕新，同步跟上吉林省、延边州及敦化市文旅产业的高速增长步伐。

从区域客流基本面来看，敦化市旅游业当前处于稳步增长通道，近五年累计接待游客3207.6万人次，旅游总收入突破400亿元，年均增长达33.5%，为六顶山风景区提供了坚实的客流基础。未来，敦化市游客增长将呈现“先快后慢”的恢复性增长特征，在依托交通升级、业态创新实现快速攀升后，逐步趋于稳定并维持在合理峰值区间。受旅游市场全面复苏、沈白高铁通车与G331沿边开放旅游大通道贯通等交通红利释放，以及区域文旅联动深化等多重因素驱动，

预计六顶山风景区2025年游客量将突破54万人次（参考2025年国庆中秋假期敦化市单季接待71.68万人次的增长态势，该目标具备较强可行性）；2026年起进入稳定增长阶段，年均增速维持在8%左右，景区接待能力提升、服务质量优化将为客流量高位运行提供核心支撑。

交通网络的提质升级的是景区客流爆发式增长的关键推手。沈白高铁实现北京、沈阳等核心客源地与敦化的快速通达，G331沿边大通道构建起自驾漫游体系，形成“快进慢游”双环格局，大幅缩短了外来游客的时空距离。同时，六顶山大桥改造升级完成后成为景区门户景观，牡丹江人行玻璃悬索桥建成投用，进一步提升了景区可达性与景观吸引力，叠加总投资1.2亿元的牡丹江堤防坡面升级改造带来的环境优化，将直接推动景区游客量迎来阶段性爆发。

根据规划，未来20年六顶山风景区将以综合服务功能提升为核心，重点完善游客中心、餐饮购物、特色住宿等配套设施，同步深度挖掘民俗文化与佛学资源，结合延边州新雪季“冰雪+”战略，推出雪圈、冰车等免费冰雪项目，联动周边星级酒店提供住宿优惠，并打造沉浸式文化体验与“冰雪+研学”特色线路，推动景区从单一宗教活动场景，向佛学文化体验、生态休闲、康养度假复合型业态转型。

此外，景区将深度融入吉林省长白山旅游线路与延龙图区域旅游市场，借助长白山景区年超340万人次的客流势能，依托“大图们倡议”东北亚旅游论坛等平台强化区域联动，承接跨区域旅游溢出效应。随着各项举措落地见效，六顶山风景区游客接待量将持续稳步增长，逐步步入长期稳定的高质量发展轨道。

表4-4 风景区游人预测表

年度		年游人规模（万人/年）	增长率（%）
统计	2026	54.0	8%
	2040	61.5	23%

注：年游人总数同时应考虑风景区环境容量和各景区规划接待能力，因此年游人规模数的最终结果为综合各要素的校核结果

综合以上因素，并考虑到风景区交通条件升级、旅游人数增长变化趋势、风景区资源环境容量和延边州宏观旅游环境，游客以2024年接待游客50.0万人作为基数，规划确定近期2026-2030年游客增长率为8%，远期2030-2040年游客增长率为23%，以此确定风景区的游客接待人数，至2026年游客接待人数达到54.0万人/年，至2040年游客接待人数达到61.5万人/年。

（三）直接服务人口估算

1. 床位规模控制与分布

旅游床位应是游览设施的调控指标，应严格限定其规模和标准，做到定性、定量、定位、定用地范围。综合考虑六顶山风景区的规模、游览模式、旅游服务形式等因素，按照游览设施的调控指标来确定风景区旅游床位数，具体为：

床位数=平均停留天数×年住宿人数

年旅游天数×床位利用率

规划近期游人规模为54万人/年，平均停留天数1天，年住宿人数占游人规模的8%，年旅游天数为300天，床位利用率按60%计算，需床位数240床；规划远期游人规模为61.5万人/年，平均停留天数2天，年住宿人数占游人规模的10%，年旅游天数为300天，床位利用率按75%计算，需床位数274床。

根据接待区的面积和接待类型确定各个景区接待游客所需床位数，景区内床位集中设在主出入口旅游服务区处。旅游服务中心现有1家假日酒店，可提供床位约135床。规划结合现有接待设施布局，合理利用民居改造民宿，提升住宿品质，规划在万福村利用民居改造民宿1处，新增床位约150床。至规划远期，通过整合资源、优化配置，形成以假日酒店为引领、民宿集群为支撑的多元化住宿体系，实现总床位数达405床，满足不同层次游客需求，有效提升景区过夜接待能力，助力区域旅游可持续发展。

2. 直接服务人口预测

六顶山风景区直接服务人员估算应以旅游床位或饮食服务两类旅游设施为主。

床位直接服务人员=床位数×直接服务人员与床位数比例

根据对六顶山风景区发展现状的分析,结合延边州旅游业整体发展趋势,床位直接服务人员与床位数比例为1:4,远期床位直接服务人员与床位数比例为1:3.5,得出:

2025年,床位直接服务人员为60人;

2035年,床位直接服务人员为78人。

直接服务人员=床位直接服务人员+其他服务人员(餐饮、小卖等服务)

六顶山风景区床位服务人员与其他服务人员比例按照1:0.8计算,景区近期需要其他服务人员48人,远期需要其他服务人员63人。因此六顶山风景区近期需要直接服务人员108人,远期需要直接服务人员141人。

(四) 旅游服务基地组织与相关基础工程

1. 分级原则

(1) 应有一定的用地规模,既应接近游览对象又应有可靠的隔离,应符合风景保护的规定,严禁将住宿、饮食、购物、娱乐、保健、机动交通等设施布置在有碍景观和影响环境质量的地段;

(2) 应具备相应的水、电、能源、环保、抗灾等基础工程条件,靠近交通便捷的地段,依托现有游览设施及城镇设施;

(3) 应采用相对集中与适当分散相结合的原则,方便游人,有利于发挥设施效益,便于经营管理与减少干扰。

(4) 避开有自然灾害和不利于建设的地段。

2. 分级体系

依据设施内容、规模、等级、用地条件和景观结构等,按照旅游线路组织安排,将六顶山风景区及其周边城镇的游览设施分为旅游城、旅游村、服务部等三级旅游服务基地。其中,

旅游城(1个):敦化市旅游城;

旅游村(1个):六顶山旅游服务中心;

服务部(5个):大爱佛光服务部、海东文化服务部、龙兴寻根服务部、圣莲湖服务部、蚕学文化服务部。

3. 游览设施标准

(1) 旅游城

敦化市旅游城为一级旅游基地，坐落于六顶山风景区南侧，是服务该风景区的核心游客集散与服务枢纽。六顶山省级风景名胜区作为敦化市面向全国的核心城市名片，凭借鲜明特色、高知名度、便捷交通及明晰管理体系，成为区域旅游核心载体，而旅游城则承担着为其提供综合旅游服务的关键职能。

旅游城除配备餐饮、住宿、购物、卫生保健、景区宣传等基础服务设施外，还统筹规划风景区管委会、邮政、储蓄、车站、加油站、公安消防、高端餐饮酒店、银行金融、文化娱乐、民俗展示、科技教育等配套服务设施，结合敦化市城市建设与风景区发展需求优化整体布局，严格依据设施服务辐射范围科学规划。各类设施的建设规模与标准，均需遵循国家及延边州相关规定执行，全面保障六顶山风景区游客的综合服务需求。

（2）旅游村

六顶山旅游服务中心作为二级旅游基地，是游览设施的次要节点，与一级旅游城形成功能呼应，聚焦服务范围内游客的停留与基础服务需求，其建筑高度、容积率及用地规模需严格管控。其中，六顶山主入口旅游服务中心为风景区核心游客集散点，依托景区门区、兴进民俗村、金达莱花景观带等核心资源，借助东侧南坪镇的现有服务基础，提供餐饮住宿、购物消费、民俗体验、咨询宣讲、文化展览、卫生保健及日常管理等综合服务。

（3）服务部

服务部为三级旅游基地，主要提供休憩补给、讲解服务、零售购物、摄影打卡等即时性服务，作为旅游城、旅游村的功能补充，构建起风景区全方位游览服务设施体系。服务部均布局于六顶山风景区五大核心景区内，选址于服务中心辐射边缘及主要步行观光线路沿线，贴合景点分布与游线节点设置，保障游客即时需求，强化游览体验的连续性与便利性。

服务部建设严格遵循生态优先、规模适度、功能集约原则，设施形态与自然环境深度融合，彰显地方文化特色。同时，依托智慧旅游系统，全面覆盖信息导览、应急救助、客流监测等智能化功能，持续提升服务品质与精细化管理效能。

三、基础工程规划

(一) 给水工程规划

1. 供水现状

风景区目前供水已接入市政系统，由敦化市净水厂统一提供，供水公司供水能力为4万立方米/天。供水管网仅覆盖在旅游设施建设区域和区内道路体系，没有覆盖全部风景区，景区内10个行政村，其中2个村供水已接入市政系统，其余8个村使用深水井。现状水井水质符合国家生活饮用水卫生标准，且通过定期检测与维护确保长期稳定供水。

2. 规划原则

确定合理的配套发展目标和布局，并进行综合协调。

符合旅游区保护、利用、管理的要求和城镇生产生活要求。

3. 规划目标

景区近期供水普及率达到100%，远期不变。

水质达标合格达100%。

4. 供水量预测

规划景区用水主要考虑旅游服务区用水需求。具体计算量见下表：及游客生活用水，结合规划人口与游客规模预测，近期最高日用水量为3200立方米，其中旅游服务设施用水占比较大。

表4-5 近期景区用水量预测表

景区名称	近期				
	床位数 (床)	供水标准 (L/床·日)	最高日水量 (m ³ /d)	平均日用水量 (m ³ /d)	年用水量 (m ³)
旅游服务区	240	220	52.8	29.5	8850

表4-6 远期景区用水量预测表

景区名称	远期				
	床位数 (床)	供水标准 (L/床·日)	最高日水量 (m ³ /d)	平均日用水量 (m ³ /d)	年用水量 (m ³)
旅游服务区	274	300	82.2	46.6	13980

散客近期用水定额取10 L/人·日，远期取15 L/人·日。近期散客48.6万人/年，远期散客55.4万人/年。近期散客用水量16.2m³/d，远期散客用水量18 m³/d。

旅游服务区近期最高日用水量约52.8m³/d。

旅游服务区远期最高日用水量约 82.2m³/d。

5.供水规划

景区供水以市政为主，近期供水普及率达到100%，水质达标合格达 100%。远期根据发展需求适时扩容供水系统，确保供水能力稳定可靠。景区内保留必要自备水源作为应急备用，在重要节点增设储水设施，保障极端情况下基本用水需求。供水管网分期实施改造，逐步实现全域覆盖，重点向未通市政水的村庄延伸，最终形成以市政供水为主、自备水源为辅的供水格局。

(二) 排水工程规划

1.排水现状

风景区已实现雨污分流，雨水流向六鼎山水库和泄洪渠，最终注入牡丹江。由于风景区与市区的污水管网连接线未铺设，景区污水管网主线尚有700米未修建完成，尚未接入市政排水系统，目前区内生活污水全排入化粪池内暂存，定期清抽至敦化市污水处理厂进行处理。清祖祠废水暂存于化粪池中，浇灌山林。

2.规划目标

景区污水收集率近期达到 100%，远期不变。

3.污水量预测

景区内生活污水主要由旅游服务区产生，其他景区景点不产生生活污水。故计算污水量的产生主要计算旅游服务区的污水量。污水排放系数取 0.8，污水量以平均日污水量计算。

表 4-7 近期景区污水收集量预测表

景区名称	近期			
	平均日用水量 (m ³ /d)	污水排放系数	污水收集率 (%)	污水量 (m ³ /d)
旅游服务区	29.5	0.8	100	23.6

旅游服务区近期日污水处理量约23.6立方米。

表 4-8 远期景区污水处理量预测表

远期	
----	--

景区名称	平均日用水量 (m^3/d)	污水排放系数	污水收集率 (%)	污水量 (m^3/d)
旅游服务区	46.6	0.8	100	37.3

旅游服务区远期日污水处理量约37.3立方米。

4.排水工程规划

风景区排水方式采用雨污分流制。

完善排水工程规划，近期重点推进景区污水管网主线建设，尽快完成700米未建段管网施工，实现与市区污水管网对接。规划在大爱佛光景区莲花广场东侧设一座污水收集池。近期旅游服务区产生的 $23.6\text{m}^3/\text{d}$ 生活污水，经现有化粪池预处理后通过管道收集至污水处理设备进行二级处理，确保出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918—2002)一级标准后排入自然水体。远期在市政污水系统接入后，景区污水将统一输送至城镇污水处理厂集中处理，不再设置独立处理设施，运营维护更高效，环境影响进一步降低。排水管材选用耐腐蚀、寿命长的HDPE双壁波纹管，管径根据流量分级采用D500与D300，坡度设计符合自流排放要求，保障排水通畅。

雨水经雨水管道或道路边沟收集后就近排入附近水体，或作为道路淋洒和植物浇灌。

(三) 供电工程规划

1.现状及存在问题

六顶山风景名胜区内变电容量为13万kVA，考虑设置66kV变电站2座，东侧山谷区域66kV变电站容量按 $2\times 50\text{MVA}$ 配置、西侧靠近新城路66kV变电站容量按照 $2\times 31.5\text{MVA}$ 配置。由敦化主城区110kV变电站出线66kV线路引入，沿规划环路布设66kV线路，线路采用电缆埋地敷设，在道路人行道边设置复合电缆沟。供电线路已覆盖风景区主要入口区及各个自然村，各主要景点和各村已配备变压器，供电系统较为完善，能够满足居民点的基本用电需求。

2.规划原则

环境保护原则，即保证对环境的破坏最小化。

景观优化原则，即保证对旅游区景观干扰的最小化。

节约能源原则，即在满足需求的情况下，尽量节省能源。

就近原则，即供电工程线路的连接要就近连接。

3.供电工程规划

风景区内用电用户集中在旅游服务中心，考虑冬季部分采暖方式为电采暖，因此供电指标取值稍大，近期为 2000 w/床，远期为 3000 w/床。为确保服务的供电。

表 4-9 近期景区用电量预测表

景区名称	近期		
	床位数（床）	人均综合用电量（w/床）	用电负荷（kw）
旅游服务区	240	2000	480

旅游服务区近期用电负荷约480kW。

表 4-10 远期景区用电量预测表

景区名称	远期		
	床位数（床）	人均综合用电量（w/床）	用电负荷（kw）
旅游服务区	274	3000	822

旅游服务区远期用电负荷约822 kW。

（四）通信工程规划

1.通讯现状

敦化市邮电通信事业发展态势良好，已建成完善的程控电话与无线通信系统，可实现国内外直拨通话。移动、联通、电信三大电信运营企业均在六顶山风景名胜区内部署移动电话信号基站，信号实现景区全境覆盖，为游客提供畅通便捷的通信服务。

目前，景区全域已接通国内外长途电话，配套设置公用电话点位，各片区均设有邮政代办点，通信与邮政服务网络覆盖全面，可满足游客基础通讯及邮政需求。

2.电信工程规划

（1）5G网络与智慧服务省级

优先对景区主要活动区域（含游客中心、观景平台、核心游览线路等）实现5G无线网络全覆盖，大力推进电子网络信息服务与智慧服务终端建设，提升

信息传递速率与服务响应效率。在景区人流密集及关键节点，合理配置一定数量的智能服务设施，如智能查询终端、应急通信保障设备、充电一体化终端等，完善智慧游览配套。

（2）通信线路敷设规范

各类通信线路原则上全部采用穿管埋地方式敷设，兼顾工程安全性与景区景观完整性。远期逐步推进原有架空线路落地改造，新建通信线路严格执行埋地敷设标准。设计电缆沟时，同步预留数字电视电缆通道，实现管线资源统筹规划、集约利用。

（3）信号优化与设施景观协调

全面排查并清除景区内移动通信信号盲区、弱区，确保游客在游览全程均可享受稳定、快捷的通信服务。新建移动基站优先采用仿生塔、美化天线等隐蔽式设计，各类通信设施的布局、造型、色彩需与景区自然生态环境、整体景观风貌保持协调统一，避免破坏景区视觉美感。

（五）供热工程规划

1. 供热现状

风景名胜区供热热源现已接入敦化市供热市政管网，由敦化市聚发热力有限责任公司锅炉房供给。目前六顶山风景名胜区内圣莲湖两侧供热管网已敷设完成，已建成3个换热站，主入口旅游服务区、大爱佛光景区、海东风情景区、龙兴寻根景区内已实现集中供热。区域内村庄仍然保留传统供热方式，以火炕、土暖气等分散式供热为主，局部区域辅以电暖器或空调采暖。

2. 供热规划

提高风景区整体供热水平，降低大气污染和能源消耗，提高科学管理水平，促进供热产业的健康发展。

形成以清洁能源为主的供热系统，推广使用清洁能源，积极开发太阳能、水源热泵等新型能源作为热源。

（六）燃气工程规划

1. 燃气现状

居民饮食用能源多为液化石油气，少量用煤。

2. 燃气规划

风景区内燃气需求较小，规划采用液化气罐形式进行燃气供应。

（七）环卫设施规划

1. 环卫设施现状

（1）垃圾的收集和处理

生活垃圾：六顶山风景名胜区内垃圾桶主要布置在居民区、度假区、旅游人流集散点、旅游服务区、观赏点及游线上。六顶山风景名胜区内不设置垃圾处理设施，通过垃圾的收集、储运，集中至敦化市区统一的垃圾处理厂处理。主入口处现有一个垃圾转运站。

建筑垃圾：采用“分类清运、集中处置”模式，将建筑垃圾运往市建筑垃圾消纳场（日处理能力500吨），生活垃圾由市环卫集团统一清运至垃圾焚烧发电厂

（2）公共厕所的布局

六顶山风景名胜区内内的停车场、游客集散点、服务区、主要景点（或游赏点）、游线中间休息处均设有公共厕所。所有厕所具备水冲、盥洗、通风设备并保持完好或使用免水冲生态厕所，同时还应安排一定的面积安排环卫保洁人员休息和存放工具。

2. 规划原则

坚持区内收集区外处理原则。

采用科学、先进的技术措施和管理手段，合理布置环卫设施，对景区内生活垃圾和固体废弃物进行收集处理。

3. 环卫工程规划

（1）根据风景名胜区内新建景区景点范围大小、游人规模确定公厕和垃圾收集站点的数量、距离和位置，推广采用无水免冲型生态公厕，近期公厕数量控制在10-12个，远期根据游人增长数量增建。提高生态公厕的档次，考虑节能和环保，要求专人管理做好厕所卫生工作。

（2）风景区内各景点、居民点均应设立垃圾废弃物收集处，生活垃圾应进

行分类袋装，定时将产生的生活垃圾等转运至聚居型居民点，并最终将风景区内垃圾运往区外各相关乡镇统一集中处理。垃圾收集和运输采用人力和机

动结合的方式，垃圾运输要实现袋装化、密闭化、容器化，并选择错过游客高峰期运输。实现生活垃圾无害化处理率 100%。固体废弃物综合处理率达到 100%。

（八）综合防灾规划

1. 综合防灾减灾体系规划

构建覆盖风景区全域的灾害监视、预测、预报、预警、情报信息传递及应急指挥救援一体化网络，实现各环节高效联动、信息互通。强化防灾减灾法律法规与技术规范体系建设，完善配套管理制度，明确各主体职责分工，确保防灾工作有法可依、有章可循。

健全风景区生命线工程系统，重点保障交通运输、供水、能源（尤其是电力系统）、信息情报四大核心系统的稳定运行。针对各系统薄弱环节开展专项加固与优化升级，建立备用保障机制，提升极端情况下的抗干扰能力和快速恢复能力。同时，聚焦防洪、消防、抗震三大关键领域，加大工程建设投入，筑牢防灾减灾基础防线。

2. 防洪规划

立足区域内主要河流及支流沿岸地形、水文特征，遵循“统筹兼顾、全面规划、因地制宜、综合治理、以防为主、防治结合”的原则，兼顾防洪安全与生态效益、经济效益，实现兴利除害相统一。

重点强化圣莲湖周边防洪设施建设，结合湖泊水文节律与沿岸地形，实施护岸加固、清淤疏浚、排水管网优化等工程，提升区域防洪排涝能力。加快推进水土保持治理工作，结合山区地形特点，以生物措施为主（如种植水土保持林、恢复原生植被），搭配工程措施（如修建梯田、截水沟），辅以能源替代（减少薪柴砍伐）及行政监管措施，有效遏制水土流失，改善区域生态环境，从源头提升防洪减灾能力。

3. 抗震防灾规划

风景区地震设防基本烈度确定为6级，严格依据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）及相关法律法规要求，规范各类建设工程抗震设防工作。一般建设工程需严格按照区划图及地震区划提供的抗震设防标准设计施工，建设

选址优先避开地震断裂带、砂土液化区等地质危险隐患地段；对已建成的不符合抗震标准的建筑，逐步开展加固改造或拆除重建。

规划将区域内绿地、休闲广场等大片空旷场地划定为应急避难场地，明确各避难场地的承载容量、服务范围及配套设施（如临时供水、供电、医疗点）配置要求。同时，强化交通、通讯设施的抗震能力建设，确保地震灾害发生后，救援车辆、物资运输及应急通讯畅通，为救灾工作顺利开展提供保障。

4.地质灾害防治规划

规划近期全面完成风景区地质灾害调查与区划工作，摸清区域内滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害的分布范围、成因、危害程度及发展趋势，建立完整的地质灾害数据库。构建地质灾害群测群防网络，明确监测责任主体、监测人员及监测频次，配备必要的监测设备，开展常态化监测预警，确保灾害隐患早发现、早报告、早处置。

远期持续加大地质灾害防治投入力度，优化群测群防体系，完善监测数据共享机制与联动响应机制。建立智能化地质灾害预警系统，结合无人机监测、物联网传感等技术，提升预警的精准度与时效性。针对高风险区域，实施工程治理或生态修复措施，逐步消除地质灾害隐患，保障景区及周边群众生命财产安全。

5.消防规划

当前风景区尚未配置公共消防设施（如水鹤、公共消火栓），虽然辖区内各单位已配套建设室内外消火栓等消防设施，且经公安消防机构检查无较大静态火灾隐患，但仍需补齐公共消防设施短板。按照景区布局与消防需求，合理增设公共消火栓、水鹤等设施，确保消防供水充足。

强化护林防火工作，制定严格的景区用火管理制度，明确禁止用火区域、限制用火范围及用火审批流程，加强日常巡查管控，严厉查处违规用火行为。建立义务消防队，配备专业消防器材与装备，定期开展消防培训与演练；在旅游服务区设立1支专业消防队，提升应急处置能力。同时，景区内所有建筑的设计、建设需严格遵守国家建筑防火规范，确保建筑防火间距、消防通道等符合标准。

6.旅游安全规划

结合景区旅游项目开发进度与分期建设规划，针对各景点实际地形条件，在临崖、陡坡、水域周边等关键地段，规范设置护栏、扶手、警示标识等安全设施，护栏材质与高度需符合安全标准，确保游客游览安全。对险要地段的观景台，严格执行容量控制制度，合理测算承载人数，通过现场引导、分时放行等方式，避免人员过度聚集。

各主要景点、宾馆饭店需按规定配齐灭火器、应急照明、疏散指示标志等安全设施，足额配备专业保安人员，加强日常巡逻与安全值守，及时排查化解安全隐患。在游客服务中心设立医疗救护中心，配备齐全的急救设备与药品，组建高技术水平医护团队；在其他服务部、服务点设置小型救护站，形成覆盖全域的医疗救护网络，提升应急救治能力，为游客提供便捷、高效、优质的医疗服务。

优化景区治安防控体系，在各主要景点设立治安点，明确治安管理职责，加强常态化治安巡逻，及时处置游客纠纷、求助等各类问题。在公共场所合理设置报警点，公布报警电话；宾馆饭店及公共娱乐场所需加强保安力量配置，落实24小时值守制度，全面保障游客人身及财产安全。此外，建立旅游设施定期检查制度，对游乐设施、机动车辆、消防设备等各类设施设备开展周期性检修与维护，确保设施完好、正常运行。

第五章 关于居民点协调发展规划的说明

一、居民社会现状

六顶山风景名胜区位于敦化市主城区南侧的江南镇，与主城区隔江相望。景区范围内涵盖江南镇的安乐村、六顶山村、沿江村、兴隆河村、万福村、东兴隆河村、永胜村、山头村、鹿场村等共10个自然村。

据统计，这10个自然村总计1199户，居住人口3947人。从人口流动情况来看，区域内人口整体以向外流出为主要趋势，其中山区村庄的人口外流现象更为明显，受此影响，当地实际居住人口数量呈逐年下降态势。与此同时，景区内居民点存在数量多、分布广的特点，这给统一规划建设完善的基础设施和公共服务设施带来较大难度，难以从根本上改善居民生活条件；且各乡镇、村庄因地理位置、交通条件、主导产业等差异，经济发展不均衡问题突出。

表6-1 六顶山风景名胜区内自然村概况

序号	所在自然村	户数	人口
1	安乐村	97	300
2	六顶山村	157	556
3	沿江村	38	96
4	兴隆村	220	741
5	万福村	165	485
6	东兴隆河村	56	256
7	永胜村	186	590
8	山头村	64	267
9	吉祥村	126	466
10	鹿场村	90	190

随着近年来敦化地区旅游与建设事业的快速发展，风景名胜区保护管理措施不断调整优化，居民点建设面临的各类问题也日益凸显，主要体现在以下四个方面：

(1) 风貌保护方面：缺少系统性统筹管理，部分村庄的建筑风格、环境风貌与景区整体格调不相协调，一定程度上影响了景区景观的整体性。

(2) 功能服务方面：部分居民点的基础设施和公共服务设施配套不完善，水电、交通、医疗、教育等基础保障能力不足，居民生活水平亟需进一步提升。

(3) 社会经济方面：村庄产业发展与景区联动融合度不高，景区内及周边村庄仍以第一、二产业为核心支柱，依托景区资源发展的餐饮、住宿、文旅服务等第三产业规模较小、发展滞后，未能充分借助景区优势带动乡村经济增

收。

(4) 政策支撑方面：人口外迁的配套资金保障不足，尚未建立起系统完善、科学有效的外迁补偿与安置机制，制约了人口有序疏导工作的推进，也间接影响了景区保护与乡村发展的协同推进。

二、居民社会调控规划

为严格控制景区人口规模，改善居民生活质量，构建契合六顶山风景名胜区特色的居民点体系，推动人、社会与自然环境的协调发展，本规划结合景区实际情况，在充分尊重村民意愿的基础上，依据国土空间规划村庄功能分类指引，按照居民点区位条件、资源承载力及发展现状，将景区内居民点划分为控制型与疏解型两类，实施差异化调控策略。

(一) 居民点调控类型及管控要求

1. 控制型居民点

(1) 范围与功能定位

万福村、兴隆村地处景区核心资源周边或交通便捷区域，具备良好的旅游服务基础与发展潜力。作为景区服务型村庄，其核心功能为承担景区旅游配套服务与地域文化展示，需保留原有聚落格局，维持居民生活的延续性，同时严格控制人口规模。

(2) 具体管控要求

建设规模管控：严格遵循国土空间规划村庄建设要求，控制村庄用地与建设规模，住宅建设实行统一规划，严禁擅自扩建，仅允许在原有宅基地范围内进行翻建修缮。

建筑风貌管控：新建、翻建建筑的风格、体量、形式、色调需与周边自然景观深度协调，严格限定建筑高度，确保整体风貌与景区景观环境融为一体。

产业发展管控：禁止发展工业生产、毁林开荒等破坏生态环境的生产活动，鼓励发展与景区功能相匹配的民宿、特色餐饮、文化文创等旅游服务业。

2. 疏解型居民点

(1) 范围与功能定位

景区内散落分布、基础设施配套薄弱，且地处生态敏感区或发展条件受限的居民点，纳入疏解型管控范畴。此类居民点以缩小人口规模、转变功能属性

为核心原则，通过引导人口有序外迁，降低人为活动对生态环境的干扰，同步推动产业转型，提升区域生态质量。

（2）具体管控要求

人口调控：实行常住人口“只出不进”政策，鼓励居民向景区外城镇迁移，逐步减少景区常住人口数量。对暂不具备搬迁条件的居民点，设立过渡期，允许开展必要的基本生产活动，严禁扩大发展规模。

用地管控：原则上不新增建设用地指标，迁出居民腾退的建设用地，在符合水源保护等相关规定的前提下，优先用于生态恢复、公共活动空间、绿化空间及必要游赏配套设施建设。

风貌与产业转型：对暂未迁出的居民点，开展建筑风貌整治与村庄环境改造，确保与景区整体景观协调；引导现有产业向生态农业、旅游配套服务业转型，推动产业发展与景区生态保护要求相契合。

管理机制：由六顶山风景名胜区管理委员会设立专门管理部门，统筹推进疏解型居民点的搬迁安置、风貌整治及产业转型工作，提升管理效率与水平。

（二）调控措施

1. 严格控制风景区内的人口规模

充分发挥景区周边旅游服务城镇的人口吸纳作用，制定人口外迁激励政策，鼓励居民点人口向城镇转移，降低景区人口承载压力；以生态承载力为核心，构建与景区发展相适应的居民点体系，保障景区景观资源与生态环境的有效保护，以及游览活动的有序开展。

2. 规范建设用地与建筑风貌

依法维护景区原住居民的合法权益，合理调控居民点建设用地规模与布局。对现状建筑风貌以整治改造为主，推行“一户一方案”的个性化整治模式，打造风貌整治示范户，引导居民主动参与改造；整治过程中注重保留民居地域特色，增设公共活动空间，使居民点成为景区景观的有机组成部分。

3. 提升基础设施与公共服务水平

严格遵守风景名胜区建设相关法律法规，逐步完善居民点道路交通、给排水、电力通讯、绿化亮化等基础设施，以及教育、医疗、养老等公共服务设施

建设；在满足居民基本生活需求的基础上，强化设施的对外服务功能，助力居民生活水平提升。

4.协调产业发展与景区建设

引导居民点产业结构转型与劳动力合理转移，通过业态管控，重点发展生态农业、观光采摘、民俗体验等符合景区发展定位的产业项目；对具备旅游服务设施改造潜力的居民点，加强规划协调与规模控制，确保产业发展与景区生态保护、景观营造相平衡。

5.强化分区分类管控

核心景区内严禁设置居民点，已有的居民点需纳入优先疏解范畴；二级保护区内严格控制人口总量，在尊重居民意愿、保障居民权益与生活水平不降低的前提下，有序推进人口疏解工作。疏解居民优先安置至景区外邻近村镇，也可根据居民意愿，由敦化市人民政府统筹规划集中安置；居民迁出后腾退的土地，全部用于生态恢复与绿化建设。

表6-2 六顶山风景名胜区内居民调控规划一览表

序号	调控类型	村庄
1	控制型	万福村、兴隆村
2	疏解型	安乐村、沿江村、东兴隆村、永胜村、吉祥村、山头村、鹿场村、六顶山村

三、经济发展引导规划

1.规划原则

坚持“保护优先、统筹协调、转型赋能、可持续发展”原则，妥善平衡风景名胜资源严格保护与地方经济发展、群众生产生活需求的关系。以生态资源为基底，依托山水禀赋优化产业结构与空间布局，推动经济发展模式转型，从传统单一第一产业，逐步构建第一产业与第三产业并重、深度融合的发展格局，实现生态保护与经济提升的双向赋能。

2.村庄经济发展引导

(1) 推动产业转型升级，构建融合业态。

以六顶山风景名胜区的生态资源与文化底蕴为核心依托，引导村民跳出传统农业局限，向生态种植、休闲观光、民宿接待、农事体验等复合型业态转型。重点推广“旅游+农业+文化”融合发展模式，通过延伸产业链、丰富产品供给，

提升产业附加值，让村民共享旅游发展红利，实现从“靠地吃饭”到“靠景增收”的转变。

（2）规范引入社会资本，强化风险防控

风景名山区的建设发展离不开资本支撑，前期可适度引入社会资本，通过多方合作模式弥补建设资金缺口，为景区发展注入活力。同时，必须建立健全风险评估机制与监管体系，严格界定合作边界，规范资本运作流程，坚决杜绝国有资产私有化，确保资本投入与景区保护、公益属性相契合，实现多方共赢、风险可控。

（3）严守耕地保护红线，深耕生态旅游。

在严格保护耕地和基本农田的前提下，以风景区旅游业为核心引擎，推动乡村旅游提质增效。鼓励有条件的村民参与旅游服务行业，依托美丽乡村建设成果，开发民俗体验、生态观光、休闲度假等特色项目，打造综合性乡村旅游目的地。通过政策扶持、技术指导等方式，提升村民服务技能与经营管理能力，促进传统农耕文化与现代旅游需求深度融合。支持利用闲置农房改造发展民宿经济，完善停车场、游客服务中心等配套设施，形成“生态保护促旅游、旅游发展护生态”的双赢格局。

（4）活化文化资源，打造特色品牌

深入挖掘六顶山区域佛教文化、渤海国历史遗存、朝鲜族民俗风情等独特文化资源，打造文化展示馆、非遗工坊等展示载体，推动文化创意产品开发与特色节庆活动策划，培育具有鲜明地域标识的文化旅游品牌。结合村庄布局与风貌特色，规划主题文化线路，串联核心文化节点，增强游客参与感与沉浸式体验。加大对民间艺人、非遗传承人的扶持力度，推动传统文化技艺融入旅游服务、民宿经营等现代生活场景，实现文化资源活化利用与可持续传承。

（5）依托区位优势，优化劳动力布局

充分利用区位条件，引导青年劳动力进城就业创业。这一举措既能拓宽村民收入渠道、提升经济收益，又能促进村民接受先进文化与理念、提高人口综合素质，同时有效缓解风景名山区周边就业压力与人口集聚压力，减少人类活动对风景资源的干扰，为资源保护与合理利用创造有利条件。

3.总体要求

风景名胜区内村庄经济发展必须坚守风景资源保护的底线，在传承既有经济发展优势、壮大经济实力的基础上，立足景区特色，重点发展生态农业、旅游业、服务业等适配产业。进一步优化产业结构，景区边界范围内严禁发展第二产业，主营旅游观光、服务接待等第三产业，适度配套特色现代农业等第一产业；其中第三产业集中布局于发展控制区和旅游服务区，第一产业主要分布在风景恢复区，形成空间布局合理、产业协同高效、生态经济双赢的发展格局。

第六章 关于相关规划协调的说明

一、土地利用规划协调

（一）土地资源分析评估

六顶山风景名胜区已开发运营多年，目前海国风情景区、佛学文化景区、龙兴寻根景区、圣莲湖景区建设均较为完善，现有的风景游赏用地较多。现有的游览服务设施用地主要集中于主出入口旅游综合服务中心，各景区旅游服务设施用地相对不足，目前多为待建设阶段。六顶山风景名胜区内分布33.75%的林地和5.79%的水域，生态环境良好，但由于紧邻敦化市城区，与敦化市国土空间总体规划（2021—2035年）的城镇开发边界重叠面积3.36平方公里，风景名胜区内分布39%以上为耕地，人员活动较频繁，需要在规划中进行调整。各部分结构比例见下表。

表 6-1 六顶山风景名胜区用地统计表

序号	用地名称	用地面积（平方公里）	比例（%）
1	风景游赏用地	6.98	13.42
2	旅游服务设施用地	0.03	0.06
3	居民社会用地	1.45	2.79
4	交通与工程用地	1.22	2.35
5	林地	17.55	33.75
6	园地	0.20	0.38
7	耕地	20.50	39.42
8	草地	0.84	1.62
9	水域	3.01	5.79
10	滞留用地	0.22	0.42
	合计	52.00	100.00

（二）土地利用规划

1. 土地利用原则

突出六顶山风景名胜区土地利用的重点，扩大风景游赏和游览服务设施用地规模，严格限制耕地发展，控制调整滞留用地，将原居民社会用地的村庄进行改造并对其居民进行控制和逐步迁出。保护风景游赏用地、林地，划分、保留优质耕地。

2. 土地利用规划

风景游赏用地：风景游赏用地是风景名胜区内向游人开放的、游览赏景对象集中的用地，是游览活动得以开展的主要用地区域。将景区建设较为完善的海国风情景区、佛学文化景区、龙兴寻根景区、圣莲湖景区，以及规划建设蚕学文化景区的风景游览区规划为风景游赏用地，此外各景区旅游服务区内除旅游服务设施用地外的景观小品、游览步道、公共绿化等用地规划为风景游赏用地。

旅游服务设施用地：是直接为游人服务而又独立于景点之外的旅行游览接待服务设施用地。包括服务中心、民俗体验、游娱文体、购物餐饮等设施，直接为游人服务。规划将主出入口旅游服务区内的综合服务中心、商业街，以及龙兴寻根景区规划建设的无动力乐园和文化展览区，圣莲湖景区规划建设的萌宠乐园、非遗文化园、研学基地，大爱佛光景区规划建设的养生谷、森林木屋、禅修中心等范围规划为旅游服务设施用地。该类用地建设位于敦化市国土空间城镇开发边界内，依据城镇开发边界规划进行建设，其他用地建设应符合六顶山风景名胜区实际发展需求，合理使用开展相应建设项目。

居民社会用地：居民社会用地是间接为游人服务而独立设置的用地类型。将六顶山风景名胜区北侧与城镇开发边界重叠区域规划为居民社会用地，该部分建设项目依据敦化市国土空间总体规划（2021—2035年）进行建设，但建筑的风貌、规模、体量、容积率等应与六顶山风景名胜区相协调，建设项目在景观与生态环境上不对景观资源产生负面影响，相关建设项目应取得六顶山风景名胜区主管部门的许可。此外，将六顶山风景名胜区现存的村屯居民点规划为居民社会用地。

交通与工程用地：交通与工程用地是风景名胜区自身需求的对外、内部交通通讯与独立的基础工程用地。六顶山风景名胜区内道路的建设，要注重与地形地势的结合，同景区景观和环境相协调，在选线时尽量减少对地貌和环境的破坏，不得损坏景物和景观；景区外围道路的建设要与景区风貌相协调，按景观路的要求建设，主要停车场均做成生态型。

林地：六顶山风景名胜区内林地比重较高，以常绿针叶林、针阔混交林、落叶阔叶林为主，包括蒙古栎、榆树、红松、落叶松等多种植被类型。该用地范围内要保护和维持原有的生物种群、结构及功能特征，保护典型而具有示范

性的自然综合体，提高自然环境的复苏能力。规划中重点将六顶山风景名胜区东、南两侧的林地作为生态保育区。

耕地：在籍耕地水田、旱地划定为耕地，以基本农田为主，另有部分土地质量良好的一般农田。

草地：天然牧草地、其他草地划定为草地。

水域：将六顶山风景名胜区内河流水面、圣莲湖水库淹没区、滩涂、湿地，以及其他水域用地规划为水域。

滞留用地：六顶山风景名胜区滞留用地主要指因各种原因尚未使用的土地，规划其采取相应的工程措施，随后开展游览设施建设。

六顶山风景名胜区内不得占用河流滩涂、草地开展农业生产活动，减少农业面源污染和景观资源的环境影响。

表 6-2 六顶山风景名胜区土地利用汇总表

序号	用地代号	用地名称	用地面积 (平方公里)		比例 (%)		人均 (平方米/人)		备注
			现状	规划	现状	规划	现状	规划	
0	合计	风景名胜区规划用地	52.00	52.00	100.00	100.00	8881	14693	
1	甲	风景游赏用地	6.98	9.54	13.42	18.35	1192	2696	
2	乙	旅游服务设施用地	0.03	0.78	0.06	1.50	5	220	
3	丙	居民社会用地	1.45	3.50	2.79	6.73	248	989	
4	丁	交通与工程用地	1.22	1.04	2.35	2.00	208	294	
5	戊	林地	17.55	15.18	33.75	29.19	2997	4289	
6	己	园地	0.20	0.20	0.38	0.38	34	57	
7	庚	耕地	20.50	18.33	39.42	35.25	3501	5179	
8	辛	草地	0.84	0.71	1.62	1.37	143	201	
9	壬	水域	3.01	2.62	5.79	5.04	514	740	
10	癸	滞留用地	0.22	0.10	0.42	0.19	38	28	
备注	2025年，现状总人口5855人。其中：（1）日均游人1800人，（2）职工108人，（3）居民3947人。								
	2040年，规划总人口3539人。其中：（1）日均游人2050人，（2）职工141人，（3）居民1348人。								
	风景游赏用地不改变城乡用地分类和土地利用分类确定的用地性质，即不改变国土空间规划用地类型。								

风景游赏用地不改变城乡用地分类和土地利用分类确定的用地性质，即不改变国土空间规划用地类型。

旅游服务设施用地、居民社会用地、交通与工程用地主导性质为建设用地，规划期末，用地面积为 5.33 平方公里，占风景区总面积的 10.25%。其中：居民社会用地、交通与工程用地占比较大，用地面积为 5.21 平方公里，占风景区总面积的 8.73%，主要由于六顶山风景名胜区与敦化市国土空间总体规划的城镇开发边界重叠面积高达 3.36 平方公里，此外村屯居民点间的乡村道路纵横交错，致使六顶山风景名胜区内居民社会用地、交通与工程用地占比较大。

风景游赏用地、林地、草地、园地、耕地、水域、滞留用地主导性质为非建设用地，规划期末，用地面积为 46.67 平方公里，占风景区总面积的 89.75%。

为保证六顶山风景名胜区规划对接敦化市国土空间总体规划（2021—2035 年）“一张图”，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》将六顶山风景名胜区用地类型与国土空间规划用地类型相对应，详见下表。

表 6-3 六顶山风景名胜区国土空间现状用地汇总表

序号	用地代号	风景名胜区用地名称	国土空间规划用地类型	面积（平方公里）
1	甲	风景游赏用地	小计	6.98
			草地	0.05
			耕地	2.19
			公共管理与公共服务用地	0.05
			交通运输用地	0.16
			林地	2.46
			其他土地	0.02
			湿地	0.1
			水域及水利设施用地	1.46
			特殊用地	0.47
			园地	0.01
			住宅用地	0.01
2	乙	旅游服务设施用地	小计	0.03
			商业服务业用地	0.03
3	丙	居民社会用地	小计	1.45
			公共管理与公共服务用地	0.11
			商业服务业用地	0.04
			特殊用地	0.05
			物流仓储用地	0.01
4	丁	交通与工程用地	住宅用地	1.24
			小计	1.22
			交通运输用地	1.22

表 6-3 六顶山风景名胜区国土空间现状用地汇总表

序号	用地代号	风景名胜区用地名称	国土空间规划用地类型	面积 (平方公里)
5	戊	林地	小计	17.55
			林地	17.55
6	己	园地	小计	0.2
			园地	0.2
7	庚	耕地	小计	20.5
			耕地	20.5
8	辛	草地	小计	0.84
			草地	0.84
9	壬	水域	小计	3.01
			湿地	1.67
			水域及水利设施用地	1.34
10	癸	滞留用地	小计	0.22
			工矿用地	0.05
			其他土地	0.17
合计				52.00

表 6-4 六顶山风景名胜区国土空间规划用地汇总表

序号	用地代号	风景名胜区用地名称	国土空间规划用地类型	面积 (平方公里)
1	甲	风景游赏用地	小计	9.54
			草地	0.08
			耕地	2.61
			公共管理与公共服务用地	0.05
			交通运输用地	0.23
			林地	4.45
			其他土地	0.02
			湿地	0.1
			水域及水利设施用地	1.54
			特殊用地	0.44
			园地	0.01
			住宅用地	0.01
2	乙	旅游服务设施用地	小计	0.78
			草地	0.04
			耕地	0.34
			交通运输用地	0.02
			林地	0.22
			商业服务业用地	0.04
			水域及水利设施用地	0.08
			特殊用地	0.03
住宅用地	0.01			
3	丙	居民社会用地	小计	3.5
			草地	0.06
			耕地	1.41

表 6-4 六顶山风景名胜区国土空间规划用地汇总表

序号	用地代号	风景名胜区用地名称	国土空间规划用地类型	面积（平方公里）
			工矿用地	0.04
			公共管理与公共服务用地	0.11
			交通运输用地	0.13
			林地	0.15
			其他土地	0.08
			商业服务业用地	0.03
			水域及水利设施用地	0.21
			特殊用地	0.04
			物流仓储用地	0.01
			住宅用地	1.23
4	丁	交通与工程用地	小计	1.04
			耕地	0.01
			交通运输用地	1
			林地	0.01
			水域及水利设施用地	0.02
5	戊	林地	小计	15.18
			林地	15.18
6	己	园地	小计	0.2
			园地	0.2
7	庚	耕地	小计	18.33
			耕地	18.33
8	辛	草地	小计	0.71
			草地	0.71
9	壬	水域	小计	2.62
			湿地	1.67
			水域及水利设施用地	0.95
10	癸	滞留用地	小计	0.10
			工矿用地	0.01
			其他土地	0.09
合计				52.00

（三）居民社会用地建设指引

规划对城镇集中发展控制区内的居民社会用地进行建设指引，该区域完全与敦化市国土空间总体规划（2021—2035年）的城镇开发边界范围重叠，用地总规模为254.17公顷，建设内容依据城镇开发边界规划建设，但建筑风貌、规模、体量、容积率等与六顶山风景名胜区相协调，充分体现佛学宗教特色和历史人文文化，建设项目应不对景观资源和生态环境造成负面影响，应取得六顶山风景名胜区主管部门的许可。

规划对兴隆村和万福村的居民社会用地进行建设指引，该区域规划特色民俗村，用地总规模为84.14公顷，建设内容应充分保留原村庄相关建筑，新增建

设项目的建筑风貌、规模、体量、容积率等与六顶山风景名胜区相协调，充分体现佛学宗教特色和历史人文文化，建设项目应不对景观资源和生态环境造成负面影响。

（四）旅游服务设施用地建设指引

规划对旅游服务区内的旅游服务设施用地进行建设指引，该区域旅游服务设施用地总规模75.99公顷，其中与城镇开发边界重叠范围28.25公顷。主出入口旅游服务区内规划建设面积9.39公顷，其中：已建商业街面积3.49公顷（城镇开发边界范围3.49公顷），已建星空露营地面积5.90公顷（城镇开发边界范围2.65公顷）；龙兴寻根景区旅游服务区内规划建设面积16.35公顷，其中：文化展览区面积10.30公顷，无动力乐园面积6.05公顷（城镇开发边界范围1.61公顷）；圣莲湖景区旅游服务区内规划建设面积21.97公顷，非遗文化园面积12.86公顷，研学基地面积9.11公顷；大爱佛光景区旅游服务区内规划建设面积28.28公顷，养生谷面积5.52公顷，森林木屋面积8.14公顷（城镇开发边界范围5.88公顷），禅修中心面积14.62公顷（城镇开发边界范围14.62公顷）。规划新增建设项目的建筑风貌、规模、体量、容积率等与六顶山风景名胜区相协调，充分体现佛学宗教特色和历史人文文化，建设项目应不对景观资源和生态环境造成负面影响。建筑风貌应凸显佛教建筑或渤海人文文化特色，建筑高度一般不超过18米，容积率不超过0.8，具体依据六顶山风景名胜区详细规划要求。

规划对龙兴寻根景区风景游赏用地内的萌宠乐园建设指引，规划面积2.76公顷，全部与城镇开发边界重叠。规划依据敦化市国土空间总体规划（2021—2035年），建设萌宠乐园，建筑高度不超过5米，容积率不超过0.6，具体依据六顶山风景名胜区详细规划要求。

二、与相关管理规定相协调

（一）生态环境保护

严格落实《中华人民共和国环境保护法》等法律法规，做好与区域生态环境保护规划的衔接协同，全面落实规划环境影响评价提出的各项措施与要求。

景区内各类建设项目，需依据《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》《规划环境影响评价条例》等规定，依法开展环境影响评价工作，严格履行审批程序后方可实施。

（二）水资源保护

以《中华人民共和国水污染防治法》等相关规定为依据，强化水资源保护力度，严格水域岸线用途管制。同时，建立健全山洪地质灾害防御机制，完善监测预警与应急处置体系，保障景区水生态安全与防汛安全。

（三）林地和特定区域保护

实《中华人民共和国森林法》《全国林地保护利用规划纲要（2010—2020 年）》等规定，做好与林地保护专项规划的衔接。

对林地资源实施最严格的保护措施；支持林业科学研究与先进技术推广，提升景区林业发展的科技化水平。

因建设需要征用林地的，建设单位须依法向林业主管部门申办林地使用审批手续，未经许可不得擅自占用林地。

（四）野生动物保护

严格遵守《中华人民共和国野生动物保护法》，构建景区野生动物保护长效机制。尽快建立景区野生动物资源保护管理档案，全面摸排野生动物种类、数量及栖息地分布情况。游览活动规划需充分兼顾野生动物栖息地保护，在野生动物集中分布区及关键栖息地范围内，严禁新建景点、旅游设施及服务设施。搭建野生动物及其生存环境动态监测系统，定期开展生态评估并及时优化保护措施。景区内全面禁止捕猎及其他妨碍野生动物生息繁衍的行为，垂钓等涉水活动需纳入规范化管理，明确活动范围、时段及操作规范。

（五）文物保护

依据《中华人民共和国文物保护法》等规定，做好与文物保护专项规划的衔接，严格落实文物保护范围及建设控制地带的管控要求。涉及文物古迹修复、复建及新建的项目，必须履行文物主管部门审批程序。

景区内重点文物保护单位管理要求如下：

1. 六顶山古墓群（国家重点文物保护单位）

核心保护区：围栏以内区域，面积约 28.55 公顷。

建设控制地带：四至范围为东至保护房东侧、西至六顶山西侧原森林小火车路基、南至古墓群东侧标志说明牌南面水塘西堤至八旗山东西分水岭、北至现有围栏外延 100 米，面积约 71 公顷。

2.永胜遗址。

核心保护区：江南镇永胜村东侧，南起小山坡下至牡丹江南堤以东，南北约 1000 米、东西约 700 米的标界范围内，面积约 70 公顷。

建设控制地带：除北侧至江岸外，其余三面自核心保护区边界向外延长 100 米，面积约 230.78 公顷。

（六）宗教活动场所管理

严格执行《宗教事务条例》《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》（国宗发〔2012〕41 号）、《关于进一步治理佛教道教商业化问题的若干意见》（国宗发〔2017〕88 号）等规定，规范宗教活动场所管理。

理顺相关行政部门与宗教界的管理权责关系，严禁以发展旅游为目的申请设立宗教活动场所；宗教活动场所不得收取高价门票，对外宣传中不得炒作、刻意突显宗教因素。

明确景区内依法登记的宗教活动场所范围，维护场所周边环境与景观风貌的协调性。涉及设立宗教活动场所的项目，须严格履行宗教事务部门审批程序；未经政府宗教事务部门依法登记的场所，一律不得组织、举行宗教活动。

（七）旅游管理

落实《中华人民共和国旅游法》等法规要求，规范景区旅游经营行为，明确旅游服务标准，提升景区旅游服务质量与游客体验感。

（八）其他管理

景区内墓葬设施管理严格遵循以下要求：

除国家已核准的公墓外，严禁新建、擅自改建或翻修坟墓。

革命烈士坟墓、列入文物保护单位（点）或具有重要社会历史价值的坟墓，确需翻修、改建的，须经风景区管委会审核同意。

景区内现存的其他坟墓，应当实施深埋或外迁处理；无主坟墓由风景区管理委员会依法依规处置。

三、与其他相关规划相协调

（一）与《敦化市国土空间总体规划（2020-2035）》协调

本风景区规划严格遵循《敦化市国土空间总体规划（2021—2035年）》的管控要求，重点从城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田三个核心维度开展衔接工作，确保规划合规性与实施可行性。

根据自然资源部落实习近平总书记“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”重要指示，履行“两统一”核心职责、做好“四个融合”的重要载体和具体举措，实现“多规合一”，待本规划批复后，与敦化市自然资源局对接，对敦化市国土空间总体规划进行修编。

1.与城镇开发边界协调

六顶山风景名胜区与敦化市城镇开发边界重叠区域面积达3.36平方公里，该区域建设需全面衔接中心城区规划建设要求。

核心管控要求如下：一是建筑风貌、建设规模、体量及容积率等指标，需与风景区整体定位深度协调，充分彰显佛学宗教特色与历史人文底蕴；二是所有建设项目须以保护景观资源和生态环境为前提，严禁产生负面影响；三是项目实施前，必须依法取得六顶山风景名胜区主管部门的行政许可与准入批复。

2.与生态保护红线协调

经核查，六顶山风景名胜区规划范围不涉及敦化市国土空间规划划定的生态保护红线，无需开展生态红线调整与避让工作，为风景区在合规框架内推进保护性开发提供了有利条件。

3.永久基本农田协调

风景区范围内涉及永久基本农田面积7.42平方公里，且成片集中分布于风景恢复区域，是规划管控的核心区域。为严格落实《基本农田保护条例》相关规定，对该区域实施如下刚性管制措施：

土地用途管制：区域内土地优先用于基本农田生产，以及直接服务于基本农田的农田道路、水利设施、农田防护林等农业配套设施建设。

耕地管护要求：区内一般耕地参照永久基本农田管制政策进行严格管护；现有非农建设用地及其他农用地，应通过土地整理、复垦等方式调整为基本农田；规划期内确实无法完成整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但严禁扩大用地规模。

禁止性开发行为：严禁占用区域内土地开展非农建设，严禁占用基本农田发展林果业、挖塘养鱼等非农业生产活动；严禁在基本农田保护区内实施建房、建窑、建坟、采矿、取土、堆放固体废弃物等破坏基本农田的行为。

法律责任约束：对违反《基本农田保护条例》相关规定且构成犯罪的，依法追究刑事责任，以刚性法律手段保障基本农田保护成效。

（二）与《敦化市旅游发展总体规划（修编）》（2016-2030）相协调

六顶山风景名胜区作为《敦化市旅游发展总体规划（修编）（2016-2030）》确定的“一核、双廊、五组团多节点”旅游空间布局中的核心组成部分（“一核”即敦化城区+六顶山风景名胜区），需从旅游产品开发、基础设施建设、旅游服务提升三个层面，与市域旅游总体规划实现深度对接与协同发展。

1. 旅游产品开发：锚定核心定位，打造差异化产品体系

立足“一核”战略定位，深度挖掘佛学宗教文化与历史人文资源，打造具有独特吸引力的文化体验类旅游产品。强化与周边五大组团的差异化发展，规避同质化竞争——与中部精品文化体验组团形成互补，突出宗教文化朝圣与研学功能；与东北部乡村湿地度假、东部山水游乐休闲等组团形成联动，构建“文化体验+生态休闲”的复合型旅游产品链条。

2. 基础设施建设：对接双廊布局，构建便捷通达的交通网络

依据“全域景观走廊”和“产业动脉走廊”的规划布局，统筹推进景区内外交通体系建设。对外，加强与市域交通网络的衔接，实现与周边组团的快速连通；对内，完善游览步道、生态停车场、游客集散中心等设施布局，优化游览线路设计，提升游客游览舒适度与便利性。

3. 旅游服务提升：强化核心引领，推动全域旅游协同发展

依托风景区核心地位，构建高品质、专业化的旅游服务体系。加强与周边组团在旅游信息共享、客源市场联合推广、旅游服务标准统一等方面的合作，共同塑造敦化市全域旅游品牌形象。通过资源整合与优势互补，实现旅游要素的优化配置，提升区域旅游整体竞争力。停车场等设施，提升游客的游览便利性。旅游服务提升上，按照总体规划对不同组团的功能定位，结合六顶山风景名胜区的核心地位，提供高品质、专业化的旅游服务，加强与周边组团在旅游

信息共享、旅游市场联合推广等方面的合作，共同提升敦化市旅游的整体形象和竞争力，实现旅游资源的优化配置和协同发展。

第七章 关于分期规划实施的说明

一、近期发展规划

（一）近期发展目标

本规划期限为2026—2040年，以“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”为核心原则，聚焦四大核心目标：一是理顺管理体制机制，构建权责明晰、运转高效的统一管理体系，筑牢生态保护制度基础；二是强化生态与景观保护，严格落实生态保护红线管控要求，系统开展自然资源修复、人文景观发掘整理，维护景观与自然环境的完整性、原真性；三是完善设施配套体系，打造生态友好型游赏设施与基础设施，提升旅游接待服务标准化水平；四是提升品牌影响力，构建“保护—利用—提升”良性循环机制，初步形成资源保护、游赏服务、社会协同三大系统协调运行格局，使六顶山风景名胜区成为引领敦化市休闲旅游产业高质量发展的中枢核心，助力区域文旅融合升级。

（二）近期实施重点

1.健全管理体制机制：严格依据《风景名胜区条例》第四条规定，设立六顶山风景名胜区管理委员会（以下简称“管委会”），作为景区统一管理机构，履行保护、利用和统一管理职责。明确管委会与自然资源、生态环境、林业和草原、文旅等部门的协同机制，统筹协调景区规划实施、资源保护、执法监管等工作，实现“一个机构管到底”的统一管理模式。

2.强化资源保护与勘界管控：按照风景名胜区总体规划批复范围，联合林场、土地管理等部门厘清权属边界，明确管理权限。结合经纬度坐标完成勘界立碑工作，建立边界管控档案，对核心保护区、二级保护区实行分级管控，严禁开山、采石、开荒等破坏景观植被的行为，严格保护景区自然资源与生态风貌。

3.编制专项详细规划：以景区总体规划为依据，组织编制圣莲湖景区、大爱佛光景区、海东风情景区、龙兴寻根景区等重点区域的详细规划及生态保护、文旅发展、基础设施等专项规划。规划需明确功能分区、建设时序与管控要求，核心景区以保护为主，二级保护区可适度布局生态友好型设施，确保规划符合生态保护红线管控规定。

4.构建生态游路系统：建设串联各景区的山林游路体系，优先采用生态材料修建徒步栈道、骑行道，避免破坏植被与地形地貌。对现有景点开展环境整治与保护修复，优化游线设计，确保游线顺畅且不穿越生态保护红线核心区，实现保护与开发的协同推进。

5.提升服务设施能级：按星级标准扩建提升主门区，新建生态停车场、旅游服务中心等设施，配套建设星级厕所、休憩亭廊等服务节点。全面改造给水、供暖、污水处理等基础设施，所有建设项目需符合生态保护红线内有限人为活动要求，严禁开展开发性、生产性建设

（三）近期建设内容

1.勘界立桩与综合管理工程

依据总体规划批复面积，结合经纬度坐标精准完成全域勘界立桩，在边界关键节点设置标识牌，明确管控范围与责任分区。以管委会为主体，建立健全文保单位、文物建筑、历史建筑的动态监测与档案管理制度，落实日常巡护、维护与监控责任，定期开展资源现状调查与评估。严格执行生态保护红线管控要求，对景区内人为活动实行清单化管理，确需开展的建设活动按规定履行审查论证程序，确保景区资源永续利用。

2.主次入口升级工程

对主出入口进行扩建改造，完善门区基础设施，增设文化导向小品、生态休憩亭廊、特色饮食卖品店，兼顾功能性与景观协调性。新建兴隆河村次出入口，配套建设接驳设施、应急通道等基础设施。构建智慧景区导览系统，实现扫码入园、智能讲解、人流监测等功能，同步优化生态停车场配套，规范交通流线，提升游客集散效率。按照统一视觉形象设计，推进旅游标识系统规范化建设，在核心节点设置全景导览图、景物介绍牌及安全警示标识，增强引导性与文化辨识度。加快旅游服务中心建设，集成票务办理、咨询服务、医疗救援、邮政纪念、手机充电等增值服务功能，打造一体化服务窗口，符合景区质量等级评定新要求。

3.游览服务项目建设工程

在三级保护区有序建设文化展览区、非遗文化园、研学基地、养生谷、森林木屋、禅修中心等设施，严格控制建设规模与开发强度，建筑风格需与自然景观、文化内涵相协调。合理布局无动力乐园、萌宠乐园，避免对生态环境造成影响。完善全域风景解说引导系统，实现标识信息全覆盖。推进智慧管理系统建设，集成生态环境监测、应急广播、安防监控等功能，实时掌握景区生态状况与运营动态，提升精细化管理效能。

4.道路系统优化工程

提升旅游主环线通行能力，增设绿色骑行道，采用生态透水材料铺设路面，配套建设骑行休憩点。完成满族文化园主路口至研学基地次道路、兴隆村至养生谷及正觉寺游步道的建设与整修，游步道宽度、坡度严格遵循生态保护要求，避开珍稀植被生长区。在主次入口及重点景区周边建设生态停车场，采用植草砖等生态材料，配套雨水回收、垃圾分类处理设施，减少对生态环境的占用与破坏。

5.基础设施配套工程

推进给水、排水、电力、电讯、环卫等基础设施提质改造。给水工程采用生态取水方式，避免破坏水源地；排水工程配套建设污水处理设施，确保污水达标排放后循环利用或就近消纳；电力、电讯线路优先采用地下敷设，减少视觉干扰。按生态保护要求配置环卫设施，建立“收集—转运—处理”闭环体系，开展景区生态环境综合整治，重点清理乱堆乱放、恢复受损植被，提升景区生态质量。

6.自然村有序疏解工程

结合敦化市土地征收与乡村规划政策，制定东兴隆河村、永胜村、山头村、吉祥村、鹿场村5个自然村的有序疏解方案。坚持“尊重历史、实事求是”原则，统筹做好村民安置补偿、就业帮扶等工作，通过租赁、置换等方式妥善处理集体土地与房屋权属问题。疏解后区域优先开展生态修复，恢复林地、湿地等生态功能，严禁在疏解区域开展经营性建设活动，确保符合生态保护红线管控要求

（四）近期保护利用项目

表7-1 近期建设项目表

类别	序号	主要项目及规模
保护培育	1	风景名胜区标桩定界
	2	景观资源保护与监测
	3	风景名胜区环境监控系统
	4	文保单位、宗教建筑保护与管理
	5	人文景观、自然景源挖掘与保护
	6	生态环境综合整治工程
拆迁整治	1	继续完成对安乐村的整体拆迁工作
游览服务项目	1	完成对旅游服务区内各游览服务设施的建设，文化展览区、无动力乐园、非遗文化园、研学基地、养生谷、森林木屋、禅修中心
	2	完成萌宠乐园的建设
	3	完成对主出入口、兴隆村次出入口游客服务中心和配套设施的建设
	4	进一步完善风景解说引导系统、标识解说牌
基础设施	1	完成对满族文化园主路口—研学基地次道路，兴隆村—养生谷、兴隆村—正觉寺游步道的建设
	2	维修提升旅游主环线，增加绿道
	3	进一步完善给水排水工程建设
	4	进一步完善电力、通讯工程建设
	5	进一步完善环境卫生提升
居民社会调控	1	逐步疏解东兴隆河村、永胜村、山头村、吉祥村、鹿场村等5个自然村

二、远期发展规划

（一）远期发展目标

本阶段远期规划期限设定为2030年至2040年，核心发展目标聚焦于实现景区高质量、可持续发展：以系统性提升六顶山风景名胜区自然景观的原生性与人文景观的厚重感为核心抓手，严格坚守区域生态系统平衡底线，强化风景名胜资源的系统性科学研究与常态化精准监护能力，科学优化旅游接待设施的空间布局与规模配置，推动景区旅游业向高效化、有序化、品质化深度转型。最终构建与资源环境保护深度融合、适配绿色发展理念的低碳化、生态化旅游服务体系，将六顶山风景名胜区打造成为兼具优质自然禀赋、深厚人文底蕴与高效智慧服务能力的国内一流旅游度假胜地，实现生态效益、社会效益与经济效益的协同统一。

（二）远期发展重点

1.深化智慧景区建设：以数字化、智能化技术为核心抓手，聚焦游客体验提升与景区管理效能优化，完善景区从入园到离场的全流程智慧管理与服务体系，实现运营效率、服务质量与安全管控水平的三重提升，打造适配现代旅游需求的智慧景区标杆。

2.强化资源普查与挖掘：系统开展全域旅游资源普查与梳理工作，深度挖掘景区独有的自然景源、人文遗迹与民俗内涵，丰富特色旅游产品供给，构建差异化竞争优势，提升景区核心吸引力。

3.构建生态监管长效机制：搭建全方位、全时段、多维度的生态环境监测与闭环管理体系，提升生态保护工作的科学化、精细化与智能化水平，筑牢景区可持续发展的生态根基，守护好景区的自然本底。

（三）远期建设内容

1. 风景名胜区智能化建设项目

以“全场景覆盖、全流程智能、全要素管控”为核心目标，全面完善景区智能化硬件设施与软件管理系统，构建一体化智慧景区运营体系。硬件方面，在景区全域关键路段、核心景点、生态敏感区优化视频监控、资源监测等设备布局，实现重点区域无死角、全时段覆盖；在各出入口标准化配置智能闸机与自助服务终端，配套建设高效便捷的电子票务系统，打通线上预约购票、线下自助检票、客流数据实时统计的全链条服务。软件方面，搭建高性能后端管理服务器与一体化智能化管理平台，深度整合智能导览、智慧停车场、电子巡更、应急指挥四大核心系统，通过高速稳定的网络传输链路统一接入景区基础网络，实现景区运行状态实时监测、客流超载智能预警、安全应急快速处置的一体化闭环管控。同时，深化大数据分析 with 移动互联技术的场景化应用，构建精准化游客行为分析平台，深度洞察游客游览偏好、消费需求与服务痛点，针对性优化游览路线设计、服务点位配置与特色产品供给，全面提升景区管理效率、服务品质与游客综合体验。

2. 风景名胜区资源普查项目

结合景区中长期整体开发规划与重点旅游线路升级优化需求，组织专业团队开展全方位、系统性、精细化的旅游资源普查工作，重点排查梳理六顶山风景名胜区内自然景观、人文遗迹、民俗文化、地质风貌等各类景源景点，建立完善的资源数据库。深度挖掘景区独特的生态资源禀赋与地域文化内涵，摒弃跨区域景源混淆表述，聚焦自身核心特色打造辨识度高、记忆点强的差异化旅游IP。基于普查结果与资源评估，科学优化整合景区旅游资源，设计多条主题鲜明、体验丰富、动线合理的精品旅游线路，同步开发适配不同客群的文创产品、特色体验项目与高品质休闲服务设施，完善旅游产品矩阵，推动六顶山风景名胜区生态旅游品牌提质升级，持续增强景区在国内旅游市场的核心竞争力。

3. 风景名胜区生态环境监督管理能力建设项目

构建“监测-分析-指挥-处置”全链条一体化生态环境监管体系，全面提升景区生态环境保护与治理能力，主要涵盖三大核心建设内容：一是生态环境监测网建设，在景区全域科学布设多维度、高精度监测设备，实现对空气质量、水质状况、土壤质量、气象变化及植被覆盖等关键环境要素的实时监测与数据采集；二是生态环境大数据平台搭建，整合各类监测数据、管理数据与应急数据，搭建可视化数据分析平台，实现数据实时汇总、智能分析、趋势预判与风险预警，为生态保护决策提供数据支撑；三是生态环境监管指挥中心建设，完成场地总体布局设计、核心设备材料购置安装、配套土建工程施工及系统软件调试部署，搭建高效联动的指挥调度平台，确保各系统协同运转、高效响应。

针对景区野生动物保护工作，专项建设无干扰式生态监测系统，采用先进的无线传感网络技术，科学部署传感器节点、网关节点与核心监控中心，形成全方位监测网络。在不干扰野生动物自然生存习性、不破坏其栖息环境的前提下，实现对重点保护野生动物活动轨迹、栖息环境变化、种群数量动态及繁衍情况的精准监测与数据实时采集。通过对监测数据的深度分析与研判，为景区生态保护策略制定、栖息地修复、风险防控等工作提供科学支撑，进一步强化生态风险防控能力，实现旅游产业发展与生态环境保护的协同共进、良性循环。

基础资料汇编

目 录

第一章 概 况	1
1.1 区位	1
1.2 属地情况	1
1.3 六顶山风景名胜区形成和发展历史	3
1.4 管理体制	4
第二章 自然条件	5
2.1 地理位置	5
2.2 地质地貌	5
2.3 水文资源	6
2.4 气候气象	7
2.5 土壤	8
2.6 植被	8
第三章 风景资源评价	11
3.1 风景资源类型	11
3.2 景源评价指标	12
3.3 总体评价结论	14
第四章 社会经济情况	24
4.1 风景区各乡镇概况	24
4.2 社会经济情况	24
4.3 旅游发展情况	25
4.4 土地利用情况	25
第五章 基础设施现状	27
5.1 旅游服务设施	27
5.2 交通现状	27
5.3 给排水	29
5.4 电力通讯	30

5.5 环卫设施	30
第六章 现状问题与规划重点	31
6.1 现状主要问题	31
6.2 规划编制重点	32

第一章 概况

1.1 区位

敦化六顶山省级风景名胜区（以下简称“六顶山风景名胜区”）位于吉林省敦化市主城区南侧江南镇，牡丹江之南，北距老城区约5公里，与城市隔江相望。其地理坐标为东经 $128^{\circ} 11' 31'' \sim 128^{\circ} 18' 56''$ ，北纬 $43^{\circ} 15' 33'' \sim 43^{\circ} 20' 58''$ 。

六顶山风景名胜区东西长约10千米，南北宽约9.9千米，总面积52平方公里。

1.2 属地情况

1.2.1 敦化市概况

吉林省敦化市位于吉林省东南部，延边朝鲜族自治州西部。地处吉林省中、东两部的接合处，是吉林省沿长春、吉林、延吉至珲春铁路线开放开发带上的一个交通枢纽，是连接长春、珲春、芬河等国家级开放城市的交汇点和客货流的重要集散地。

敦化市名取自《中庸》“大德敦化”之语，清光绪七年（1881年）置县，1958年划归延边朝鲜族自治州，1985年撤县设市。作为唐渤海国都城遗址所在地，汇聚渤海文化、辽金文化、佛教文化，境内有六鼎山古墓群、金鼎大佛、正觉寺等文物遗存。获评全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家农产品质量安全县、全国双拥模范城、国家全域旅游示范区、全国生态文明建设示范区等称号，拥有国家一级图书馆和国家一级文化馆，满族说部被列入国家级非物质文化遗产名录。

截至2024年末，敦化市户籍总人口430050人，其中汉族占91.5%，朝鲜族占4.2%，满族占3.3%。截至2025年6月，敦化市辖4个街道、11个镇、5个乡。

2024年，敦化市实现地区生产总值183.98亿元，比上年下降2.1%。分产业看，第一产业增加值31.05亿元，增长4.8%；第二产业增加值48.92亿元，下降15.7%；第三产业增加值104.01亿元，增长3.8%。全年接待游客820.60万人次，旅游综合收入102.60亿元，农产品地理标志“敦化人参”获国家地理标志证明商标。

1.2.2 历史沿革

敦化历史悠久，素有“千年古都百年县”之称。公元698年大祚荣率众在此筑城自固，建都称王，号称震国。713年，唐玄宗册封大祚荣为渤海郡王，始称渤海国，建都于忽汗城，即今敦化。到了明清时期，又被称作敖东城。清初这里被封禁达二百年之敦化市久，1882年设治立县，取《四书中庸》中“小德川流，大德敦化”之句，寄“敦风化俗”之意，定名为敦化。解放战争时期，敦化是中共吉敦地委所在地，1946年，中共吉林省委、吉林省政府暂驻敦化。1958年由省辖县划归延边州。1985年撤县改市。

1677年（康熙十六年），清政府尊长白山为神，对这里进行封禁。1762年（乾隆二十七年），清政府颁布《宁古塔等处禁止流民例》，正式宣布宁古塔管辖一带为封禁区，敦化为清皇室发源地，属封禁之例，但北部驿路沿线却不在封禁之内。当时由于种种条件所限，虽然明令封了，但却阻止不了外来汉民私自开垦荒地。一传敦化市十，十传百，大多来自山东、河北等地的人流不断涌入这号称东大荒的敖东城（亦名鄂多里，又名阿克敦），来开垦这无人管理的土地。加之土匪横行，社会治安状况也很糟糕。1878年（光绪四年），吉林将军派员前来视察，并于当年成立了阿克敦荒务局，从此打开了二百年的封禁。赵敦诚调来负责向民众放荒事宜，次年就放出熟地2774垧，以后逐年都有发放。到公元1882年，共放出熟地近万垧。随之人口也不断增加。1880年（光绪六年）吉林将军铭安奏请建县，1881年1月25日清政府批准。当时清廷历法沿用农历，是为光绪六年十二月二十六日。经过一年筹备，包括建城池，搭班子，修县衙，于1882年（光绪八年）敦化县正式建成。清宣统三年（1911年），东南路道改称延吉道，敦化县仍属之。

民国十八年（1929年），废除道制，敦化县直隶于吉林省。

民国二十年（1931年）9月23日，日本军侵入敦化。

民国二十一年（1932年），成立敦化县公署，隶属于吉林省公署。伪满洲国成立后，敦化县划归东满总省管辖。民国二十六年（1937年），改隶滨江省。

民国三十四年（1945年）8月，东北光复，继而成立敦化县政府，隶属于吉林省。

民国三十五年（1946年），吉东分省成立，敦化县属之。同年5月，吉东分省划为延边、吉东（不久改为吉敦）两个专署，敦化县属吉敦专署辖区。

民国三十六年（1947年）2月20日，延边、吉敦两个专署合并，为吉敦专署，专界设在敦化。敦化县为吉敦专署辖区。民国三十六年（1947年）8月，吉敦专署更名为敦化专署，仍辖原域。1948年3月，敦化全境解放，县政府迁驻城关镇，隶属吉林省直辖。1954年，划归延边朝鲜族自治州管辖。1958年，实行人民公社化，全县设多个公社、镇。1985年2月，经国务院批准，撤销敦化县，设立敦化市（县级），仍属延边州管辖，行政建制沿用至今。

民国三十七年（1948年），敦化县划属吉林省直辖县。

1958年11月10日，敦化县划归延边朝鲜族自治州，为州辖县。

1985年2月11日，敦化县改为敦化市（为县级市），仍为延边朝鲜族自治州辖区。

1.3 六顶山风景名胜区形成和发展历史

敦化六顶山省级风景名胜区的设立源于国家级文物保护单位—渤海国古墓群和省级文物保护单位—永胜遗址。渤海国古墓群为渤海早期王族和贵族的陵寝，是证明牡丹江上游敦化一带是当时渤海旧国都城的有力证据。永胜遗址是金代聚落遗址，也残存渤海国遗物。六顶山又名牛顶山，在六顶山从北向南看，东西走向连绵起伏的六座山峰成一字排列，自然景观特色突出。

为保护世界文化遗产，在系统性、整体性保护理念指导下，2004年吉林省人民政府（吉政函〔2004〕87号）将六顶山及其周边用地列为省级风景名胜区。2007年敦化市人民政府（敦政函〔2007〕24号）为做好六顶山风景名胜区的保护、利用和管理工作的，经市政府研究，决定成立六顶山风景名胜区管理委员会。六顶山风景名胜区管理委员会成立后，按照《风景名胜区管理条例》规定编制《敦化六顶山省级风景名胜区总体规划》（2010-2030），有效面积但未予批复。

六顶山风景名胜区东部拥有东北亚最大的佛教尼众寺院——正觉寺，围绕佛教文化、清文化、渤海文化“三大文化”聚集优势，敦化市在六顶山东侧以佛教文化园建设为主体，打造文化旅游区。2012年1月，吉林省人民政府（吉政函〔2012〕13号）同意设立敦化六鼎山文化旅游区（含敦化六顶山省级风景名胜区范围）；同年6月，吉林省机构编制委员会同意设置敦化六鼎山文化旅游区管理委员会机构。2012年7月，敦化市人民政府通过和批复了《吉林省敦化六鼎山文化旅游区总体规划（2010-2030）》。2016年吉林省人民政府同意六

鼎山文化旅游区管委会由敦化市人民政府派出机构变更为延边朝鲜族自治州人民政府派出机构。

2018年，六顶山风景名胜区主管部门由吉林省住房和城乡建设厅变更为吉林省林业和草原局。2020年3月12日，吉林省林业和草原局下发《关于开展自然保护地整合优化前期工作的通知》，地方将《吉林省敦化六鼎山文化旅游区总体规划（2010-2030）》批复的52平方公里范围与吉林敦化六顶山省级风景名胜区范围进行整合上报，认定为六顶山风景名胜区范围。

1.4 管理体制

2004年吉林省人民政府(吉政函〔2004〕87号)将六顶山及其周边用地列为省级风景名胜区。2007年敦化市人民政府（敦政函〔2007〕24号）为做好六顶山风景名胜区的保护、利用和管理工作的，经市政府研究，决定成立六顶山风景名胜区管理委员会。

2025年中共敦化市委机构编制委员会文件通知敦化六鼎山文化旅游区管理委员会内设机构加挂六顶山风景名胜区管理办公室牌子（敦委编发〔2025〕12号）。

第二章 自然条件

2.1 地理位置

吉林省敦化市位于吉林省东南部，延边朝鲜族自治州西部，地理坐标为东经127°28'~129°13'，北纬42°42'~44°30'之间。地处吉林省中、东两部的接合处，是吉林省沿长春、吉林、延吉至珲春铁路线开放开发带上的一个交通枢纽，是连接长春、珲春、芬河等国家级开放城市的交汇点和客货流的重要集散地。东西走向的302国道和南北走向的201国道交汇于市区东部。航空条件也较为便利，西距长春龙嘉国际机场310公里，东距延吉国际机场140公里。

敦化六顶山省级风景名胜区位于敦化市主城区南侧江南镇，牡丹江之南，北距老城区约5公里，与城市隔江相望。六鼎山文化旅游区位于敦化市江南镇，本规划范围为北起G201国道，南至辖区边界，东起东部山脊线，西至牡丹江，规划总面积为52.0平方公里。

2.2 地质地貌

敦化市地处长白山北麓，牡丹江畔，属于高寒山区，地形地貌比较复杂，由长白山系的张广才岭、大黑岭、牡丹岭和威虎岭等山脉所环抱，中部为丘陵、台地，地势呈四周高、中部低的特点。地貌形态可分为山地、丘陵、台地、河谷平原、沼泽地等类型。敦化市地貌有山地、丘陵、台地及河谷平原四种类型。其中，山地和丘陵面积约占全市土地总面积的五分之四，台地和平原面积约占五分之一。全市平均海拔756米，海拔高度受威虎岭、牡丹岭等山脉影响，部分地区相对高差变化较大。其中，南部和北部山地地区，海拔多在800~1300米之间；中部丘陵和河谷平原地区，海拔多在400~600米之间。全市最高处位于威虎岭的老秃顶，海拔1687米，最低处位于雁鸣湖镇小山村牡丹江出境口，海拔只有350米。

敦化市位于长白山山麓，雁鸣湖畔，西依虎岭，东靠哈尔巴岭，在群山环抱的敦化盆地之中，素有“千年古都百年县”之称，历史修久，风光秀丽，资源丰泽，地理位置独特，牡丹江穿市区而过。

在大地构造体系中，敦化地区位于东北新华夏系构造体系第二隆起带，老爷岭隆起西南缘。牡丹江流域自上而下，区域发育的地层有二迭系柯岛组，清沟子组，侏罗系帽山组；第三系土门子组，船底山玄武岩；第四系白金玄武岩，

马连河玄武岩和松散堆积层。规划区在敦化~镜泊湖断裂南段及中部，沿断裂带有白金玄武岩和马连河玄武岩喷出，组成现有地貌。构造已趋于稳定，未发现活动性断裂和新构造运动痕迹，在大地构造位置上属于相对稳定区。牡丹江沿江两岸的河床上部由亚低黏土和沙砾构成，基底主要由玄武岩组成，河道内主要由玄武岩、花岗岩的剥蚀堆积组成。

敦化市地质属长白山系，地质构造为长白兴安褶皱带，两岸较平坦，由两侧向河流逐渐倾斜，第四纪复盖层厚4米-6米，上部多为粘土和碎石，下部多为风化岩层，地基承载力为15吨/平方米-26吨/平方米。

敦化六顶山省级风景名胜区属于敦化中部盆地边缘的台地地貌，中部地区地势较低呈条带沟谷台地、四周山体环抱形成了中间低凹、低山丘陵的中间过度盆地，地形舒缓起伏，最高峰相对高差195米，大部分用地高程在535米-510米之间，坡度在10度以下以农田为主。

2.3 河流水系

敦化市境内河流众多，素有“一江十七河之称”。河流均属于松花江水系，有牡丹江和富尔河两个流域，全境大小河流170多条，其中流域面积20平方千米以上的河流128条，流域面积100平方千米以上的河流42条。全市注册水库53座，其中中型水库7座，小（一）型水库17座，小（二）型水库29座，总库容量11776万立方米。多年平均水资源总量6.57亿立方米，人均拥有水资源量1674立方米/人。从水质污染指标及污染河段位置看，牡丹江干流水环境污染主要来自城区，小石河、黄泥河、沙河等河段污染主要来自生活污染及农业面源污染，直接威胁着河流的生态健康。

六顶山风景名胜区内地表河流主要是牡丹江和富尔河，各路支流以及六鼎山水库为主体的大小水体，规划以保留为主。水域总面积4.2平方千米，占该项用地的8.1%。

2.3.1 主要河流

1. 牡丹江

牡丹江是松花江右岸一级支流，自西南流向东北，发源于敦化市境内长白山余脉牡丹岭。经敦化小山嘴子流出吉林省，注入镜泊湖。牡丹江在吉林省境内的流域面积为10547平方千米。大山嘴子以上为牡丹江的上游段，河源至大山嘴子河长207千米，控制流域面积8075平方千米，河流流向大体为西南东北

向：河源附近地区，森林密布，山涧谷地宽阔；敦化至黑石间为丘陵地貌，河床切割呈 U 型槽，两岸玄武岩露头，河床较稳定，两岸分布有大量农田和次生林，珠尔多河汇口以下地形较为平坦。流域内支流较多，左岸多于右岸，主要支流有右岸的沙河、官地河及左岸的大石河、小石河、黄泥河、珠尔多河、都凌河等。其中以沙河及珠尔多河为大，集水面积分别为1876平方千米和1795平方千米，沙河流域狭长，发源于敦化市大石头镇烟筒砬子屯北，河道长188.6千米，河道比降为1.6%，上游植被较好，大石头镇以上河段两岸大部分为平坦开阔的草甸子或沼泽地，河道弯曲，大石头镇以下河段河谷狭窄；珠尔多河上游植被也比较好，河床均系大砾石，部分为砂卵石，河床稳定。

牡丹江属山区性河流，地处张广才岭和长白山余脉的低山丘陵台地，地形起伏很大。两侧山地海拔在800米以上，中间河谷平原海拔高程为350米-600米，坡地和平地面积占20%，其余为山地。河流两岸地势平坦，大部分为耕地和草甸子荒地。

2.富尔河

神奇的富尔河是松花江源头，位于敦化林业局和平林场境内的牡丹岭西侧。地处长白山腹部，是至今中国东北海拔最高流程最长的漂流胜地。流程8.8千米，平均水宽18.8米，水深0.8米，急流缓水交错，两岸青松翠柏，自然形成的“护源神龟”、“山神庙”、“情侣湾”等景观，具有独一无二的神奇、秀美、幽静、和谐特色，让人能真正领略大自然的风光和乐趣无穷的漂流激情。

2.3.2 水库

六鼎山水库是牡丹江支流——小荒沟河下游的调蓄工程，主要功能为灌溉和防洪，六鼎山水库水面面积为1.0平方千米，总库容733万立方米，兴利库容263.6万立方米，每年灌溉用水345万立方米。六鼎山水库水域开阔，水质良好，水库坝顶高程513.6米，常年水位508米，其上游来水为山洪水，由小荒沟流域7条-8条河沟汇入水库，总体排水坡向朝西北方向，最终汇入牡丹江。

2.4 气候气象

吉林敦化六顶山省级风景名胜区位于属于北半球西风带大陆性中温带湿润气候区中的温凉和冷凉气候，主要特点是植物生长期短，气温冷凉，雨量充沛，日照较足，春季干燥多风，夏季温热多雨，秋委温和凉爽，冬季漫长寒冷，且江河结冰，大地封冻。年平均气温2.6℃。年平均最高气温3.8℃，年平均最低

气温1.5℃，月气温7月份平均19.8℃。月气温1月份平均-17.4℃，极端最低气温为-39℃，86%的年份最低气温低于-30℃。山地降水较多，平均降水量620毫米，降水四季分配不均。平均湿润度为0.51，干燥度1.95；5—9月平均湿润度为0.65，干燥度为1.54。无霜期131天。平均降雪初日为10月28日，终日为4月23日，最长降雪日数可达252天，最短123天，平均积雪日数为115天。年平均风速3.2米/秒，冬春秋三季主要风向为西风，6、7、8月份东风和东南风较多。

表2-1 风景区气候气象简况表

平均气温	极端最高气温	极端最低气温	平均年日照时数
1.9-2.9℃	40.64℃	-39.0℃	2108小时
无霜期	平均年降水	平均年蒸发	/
131天	620毫米	1320.7毫米	/

2.5 土壤

由于气候、水文、地貌、植被等自然因素和人文因素，直接影响了该区土壤形成过程及发展趋势。土壤类型可分为：暗棕壤、灰棕壤、白浆土、草甸土、沼泽土、泥炭土、冲积土、水稻土等8种类型。

2.6 植被

2.6.1 植物资源

六顶山风景名胜区地处长白山脉西麓，属温带山地针阔叶混交林区域，中低山红松针阔叶混交林区，白河-抚松-威虎岭红松针阔叶混交林片与榆树沟-黄泥河-罗子沟“椴-色木槭-蒙古栎杂木林片”交接处。六顶山风景名胜区地貌为低山丘陵，地形简单，且人类活动频繁，天然植物群落类型相对单一。区域内没有原生群落，均为次生群落及人工植被。

六顶山风景名胜区内地带性植被为以红松为建群种的红松阔叶混交林。由于人类活动的长期影响，大部分已成为次生的夏绿阔叶林（杂木林）和蒙古栎林，在牡丹江河谷平原、山间沟谷地带发育隐域性湿地植被，包括森林沼泽，灌丛沼泽、草本沼泽以及沼泽化草甸，在水库分布有水生植被。

通过实地调查，在森六顶山风景名胜区内有针叶林、落叶阔叶林、灌丛、沼泽及水生植被五个天然植被型及部分人工植被和农田。

1、野生植物

经实地调查，六顶山风景名胜区内约有野生维管植物631种29变种6亚种1变型，共667个分类单位，隶属于110个科366个属。其中蕨类植物20科33种3变种，裸子植物2科5种，被子植物88科592种27变种6亚种1变型。

表2-2 维管植物种类组成统计表

门		科数	属数	种及种下分类单位数
蕨类植物门		20	26	36
裸子植物门		2	4	5
被子植物门	双子叶植物纲	72	271	509
	单子叶植物纲	16	65	117
合计		110	366	667

2、国家重点保护野生植物

六顶山风景名胜区内有国家重点保护野生植物5种，分别是：红松（*Pinus koraiensis*）、紫椴（*Tilia amurensis*）、水曲柳（*Fraxinus mandshurica*）、黄檗（*Phellodendron amurense*）及野大豆（*Glycine soja*）。

表2-3 国家重点保护野生植物

中文名	学名	保护级别	生境及分布特征
红松	<i>Pinus koraiensis</i>	II	偶见于次生落叶阔叶林更新层中
紫椴	<i>Tilia amurensis</i>	II	零星分布于落叶阔叶林内
水曲柳	<i>Fraxinus mandshurica</i>	II	散生于落叶阔叶林内
黄檗	<i>Phellodendron amurense</i>	II	散生于落叶阔叶林内
野大豆	<i>Glycine soja</i>	II	集生于林缘、山坡草地及路旁

2.6.2 野生动物资源

按我国动物地理区划（张荣祖，1978），保护区属古北界东北区长白山地亚区长白山地针阔混交林动物省，动物以东北型种类为主，也有一些广泛分布欧亚大陆北部湿润地区的北方型种类和极少数沿季风分布到此的东洋界热带-亚热带型繁殖鸟类，动物区系组成相对复杂多样。

1、野生动物

六顶山风景名胜区紧邻长白山国家级自然保护区，森林生态系统相对完整，是野生动物多样性最为丰富的区域之一。经调查与文献记载，保护区记录有脊椎野生动物183种，隶属于5纲23目66科，主要包括哺乳类、鸟类、爬行类、两栖类与鱼类。

其中，哺乳类动物24种，隶属于5目12科，占吉林省兽类种数的35.0%；鸟类131种，隶属11目41科，占吉林省鸟种数的46.9%；爬行类动物8种，隶属于1目3科，占吉林省爬行动物种数的60.6%；两栖动物8种，隶属于2目5科，占吉林省两栖类种数的90%；鱼类12种，隶属于4目5科，占吉林省鱼种数的11.4%。

表2-4 动物种类组成

纲	目	科	种
硬骨鱼纲	4	5	12
两栖纲	2	5	8
爬行纲	1	3	8
鸟纲	11	41	131
哺乳纲	5	12	24
	23	66	183

2、国家重点保护野生动物

六顶山风景名胜区内列入《国家重点保护野生动物名录》的有11种，占全区野生动物种数的6.0%。全部为II级重点保护野生动物。

表2-5 国家重点保护野生动物

序号	中文名	拉丁名	保护级别
1	鸳鸯	<i>Aix galericulata</i>	II
2	苍鹰	<i>Accipiter gentilis schvedowi</i>	II
3	灰脸鵟鹰	<i>Butastur indicus</i>	II
4	普通鵟	<i>Buteo buteo japonicus</i>	II
5	红脚隼	<i>Falco vespertinus</i>	II
6	灰背隼	<i>Falco columbarius insignis</i>	II
7	燕隼	<i>Falco subbuteo subbuteo</i>	II
8	花尾榛鸡	<i>Tetrstes bonasia amurensis</i>	II
9	长尾林鸮	<i>Strix uralensis nikolskii</i>	II
10	长耳鸮	<i>Asio otus otus</i>	II
11	水獭	<i>Lutra lutra</i>	II

第三章 风景资源评价

3.1 风景资源类型

规划依据《风景名胜区总体规划标准（GB/T50298-2018）》中对风景名胜资源调查内容的分类规定，归纳整理了六顶山风景名胜区的景源共计26处，可以分为2大类，5中类，11小类。其中：自然景源13处，分为2中类，4小类，主要为圣莲湖水景，以及圣莲湖内生长的莲花群附近，此外六顶山古墓群南侧的花海和圣莲湖南侧的湿地也是主要的自然景源集中区域；人文景源13处，分3中类，7小类，主要为六顶山古墓群、永胜遗址和金鼎大佛等人文遗址、宗教建筑集中区域。

从景源的构成来看，六顶山风景名胜区风景资源品质较高，水景、生景、园景、胜迹、风物五个中类均有分布，表现出高度的景观多样性特征。自然景源中，水景的数量最多，生景次之，其中水景以圣莲湖为代表的湖泊景观最为突出，在省内具有典型性和代表性。风景区的人文景观主要以陵园墓园、宗教建筑、民俗建筑为载体，各类建筑的格局、地形、材料、风格都极具地域特色，凸显出风景区深厚的人文底蕴。其中：渤海古墓群是国家级文物保护单位、正觉寺是世界最大的尼众道场、金鼎大佛是世界第一高的释迦牟尼坐佛，与香港天坛大佛遥遥相对，一佛二体，分处南北，共佑中华大地，足以使六顶山风景名胜区对全国具有一定的影响力和国际吸引力。

表3-1 风景资源分类表

大类	中类	小类	风景资源名称	数量
自然景源	水景	湖泊	圣莲湖、金沙滩码头、莲花码头、木屋廊、	6
		潭池	圣莲池	1
	生景	其他生物景观	观鸟台	1
		植物生态类群	荷叶廊、荷花台、莲藕厅、吉祥花海、吉祥	5
人文景源	园景	陵园墓园	六顶山古墓群	1
	胜迹	民居宗祠	清祖祠	1
		宗教建筑	金鼎大佛、般若天阶、正觉寺、娘娘庙、法	6
		遗址遗迹	永胜遗址	1
	风物	民族民俗	渤海博物馆、满族人家	2
		神话传说	仙鹅承露	1
地方人物		张笑天文学馆	1	
合计				26

3.2 景源评价指标

3.2.1 评价原则

1.主观评价与客观分析相结合

为从共性规律中探求标准，从个性差异中提取特点，就必须在现场体察感受和社会资料分析的基础上进行评价，把主客观评价结合起来，防止并克服在现场勘查与资料分析之间的片面性理论及其评价效果。

2.定性概括与定量分析相结合

定性概括综合性强，有利于总体把握景源评价特征。定量分析带有明确性的特征，又利于评价认识的深化及其普及。在景源评价中，将这两种方法有机的结合起来，能有效避免模糊性和机械性，更好把握景源特色，其结合既必要又可行。

3.规范与实际相结合

景源种类十分丰富，其组合特点、数量和规模也异常复杂。在风景资源综合评价中，为了实事求是地反映风景资源的价值、特征和级别，就要针对该六顶山风景名胜区的评价对象的具体状况，选择适当的评价单元和相应的评价指标。

3.2.2 评价标准

按照《风景名胜区规划规范》（GB/T50298—2018），综合考虑风景名胜资源的景源价值、环境水平、利用条件、规模范围的差异，采用综合评价层、项目评价层、因子评价层的3级权重构建景源综合评价体系，并采用综合打分和权重计算的方法，对景源进行综合评价。

具体评价指标及权重如下：

表3-2 评价指标及权重

综合评价层	权重 (%)	项目评价层	权重 (%)	因子评价层	权重 (%)
景源价值	65	美学价值	35	1 景感度 2 奇特度 3 完整度	40/30/30
		科学价值	20	1 科研值 2 科普值 3 科教值	40/30/30
		文化价值	20	1 年代值 2 知名度 3 人文度 4 特殊度	15/30/40/15
		保健价值	10	1 生理值 2 心理值 3 应用值	35/35/30
		游憩价值	15	1 功能性 2 舒适度 3 承受力	30/35/35
环境水平	25	生态特征	30	1 种类值 2 结构值 3 功能值 4 贡	35/30/25/10

表3-2 评价指标及权重

综合评价层	权重 (%)	项目评价层	权重 (%)	因子评价层	权重 (%)
				献值	
		保护状态	25	1 完整度 2 真实度 3 受威胁程度	35/35/30
		环境质量	30	1 要素值 2 等级值 3 灾变率	35/35/30
		监护管理	15	1 监测机能 2 法规配套 3 机构设置	33/33/34
利用条件	5	交通通讯	40	1 便捷性 2 可靠性 3 效能	35/35/30
		食宿接待	20	1 能力 2 标准 3 规模	40/30/30
		客源市场	20	1 分布 2 结构 3 消费	35/30/35
		运营管理	20	1 职能体系 2 经济结构 3 居民社会	40/30/30
规模范围	5	面积	30		
		体量	20		
		空间	20		
		容量	30		

各级景源评定标准如下：

1.特级景源：景观别具一格，环境质量优秀，或文化价值非常突出，或有非常高的科学价值，空间上独立、完整，具有珍贵、独特、世界遗产价值和意义，有世界奇迹般的吸引力。景源价值、环境水平、利用条件、规模范围四项的总分在 90 分以上。

2.一级景源：景观奇特，环境质量很高，或文化价值突出，或有很高的科学价值，并在空间上相对独立，具有国家重点保护价值和国家级代表性作用，在国内著名和具有国际吸引力。景源价值、环境水平、利用条件、规模范围四项的评价总分为80（含）~90分。

3.二级景源：景观效果佳，环境质量较好，或具有较重要的文化价值，或有较高的科学价值，具有重要、特殊、省级重点保护价值和地方代表性作用，在省内文明和有省际吸引力。评价总分为 70（含）~80 分。

4.三级景源：景观效果一般，环境质量好，或具有一定的文化价值，或有一定的科学价值，具有一定价值和游线辅助作用，有市县级保护价值和相关地区的吸引力。评价总分为 60（含）~70 分。

5.四级景源：有一般价值和构景作用，有本风景名胜区或当地的吸引力。评价总分在60 分以下。

表3-3 景源评价统计表

景源名称	景源价值得分	环境水平得分	利用条件得分	规模范围得分	总分	等级
金鼎大佛	54.6	21.0	3.8	4.3	83.7	一级
渤海古墓群	53.7	21.3	3.8	4.2	83.0	一级
正觉寺	51.3	17.0	3.6	3.5	75.4	二级
娘娘庙	49.9	17.0	3.6	3.5	74.0	二级
玉佛苑	48.1	17.0	3.6	3.5	72.2	二级
圣莲湖	45.7	18.9	3.3	4.0	71.9	二级
永胜遗址	47.8	16.3	3.6	3.5	71.2	二级
吉祥花海	44.9	18.3	3.5	4.0	70.7	二级
清祖祠	47.2	16.3	3.6	3.5	70.6	二级
渤海文物展览馆	44.9	16.2	3.5	3.0	67.6	三级
莲花广场	42.2	15.9	3.5	4.0	65.6	三级
般若天阶	40.6	17.0	3.6	3.9	65.1	三级
法音广场	40.8	16.5	3.6	4.0	64.9	三级
张笑天文学馆	41.9	15.9	3.6	3.5	64.9	三级
圣莲池	38.7	18.7	3.3	3.5	64.2	三级
莲花码头	39.5	17.4	3.3	3.4	63.6	三级
观鸟台	36.6	16.8	3.1	3.2	59.7	四级
吉祥花廊	33.8	18.3	3.5	4.0	59.6	四级
金沙滩码头	34.3	17.0	3.3	3.5	58.1	四级
满族人家	34.3	16.3	3.5	3.5	57.6	四级
仙鹅承露	33.6	16.3	3.4	4.0	57.3	四级
西岸码头	30.6	17.4	3.2	3.4	54.6	四级
荷花台	30.6	16.9	3.2	3.2	53.9	四级
莲藕厅	30.1	16.9	3.2	3.2	53.4	四级
木屋廊	30.1	16.9	3.2	3.2	53.4	四级
荷叶廊	30.1	16.9	3.2	3.2	53.4	四级

3.3 总体评价结论

3.3.1 评价结果

依据景源评价标准，计算了六顶山风景名胜区26个景源的综合得分并进一步进行了等级划分。

六顶山风景名胜区无特级景源。

一级景源2个，占比7.7%，分别为金鼎大佛和六顶山古墓群。

二级景源7个，占比26.9%，分别为正觉寺、娘娘庙、玉佛苑、圣莲湖、永胜遗址、吉祥花海、清祖祠。

三级景源7个，占比26.9%，分别为渤海文物展览馆、莲花广场、般若天阶、法音广场、张笑天文学馆、圣莲池、莲花码头。

四级景源10个，占比38.5%，分别为观鸟台、吉祥花廊、金沙滩码头、满族人家、仙鹅承露、西岸码头、荷花台、莲藕厅、木屋廊、荷叶廊。

表3-4 景源分级统计表

景源等级	景源名称		景源数量			占比
	自然景源	人文景源	自然景源	人文景源	合计	
一级		金鼎大佛、渤海古墓群		2	2	7.7%
二级	圣莲湖、吉祥花海	正觉寺、娘娘庙、玉佛苑、永胜遗址、清祖祠	2	5	7	26.9%
三级	莲花广场、圣莲池、莲花码头	渤海文物展览馆、般若天阶、法音广场、张笑天文学馆	3	4	7	26.9%
四级	观鸟台、吉祥花廊、金沙滩码头、西岸码头、荷花台、莲藕厅、木屋廊、荷叶廊	满族人家、仙鹅承露	8	2	10	38.5%
合计			13	13	26	100.0%

综合景源评价结果，六顶山风景名胜区人文景源评级较高，一级景源均为人文景源，二级景源中仅圣莲湖与吉祥花海为自然景源，其余均为人文景源。这与六顶山风景名胜区性质“以金鼎大佛、渤海古墓群、永胜遗址、圣莲池为景观特色，融和道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化、碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕文化于一体，是以科普科考、生态保育、观光游览、度假休闲为主要功能的省级风景名胜区”的人文景源突出相符。

表3-5 景源介绍统计表

景源等级	景源名称	景源分类	景源描述
一级	金鼎大佛	人文景源	金鼎大佛是东北最高的释迦牟尼青铜坐佛，也是中国新五方五佛的北方佛——金鼎大佛，与香港天坛大佛遥遥相对，一佛二体，分处南北，共佑中华大地。
一级	渤海古墓群	人文景源	渤海古墓群是渤海国早期王室和贵族墓葬的所在地，建制古朴，分为两个墓区，共有大小墓葬235座，是第一批全国重点文物保护单位，已被列入申报世界文化遗产的预备项目，其中以渤海国第三代王大钦茂的次女贞惠公主墓最为著名。贞惠公主墓志铭是我国首次发现的渤海石刻文字，石狮、兽面砖、香薰等文物，是揭开渤海国神秘面纱的重要遗存，也见证了多元一体的中华民族巩固与壮大。

表3-5 景源介绍统计表

景源等级	景源名称	景源分类	景源描述
二级	正觉寺	人文景源	正觉寺是满族后裔、已故住持释佛性法师勤修苦行，在敦化完成了世界知名尼众道场正觉寺恢复重建法愿。正觉寺占地25万平方米，内有山门殿、天王殿、大雄宝殿、观音殿、藏经楼五重大殿。正觉寺牌楼门前，是一座七脊木制三孔牌楼，属于高档次古建牌楼，季羨林老先生为此题写了“佛国新胜”和“峦波生辉”。
二级	娘娘庙	人文景源	娘娘庙，也称观音殿，是正觉寺最具特色的一个殿堂。六角六亭式建筑，上呈圆形，下呈方形，取天圆地方之意，宛若一朵莲花。这尊大型樟木雕全身披金的六法身千手千眼观音，其中正面的面相是按照释佛性长老尼的面相定制而成，这也是佛教造像史上独一无二的观音造像。
二级	玉佛苑	人文景源	玉佛苑位于正觉寺南侧水库岸边的自然天成圆形山坳中，与清祖祠遥相对望，玉佛苑为三层亭塔式结构，具有独特的建筑风格。一层：玉佛殿，建筑造型浑然一体，巧夺天工，属世界独创。二层：万佛阁。顶层：舍利塔，作供奉佛门舍利之用。
二级	圣莲湖	自然景源	圣莲湖原是六顶山水库，是六顶山风景名胜区自然景源的核心。这里依山傍水，群峰环绕，属长白山脉丘陵地带，被誉为“天然的森林氧吧、湿地群、绵延山脉、圣莲湖等构成了自然生态的天堂、修心养身的净土”。
二级	永胜遗址	人文景源	永胜遗址曾被推定为渤海早期都城遗迹，与敦化敖东城、六顶山渤海早期王室贵族墓地共同构成渤海国早期历史研究的重要考古发现。永胜遗址与敖东城曾长期被认为是渤海早期都城，但2002-2003年考古发掘未发现渤海时期遗存。永胜遗址也被认为是金代晚期遗址，可能是修建的遥祭长白山之庙，城池与庙宇皆因金代晚期祭祀活动的废弛而废弃。
二级	吉祥花海	自然景源	吉祥花海是六顶山风景名胜区著名的花卉观赏景点。花海占地广阔，被誉为“花的海洋”，拥有百花芬芳的景观特色。6月下旬至8月期间，吉祥花海的牡丹进入最佳观赏期。8月是花海最灿烂的时节，缤纷各异的花儿争相开放，色彩明艳，花香醉人。
二级	清祖祠	人文景源	清祖祠位于圣莲湖西岸、六顶山南麓，气势磅礴，雕塑小品构思精巧，大型壁画鲜活灵动，民风民俗醇厚古朴，满族民俗尽现其中。清祖祠融汇了萨满祭祀等非物质文化遗产，是满族历史文化与民间风俗展示中心。
三级	渤海博物馆	人文景源	渤海博物馆是一座集渤海文化保护、收藏、展示、教育、欣赏与研究功能于一体的综合性文化艺术展馆。是对渤海国文化的展示和传承，也是敦化作为“千年古都”对地域历史文化的追溯。
三级	莲花广场	自然景源	莲花广场位于圣莲湖畔，正觉寺脚下，是景区内标志性景观，拥有美丽的圣莲湖和莲花广场。每年8月举办，以“魅力延边·激情敦化”为主题，包含赏花游湖、广场消夏、摄影书画、商贸展销等各种活动。水上项目作为莲花游园月的重要组成部分，为游客提供丰富的水上娱乐体验。

表3-5 景源介绍统计表

景源等级	景源名称	景源分类	景源描述
三级	般若天阶	人文景源	般若天阶不仅是通往金鼎大佛的通道，更是一处集锻炼身体与欣赏美景于一体的特色景点，适合喜欢登山和佛教文化的游客体验。由一层层楼梯组织而成，相当于爬20层楼的高度，设计手法独特，左侧山体墙壁佛字崖上雕刻的是国内大德高僧题写的佛字，右侧山体墙壁里镶嵌的是般若波罗蜜多心经。
三级	法音广场	人文景源	法音广场位于正觉寺前，是景区内一处重要的宗教文化景观。法音广场上坐落着按照金鼎大佛1/10比例铸造的青铜佛像，与世界最高露天坐佛金鼎大佛遥相呼应，形成独特的宗教文化景观。在这里可以感受梵音缭绕的宁静氛围，体验佛教文化的深厚底蕴。
三级	张笑天文学馆	人文景源	张笑天文学馆是为著名作家张笑天先生建立的文学展示场馆。一层为文学展示，二层是影视作品展示。馆内集中展示了张笑天先生的文学成就与创作生涯，包括：手稿、书信、影像资料。
三级	圣莲池	自然景源	圣莲池位于六顶山水库大坝北侧，与圣莲湖遥相呼应，被誉为“镶嵌在六顶山风景名胜区中一颗熠熠生辉的明珠”。每年8月举办盛大的莲花主题系列活动，包括禅行禅舞展演、民间唢呐表演、古琴演奏等。
三级	莲花码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场北侧，是圣莲湖水上娱乐项目的主要承载地点。
四级	观鸟台	自然景源	观鸟台位于圣莲湖南侧，紧挨六顶山水库南侧重要湿地，每逢夏季这里百鸟环绕，是鸟类爱好者拍摄的重要场地。
四级	吉祥花廊	自然景源	吉祥花廊位于吉祥花海的北侧，也是六顶山风景名胜区著名的花卉观赏景点。在绵延的仿古式木质廊道之中，置身于花的海洋，色彩明艳，花香醉人，极度浪漫。
四级	金沙滩码头	自然景源	莲花码头位于莲花广场南侧，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
四级	满族人家	人文景源	满族人家是吉林省社会科学院首个地方历史文化研究基地。展出的是辽、金、明、清时期的文物，共15个展柜、200余件展品、包括钱币、铁鱼钩、铁网坠等渔猎用品，瓷壶、提梁壶、陶罐等生活用品，马鞍、马镫等马具，火铳、铁刀等兵器，嘎拉哈、围棋等娱乐用品，是历史的见证，重现了消逝的岁月。
四级	仙鹅承露	人文景源	仙鹅承露是清祖祠前龙兴广场上的两尊雕塑。承载着满族有关清始祖动人的民间传说。
四级	西岸码头	自然景源	莲花码头位于圣莲湖西岸，与莲花广场相对，是圣莲湖水上娱乐项目的另一处承载地点。
四级	荷花台	自然景源	荷花台位于圣莲湖东岸，金沙滩码头南侧，是环湖木栈道上的重要景观小品，这里不仅可以欣赏美丽的湖光景色还可以置身莲花丛中，美不胜收。
四级	莲藕厅	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，紧挨南侧重要湿地，是环湖木栈道上的重要休憩场所。
四级	木屋廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，莲藕厅北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。

表3-5 景源介绍统计表

景源等级	景源名称	景源分类	景源描述
四级	荷叶廊	自然景源	荷花台位于圣莲湖西岸，木屋廊北侧，是环湖木栈道上的重要景观小品。

3.3.2 资源特色

六顶山风景名胜区集湖泊、潭池、植物生态类群等自然景观，与佛学文化、历史文化等人文景观与一体，良好的森林植被、青山绿水，与浓郁的乡村风情、农耕文化交织融合，构成一幅幽静、优美的画卷。整个六顶山风景名胜区具有极高的宗教、历史、美学和游憩价值，其总体特征可概括为：“道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化、碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕”。

1.道德深厚的佛学文化

正觉寺是六顶山风景名胜区佛学文化的主要集中地，是世界上最大的尼众道场，以其独特的建筑风格和深厚的佛教文化而闻名。正觉寺始建于清光绪年间，原址位于长白山脚下的敖东古城东关。在文革期间被毁，1992年由释佛性法师在敦化六鼎山选址重建，并在1994年完成山门及大雄宝殿等主要建筑。2009年，佛性法师在正觉寺迎请了世界最高释迦牟尼青铜坐佛——金鼎大佛，并于2011年9月23日正式开光，为庄严的正觉道场再立新碑。



佛性法师历经苦行游僧的千辛万苦，于2013年7月在正觉寺安详圆寂，享年89岁。佛性法师在皈依佛门60多年时光中，向各民族信众弘扬爱国、爱教、爱家乡的慈悲情怀。汶川等地发生灾情时，先后捐



款捐资，自己却厉行节俭，以自省为本，充分展现了拳拳游子情怀。君行善，君平安——这是释佛性法师执着一生的信念。

目前正觉寺占地**25**万平方米，内有山门殿、天王殿、大雄宝殿、观音殿、藏经楼五重大殿。正觉寺的建筑风格独特，拥有“六角六亭六门”式的观音殿，这是全国乃至全球独一无二的建筑风格。寺内供奉着一尊六法身同体千手千眼观音像，展现了其宗教文化的深厚内涵。正觉寺不仅是佛教信徒的朝圣地，也是游客了解佛教文化的好去处。寺内的金鼎大佛，总高**48**米，佛身**38.4**米，莲花直径**32**米，是中国新五方五佛的北方佛，也是世界上最高的释迦牟尼青铜坐佛之一。

2. 积淀悠久的历史文化

（1）“海东风情”渤海古墓群

敦化市是唐渤海国的开国都城，遂有“千年古都百年县”之称，渤海古墓群是渤海王国(公元**698**年-**926**年)早期王族与贵族陵寝。古墓群包括两个墓区，共有大小墓葬一百余座，其中以贞惠公主墓最为著名。贞惠公主系渤海国第三代王--文王大钦茂的次女，卒于公元**777**年，公元**780**年葬于六顶山。

墓葬中出土的器物以墓志铭和一对石狮最为珍贵，墓碑为花岗岩质，墓志序文为骈文，记述了贞惠公主一生行状，文中表示了对墓主人的赞颂

与悼念。石刻序文表现出渤海石刻的艺术特色，是我国首次发现的渤海石刻文字。石狮为一雄一雌，造型风格与雕刻手法与陕西唐昭陵、乾陵前的石狮十分相像，唯一区别只是形体稍小。这些实物精品是研究唐代渤海历史文化最直接的宝贵资料，解决了许多渤海史研究上悬而未决的问题，有力证明了六顶山墓葬为渤海时期历史遗存，而非高句丽遗迹，具有重大的历史现实意义。在国务院公布的第一批全国重点文物保护单位名单中，六顶山古墓群就赫然列在其中。



目前，渤海历史遗存-六顶山古墓群，已被国家列入申报世界文化遗产的预备项目之中。

（2）“龙兴寻根”清祖文化园

敦化作为满清皇室始祖发祥地，已得到国内史学界的公认，纯朴的满族民俗民风民物处处可见，满清史祖布库里雍顺诞生与敖东城所演绎的龙兴故事，引人入胜。



在满族的民间传说中，三位仙女变成三只白天鹅，来到人间。她们一路飞得太累了，便落到了布库里湖洗澡。这时，一只小鸟飞了过来，嘴里叼着一枚闪闪发光的小红果。三仙女佛库伦好奇地看着小鸟，“啪嗒”一声，那枚小红果掉进了她的嘴里。她猝不及防，一下子咽了下去，吃了小红果，身子又沉又重。两个姐



姐姐知道她误食红果而孕，就劝她生下孩子，到时再来接她。她就这样留了下来，十月怀胎，一朝分娩，她生下了一个儿子。这孩子一落地就会说话，佛库伦告诉儿子：“你的姓名是爱新觉罗·布库里雍顺。”她三天三夜做成了一只小桦皮船，把儿子放到小船上，然后把小船放在了布库里湖，流着眼泪说：“孩子，愿上天保佑你平安地长大吧！”说完，用头上的簪子把布库里湖划了一个豁口，湖水“哗哗”地顺着豁口淌下去，小船也箭一般地顺着瀑布冲了下去。佛库伦又变成一只白天鹅，在天上盘旋着依依不舍，孩子看着妈妈变成了白天鹅，就挥着小手不停地喊：“鹅娘！鹅娘！”从此，凡是满族人，就都称母亲为“鹅娘”。一辈传一辈，渐渐变成了“额娘”的称谓，即以“天鹅为母”之意。

布库里雍顺乘木筏顺流而下，来到了现在敦化所在地，在这里平定了三姓之乱，建立了满族早期第一个政权，号称满洲，后世尊其为清始祖。

（3）“扑朔迷离”永胜遗址

永胜遗址于1974年发现，1983年第二次全国文物普查时对遗址进行了调查和著录，认为属渤海早期的重要遗址。2002年，吉林省文物考古研究所与吉林大学考古学系对遗址进行了考古发掘，未见渤海遗存，确认为金代聚落址。



永胜遗址范围较大，东西长逾1000米，南北宽700余米。在遗址内地表现存5座建筑址，发现大量的砖、瓦、瓦当、鸱吻等建筑构件，及少量泥质红陶片和铜钱。2002年对遗址中规模最大的1号建筑址进行了考古发掘。1号建筑址位于遗址的中部，由土筑台基及建在其上的房址组成。台基东西宽43.7米，南北长约21米，台基之上现存有两座东西并列的房址。出土建筑材料、陶瓷器、铁器、铜器、铜钱、骨角器等大量遗物。房址的上部破坏相当严重，墙壁已不存，仅见取暖火炕残迹和部分础石。

据2002年发掘结果，永胜遗址1号建筑址不见渤海遗存，并非普通民居，极可能是一处金代寺院遗迹。

（4）碧波秀丽的湖泊景色

圣莲湖碧波秀丽，景色优美，可体现五大景观特色。湖水清澈碧绿：圣莲湖宛如一面巨大的镜子，镶嵌在青山绿水之间，湖水清澈碧绿，倒映着蓝天白云、青山绿树，仿佛水下也有着一个同样美丽的世界。栈道环绕：圣莲湖有2857米长的栈道，以3.5米宽的原木步



道串联起13处特色景观小品平台，采用“360度绝美水域风光”设计理念，将功能性与艺术性完美融合。荷花盛开：湖中的荷叶挨挨挤挤，有的高高挺立在水面之上，宛如亭亭玉立少女的裙摆；有的则羞涩地漂浮在水面，像是一个个绿色的碟子。荷花在荷叶的簇拥下，或含苞待放，或娇艳盛开，粉色的花瓣

娇艳欲滴，黄色的花蕊散发着阵阵清香，引得蜜蜂和蝴蝶在花丛中翩翩起舞。候鸟栖息：观帛亭隐身芦苇深处，在这里可以偶遇苍鹭、东方白鹳等珍稀候鸟，为圣莲湖增添了生机与野趣。金佛映莲湖：圣莲湖畔的金鼎大佛是世界最高的释迦牟尼青铜坐佛，日落时分，霞光为金鼎大佛镀上金边，可形成“金佛映莲湖”的奇观，佛韵与湖光山色相得益彰。

3. 勤劳朴素的传统农耕

六顶山风景名胜区内分布大量的农田和蚕山，农耕的质朴与辛劳，蚕学文化的深厚底蕴，均体现了六顶山风景名胜区内广大劳动人民的勤劳与朴素。

（1）田垄间的光阴：传统农耕的朴素坚守

传统农耕的日子，总伴着日出而作的节律，藏着最本真的勤劳与朴素。农人披着晨露走进田间，粗布衣衫上还带着昨夜的烟火气，手中的木犁早已被岁月磨得光滑，牵引着老牛一步步翻开湿润的土地，泥土的芬芳混着青草的气息，在田垄间弥漫开来。

春播时节最是忙碌，农人弯腰弓背，将饱满的种子一颗颗嵌入土中，指尖沾满泥土，却带着对丰收的期盼。田埂边的竹篮里，装着简单的干粮和水壶，饿了便坐在田埂上啃几口窝头，渴了就喝一捧清甜的井水，朴素的饮食里，是农人的坚韧与知足。

夏末秋初，稻田翻金，麦浪起伏，农耕迎来收获的时节。镰刀在手中翻飞，割下沉甸甸的稻穗，捆成一束束码在田间，阳光晒得皮肤黝黑，却挡不住脸上的喜悦。脱粒、扬场，全靠人力，木锨扬起金黄的谷粒，在阳光下划出优美的弧线，落在晾晒的竹席上，颗颗饱满，带着阳光的温度。农人们不浪费一粒粮食，哪怕是散落在田间的谷穗，也会弯腰一一拾起，这是刻在骨子里的节俭与质朴。

传统农耕没有捷径，靠的是日出而作、日落而息的坚守，是面朝黄土背朝天的辛劳。农人们用勤劳的双手耕耘土地，用朴素的生活态度面对岁月，他们不追求奢华，只愿土地肥沃、五谷丰登，这份根植于田野的勤劳朴素，如同田垄间的野草，坚韧而持久，滋养着一代又一代人的成长。

（2）丝韵千年：蚕学文化的传承与荣光

栽桑是蚕学文化的起点。农人们精心选育桑苗，在田间栽种打理，春日采摘最鲜嫩的桑叶，指尖轻捻，带着草木的清香。“桑柘影斜春社散，家家扶得

醉人归”，桑林不仅是蚕的食源，更承载着乡土民俗的温情，桑蚕丰收之时，乡村便洋溢着欢庆的气息。

养蚕的过程充满耐心与细致。蚕室需保持适宜的温湿度，农人们日夜照料，按时添叶、清理蚕沙，看着蚕宝宝从黑蚁般的蚁蚕，蜕变为肥胖的熟蚕，再吐丝结茧，将自己包裹在洁白的蚕茧中。这“春蚕到死丝方尽”的执着，既诠释着生命的奉献，也孕育着丝绸的雏形。

缫丝织绸是蚕学文化的精华。煮茧时，沸水蒸腾，农人们娴熟地抽出丝绪，一缕缕蚕丝纤细却坚韧，在缫丝车的转动中汇聚成线。织机声声里，丝线经纬交织，化作绫罗绸缎，或素雅纯净，或绣满繁花，承载着古人对美的追求。从丝绸之路的驼铃声声，到如今的高端丝绸制品，蚕桑丝织技艺跨越千年，成为中外文化交流的纽带。

蚕学文化早已融入民族血脉，从嫫祖教民养蚕的传说，到各地的蚕桑节庆，从诗词歌赋中的丝韵意象，到传统服饰的精美纹样，处处可见其印记。这份凝结着勤劳、智慧与匠心的文化，历经千年而不衰，在新时代依然焕发着生机，成为中华优秀传统文化中熠熠生辉的明珠。

第四章 社会经济情况

4.1 风景区各乡镇概况

风景区坐落在敦化市主城区南侧江南镇，与城市隔江相望。六顶山风景名胜区内现有江南镇安乐村、六顶山村、沿江村、兴隆河村、万福村、东兴隆河村、永胜村、山头村、鹿场村等10个自然村，据统计共计1199户，3947人。

表4-1 六顶山风景名胜区内自然村概况

序号	所在自然村	户数	人口
1	安乐村	97	300
2	六顶山村	157	556
3	沿江村	38	96
4	兴隆河村	220	741
5	万福村	165	485
6	东兴隆河村	56	256
7	永胜村	186	590
8	山头村	64	267
9	吉祥村	126	466
10	鹿场村	90	190

4.2 社会经济情况

敦化市，隶属吉林省延边朝鲜族自治州，位于长白山西麓，延边朝鲜族自治州西部，地处北纬42°42'~44°30'、东经127°28'~129°17'之间，东邻汪清县、龙井市、安图县，东北接黑龙江省宁安市、海林市，南毗抚松县，西连桦甸市、蛟河市，西北接尚志市。属中温带冷凉气候，总面积11957平方公里。截至2024年末，敦化市户籍总人口430050人，其中汉族占91.5%，朝鲜族占4.2%，满族占3.3%。截至2025年6月，敦化市辖4个街道、11个镇、5个乡，市人民政府驻民主街道新华路1001-2号。

敦化市名取自《中庸》“大德敦化”之语，清光绪七年（1881年）置县，1958年划归延边朝鲜族自治州，1985年撤县设市。作为唐渤海国都城遗址所在地，汇聚渤海文化、辽金文化、佛教文化，境内有六鼎山古墓群、金鼎大佛、正觉寺等文物遗存。获评全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家农产品质量安全县、全国双拥模范城、国家全域旅游示范区、全国生态文明建

设示范区等称号，拥有国家一级图书馆和国家一级文化馆，满族说部被列入国家级非物质文化遗产名录。

2024年，敦化市实现地区生产总值183.98亿元，比上年下降2.1%。分产业看，第一产业增加值31.05亿元，增长4.8%；第二产业增加值48.92亿元，下降15.7%；第三产业增加值104.01亿元，增长3.8%。全年接待游客820.60万人次，旅游综合收入102.60亿元，农产品地理标志“敦化人参”获国家地理标志证明商标。

4.3 旅游发展情况

目前六顶山风景名胜区客源主要为国内客源，海外客源所占比例较少。一级客源市场为延边州及周边区域，是六顶山风景名胜区最为稳定的客源市场；二级客源市场以吉林省内和东北周边地区散客为主，多为佛学文化爱好者；三级客源市场为参加东北大区旅游的国内旅行团，旅行团的地区构成以京津沪广等沿海发达地区游客为主，年龄构成以中老年游客为主，多为过境旅游，将六顶山风景名胜区作为其中一个旅游节点，停留时间短，消费额度少。作为城市近郊风景区，敦化本地人和到延龙图区域旅游观光的游客是六顶山风景名胜区最为稳定的游客来源。

4-3 风景区历年游客接待量统计表

年度	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年
游客量总人数（万人）	27.12	11.54	17.09	9.05	41.49	50.00
增（减）幅		-0.57	0.48	-0.47	3.59	0.21

4.4 土地利用情况

六顶山风景名胜区内自然与人文景源丰富，部分已进行了挖掘和建设，景区内除林地、园地、湿地外，也保留有大面积的村庄、农田和水域，具体土地利用情况如下表。

4-5 风景区土地利用现状统计表

一级地类		面积（公顷）	百分比（%）
代码	名称		
01	耕地	2269.1	43.6
02	园地	20.8	0.4
03	林地	2000.8	38.5
04	草地	88.9	1.7
05	湿地	176.4	3.4

4-5 风景区土地利用现状统计表

一级地类		面积（公顷）	百分比（%）
代码	名称		
07	居住用地	125.0	2.4
08	公共管理与公共服务用地	16.4	0.3
09	商业服务业用地	7.2	0.1
10	工矿用地	5.2	0.1
11	仓储用地	0.7	小于0.1
12	交通运输用地	137.9	2.7
15	特殊用地	51.5	1.0
17	陆地水域	280.2	5.4
23	其他土地	19.9	0.4
	总计	5200.0	100.0%

第五章 基础设施现状

5.1 旅游服务设施

5.1.1 旅游接待设施

六顶山风景名胜区的旅游接待主要依靠敦化市现有接待资源。景区内集中的旅游接待设施较少，主要集中于入口处的商业街，有少量的民宿和餐饮，各个景区内没有集中的民宿和餐饮。

5.1.2 游客服务中心

六顶山风景名胜区内现有游客服务中心1座，位于主路口，面积522平方米。主要为旅游咨询、交通换乘等服务。

5.1.2 医疗设施

游览服务设施依托的敦化市各级各类医疗卫生机构，敦化市共有各级各类医疗卫生机构332处。其中综合医院4处，中医医院1处，专业公共卫生机构4处，村卫生室303处。另外，风景区与所在乡镇卫生院、村卫生室等医疗机构都签有急救协议，方便救援治疗。

5.2 交通现状

5.2.1 对外交通现状

六顶山风景名胜区对外交通主要由敦化市境内的道路交通承接。

敦化市幅接吉黑两省五区（延边地区、吉林地区、白山地区、牡丹江地区、哈尔滨地区）九县市（延吉、安图、汪清、蛟河、桦甸、抚松、五常、宁安、海林），

陆路：可通过2条高铁（吉珲高铁、敦长高铁）、3条高速（G12珲春至乌兰浩特高速、G11鹤岗到大连高速、G12S大蒲柴河到烟筒山高速）和4条国道（G201、G302、G334、G606）进入六顶山风景名胜区。在敦化市高铁站有接驳车。

航空：

1、白城长安机场：敦化六鼎山旅游区距白城长安机场一百多公里，可乘白城火车站方向机场巴士到达白城火车站，从白城火车站或白城客运站乘车到达敦化。

2、松原查干湖机场：敦化六鼎山旅游区距松原查干湖机场七十多公里，可从松原查干湖机场乘坐机场巴士至松原市区，换乘火车或者汽车到达敦化。

3、长春龙嘉机场：敦化六鼎山旅游区距长春龙嘉机场二百多公里。可从龙嘉机场乘坐机场巴士或城际列车至长春市区，换乘火车或者汽车到达敦化。

5.2.2 风景区内部道路交通

六顶山风景名胜区目前已经形成了较为完整的内部旅游线路，包括对外道路和内环游线。

对外道路2022米，南北走向，对外连接沿江路，对内连接旅游服务中心停车场。

内部环线较完整，连通了整个景区的风景游览区，旅游步道多为硬化路面，部分路段为木栈道、桥等。内部旅游线路密集，覆盖主要景点。其中的圣莲湖周边已经建成了较为完整的亲水栈道，游客可以亲近山水。

目前六顶山风景名胜区内，主要景区间部分路段未经硬化，道路长，景观单调。需要增加旅游景点和改善游览道路条件，部分路段需要规划和建设，使之更为科学合理，延长游客在景区的游览时间。

4.3 道路交通现状统计一览表

道 路	主要道路长度（千米）	主要道路宽度（米）
对外道路（千米）	2022	26
主要道路长度（千米）	11382	6
次要道路长度（千米）	73918	3
游步道（木栈道）等长度（千米）	16564	3

5.2.3 停车场现状

目前，风景区已建设生态停车场14个，总面积达113308平方米。设有旅游大巴176个车位，私家车1140个车位。停车场建设注重生态性和协调性，运用绿化隔离空间，

植草砖铺面，生态环保。停车场设有停车线、停车分区、方向引导指示标识以及分设出入口，并实行专人值管，管理制度完善。

4.4 停车场现状统计一览表

序号	位置	面积 (平方米)	大巴车 停车位 (个)	小车 停车位 (个)	合计数 (个)
1	景区入口六鼎门停车场	3432		88	88
2	景区内入口区生态停车场一期	43680	86	466	552
3	景区内入口区生态停车场二期	39180	35	260	295
4	管委会南侧停车场	3842		28	28
5	管委会门前停车场	1199		14	14
6	实业公司门前停车场	1435		26	26
7	古墓群停车场	1668	2	20	22
8	正觉寺门前停车场	9200	20	115	135
9	清祖祠服务中心停车场	1263		22	22
10	清祖祠文化园二期停车场	5084	15	48	63
11	张笑天文学馆VIP停车位	175		10	10
12	大佛后山贵宾1停车场	650		6	6
13	大佛后山贵宾2停车场	520		9	9
14	大佛后山贵宾3停车场	1980	18	28	46
	合计	113308	176	1140	1316

5.3 给排水

5.3.1 给水

风景区目前供水已接入市政系统，由敦化市净水厂统一提供，供水公司供水能力为4万立方米/天。供水管网仅覆盖在旅游设施建设区域和区内道路体系，没有覆盖全部风景区，景区内共有10个行政村，其中2个村供水已接入市政系统，其余8个村使用深水井。

5.3.2 排水

风景区已实现雨污分流，雨水流向六鼎山水库和泄洪渠，最终注入牡丹江。

由于风景区与市区的污水管网连接线未铺设，景区污水管网主线尚有700米未修建完成，尚未接入市政排水系统，目前区内生活污水全排入化粪池内暂存，定期清抽至敦化市污水处理厂进行处理。圣莲湖东侧建有一个污水处理站，单独处理正觉寺区域污水。清祖祠废水暂存于化粪池中，浇灌山林。

5.4 电力通讯

5.4.1 电力

六顶山风景名胜区内变电容量为13万kVA，考虑设置66kV变电站2座，东侧山谷区域66kV变电站容量按2×50MVA配置、西侧靠近新城路66kV变电站容量按照2×31.5MVA配置。由敦化主城区110kV变电站出线66kV线路引入，沿规划环路布设66kV线路，线路采用电缆埋地敷设，在道路人行道边设置复合电缆沟。

供电线路已覆盖风景区主要入口区及各个自然村，各主要景点和各村已配备变压器，供电系统较为完善，能够满足居民点的基本用电需求。

5.4.2 通讯

敦化市的邮电通讯事业发展迅速，已建成程控电话、无线通讯系统，可直拨世界各地及全国各地。移动、联通、电信等电讯经营公司均在风景区设立了移动电话信号基站，信号覆盖风景区全境，游客可以随时随地享受到通畅、便捷的电讯服务。

六顶山风景名胜区内均已经接通国内外长途电话，并设有公用电话。各片区都有邮政代办点，风景区内设有移动、联通、电信的基站，信号覆盖整个风景区。

5.5 环卫设施

5.5.1 垃圾的收集和处理

生活垃圾：六顶山风景名胜区内垃圾筒主要布置在居民区、度假区、旅游人流集散点、旅游服务区、观赏点及游线上。六顶山风景名胜区内不设置垃圾处理设施，通过垃圾的收集、储运，集中至敦化市区统一的垃圾处理厂处理。主入口处现有一个垃圾转运站。

建筑垃圾：采用“分类清运、集中处置”模式，将建筑垃圾运往市建筑垃圾消纳场（日处理能力500吨），生活垃圾由市环卫集团统一清运至垃圾焚烧发电厂

5.5.2 公共厕所的布局

六顶山风景名胜区内内的停车场、游客集散点、服务区、主要景点（或游赏点）、游线中间休息处均设有公共厕所。所有厕所具备水冲、盥洗、通风设备并保持完好或使用免水冲生态厕所，同时还应安排一定的面积安排环卫保洁人员休息和存放工具。

第六章 现状问题与规划重点

6.1 现状主要问题

6.1.1 风景资源保护和地域社会经济发展的矛盾

六顶山风景名胜区与区域社会、经济发展处于同一轴线，六顶山风景名胜区与敦化市国土空间规划的中心城区重叠面积3.36平方公里，占总面积的6.46%，其中：居住生活用地面积1.06平方公里，商业商务区面积0.92平方公里。导致风景名胜资源保护与旅游项目开发，生态环境的保持与区域城市化的矛盾。区域经济的发展，社会的进步，必然要扩大建设用地，集聚人口规模。此外，六顶山风景名胜区内耕地面积22.69平方公里，占总面积的43.63%，造成风景名胜资源和生态环境保护与居民传统农耕产生一定的矛盾。在六顶山风景名胜区总体规划中如何合理调控、科学规划，在保护中促利用、在保持中促开发、在和谐中促发展，成为协调六顶山风景名胜区内各种矛盾关系的重点。

6.1.2 风景资源有待合理开发、游赏项目缺少统筹

六顶山风景名胜区具有国家重点文物保护单位—六顶山古墓群，驰名中外的金鼎大佛，以及佛学文化浓郁的正觉寺等闻名的人文景源，历史文化底蕴深厚。但自然景源仅限圣莲湖和吉祥花海区域，自然景源类型较为单一，数量较少，自然景源有待进一步开发，风景游赏活动的参与性、体验性较弱。六顶山风景名胜区内供儿童娱乐的项目尚未开发，多数景点建设较为传统滞后，个别景观资源处于自然粗放、未经开发的状态，多个游赏项目的建设水平参差不齐，游赏内容存在同质化现象，核心资源的优势价值尚未得到全面发挥，缺少统筹规划。

6.1.3 利用的方式与内容单一，资源优势发挥不畅

六顶山风景名胜区现有旅游接待服务设施主要集中在主出入口区域，游览观光路线主要集中在金鼎大佛所在的布库里山以西，主要由于该区域为目前六顶山风景名胜区景观资源开发的集中区域，主要包括六顶山古墓群区域、吉祥花海区域、圣莲湖区域、满族文化园区域、金鼎大佛区域。但随着六顶山风景名胜区其他景观资源的不断开发，现有的观光路线较为单一，主路尚未形成环状连通，游览道路通行不畅，多数游览道路为乡村土路，道路等级较低，无法满足景观游赏使用。六顶山风景名胜区仅有一个出入口，无法满足长远发展，无法满足其他景

观资源的保护与开发。此外，六顶山风景名胜区游客住宿、餐饮接待主要依托敦化市城区的接待能力，六顶山风景名胜区内缺少符合景区特色的餐饮和住宿设施，旅游接待设施缺位。因此，六顶山风景名胜区目前的旅游接待设施缺位、游览道路通行不畅、等级较低等问题，降低了游客的游览质量，影响风景名胜区形象，成为制约风景名胜区发展的“瓶颈”。

6.1.4 经营模式单一，运营管理风险较大

目前六顶山风景名胜区的主要旅游收入为门票收入，而六顶山风景名胜区最吸引游客的主要景点为金鼎大佛和正觉寺，随着寺庙不再向游客收取进入寺庙的费用，允许游客免费进入参观和进行宗教活动趋势的不断发展，六顶山风景名胜区现有的收费性游赏项目较少，经营模式单一，必将增加六顶山风景名胜区的运营管理风险。

6.2 规划编制重点

6.2.1 风景名胜区勘界立标

勘界立标工作是风景名胜区规范化、精细化管理的重要基础，有利于提高管理的科学性和有效性。在经历了保护地整合优化调整后，六顶山风景名胜区边界已得到进一步确定，待总体规划得以批复后，六顶山风景名胜区勘界立标必将成为首要工作。

风景名胜区勘界立标是依法依规明确风景名胜区边界，并设立明显标识的基础性工作。清晰界定风景名胜区的边界，避免与周边区域产生权属纠纷，便于管理部门明确管理职责和范围。通过设立明显的界桩、界碑等标识，能让游客和周边居民直观地了解风景名胜区的边界，减少对保护区内资源的破坏，为执法监督提供明确依据。

6.2.2 强化核心资源的保护与利用

保护六顶山古墓群、永胜遗址、正觉寺、满族文化园、圣莲湖等核心景观资源，保护六顶山风景名胜区的佛教、渤海文化特色和水域湖泊资源优势。以科学合理的布局，保护性开发方式，重点挖掘当地勤劳朴素的传统农耕活动，发展蚕学文化的传承与荣光、传统农耕的朴素坚守，使居民传统农耕生活与六顶山风景名胜区资源保护与利用相得益彰，使核心资源充分发挥优势价值，促进保护与利用的良性循环。

6.2.3 明确风景名胜区发展定位和核心功能

明确六顶山风景名胜区的发展定位和核心功能，是风景名胜区立足资源禀赋、遵循法律法规，兼顾公益性与可持续性，实现生态保护、文化传承与合理利用的前提。基于六顶山风景名胜区的景观资源优势和历史文化特色，进一步提出合理的发展策略和规划新思路，进一步明确六顶山风景名胜区的性质、目标和功能。

6.2.4 平衡风景名胜区保护与村庄发展之间的关系

鉴于六顶山风景名胜区景观资源和生态环境的脆弱性和不可再生性，需将保护放在第一位，协调资源保护与村庄谋求发展的关系，协调生态环境保护与居民传统农耕生活的关系，通过科学合理的规划，实现六顶山风景名胜区的可持续发展及永续利用。

敦化六顶山省级风景名胜区

总体规划

(2026-2040年)

(规划图纸)

吉林省林业勘察设计院

2026年01月

目 录

0-1 区位关系图

0-2 综合现状图

1-1 风景名胜区和核心景区界线坐标图

1-2 景源评价分析图

1-3 规划总图

1-4 功能分区图

2-1 分级保护规划图

3-1 游览规划图

4-1 道路交通规划图

4-2 游览设施规划图

4-2 基础工程规划图

5-1 居民点协调发展规划图

6-1 土地利用规划图

6-2 城市发展协调规划图

7-1 近期保护利用规划图

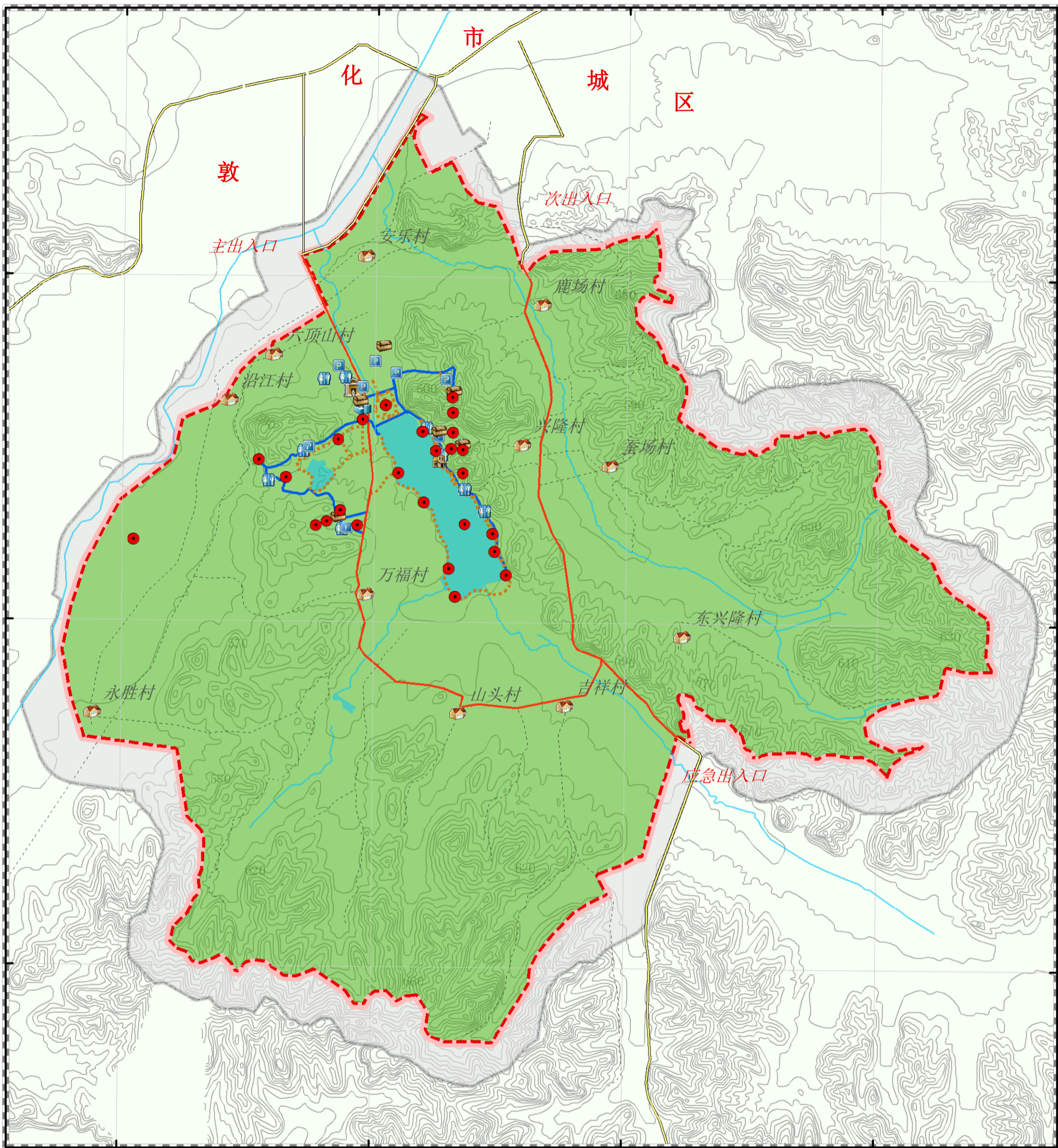


区位关系图



图幅号：0-1

敦化六顶山省级风景名胜区位于敦化市城区以南，规划面积52.00平方公里。是以道德深厚的佛学文化、积淀悠久的历史文化、碧波秀丽的湖泊景色、勤劳朴素的传统农耕文化为景观特色，以科普科考、生态保育、观光游览、度假休闲为主要功能的历史遗址型中型省级风景名胜区。



128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

综合现状图

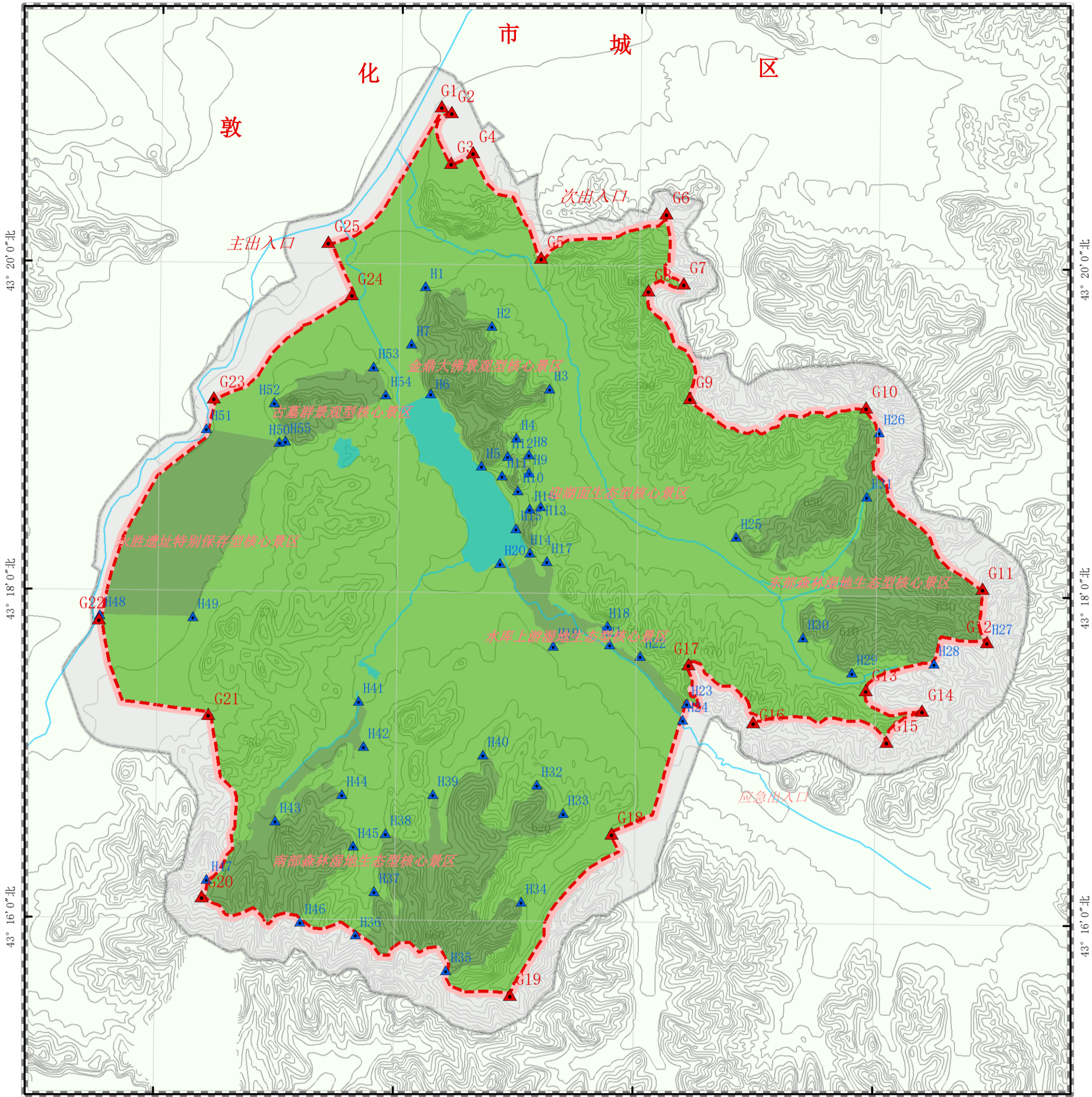


图例

- | | | | | | |
|--|---------|--|------|--|--------|
| | 规划区范围 | | 游步道 | | 六顶山管委会 |
| | 外围保护带范围 | | 乡村道路 | | 卫生间 |
| | 外部交通 | | 河流 | | 污水站 |
| | 主道路 | | 景观资源 | | 游客服务中心 |
| | 次道路 | | 停车场 | | 垃圾转运站 |
| | | | 居民点 | | |

图幅号：0-2

0 0.5 1 2 千米



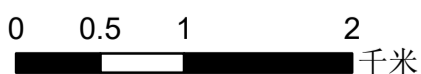
风景名胜区与核心景区界线坐标图



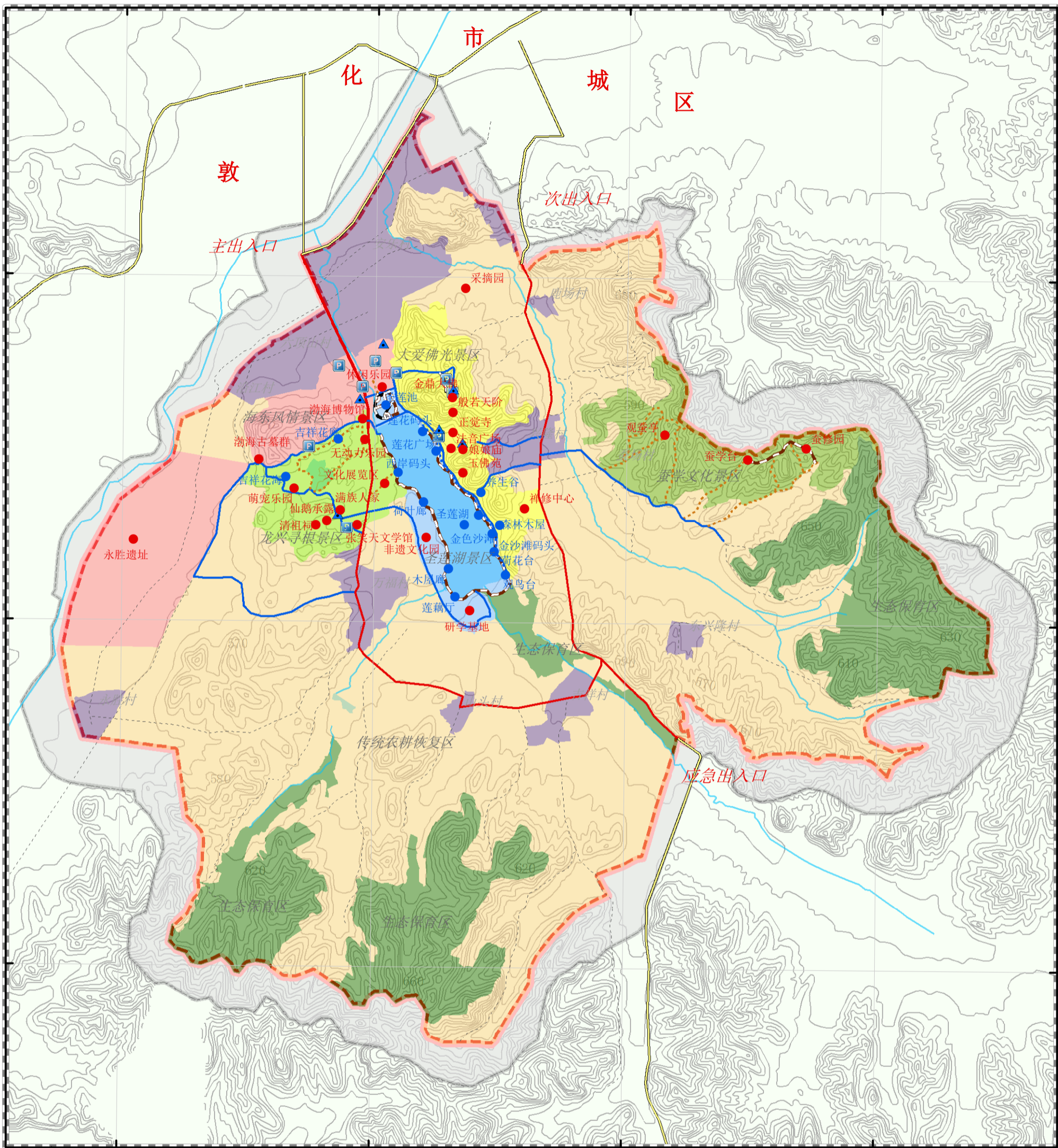
图例

- 规划区范围
- 核心景区范围
- 外围保护带范围

图幅号：1-1



序号	x	y	序号	x	y	序号	x	y
G1	128° 14' 20.039" E	43° 20' 57.978" N	H29	128° 17' 48.060" E	43° 17' 32.028" N			
G2	128° 14' 25.110" E	43° 20' 55.821" N	H30	128° 17' 23.455" E	43° 17' 44.710" N			
G3	128° 14' 25.032" E	43° 20' 37.243" N	H31	128° 17' 54.869" E	43° 18' 36.397" N			
G4	128° 14' 35.947" E	43° 20' 41.192" N	H32	128° 15' 10.697" E	43° 16' 50.034" N			
G5	128° 15' 10.563" E	43° 20' 2.903" N	H33	128° 15' 23.988" E	43° 16' 39.729" N			
G6	128° 16' 13.267" E	43° 20' 19.478" N	H34	128° 15' 3.307" E	43° 16' 7.224" N			
G7	128° 16' 22.173" E	43° 19' 53.868" N	H35	128° 14' 25.954" E	43° 15' 41.868" N			
G8	128° 16' 4.551" E	43° 19' 51.182" N	H36	128° 13' 40.570" E	43° 15' 54.581" N			
G9	128° 16' 25.851" E	43° 19' 11.986" N	H37	128° 13' 49.688" E	43° 16' 10.521" N			
G10	128° 17' 54.088" E	43° 19' 9.057" N	H38	128° 13' 55.179" E	43° 16' 31.752" N			
G11	128° 18' 53.154" E	43° 18' 3.129" N	H39	128° 14' 18.663" E	43° 16' 46.181" N			
G12	128° 18' 55.642" E	43° 17' 43.583" N	H40	128° 14' 43.544" E	43° 17' 0.918" N			
G13	128° 17' 55.171" E	43° 17' 25.705" N	H41	128° 13' 33.107" E	43° 16' 45.939" N			
G14	128° 18' 23.372" E	43° 17' 18.336" N	H42	128° 13' 43.657" E	43° 17' 3.625" N			
G15	128° 18' 5.758" E	43° 17' 6.889" N	H43	128° 12' 59.831" E	43° 16' 36.061" N			
G16	128° 16' 58.946" E	43° 17' 13.587" N	H44	128° 13' 33.107" E	43° 16' 45.939" N			
G17	128° 16' 26.236" E	43° 17' 34.732" N	H45	128° 13' 38.981" E	43° 16' 27.150" N			
G18	128° 15' 48.465" E	43° 16' 32.439" N	H46	128° 13' 12.639" E	43° 15' 59.189" N			
G19	128° 14' 58.154" E	43° 15' 33.137" N	H47	128° 12' 25.742" E	43° 16' 14.489" N			
G20	128° 12' 23.389" E	43° 16' 8.181" N	H48	128° 11' 31.064" E	43° 17' 50.966" N			
G21	128° 12' 25.875" E	43° 17' 14.850" N	H49	128° 12' 17.646" E	43° 17' 50.459" N			
G22	128° 11' 30.653" E	43° 17' 49.470" N	H50	128° 13' 0.197" E	43° 17' 37.465" N			
G23	128° 12' 27.140" E	43° 19' 10.734" N	H51	128° 12' 23.582" E	43° 18' 59.309" N			
G24	128° 13' 35.844" E	43° 19' 48.859" N	H52	128° 12' 57.568" E	43° 19' 8.962" N			
G25	128° 13' 23.855" E	43° 20' 7.971" N	H53	128° 13' 47.053" E	43° 19' 22.463" N			
H1	128° 14' 12.755" E	43° 19' 52.057" N	H54	128° 13' 53.326" E	43° 19' 12.263" N			
H2	128° 14' 46.142" E	43° 19' 37.690" N	H55	128° 13' 3.175" E	43° 18' 55.066" N			
H3	128° 15' 15.311" E	43° 19' 14.894" N						
H4	128° 14' 58.940" E	43° 18' 56.879" N						
H5	128° 14' 41.574" E	43° 18' 46.497" N						
H6	128° 14' 15.803" E	43° 19' 12.798" N						
H7	128° 14' 5.989" E	43° 19' 30.954" N						
H8	128° 15' 5.214" E	43° 18' 50.824" N						
H9	128° 15' 5.296" E	43° 18' 44.230" N						
H10	128° 14' 59.937" E	43° 18' 37.549" N						
H11	128° 14' 51.914" E	43° 18' 43.069" N						
H12	128° 14' 54.574" E	43° 18' 50.173" N						
H13	128° 15' 11.413" E	43° 18' 31.852" N						
H14	128° 15' 6.218" E	43° 18' 14.925" N						
H15	128° 14' 59.077" E	43° 18' 23.744" N						
H16	128° 15' 11.413" E	43° 18' 30.967" N						
H17	128° 15' 14.659" E	43° 18' 11.897" N						
H18	128° 15' 45.465" E	43° 17' 48.303" N						
H19	128° 15' 18.285" E	43° 17' 40.876" N						
H20	128° 14' 51.195" E	43° 18' 11.010" N						
H21	128° 15' 46.644" E	43° 17' 41.646" N						
H22	128° 16' 1.964" E	43° 17' 37.465" N						
H23	128° 16' 25.489" E	43° 17' 20.198" N						
H24	128° 16' 23.484" E	43° 17' 14.241" N						
H25	128° 16' 49.460" E	43° 18' 21.361" N						
H26	128° 18' 0.696" E	43° 19' 0.005" N						
H27	128° 18' 55.642" E	43° 17' 43.583" N						
H28	128° 18' 29.128" E	43° 17' 35.518" N						



128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

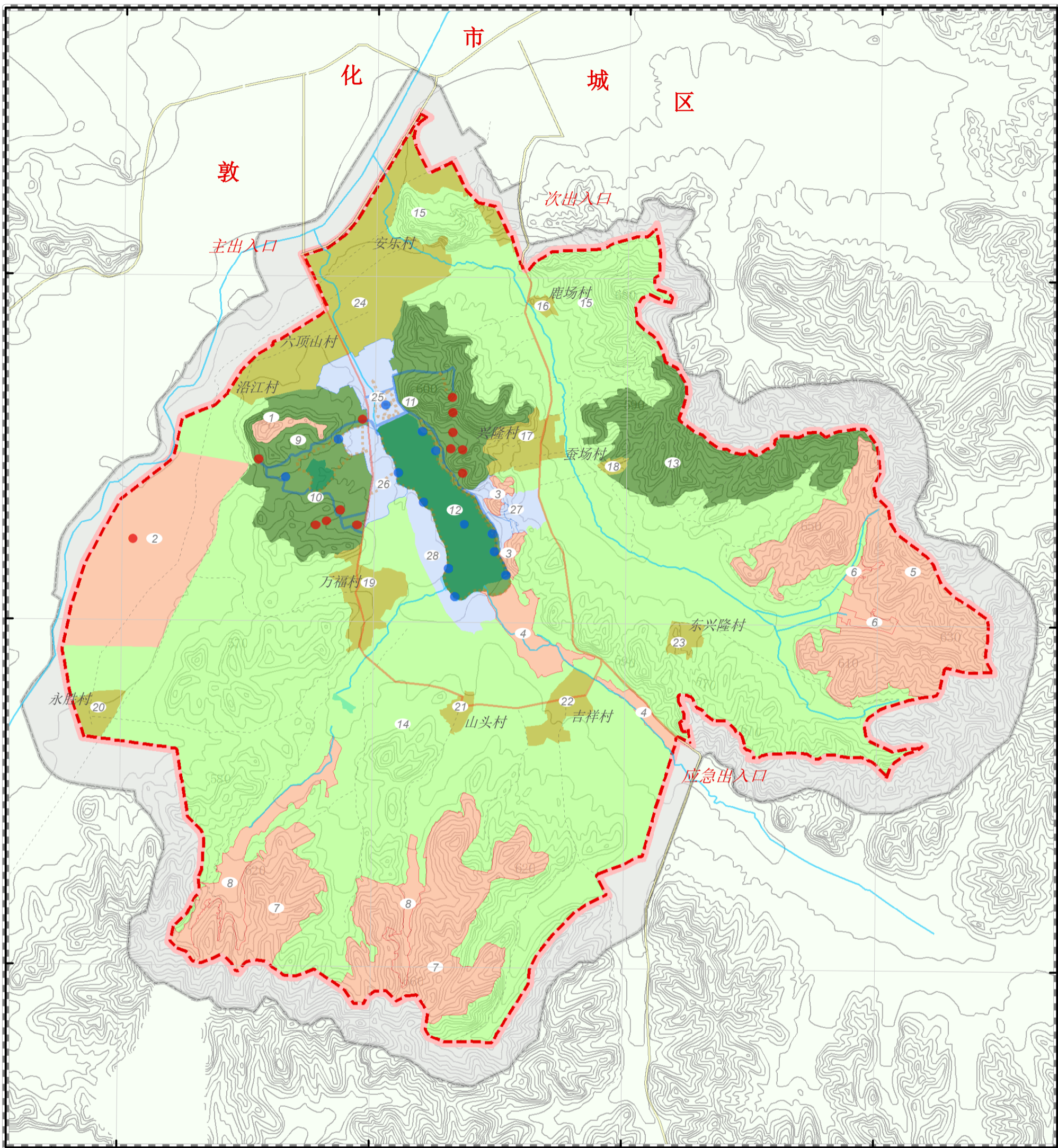
游赏规划图



- | 图 例 | | | | | |
|-----|---------|--|--------|--|---------|
| | 规划区范围 | | 人文景源 | | 圣莲湖景区 |
| | 外围保护带范围 | | 自然景源 | | 大爱佛光景区 |
| | 外部道路 | | 停车场 | | 蚕学文化景区 |
| | 主道路 | | 电瓶车接驳点 | | 龙兴寻根景区 |
| | 次道路 | | 石板道 | | 海东风情景区 |
| | 木栈道 | | 砂石路 | | 传统农耕恢复区 |
| | 河流 | | 自行车道 | | 生态保育区 |
| | | | 乡村道路 | | 城镇村控制区 |

图幅号：1-3





128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

功能分区图

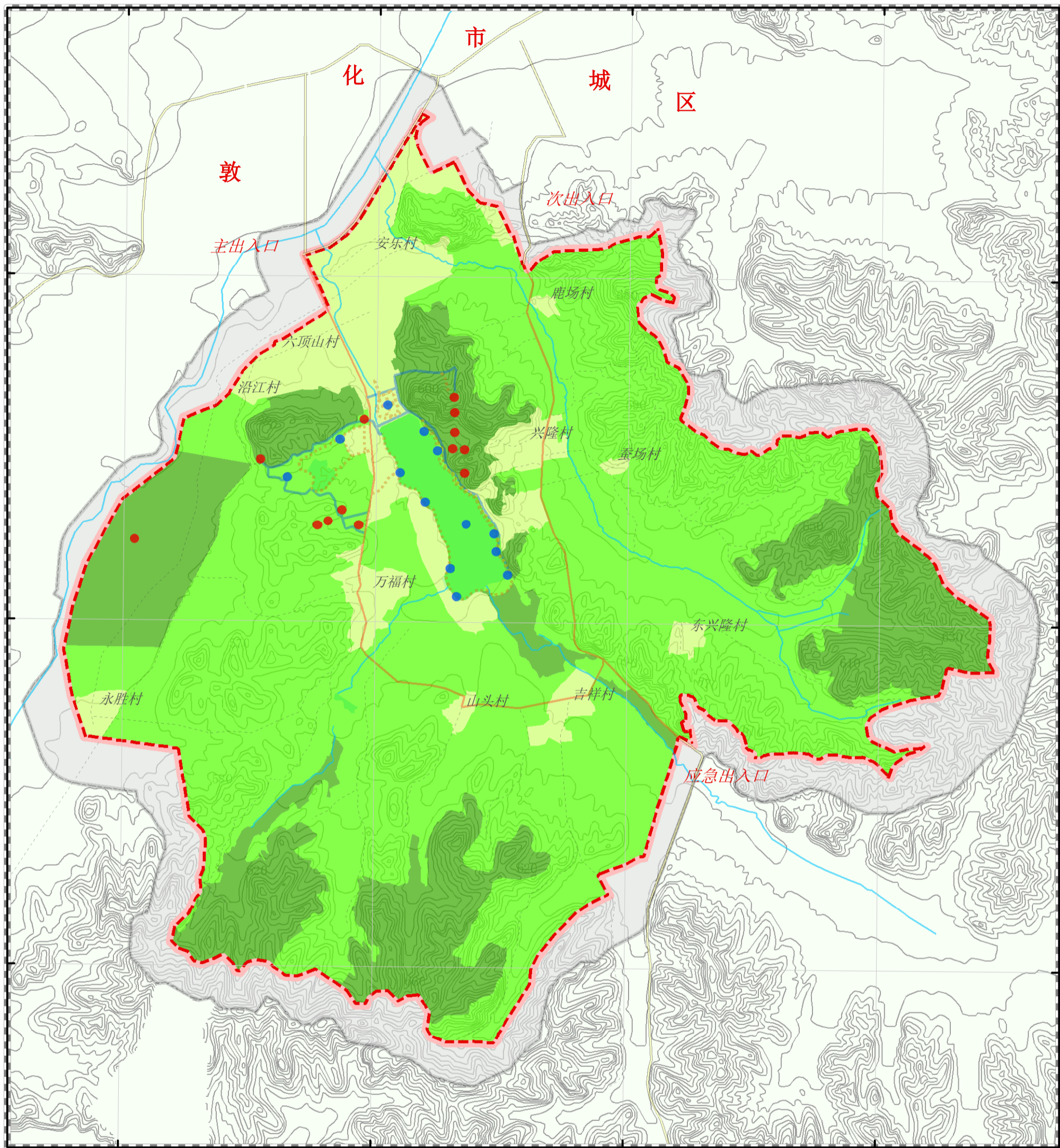


- | | | | |
|--|---------|--|------|
| | 规划区范围 | | 人文景源 |
| | 外围保护带范围 | | 自然景源 |
| | 特别保存区 | | 外部交通 |
| | 风景游览区 | | 主道路 |
| | 风景恢复区 | | 次道路 |
| | 发展控制区 | | 游步道 |
| | 旅游服务区 | | 乡村道路 |
| | | | 河流 |

图幅号：1-4

0 0.5 1 2 千米

序号	功能分区	分区名称	序号	功能分区	分区名称
1	特别保存区	古墓群文化古迹型特别保存区	15	风景恢复区	东部森林风景恢复区
2	特别保存区	永胜遗址文化古迹型特别保存区	16	发展控制区	鹿场村发展控制区
3	特别保存区	圣莲池森林生态型特别保存区	17	发展控制区	兴隆河村发展控制区
4	特别保存区	圣莲池湿地生态型特别保存区	18	发展控制区	蚕场村发展控制区
5	特别保存区	东部森林生态型特别保存区	19	发展控制区	万福村发展控制区
6	特别保存区	东部湿地生态型特别保存区	20	发展控制区	永胜村发展控制区
7	特别保存区	南部森林生态型特别保存区	21	发展控制区	山头村发展控制区
8	特别保存区	南部湿地生态型特别保存区	22	发展控制区	吉祥村发展控制区
9	风景游览区	六顶山古墓群风景游览区	23	发展控制区	东兴隆河村发展控制区
10	风景游览区	满族文化园风景游览区	24	发展控制区	城镇集中发展控制区
11	风景游览区	佛学文化风景游览区	25	旅游服务区	主入口旅游服务区
12	风景游览区	圣莲池风景游览区	26	旅游服务区	龙兴寻根景区旅游服务区
13	风景游览区	蚕学文化风景游览区	27	旅游服务区	大爱佛光景区旅游服务区
14	风景恢复区	传统农耕文化风景恢复区	28	旅游服务区	圣莲池景区旅游服务区



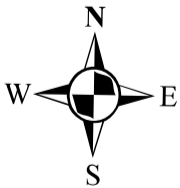
128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

分级保护图



图例

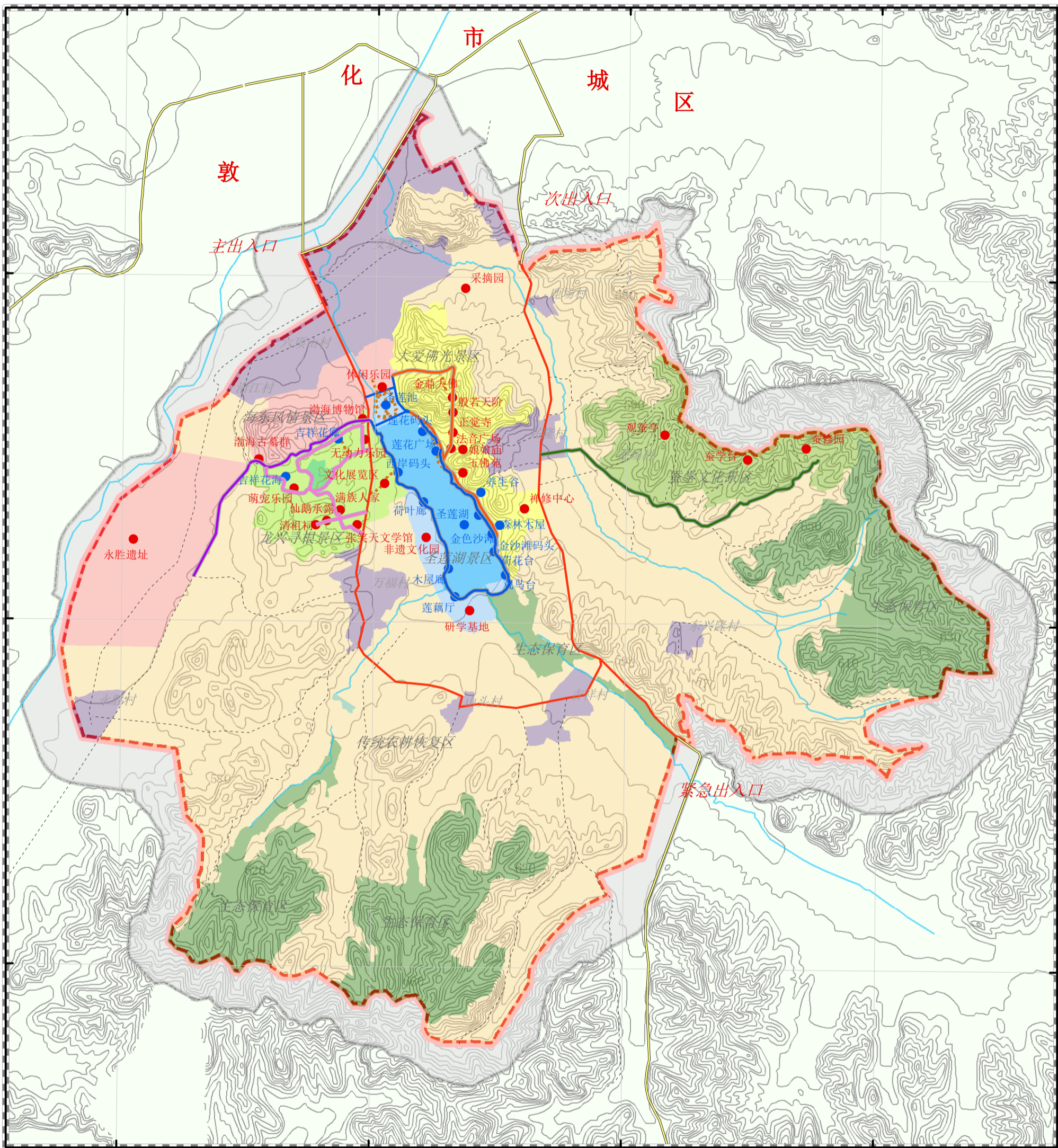
- 规划区范围
- 外围保护带范围
- 一级保护区
- 二级保护区
- 三级保护区
- 河流
- 人文景源
- 自然景源
- 外部交通
- 主道路
- 次道路
- 游步道
- 乡村道路

图幅号：2-1



分级保护统计表

分级保护	面积（公顷）	百分比（%）
一级保护区	1261.14	24.25
二级保护区	3367.95	64.77
三级保护区	570.91	10.98
合计	5200.00	100.00



128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

游赏规划图



- | | | | | | | |
|--|---------|--|------|--|-------|--|
| | 规划区范围 | | 人文景源 | | 大爱佛光游 | 金鼎大佛-般若天阶-正觉寺-法音广场-娘娘庙-玉佛苑-养生谷-禅修中心 |
| | 外围保护带范围 | | 自然景源 | | 海东风情游 | 渤海博物馆-吉祥花廊-渤海古墓群-永胜遗址 |
| | 圣莲湖景区 | | 外部交通 | | 湖光揽胜游 | 圣莲池-莲花码头-莲花广场-金色沙滩-金沙滩码头-荷花台-观鸟台-莲藕厅-木屋廊-荷叶廊-西岸码头-非遗文化园-研学基地 |
| | 大爱佛光景区 | | 主道路 | | 龙兴寻根游 | 文化展览馆-吉祥花海-满族人家-仙鹤承露-清祖祠-张笑天文学馆-无动力乐园-吉祥花海-萌宠乐园 |
| | 蚕学文化景区 | | 次道路 | | 蚕学文化游 | 观蚕亭-蚕学台-蚕修园 |
| | 龙兴寻根景区 | | 游步道 | | 乡村风情游 | 万福村、兴隆村 |
| | 海东风情景区 | | 乡村道路 | | | |
| | | | 河流 | | | |

图幅号：3-1

0 0.5 1 2 千米



敦化六顶山省级风景名胜区总体规划（2026-2040年）

128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

43° 20' 0"北

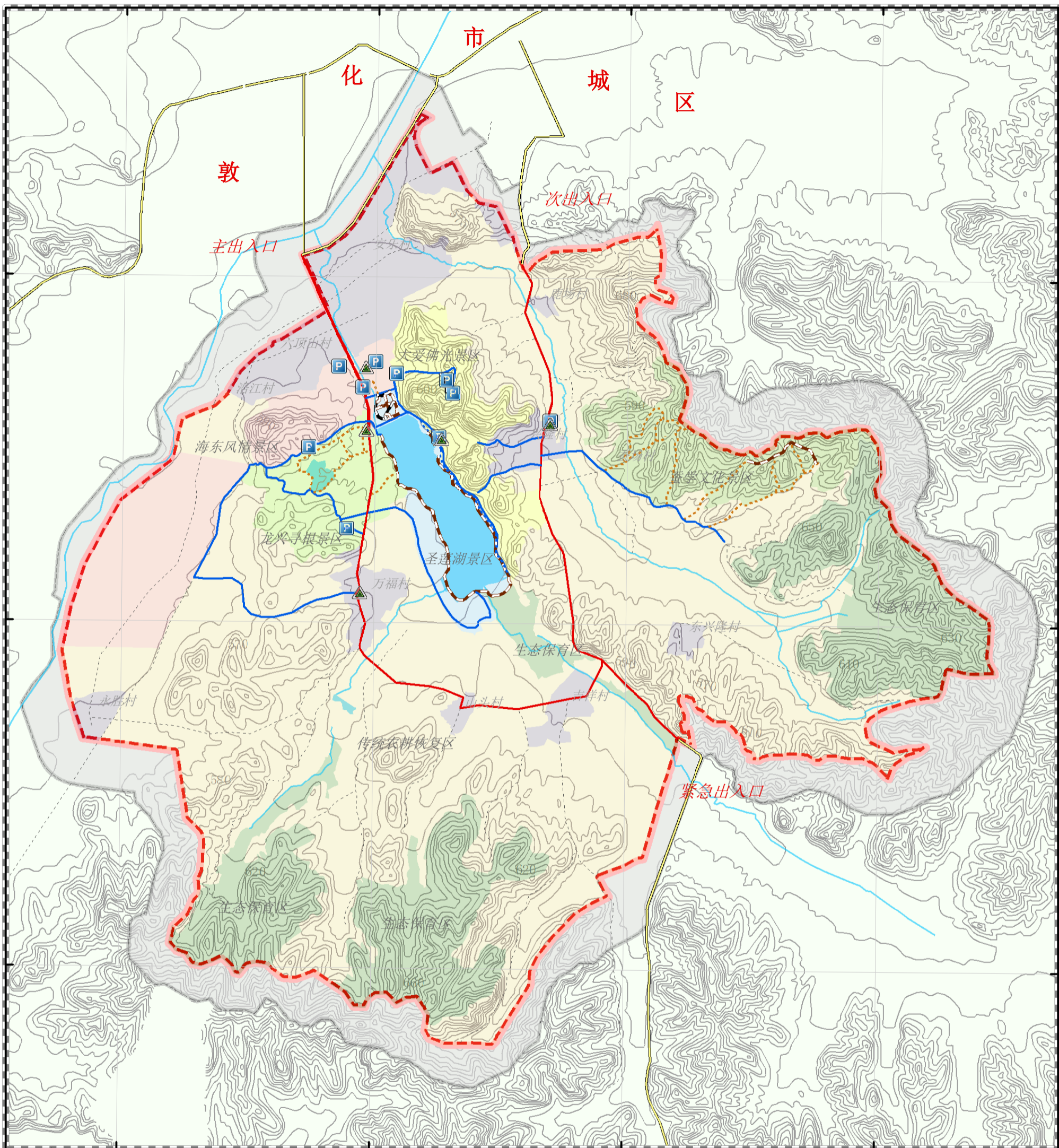
43° 18' 0"北

43° 16' 0"北

43° 20' 0"北

43° 18' 0"北

43° 16' 0"北



128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

道路交通规划图

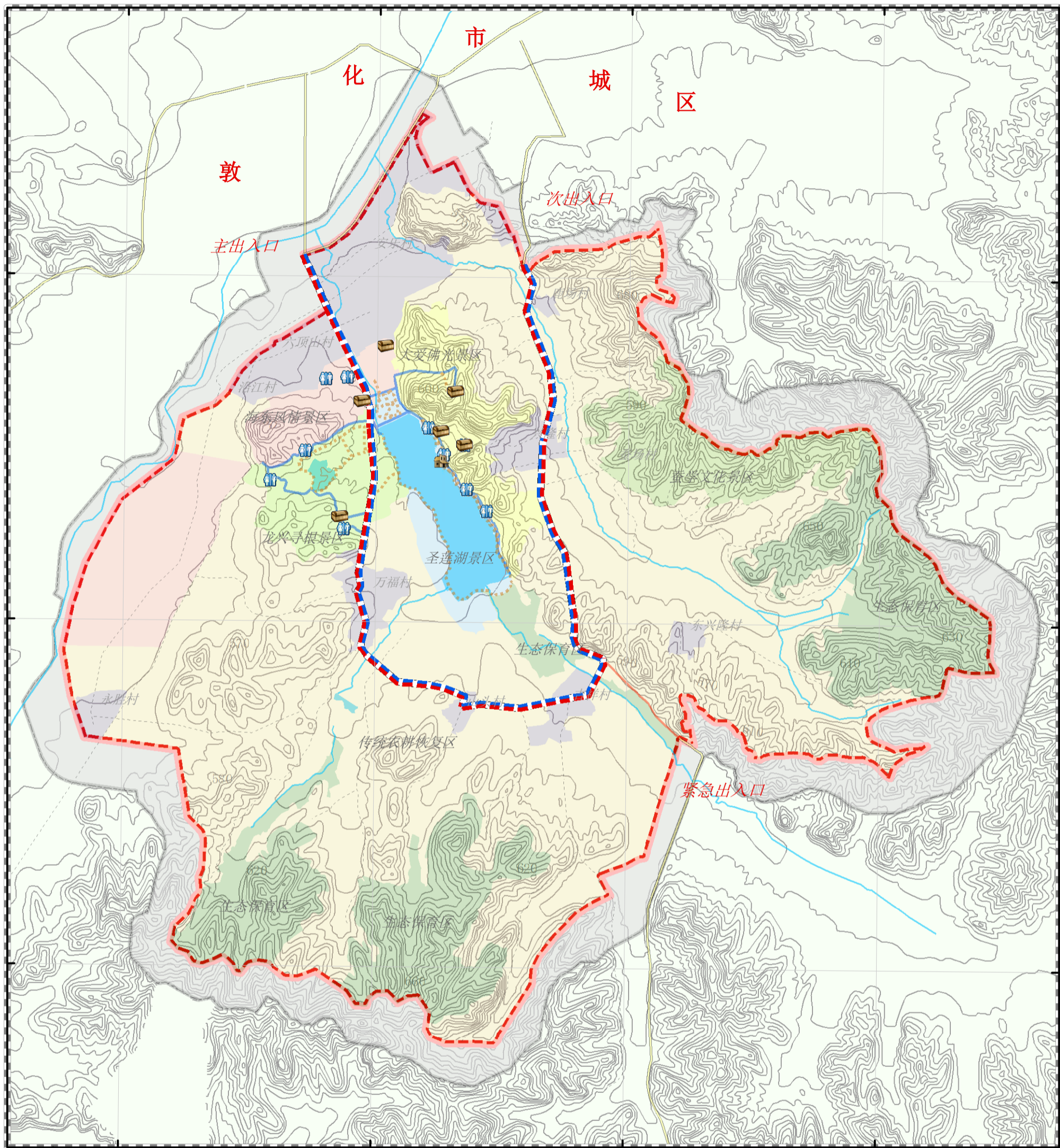


图例

- 规划区范围
- 外围保护带范围
- 外部道路
- 主道路
- 次道路
- 木栈道
- 停车场
- 电瓶车接驳点
- 石板道
- 砂石路
- 自行车道
- 乡村道路
- 河流

图幅号：4-1

0 0.5 1 2 千米



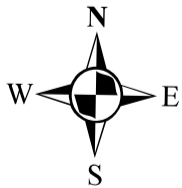
128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

基础工程规划图

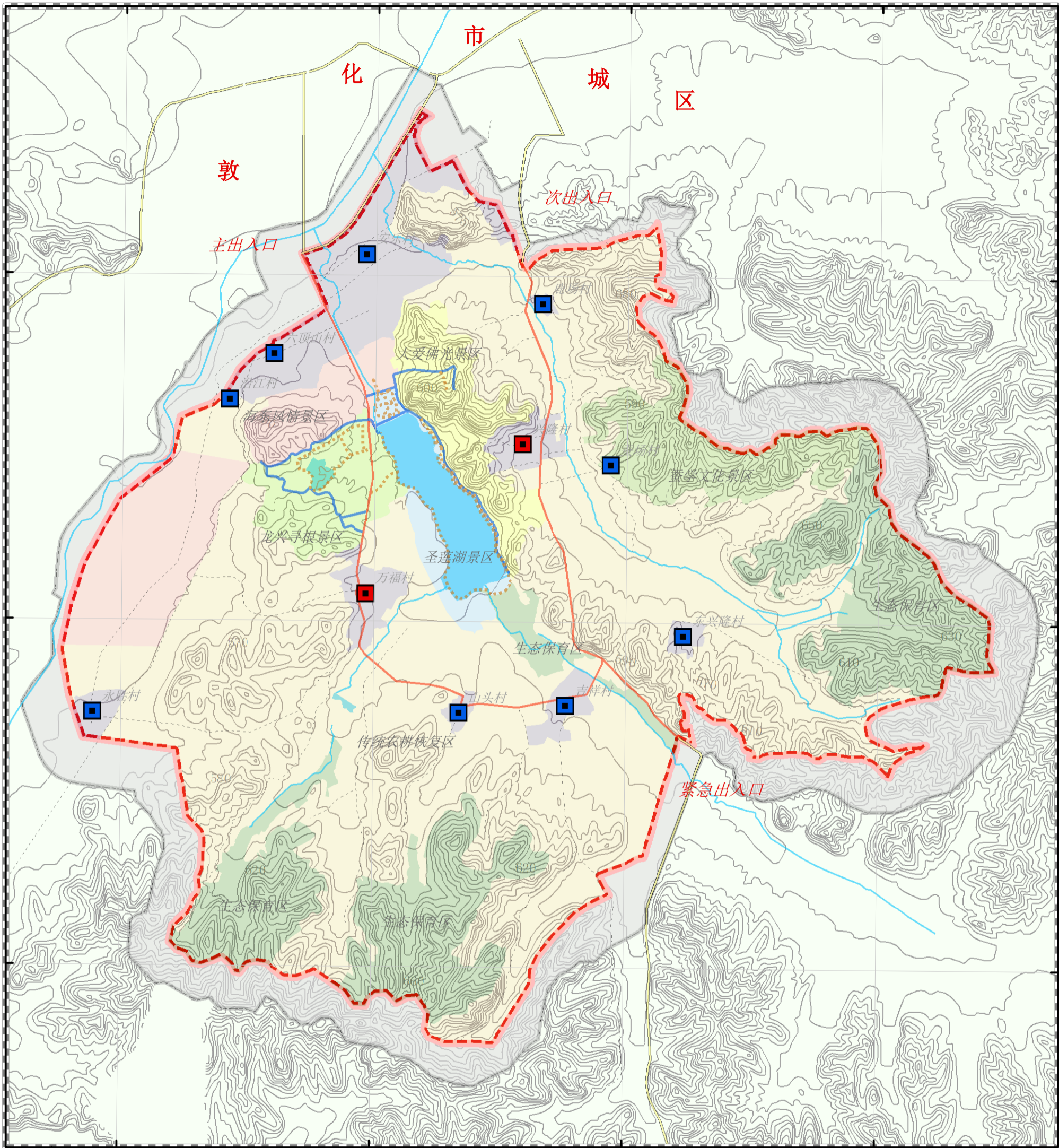


图例

- | | |
|---------|--------|
| 规划区范围 | 卫生间 |
| 外围保护带范围 | 污水站 |
| 外部交通 | 垃圾转运站 |
| 主道路 | 地下输水管线 |
| 次道路 | 地下输电线路 |
| 游步道 | 乡村道路 |
| | 河流 |

图幅号：4-3

0 0.5 1 2 千米



128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

居民点协调发展规划图



- | 图例 | | | |
|----|---------|--|------|
| | 规划区范围 | | 控制型 |
| | 外围保护带范围 | | 疏散型 |
| | 圣莲湖景区 | | 外部交通 |
| | 大爱佛光景区 | | 主道路 |
| | 蚕学文化景区 | | 次道路 |
| | 龙兴寻根景区 | | 游步道 |
| | 海东风情景区 | | 乡村道路 |
| | | | 河流 |

图幅号：5-1

0 0.5 1 2 千米



吉林敦化六顶山省级风景名胜区总体规划（2026-2040年）

128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

43° 20' 0"北

43° 18' 0"北

43° 16' 0"北

43° 20' 0"北

43° 18' 0"北

43° 16' 0"北

敦化市城区

主出入口

次出入口

紧急出入口

安东村

鹿场村

六顶山村

兴隆村

沿江村

蚕场村

万福村

东兴隆村

永胜村

山头村

吉祥村

土地利用规划图

128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东



图例

- 规划区范围
- 外围保护带范围
- 风景游赏用地
- 旅游服务设施用地
- 居民社会用地
- 交通与工程用地
- 园地
- 林地
- 水域
- 滞留用地
- 耕地
- 草地

图幅号：6-1

0 0.5 1 2 千米

序号	用地代号	用地名称	用地面积 (平方公里)		比例 (%)		人均 (平方米/人)		备注
			现状	规划	现状	规划	现状	规划	
0	合计	风景名胜区规划用地	52.00	52.00	100.00	100.00	8881	14693	
1	甲	风景游赏用地	6.98	9.54	13.42	18.35	1192	2696	
2	乙	旅游服务设施用地	0.03	0.78	0.06	1.50	5	220	
3	丙	居民社会用地	1.45	3.50	2.79	6.73	248	989	
4	丁	交通与工程用地	1.22	1.04	2.35	2.00	208	294	
5	戊	林地	17.55	15.18	33.75	29.19	2997	4289	
6	己	园地	0.20	0.20	0.38	0.38	34	57	
7	庚	耕地	20.50	18.33	39.42	35.25	3501	5179	
8	辛	草地	0.84	0.71	1.62	1.37	143	201	
9	壬	水域	3.01	2.62	5.79	5.04	514	740	
10	癸	滞留用地	0.22	0.10	0.42	0.19	38	28	



敦化六顶山省级风景名胜区总体规划（2026-2040年）

128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

43° 20' 0"北

43° 18' 0"北

43° 16' 0"北

43° 20' 0"北

43° 18' 0"北

43° 16' 0"北

市

城

区

敦

主出入口

次出入口

六顶山村

安乐村

大爱佛光景区

沿江村

海东风情景区

蚕学文化景区

龙兴寻根景区

圣莲湖景区

万福村

生态保育区

东兴隆村

永胜村

山头村

吉祥村

传统农耕恢复区

紧急出入口

生态保育区

生态保育区

城市发展协调规划图

128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东



图

例



规划区范围



城镇开发边界范围



外围保护带范围



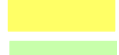
外部交通



圣莲湖景区



主道路



大爱佛光景区



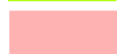
次道路



蚕学文化景区



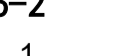
游步道



龙兴寻根景区



乡村道路



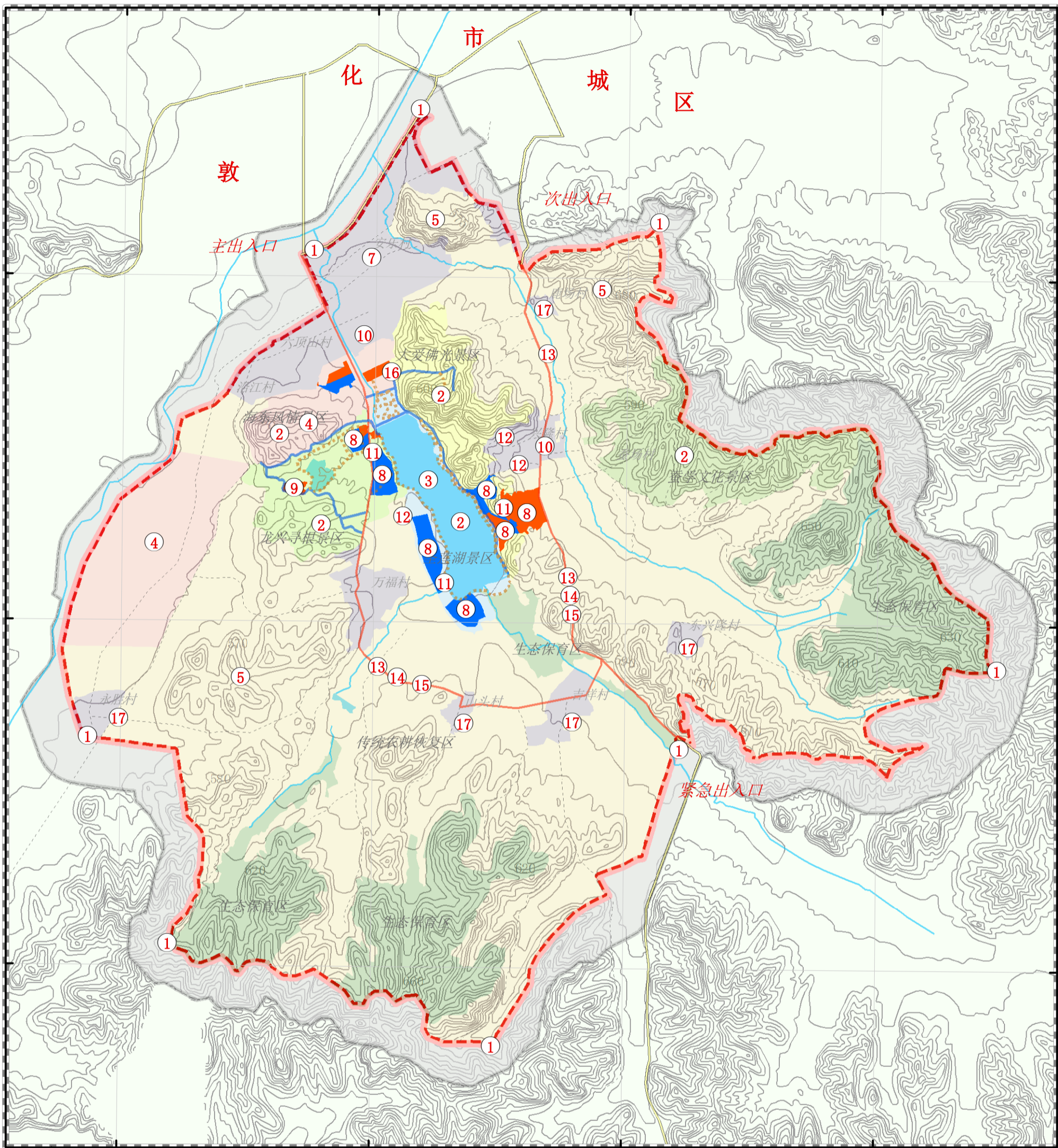
海东风情景区



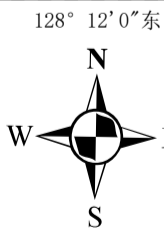
河流

图幅号：6-2

0 0.5 1 2 千米



近期发展规划图



128° 12' 0"东

128° 14' 0"东

128° 16' 0"东

128° 18' 0"东

图幅号：7-1

0 0.5 1 2 千米

- | 图例 | 说明 |
|----|------------------|
| | 规划区范围 |
| | 外围保护带范围 |
| | 圣莲湖景区 |
| | 大爱佛光景区 |
| | 蚕学文化景区 |
| | 龙兴寻根景区 |
| | 海东风情景区 |
| | 游览设施用地 (城镇开发边界内) |
| | 游览设施用地 (城镇开发边界外) |
| | 外部交通 |
| | 主道路 |
| | 次道路 |
| | 游步道 |
| | 乡村道路 |
| | 河流 |

近期建设项目表

类别	序号	主要项目及规模
保护培育	1	风景名胜区标桩定界
	2	景观资源保护与监测
	3	风景名胜区环境监控系统
	4	文保单位、宗教建筑保护与管理
	5	人文景观、自然景观挖掘与保护
	6	生态环境综合整治工程
拆迁整治	7	继续完成对安乐村的整体拆迁工作
游览服务项目	8	完成对旅游服务区内各游览服务设施的建设, 文化展览区、无动力乐园、非遗文化园、研学基地、养生谷、森林木屋、禅修中心
	9	完成对萌宠乐园的建设
	10	完成对主出入口、兴隆村次出入口游客服务中心和配套设施的建设
基础设施	11	进一步完善风景解说引导系统、标识解说牌
	12	完成对满族文化园主路口—研学基地次道路, 兴隆村—养生谷、兴隆村—正觉寺游步道的建设
	13	维修提升旅游主环线, 增加绿道
	14	进一步完善给排水工程建设
	15	进一步完善电力、通讯工程建设
	16	进一步完善环境卫生提升
	17	逐步疏解东兴隆河村、永胜村、山头村、吉祥村、鹿场村等5个自然村
居民社会调控	17	逐步疏解东兴隆河村、永胜村、山头村、吉祥村、鹿场村等5个自然村